

Основы советского военного законодательства



ОСНОВЫ СОВЕТСКОГО ВОЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ВОЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ СССР
МОСКВА · 1966

УДК 355:340.134

Отдельные главы и разделы Пособия написали:

главы 1, 2 и 3 — генерал-майор юстиции доктор юридических наук, профессор Побежимов И. Ф.;

главу 4 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Романов П. И.;

главы 5 и 6 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Долгопятов Г. М.;

главу 7 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Колибаба Г. Н.;

главу 8 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Колибаба Г. Н. и полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Розанов И. С.;

главы 9 и 11, раздел 3 главы 10 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Артамонов Д. Н.;

разделы 1 и 2 главы 10 и главу 12 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Поздняков А. Н.;

разделы 1, 2 и 3 главы 13 и главу 14 — полковник юстиции запаса кандидат юридических наук, доцент Титов В. И.;

раздел 4 главы 13 — майор юстиции запаса кандидат юридических наук, доцент Гуреев П. П.;

главы 15 и 16 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Васильев Н. В.;

главы 17 и 18 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Ахметшин Х. М.;

главы 19 и 20, разделы 1 и 2 главы 21 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Журавлев В. Г.;

раздел 3 главы 21 и главу 22 — полковник юстиции кандидат юридических наук, доцент Кобликов А. С.

Руководитель авторского коллектива
генерал-майор юстиции профессор Побежимов И. Ф.

Под общей редакцией
генерал-лейтенанта юстиции
Горного А. Г.

☆

ОСНОВЫ СОВЕТСКОГО ВОЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
М., Воениздат, 1966 г. 432с

Редактор *Дукачев М. П.*
Технический редактор *Медникова А. Н.* Корректор *Косырева Е. С.*

Сдано в набор 30.1.65 г. Подписано к печати 23.11.65 г.
Формат бумаги 60×90[1]/[16] — 27 печ. л. 27 усл. печ. л. 26,818 уч.-изд. л.
Изд. № 5/6518. Г-20462 ТП 1965 № 334 Тираж 40 000 Зак. № 75

2-я типография Военного издательства Министерства обороны СССР
Ленинград, Д-65, Дворцовая пл., 10

Цена 1 руб. 06 коп.

1-12-4-1
334—65

☆

ПРЕДИСЛОВИЕ

Постоянное укрепление социалистической законности и правопорядка является программным требованием Коммунистической партии Советского Союза. «Партия ставит задачу обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех причин, ее порождающих» *.

Дальнейшее укрепление социалистической законности, сознательной дисциплины и правопорядка в войсках в современных условиях, когда произошла революция в военном деле, имеет исключительно важное значение в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы СССР.

Командиры, политработники, все офицеры призваны проводить большую работу по дальнейшему укреплению социалистической законности в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, руководствуясь решениями Коммунистической партии и Советского правительства.

Для этого нужно хорошо знать советское законодательство, важнейшие законоположения о Вооруженных Силах СССР и военной службе, об обязанностях, правах и ответственности военнослужащих, об организации и деятельности органов военной юстиции, а также по другим вопросам правового характера, с практическим разрешением которых офицерам приходится встречаться.

Настоящее Пособие имеет целью помочь офицерам в изучении советского законодательства, в правильном его понимании и применении в своей практической деятельности.

В Пособии изложены основные указания В. И. Ленина и Коммунистической партии о социалистической законности, о мерах и способах ее дальнейшего укрепления. В нем разъясняются законы, постановления правительства, положения

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

воинских уставов и другие правовые акты, регламентирующие различные стороны строительства Советских Вооруженных Сил, жизни, быта и деятельности войск. В Пособии рассмотрены: основные принципы советского военного управления; правовые вопросы укрепления дисциплины, единоначалия и правопорядка; вопросы прохождения воинской службы личным составом Вооруженных Сил СССР, права и обязанности военнослужащих, командиров (начальников) и их подчиненных; порядок организации и деятельности офицерских товарищеских судов чести; льготы и пенсии военнослужащим и их семьям; правовое регулирование труда рабочих и служащих в системе Министерства обороны СССР; законодательство об органах военной юстиции, о порядке и формах их деятельности, об уголовной ответственности военнослужащих за совершенные преступления и некоторые другие вопросы советского права, знание которых необходимо офицерам при выполнении своих служебных обязанностей и проведении правовой пропаганды.

Твердое знание основ советского военного законодательства поможет офицерам более четко организовать свою служебную деятельность; лучше выполнять свои обязанности в полном соответствии с законами и уставами; систематически и доходчиво разъяснять солдатам, матросам, сержантам и старшинам советское законодательство; воспитывать личный состав в духе уважения к законам и строгого их соблюдения; более успешно вести работу по предупреждению правонарушений.

Пособие может оказать известную помощь и офицерам — преподавателям высших военно-учебных заведений и военных училищ, ведущим курс «Военная администрация», а также учащимся при изучении этого курса. В целом Пособие предназначено для широкого круга офицеров Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Пособие подготовлено авторским коллективом военно-юридических кафедр Военно-политической академии имени В. И. Ленина. Советское законодательство изложено в нем по состоянию на май 1965 года.

Авторы будут признательны всем товарищам, которые выскажут свои критические замечания и пожелания, касающиеся содержания данной книги.

☆

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ЗАКОННОСТЬ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР И СПОСОБЫ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

☆

Глава 1

В. И. ЛЕНИН О СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ И МЕРОПРИЯТИЯ КПСС ПО ЕЕ УКРЕПЛЕНИЮ

1. В. И. ЛЕНИН О СУЩНОСТИ И ЗНАЧЕНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ

Великий вождь Коммунистической партии и основатель первого в мире государства рабочих и крестьян В. И. Ленин разработал и сформулировал основные теоретические положения, определяющие сущность и значение социалистической законности.

В. И. Ленин рассматривал социалистическую законность как **строгое и точное соблюдение советских законов** всеми государственными органами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами, как один из важнейших и незыблемых демократических принципов деятельности советского государственного аппарата, как одно из средств осуществления задач построения коммунистического общества и непременное условие укрепления и дальнейшего развития Советского государства *.

Следовательно, все советские военные органы, должностные лица Советской Армии и Военно-Морского Флота и военнослужащие независимо от их служебного положения и воинского звания обязаны безусловно и точно соблюдать советские законы, воинские уставы, приказы Министра обороны СССР.

Социалистическая законность играет важную роль в укреплении Советской Армии и Военно-Морского Флота, в поддержании на высоком уровне воинской дисциплины и установленного порядка несения военной службы, гарантирует права и законные интересы граждан, оберегает их от необоснованного привлечения к ответственности и вместе с тем обеспечивает наказание преступников и нарушителей порядка.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 39, стр. 155; т. 36, стр. 278; т. 45, стр. 199.

Социалистическая законность коренным образом отличается от буржуазной законности.

Буржуазная законность — это орудие осуществления диктатуры класса капиталистов. Она призвана охранять буржуазный общественный и государственный строй, господство эксплуататоров и защищать их интересы.

Вся государственная и общественная система капиталистических стран построена так, что трудящийся практически лишен возможности защитить свои права и интересы и подвергается необоснованным репрессиям и насилию. В то же время опасные преступники, главари крупных гангстерских организаций США часто «выходят сухими из воды» и не несут никакой ответственности за совершенные ими тяжкие преступления.

Частная собственность, эксплуатация и социальное неравенство, буржуазные мораль и нравы способствуют развитию паразитизма, стяжательства, эгоизма, а в конечном итоге — катастрофическому росту преступности и снижению ее раскрываемости.

В Соединенных Штатах Америки, Англии и в ряде других капиталистических государств преступность значительно выросла. В целом в капиталистическом мире, по данным официальной статистики, преступность менее чем за десятилетие выросла примерно на 65%.

Все это убедительно подтверждает тот непреложный факт, что преступность является неизбежным спутником капитализма и чем больше последний запутывается в собственных противоречиях, тем быстрее она растет, принимает все более организованные формы, проникает во многие сферы общественной и экономической жизни, вовлекая в свою орбиту все бо́льшие слои населения и особенно молодежь.

Главное острие буржуазной законности в эпоху империализма направляется на подавление трудящихся, ограничение или полное запрещение деятельности революционных организаций рабочего класса, коммунистических и рабочих партий и профсоюзов, ликвидацию демократических свобод. Наиболее реакционной формой диктатуры буржуазии является фашизм, выбрасывающий за борт всякую законность и становящийся на путь неприкрытого произвола и массовых насилий.

Полоса буржуазной законности сменяется полосой ее распада, которую так гениально предвидел В. И. Ленин.

«Эпоха использования созданной буржуазией законности *сменяется* эпохой величайших революционных битв, причем битвы эти *по сути дела* будут разрушением *всей* буржуазной законности, *всего* буржуазного строя, *а по форме* должны на-

чаться (и начинаются) растерянными потугами буржуазии избавиться от ею же созданной и для нее ставшей невыносимою законности!» *.

Советская социалистическая законность является одним из важных условий успешного коммунистического строительства в нашей стране. Она служит охране советского общественного и государственного строя, социалистической собственности, личности и прав граждан, укреплению обороноспособности Советской страны, воспитанию у граждан СССР социалистического сознания и коммунистической морали.

В. И. Ленин обосновал принцип единства социалистической законности: «...законность не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации Советских республик...» **. Это положение о единстве законности в нашем государстве полностью относится и к Советской Армии и Военно-Морскому Флоту, так как Вооруженные Силы являются составной частью механизма Советского государства.

В. И. Ленин указывал на недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Он понимал целесообразность той или иной меры только в пределах закона, на основе закона, а не вопреки ему, не как отступление от него. В советских законах, в воинских уставах определяются наиболее целесообразные пути и средства достижения поставленных целей и выполнения задач.

Целесообразность выражается в разумном, обоснованном, правильном применении закона к каждому конкретному случаю в соответствии с теми целями, которые ставились при формулировании данной нормы.

В точном и неуклонном исполнении советских законов В. И. Ленин видел сущность социалистической законности ***. Разрабатывая первые декреты Советской власти в ноябре 1917 г., он призывал трудящихся к строгому и точному соблюдению советских законов, к укреплению революционного порядка.

«Совет выражает уверенность,— говорится в написанной В. И. Лениным резолюции, принятой Петроградским Советом рабочих и солдатских депутатов 7 ноября 1917 г.,— что городские рабочие, в союзе с беднейшим крестьянством, проявят непреклонную товарищескую дисциплину, создадут строжайший

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 20, стр. 16.

** В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 198.

*** См. В. И. Ленин. Соч., т. 39, стр. 155.

революционный порядок, необходимый для победы социализма» *.

В ноябре 1918 г. в обстановке обостреннейшей борьбы Советской власти с внутренней контрреволюцией и иностранной военной интервенцией VI Всероссийский Чрезвычайный съезд Советов по инициативе В. И. Ленина принял постановление «О точном соблюдении законов». В постановлении отмечалось, что за год революционной борьбы рабочий класс России выработал основы законов РСФСР, точное соблюдение которых необходимо для дальнейшего развития и укрепления власти рабочих и крестьян. Съезд Советов призвал всех граждан республики, все органы и всех должностных лиц Советской власти к строжайшему соблюдению издаваемых центральной властью постановлений и распоряжений.

В. И. Ленин не допускал ни малейшего отступления от законов Советского государства ни под каким предлогом, даже в условиях войны и чрезвычайной обстановки. В «Письме к рабочим и крестьянам по поводу победы над Колчаком», написанном в один из самых напряженных моментов гражданской войны — 24 августа 1919 г.,— В. И. Ленин наметил пять главных уроков, которые должны извлечь из борьбы с колчаковщиной рабочие и крестьяне нашей страны, чтобы застраховать советский народ от ее повторения. Один из этих уроков касался вопросов революционной законности. В. И. Ленин писал, что соблюдение строжайшего революционного порядка всеми гражданами является одним из важнейших условий окончательного уничтожения белогвардейщины. Для этого необходимо свято соблюдать законы и предписания Советской власти и следить за их исполнением всеми. «Малейшее беззаконие,— указывал В. И. Ленин,— малейшее нарушение советского порядка есть уже *дыра*, которую немедленно используют враги трудящихся...» **.

К важнейшим задачам Коммунистической партии и социалистического государства В. И. Ленин относил воспитание трудящихся в духе строгого соблюдения советских законов, привлечение их к сознательному участию в надзоре за исполнением законов.

В. И. Ленин учил решительно бороться против нарушений социалистической законности и проявления недисциплинированности в армии. «Как огня надо бояться,— писал он,— партизанщины, своеволия отдельных отрядов, непослушания центральной власти, ибо это ведет к гибели...» ***.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 5.
** В. И. Ленин. Соч., т. 39, стр. 156.
*** В. И. Ленин. Соч., т. 39, стр. 152.

В своей многогранной деятельности по руководству Советским государством В. И. Ленин подавал личный пример уважения к законам, не допуская отступления от них. Так, например, когда 4 марта 1919 г. к нему обратился один из служащих аппарата Совнаркома с вопросом, нельзя ли обойти декрет, запрещающий совместную службу родственников в одном учреждении, В. И. Ленин ответил: *«Обойти* декретов нельзя: за одно такое предложение отдают под суд» *.

Многообразная и разносторонняя деятельность В. И. Ленина по разработке законопроектов, декретов, кодексов способствовала развитию советского законодательства, созданию системы советского права. Непосредственное участие вождя революции в разработке и развитии советского права было одной из гарантий осуществления твердой социалистической законности.

Положения В. И. Ленина о сущности и значении социалистической законности составляют теоретическую основу советского, в том числе и военного законодательства.

Под советским военным законодательством в широком смысле понимаются законы, указы Президиума Верховного Совета СССР, постановления Совета Министров СССР, воинские уставы, содержащие правовые нормы, регулирующие строительство Вооруженных Сил, жизнь, быт и деятельность войск и определяющие права, обязанности и ответственность военнослужащих.

Советское общее и военное законодательство по своей сущности и принципам едины. Военное строительство в СССР органически связано со всем строительством Советского государства.

Строительство, организация армии и флота Советского государства с самого начала осуществлялись на основе советских законов, в которых выражена воля рабочего класса и всех трудящихся нашей страны, политика Коммунистической партии и Советского правительства.

Но единство советского законодательства вместе с тем не исключает особенностей правового регулирования военного строительства, что определяется особенностями военной организации и самим порядком прохождения военной службы. В связи с этим издаются специальные законодательные акты, регулирующие жизнь и деятельность войск, устанавливающие воинский правопорядок. Таковы, например, Закон о всеобщей воинской обязанности, Указ Президиума Верховного Совета СССР о введении полного единоначалия в Красной Армии и др.

---

* Ленинский сборник XXXV, стр. 60.

Советское законодательство и, как часть его, военное законодательство составляют правовую основу деятельности военного аппарата, всех военнослужащих. Важнейшие вопросы обороны Советского государства, строительства и укрепления Советских Вооруженных Сил закрепляются и регулируются Конституцией СССР, законами, указами, постановлениями Совета Министров СССР, воинскими уставами и приказами Министра обороны СССР.

Конституция СССР — основной закон нашей страны; она определяет круг полномочий высших органов государственной власти и государственного управления в области организации обороны СССР, строительства Вооруженных Сил СССР и руководства ими. Конституция СССР устанавливает, что всеобщая воинская обязанность является законом, а защита отечества — священным долгом каждого гражданина СССР.

Закон о всеобщей воинской обязанности определяет систему устройства и комплектования Советских Вооруженных Сил, порядок призыва на военную службу, основные принципы прохождения действительной военной службы и службы в запасе, основные права, обязанности и ответственность военнослужащих (военнообязанных), порядок воинского учета и призыва по мобилизации.

Указами Президиума Верховного Совета СССР производятся назначение и смена высшего командования Вооруженных Сил СССР, утверждаются текст военной присяги и порядок ее принятия, общевоинские уставы Вооруженных Сил СССР, устанавливаются воинские звания, объявляются общая и частичная мобилизации, военное положение, утверждается положение о Знамени воинских частей, учреждаются ордена и медали СССР и устанавливаются почетные звания, производится награждение орденами и медалями СССР и присвоение почетных званий.

Постановлениями Совета Министров СССР определяется контингент граждан, подлежащих призыву на военную службу, утверждается положение о прохождении военной службы офицерским составом, присваиваются генеральские звания, устанавливаются нормы снабжения военнослужащих вещевым, продовольственным, денежным довольствием, устанавливаются пенсии для лиц офицерского состава, сверхсрочнослужащих и членов их семей. Совет Министров СССР принимает постановления и отдает распоряжения по вопросам военного строительства, обязательные для всех министерств и ведомств, общественных организаций и граждан СССР.

Воинскими уставами определяются различные стороны жизни, быта и деятельности войск.

В уставах Вооруженных Сил СССР ярко выражена поли-

тика КПСС и Советского правительства по вопросам военного строительства, политического и воинского воспитания личного состава, определены обязанности, права и взаимоотношения военнослужащих. В уставах регулируются вопросы организации повседневной жизни, быта и деятельности войск, поддержания в них твердой воинской дисциплины и порядка.

Устав — это нерушимый закон воинской жизни, моральный и правовой кодекс, который служит формированию у воинов высоких боевых и моральных качеств.

Важное значение имеют приказы Министра обороны СССР. Они издаются в пределах его компетенции на основании и во исполнение действующих законов, а также постановлений и распоряжений Совета Министров СССР.

Приказами Министра обороны СССР определяются задачи войск по боевой и политической подготовке, на основании постановления Правительства СССР производится призыв граждан на действительную военную службу, устанавливаются правила учета материальных средств, вводятся в действие положения о снабжении отдельными видами довольствия (вещевым, денежным, квартирным, продовольственным и т. п.), производится присвоение первичного офицерского звания, досрочное присвоение очередного воинского звания и присвоение воинских званий полковника, капитана 1 ранга и им соответствующих, назначение на определенные штатным расписанием должности, увольнение в запас и т. д.

Таким образом, строительство Вооруженных Сил СССР, жизнь, быт и деятельность советских войск всесторонне определяются законами и подзаконными правовыми актами.

Отмечая важность правовых норм, содержащихся в уставах Красной Армии, VIII съезд РКП(б) указал, что эти нормы вносят «твердость и оформленность во внутренние отношения армии, в права и обязанности ее составных элементов» *.

В решениях VIII съезда партии раскрыто значение норм военного законодательства для Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Советские законы играют важную роль в укреплении Вооруженных Сил СССР, в обеспечении постоянной боевой готовности, в повышении их боеспособности, в поддержании воинской дисциплины, в установлении твердого порядка несения воинской службы, способствуют воспитанию советских воинов в духе безусловного и точного выполнения приказов.

Значение советских законов особенно велико в настоящее время в связи с претворением в жизнь величественной про-

* КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, изд. 7, стр. 437.

граммы коммунистического строительства в СССР и революцией в военном деле.

Новый этап исторического развития нашей страны — этап развернутого строительства коммунистического общества — и новые задачи, связанные с ним, требуют от всех советских людей, особенно от воинов армии и флота, высокой организованности и дисциплины. Советские законы исходят из необходимости всемерной защиты советского государственного и общественного строя и установленного в нем порядка от преступных посягательств, а также из необходимости строгой охраны личной безопасности, законных прав и интересов советских граждан.

2. МЕРОПРИЯТИЯ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ И СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ

Жизненной основой советской социалистической законности является политика Коммунистической партии. Социалистическая законность в Советском государстве и его Вооруженных Силах является одним из средств проведения политики партии и правительства и используется в целях реализации этой политики. Поэтому борьба за социалистическую законность есть борьба за последовательное проведение в жизнь политики Коммунистической партии и Советского правительства, выражающей коренные интересы советского народа.

В. И. Ленин в деле обеспечения революционной законности решающую роль отводил Коммунистической партии. Он показал, что только партийный контроль может создать максимальную гарантию против нарушений законности. Выдвигая идею создания прокуратуры, В. И. Ленин указывал, что центральная прокурорская власть должна работать «под самым близким наблюдением и в самом непосредственном контакте с тремя партийными учреждениями, которые представляют из себя максимальную гарантию против местных и личных влияний, именно: Оргбюро ЦК, Политбюро ЦК и ЦКК..., которые устанавливают вообще все основные понятия и все основные правила для всей нашей и партийной и советской работы в республике вообще» *.

Указания В. И. Ленина о руководящей роли партии в обеспечении социалистической законности были и остаются важнейшими, направляющими работу всех государственных организаций и учреждений, призванных осуществлять надзор и контроль за исполнением норм советского права.

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, Коммунисти-

* В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 200—201.

ская партия и Советское правительство неизменно выдвигали задачу укрепления законности и правопорядка в стране и армии.

Когда окончилась гражданская война и страна вступила в период восстановления народного хозяйства, В. И. Ленин 23 декабря 1921 г. в отчетном докладе на IX Всероссийском съезде Советов вновь подчеркивал: «Чем больше мы входим в условия, которые являются условиями прочной и твердой власти, чем дальше идет развитие гражданского оборота, тем настоятельнее необходимо выдвинуть твердый лозунг осуществления большей революционной законности...» *.

XI партийная конференция (26—28 мая 1921 г.), учитывая победу трудящихся в гражданской войне и переход к мирному хозяйственному строительству, поставила очередной задачей «водворение во всех областях жизни строгих начал революционной законности» **. Конференция потребовала, чтобы строгая ответственность органов власти и граждан за нарушение изданных Советской властью законов и защищаемого ею порядка шла рядом с усилением гарантии прав личности и имущества граждан.

В 1922 г. по предложению В. И. Ленина была создана советская прокуратура и Постановлением ВЦИК утверждено Положение о прокурорском надзоре. Образование прокуратуры было одним из важнейших мероприятий Коммунистической партии и Советского правительства по дальнейшему укреплению законности.

В октябре 1924 г. Пленум ЦК РКП(б) указал на необходимость строго соблюдать социалистическую законность, бороться со всеми видами административного произвола, взяточничеством, бюрократизмом и т. п. и потребовал усилить систематическую борьбу с нарушениями революционной законности.

XIV конференция РКП(б) в апреле 1925 г. приняла постановление «О революционной законности», в котором указывала на необходимость наибольшего упрочения революционной законности как одной из основных задач, стоящих перед Советской властью. III съезд Советов СССР в том же 1925 г. признал борьбу за законность важнейшей задачей всех советских органов, в том числе и органов военного управления.

Ленинские принципы социалистической законности были развиты и закреплены в решениях Коммунистической партии и Советского правительства, принятых и в последующие годы. Выражая волю и интересы трудящихся масс, советские законы

* В. И. Ленин. Соч., т. 44, стр. 329.

** КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, изд. 7, стр. 593.

служили интересам строительства социализма, укрепления Советского государства, защиты социалистической собственности и прав советских граждан. Коммунистическая партия твердо и неуклонно направляла деятельность государственных органов, и в первую очередь советской прокуратуры, суда, органов охраны общественного порядка и государственной безопасности, а также деятельность общественных организаций на укрепление законности во всех областях государственной и общественной жизни, на воспитание социалистического правосознания граждан, уважения к советским законам. Законность как принцип всей советской государственности была провозглашена и записана в Конституции СССР, принятой в 1936 г. Партия проявляла постоянную заботу о том, чтобы гуманизм советских законов с наибольшей полнотой служил целям воспитания человека нового общества, способствовал внедрению в нашу жизнь начал коммунистической нравственности, отношений дружбы и товарищеского сотрудничества свободных от эксплуатации и угнетения людей.

Однако этой большой и плодотворной работе партии и народа по укреплению социалистической законности и правопорядка был нанесен серьезный ущерб культом личности Сталина.

В Постановлении ЦК КПСС «О преодолении культа личности и его последствий» говорится: «Большой вред делу социалистического строительства, развитию демократии внутри партии и государства нанесла ошибочная формула Сталина о том, что будто бы по мере продвижения Советского Союза к социализму классовая борьба будет все более и более обостряться. Эта формула, верная только для определенных этапов переходного периода, когда решался вопрос «кто кого?», когда шла упорная классовая борьба за построение основ социализма, была выдвинута на первый план в 1937 году, в момент, когда социализм уже победил в нашей стране, когда эксплуататорские классы и их экономическая база были ликвидированы. На практике эта ошибочная теоретическая формула послужила обоснованием грубейших нарушений социалистической законности и массовых репрессий».

Репрессии против большого числа ни в чем не повинных советских людей, в том числе против видных партийных, государственных и военных деятелей, конечно, не могли не сказаться отрицательно на вере многих граждан в силу закона, в авторитет органов правосудия, в справедливость и незыблемость нашего правопорядка.

Партия открыто и смело осудила нарушения и извращения социалистической законности, рассказала народу всю правду

о допускавшихся Сталиным злоупотреблениях властью, об ошибках и извращениях, о чуждых духу ленинизма методах, порожденных в обстановке культа личности. Партия решительно осудила культ личности, показала его несовместимость с принципами социалистической демократии и законности. Выработанный XX съездом партии политический курс открыл широкий простор творчеству и самодеятельности народных масс. Составной частью этого курса явились осуществленные по инициативе Центрального Комитета КПСС и одобренные партией и народом меры по восстановлению ленинских принципов социалистической законности, преодолению извращений и ошибок порожденных культом личности, созданию твердых и прочных гарантий законности, которые бы полностью исключили возможность повторения в будущем подобных ошибок и извращений.

Уже в 1953 г. было упразднено Особое совещание при МВД и восстановлен принцип Советской Конституции, согласно которому правосудие в СССР осуществляется только судами. Были пересмотрены дела на лиц, ставших жертвами произвола и беззакония. Большое число советских граждан было освобождено из заключения и реабилитировано.

Полностью восстановлен в своих правах и усилен прокурорский надзор. В 1955 г. было принято новое Положение о прокурорском надзоре в СССР. Органы государственной безопасности были укреплены проверенными, политически зрелыми кадрами, вся их работа стала строиться под руководством и строгим контролем партии.

Полностью восстановлены демократические принципы осуществления правосудия. Никто не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе, как на основании и в порядке, установленном законом, никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут наказанию иначе, как по приговору суда.

Значительная работа проделана по пересмотру и совершенствованию советского законодательства, по расширению прав союзных республик, повышению роли общественности в разработке и обсуждении проектов новых законов, в осуществлении контроля за их исполнением. В декабре 1958 г. Верховным Советом СССР были приняты, в частности, Основы законодательства о судоустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик, Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, Закон об уголовной ответственности за государственные преступления, Закон об уголовной ответственности за воинские преступления, Положение о военных трибуналах. Новые законы направлены

на дальнейшую демократизацию советской судебной системы, усиление охраны прав граждан, повышение роли общественности в борьбе с нарушениями социалистического правопорядка. Ликвидирован упрощенный порядок расследования и рассмотрения в судах дел о государственных преступлениях, отменен ряд законов, чрезмерно строго каравших за отдельные правонарушения. Дела о незначительных правонарушениях стали рассматриваться товарищескими судами по месту работы или жительства нарушителя. Воспитательная роль товарищеских судов резко повысилась. В центр всей борьбы за укрепление социалистической законности была поставлена повседневная, кропотливая работа по предупреждению правонарушений, выявлению и устранению причин, их порождающих.

Наиболее примечательно, пожалуй, то, что борьба за укрепление законности и правопорядка стала не только задачей прокуратуры, суда, милиции и других специальных государственных органов, но органической составной частью всей партийно-политической и идеологической работы. Все силы и средства общенародного государства вовлекаются в решение этой благородной задачи.

Исторический XXII съезд КПСС подтвердил решения XX и XXI съездов и в принятой им новой Программе КПСС, программе развернутого построения коммунизма, наметил широкий план деятельности Коммунистической партии Советского Союза и всего советского народа. Программа КПСС указывает на большое значение дальнейшего укрепления социалистического правопорядка, совершенствования правовых норм, регулирующих хозяйственно-организаторскую и культурно-воспитательную работу, содействующих решению задач коммунистического строительства и всестороннему расцвету личности. В своей Программе партия «ставит задачу обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех причин, ее порождающих» *.

Для перехода к коммунизму, как указывается в решениях и материалах XXII съезда КПСС, необходимы не только развитая материально-техническая база, но и высокий уровень сознательности всех членов общества. Поэтому исключительно важное значение приобрели вопросы коммунистического воспитания трудящихся, повысилась организаторская и воспитательная роль партии и социалистического государства.

Вступление нашей страны в период развернутого строи-

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

тельства коммунизма требует от советских людей большой организованности и дисциплины, строгого соблюдения законов и высоких принципов морали нового общества, решительной борьбы с пережитками прошлого, и в первую очередь с преступлениями как наиболее тяжелыми и опасными нарушениями закона.

Впервые в истории Советского государства вопрос о полном искоренении преступности поставлен в качестве насущной практической задачи, которую надо решить в период перехода к коммунизму. С этой целью всемерно усиливается борьба со всеми правонарушениями. Однако в условиях социалистического общества репрессия — не единственное и не главное средство в этой борьбе.

Государственные и общественные организации призваны играть все большую роль в коммунистическом воспитании масс, в охране общественного порядка и прав граждан, в предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений.

В Советских Вооруженных Силах в соответствии с решениями XX и XXII съездов КПСС и пленумов ЦК КПСС в последние годы проделана значительная работа по укреплению социалистической законности.

Выполняя указания ЦК КПСС и Советского правительства, Министр обороны СССР, Начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, командиры, политорганы, армейские и флотские партийные организации принимают меры по борьбе с преступлениями и чрезвычайными происшествиями, с фактами нарушения личных, имущественных, жилищных и иных законных прав военнослужащих, рабочих и служащих. В последнее время Министром обороны СССР и Начальником Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота изданы приказы и директивы об укреплении законности и воинского правопорядка, о внимательном отношении к рассмотрению и разрешению писем и жалоб, о соблюдении трудового законодательства, об устранении незаконных денежных начетов, о безусловном соответствии законам приказов, распоряжений и других административных актов, издаваемых органами военного управления и т. д.

Огромное значение в деле дальнейшего укрепления социалистической законности имеют общевоинские уставы — Дисциплинарный, Внутренней службы, Гарнизонной и караульной служб, одобренные Президиумом ЦК КПСС и утвержденные Указами Президиума Верховного Совета СССР.

Командиры, политработники, армейская и флотская общественность уделяют большое внимание вопросам соблюдения

советских законов. Усилился прокурорский надзор за точным исполнением в войсках советского законодательства. Более широкий размах приняла правовая пропаганда.

Вместе с тем в некоторых подразделениях и частях еще допускаются случаи нарушения советских законов и требований воинских уставов, несоблюдения государственной и воинской дисциплины, ущемления прав и охраняемых законом интересов граждан. Отдельными военнослужащими совершаются правонарушения, выражающиеся в уклонении от военной службы, хищении военного имущества, бесхозяйственности, нарушении правил вождения автомашин и техники безопасности и другие правонарушения.

Таким образом, в свете решений XX и XXII съездов КПСС, пленумов ЦК КПСС, Советского правительства и требований общевоинских уставов Вооруженных Сил СССР важнейшим условием дальнейшего укрепления законности в Советской Армии и Военно-Морском Флоте является повседневное внимание к вопросам соблюдения советских законов со стороны командиров, политработников, армейской и флотской общественности.





Глава 2

СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ В ВОЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Строгое соблюдение социалистической законности в военном управлении обеспечивается:

1) деятельностью командиров и политработников;

2) активным участием армейской и флотской общественности в борьбе за соблюдение законности;

3) осуществлением контроля в Вооруженных Силах СССР;

4) деятельностью военных трибуналов;

5) надзором военной прокуратуры за точным исполнением законов в войсках.

1. РОЛЬ КОМАНДИРОВ И ПОЛИТРАБОТНИКОВ В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ В ВОЙСКАХ

В Вооруженных Силах СССР ведущая роль в обеспечении и укреплении законности и воинского порядка принадлежит командирам-единоначальникам.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте задачи и обязанности командиров, начальников, политических работников по обеспечению социалистической законности вытекают из решений КПСС и Советского правительства, воинских уставов, приказов Министра обороны СССР и определяются служебным положением командира и сущностью единоначалия как одного из важнейших принципов строительства Советских Вооруженных Сил.

Командир-единоначальник несет полную ответственность за состояние законности и порядка в части, обеспечивая их всей своей повседневной деятельностью, используя свою власть и полномочия.

Командир обязан обеспечивать законность во всей своей деятельности и служебной деятельности своих подчиненных и в необходимых случаях привлекать виновных к дисциплинарной и материальной ответственности.

Командиры, начальники, политические работники обеспечивают законность в советских войсках правильным применением и соблюдением законов, постоянной партийно-политической работой, разъяснением военнослужащим требований советских законов, присяги, воинских уставов. В Советских Вооруженных Силах политическое воспитание военнослужащих предполагает и их правовое воспитание в духе знания и соблюдения законов. Непременным условием успеха при этом является личный пример командира. «Командир, — говорится в ст. 54 Устава внутренней службы, — должен подавать пример... точного выполнения законов, военной присяги, требований воинских уставов и приказов (приказаний)».

Командир должен постоянно следить за исполнением законов и требований уставов подчиненными, проявлять нетерпимость к нарушителям порядка, решительно выступать против тех, кто допускает расхлябанность и недисциплинированность.

В то же время важнейшей задачей командира является соблюдение законных прав, интересов и льгот военнослужащих, а также членов их семей.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте забота командира о подчиненных является уставной обязанностью. В ст. 55 Устава внутренней службы говорится: «Командир должен заботиться о повышении физической подготовленности, сохранении и укреплении здоровья подчиненных, вникать в их быт и нужды; контролировать полноту выдачи положенного им от государства довольствия и качество получаемого; в необходимых случаях помогать подчиненным и ходатайствовать за них перед вышестоящим командиром (начальником)».

Проверка исполнения и контроль — метод обеспечения законности. Проверка исполнения и контроль входят в обязанности каждого командира и относятся к важнейшим методам обеспечения законности в Советской Армии и Военно-Морском Флоте.

В Советском государстве и его Вооруженных Силах проверка исполнения — важнейшая черта ленинского стиля руководства, один из методов обеспечения социалистической законности в государственном и военном управлении.

В решениях партии, в трудах В. И. Ленина неоднократно подчеркивалось, что подбор людей и проверка исполнения — главное в организационной работе.

В. И. Ленин в марте 1922 г. говорил: *«Нам нужна проверка пригодности людей, проверка фактического исполнения... Про-*

верять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики» *.

Это указание В. И. Ленина имеет первостепенное значение для руководящих кадров советского государственного аппарата, в том числе и для командиров Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Большое внимание проверке исполнения было уделено XX, XXI и XXII съездами КПСС. В Программе КПСС говорится: «Необходимо укреплять дисциплину, осуществлять повседневный контроль за деятельностью всех звеньев аппарата управления и проверку исполнения решений и законов Советской власти, повышать ответственность каждого работника за строгое и своевременное их проведение в жизнь».

Умело, хорошо поставленная проверка исполнения повышает у подчиненных чувство ответственности за порученное дело, позволяет вскрыть и исправить недостатки, предупреждает злоупотребления и нарушения законов, развивает у начальников высокую требовательность, дает возможность глубже изучить и правильно оценить положительные и отрицательные явления, приближает командира (начальника) к непосредственным исполнителям, помогает видеть и выдвигать передовых, растущих работников, оперативно принимать меры по улучшению учебно-воспитательной работы. Следовательно, проверка исполнения помогает командирам более успешно выполнять свои обязанности.

Необходимо отметить, что контроль и проверка исполнения проводятся не только для того, чтобы выявить недостатки и ошибки, но и с целью подметить, вскрыть все новое, передовое, примененное в обучении и воспитании войск, в развитии социалистического соревнования.

Командиры, осуществляя в соответствии с законами, уставами, инструкциями и наставлениями контроль за законностью приказов, приказаний, распоряжений нижестоящих должностных лиц, опрашивая личный состав, проверяя книгу жалоб и заявлений, могут выявить факты нарушения законных прав и интересов военнослужащих, рабочих и служащих.

Командир рассматривает и утверждает акты комиссий о списании военного имущества с книг учета, назначает административное расследование в случаях недостачи или утраты военного имущества. Он выполняет контрольные функции, которые дают возможность избежать нарушений в учете, хранении и расходовании материальных ценностей.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 16.

В системе проверки исполнения важное место занимают: контроль за хозяйственной деятельностью частей; проверка правильности и своевременности исполнения законов, постановлений Совета Министров СССР, требований уставов, положений, приказов Министра обороны СССР по вопросам войскового хозяйства; проверка правильности расходования материальных и денежных средств, ведения учета и отчетности; проверка фактического наличия и качественного состояния материальных средств; предупреждение возможных правонарушений и упущений в хозяйственной деятельности части.

Контроль за хозяйственной деятельностью осуществляется путем плановых и неплановых (внезапных) проверок. Обнаружив незаконное расходование материальных средств, недостачи и злоупотребления, командир части обязан назначить расследование.

Важная роль в проверке соблюдения законов, требований воинских уставов, приказов Министра обороны СССР, в выполнении решений командира части принадлежит штабу. Штаб, осуществляя волю командира, организуя управление, не только своевременно доводит до войск его решение, но и проводит контроль за его исполнением, контроль за выполнением законов, требований уставов, вскрывает недостатки, упущения в работе и принимает меры к их устранению.

Уставом внутренней службы и Положением о войсковом хозяйстве определено, что проверку исполнения обязаны проводить и все другие должностные лица подразделений, частей и соединений в сфере своей деятельности.

Большое значение в обеспечении законности имеют и внутренние проверочные комиссии, порядок работы которых определяется Положением о войсковом хозяйстве.

Внутренние проверочные комиссии назначаются приказом командира части на один год и работают под его руководством. Обо всех обнаруженных незаконных выдачах материальных средств, недостачах или злоупотреблениях комиссия докладывает командиру части, который и обязан назначить расследование для выявления виновных и привлечения их к ответственности в установленном порядке. Итоги проверки комиссия оформляет актом, утверждаемым командиром части. Результаты проверки объявляются приказом по части с указанием выявленных недочетов, мер по их устранению и сроков выполнения предложений, сделанных проверочной комиссией.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте важные функции по обеспечению законности принадлежат командирам и начальникам, инспектирующим и проверяющим войска.

Инспектирующие комиссии наряду с проверкой боевой и

политической подготовки, материально-технической обеспеченности войск знакомятся с состоянием воинской дисциплины, законностью приказов и распоряжений должностных лиц, с данными о количестве и характере совершенных преступлений и чрезвычайных происшествий, производят инспекторский опрос военнослужащих, принимают от них жалобы. Инспектирующие рассматривают в штабе части книгу жалоб и заявлений, проверяют своевременность и правильность разрешения жалоб. Выявленные в ходе инспектирования правонарушения необходимо немедленно устранять.

Командиры и начальники, осуществляя проверку исполнения, опираются на политорганы, партийные и комсомольские организации, которые на основе критики и самокритики активно борются против правонарушений, недостатков в работе и поведении отдельных военнослужащих, воспитывают воинов в духе непримиримости к недостаткам, в духе соблюдения советских законов и воинских уставов.

Соблюдение законности при издании приказов. Каждый командир всегда должен иметь в виду, что приказы, подписываемые им, являются подзаконными актами, т. е. издаются на основе и во исполнение законов, постановлений Советского правительства, воинских уставов, приказов Министра обороны СССР и вышестоящих начальников. Однако в практике некоторых командиров еще не изжиты факты издания приказов или распоряжений, противоречащих действующему законодательству, уставным требованиям, приказам вышестоящих начальников. Отдельные начальники необоснованно привлекают военнослужащих к материальной ответственности, нарушают трудовое и жилищное законодательство, личные, имущественные и другие права военнослужащих, допускают несоблюдение правил техники безопасности. Командир Н-ской части, желая предотвратить автопроисшествия, приказал изъять у всех подчиненных и поставить в автопарк принадлежащие им автомашины и мотоциклы. Этим приказом он нарушил личные имущественные права военнослужащих, гарантированные Конституцией СССР.

Другой командир приказом по части обязал подчиненного ему офицера С. в двухдневный срок освободить занимаемую им на законном основании квартиру и переселиться на жилплощадь с худшими условиями. Этот приказ по протесту военного прокурора был отменен как незаконный. В данном случае приказ противоречил ст. 61 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, которой предусмотрено, что договор найма жилого помещения не может быть расторгнут и наниматель не может быть выселен из занимаемого им жилого помещения иначе как в судебном

порядке (за изъятиями, указанными в ст. 63) и по основаниям, установленным законом. А в ст. 63 Основ указано, что выселение граждан в административном порядке не допускается, за исключением выселения лиц, самоуправно занявших жилое помещение, а также из домов, грозящих обвалом.

Основной причиной подобных правонарушений со стороны отдельных командиров является недостаточное знание ими советского законодательства.

Недопустимы попытки отдельных начальников обойти советский закон, не выполнить его требований под предлогом «особой» целесообразности, вытекающей якобы из специфических условий военной службы, из особенностей обстановки, в которой приходится действовать войскам, и т. п.

Все командиры и начальники должны иметь в виду, что отдача незаконного распоряжения наносит ущерб государственным интересам, воинской дисциплине, подрывает их авторитет и принцип единоначалия.

Соблюдение законности в дисциплинарной практике. Командиры и начальники Вооруженных Сил СССР наделены дисциплинарной властью. Они имеют право применять поощрения и налагать дисциплинарные взыскания, передавать дела на рассмотрение офицерских товарищеских судов чести, взыскивать с военнослужащих материальный ущерб, причиненный государству, назначать производство дознаний, передавать в надлежащих случаях материалы в следственные органы.

Правильное, умелое использование дисциплинарной власти укрепляет законность и воинскую дисциплину.

Дисциплинарный устав Вооруженных Сил СССР обязывает начальников воспитывать своих подчиненных в духе неуклонного выполнения всех требований воинской дисциплины, развивать и поддерживать у них сознание воинской чести и воинского долга, поощрять достойных за проявленную разумную инициативу, усердие, подвиги и отличия по службе и строго взыскивать с нерадивых.

Однако некоторые начальники, зная о проступках подчиненных, «не замечают» нарушений, желая приукрасить подлинное состояние дисциплины.

Министр обороны СССР и Начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота неоднократно указывали на нетерпимость сокрытия различных отрицательных явлений.

Попустительство нарушителям разлагающе влияет и на них самих и на окружающих, а в конечном счете приводит к более тяжким последствиям.

Использование дисциплинарной власти является не только правом, но и обязанностью командира (начальника). Многие

командиры, умело используя дисциплинарную власть для воспитания подчиненных, разумно применяя поощрения к отличившимся и взыскания к провинившимся, добиваются хороших результатов в укреплении дисциплины. При этом командиры не должны превышать свои права или налагать взыскания, не предусмотренные Дисциплинарным уставом.

Соблюдение законности при разрешении жалоб и заявлений

В Советских Вооруженных Силах для укрепления законности большое значение имеет правильное и своевременное разрешение командирами (начальниками) поступающих к ним жалоб, заявлений и писем.

В. И. Ленин, партия всегда придавали большое значение правильному и своевременному рассмотрению и разрешению жалоб, заявлений и писем трудящихся.

Несмотря на исключительную занятость общегосударственными делами, Ленин находил время для рассмотрения жалоб и заявлений и привлечения к строгой ответственности тех, кто посягает на законные права и интересы советских граждан. Примером такого внимания и заботы об охране прав граждан, высокой требовательности к законности действий должностных лиц является следующая телеграмма, которую он дал, узнав, что подавший на его имя жалобу гражданин Булатов арестован органами Новгородской ЧК: «Новгород, Губисполком, копия Чека, копия губпродкомиссару. Повидимому, Булатов арестован за жалобу мне. Предупреждаю, что за это председателей губисполкомов, Чека и членов исполкома буду арестовывать и добиваться их расстрела... Предсовнаркома Ленин» *.

Добиваясь охраны интересов советских граждан В. И. Ленин обязывал должностных лиц учить трудящихся *«воевать за свое право* по всем правилам законной в РСФСР *войны за права»***.

Коммунистическая партия и Советское правительство в своих решениях и постановлениях неоднократно указывали на необходимость строго соблюдать законность при рассмотрении и разрешении жалоб и заявлений трудящихся.

Постановлением ЦИК СССР 14 декабря 1935 г. «О положении дел с разбором жалоб трудящихся» и Постановлением Комиссии советского контроля при СНК СССР «О рассмотрении жалоб трудящихся», утвержденным СНК СССР в мае

---

* Ленинский сборник XXIV, стр. 179.

** Ленинский сборник XXXVI, стр. 313.

1936 г., был установлен твердый порядок рассмотрения и разрешения жалоб трудящихся и определена ответственность должностных лиц за несвоевременное и неправильное разрешение жалоб.

2 августа 1958 г. ЦК КПСС принял Постановление «О серьезных недостатках в рассмотрении писем, жалоб и заявлений трудящихся», предложил навести порядок в рассмотрении писем, жалоб и заявлений, а также в организации приема посетителей и обратил внимание руководителей ведомств, предприятий и учреждений на их личную ответственность за правильную постановку работы по рассмотрению жалоб.

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС Министр обороны СССР и Начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота потребовали повысить личную ответственность командиров и начальников всех степеней за правильную постановку рассмотрения и разрешения писем, жалоб и заявлений, а также приема посетителей. Командирам и начальникам всех степеней необходимо чутко относиться к нуждам и запросам военнослужащих, рабочих и служащих, внимательно рассматривать их просьбы и жалобы с тем, чтобы заявители получали исчерпывающее разрешение своих вопросов или разъяснение о безосновательности и противозаконности их требований непосредственно на месте. С лиц, допустивших волокиту и бюрократизм в рассмотрении писем и жалоб, следует строго взыскивать. Политорганам предложено совместно с органами военной юстиции улучшить работу по широкому разъяснению советского законодательства среди личного состава, регулярно проводить лекции, доклады, беседы и консультации, направленные на разъяснение постановлений партии и правительства, затрагивающих насущные интересы военнослужащих, рабочих и служащих.

В Советских Вооруженных Силах в настоящее время порядок подачи, рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений в основном установлен Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Союза ССР (глава 15).

Дисциплинарный устав строжайше оберегает интересы каждого военнослужащего, разрешая ему подавать личную жалобу о незаконных в отношении его действиях и распоряжениях начальников, о нарушении установленных по службе прав и преимуществ или о неудовлетворении его положенным довольствием.

Таким образом, жалоба является одним из средств защиты законных прав военнослужащих и восстановления нарушенной законности.

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявивший жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, то жалоба подается по команде.

Жалоба может быть изложена устно или подана в письменной форме, в последнем случае она должна быть обязательно подписана.

Рассмотрение и разрешение жалоб и заявлений — одна из обязанностей командиров и начальников, что способствует скорейшему выявлению и устранению возникших отрицательных явлений. Жалоба на командира части и старших над ним начальников подается только в письменном виде, если только она не заявлена на инспекторском опросе.

Военнослужащий, подавший заведомо ложную жалобу или заявление, привлекается к ответственности.

Каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу только лично за себя. Устав запрещает подавать групповые жалобы или жалобы за других. Жалобу запрещается подавать при нахождении в строю, в карауле, на вахте, в суточном наряде и на занятиях.

Устав запрещает жаловаться на строгость дисциплинарного взыскания, если начальник не превысил предоставленной ему дисциплинарной власти. Это положение Дисциплинарного устава подчеркивает значение дисциплинарной власти начальников, недопустимость оспаривания подчиненным решения об избранной в отношении него меры взыскания.

На инспекторском опросе и опросе военнослужащих, проводимом командиром части, жалоба может быть заявлена устно или подана письменно непосредственно лицу, производящему опрос, а если военнослужащий по какой-либо причине на инспекторском опросе отсутствовал, он может подать жалобу в письменном виде на имя инспектирующего.

Если военнослужащий обнаружит где-либо хищение или порчу военного имущества, незаконное расходование денежных средств, злоупотребления в снабжении войск, недостатки в состоянии техники или другие факты, наносящие ущерб боеспособности Вооруженных Сил, он обязан доложить об этом по команде, а также может направить письменное заявление и свои предложения по устранению этих недостатков высшему начальнику, включительно до Министра обороны СССР *.

Все это говорит о том, что своевременное рассмотрение и правильное разрешение жалоб и заявлений военнослужащих — важное средство обеспечения законности в армии и флоте,

* Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 103.

укрепления дисциплины и усиления боеспособности Вооруженных Сил СССР.

Начальники обязаны все жалобы и заявления рассматривать в срок не более трех дней с момента их поступления. При этом категорически запрещается пересылать жалобы на рассмотрение тех учреждений и лиц, на действия которых они принесены.

В случаях когда в жалобе, заявлении или письме будут содержаться сведения о совершенном или готовящемся преступлении, начальник обязан после принятия неотложных мер назначить дознание или направить материалы в военноследственные органы.

Все жалобы, заявления и письма, которые не требуют проверки, связанной с запросом других учреждений или истребованием дополнительных документов, или наведения сложных справок, должны быть разрешены не позднее 7 дней со дня их поступления. Если же для разрешения жалоб требуется проверка, они должны быть разрешены в срок не свыше 20 дней со дня поступления, а в управлениях Министерства обороны СССР и военных округах — в срок не свыше месяца.

Жалоба или заявление считаются разрешенными, если восстановлены нарушенные права жалобщика, удовлетворена законная его просьба, устранены вскрытые недостатки или законно отказано в удовлетворении претензии.

Начальник обязан при рассмотрении жалоб, заявлений, писем принимать меры к устранению причин и обстоятельств, способствовавших нарушению порядка.

Постоянный и систематический контроль за своевременным и правильным рассмотрением и разрешением жалоб, заявлений, писем и исполнением принятых по ним решений возлагается на командиров частей, начальников учреждений и заведений и их заместителей по политической части.

Право военнослужащего на подачу жалоб и заявлений обеспечивается необходимыми гарантиями. В Дисциплинарном уставе говорится, что начальник, допустивший несправедливость или незаконное действие по отношению к подчиненному за поданные им жалобу или заявление, несет строгую ответственность.

Учет жалоб и заявлений ведется в соответствии со ст. 109—111 Дисциплинарного устава и приказами Министра обороны СССР.

Предупреждение правонарушений. В свете решений XX, XXI и XXII съездов КПСС деятельность по предупреждению

преступлений и правонарушений приобрела исключительное значение.

В обществе, строящем коммунизм, говорится в Программе КПСС, не должно быть места правонарушениям и преступности. К лицам, совершающим опасные для общества преступления, нарушающим правила социалистического общежития, не желающим приобщаться к честной трудовой жизни, необходимо применять строгие меры наказания. «Главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений» *.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте проводится большая работа по предупреждению нарушений законов, по устранению причин и условий, способствующих совершению проступков, созданию в частях и на кораблях обстановки, исключающей возможность правонарушений. Военные советы заслушивают доклады командиров, а также военных прокуроров, председателей военных трибуналов о состоянии законности в войсках. С сообщениями по этому вопросу офицеры органов военной юстиции выступают на совещаниях командиров частей, в соединениях и гарнизонах, а также на собраниях подразделений.

Опыт передовых частей, в которых длительное время не было преступлений, чрезвычайных происшествий и дисциплинарных проступков, убеждает в том, что это достигнуто правильной организацией жизни, быта, службы и воспитания личного состава.

Однако есть еще командиры и политработники, которые уделяют мало внимания предупреждению чрезвычайных происшествий, правонарушений, слабо вскрывают их причины. Между тем для того, чтобы успешно вести борьбу против правонарушений, нужно, как показывает жизнь, вскрывать и устранять причины и условия, способствующие появлению этих отрицательных явлений. Командир, назначая дознание или административное расследование, должен не только установить виновных, но и всесторонне и глубоко выяснить причины проступка или происшествия. Командиры, политорганы, партийные и комсомольские организации из каждого факта правонарушения должны делать соответствующие выводы.

Говоря о причинах, способствующих возникновению отрицательных явлений, следует особо сказать о таком отвратительном пережитке прошлого, как пьянство. Оно является непосредственной причиной большинства преступлений и чрезвычайных происшествий.

---

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

В борьбе с пьянством важное значение имеет усиление воспитательной работы среди военнослужащих и общественного воздействия на лиц, злоупотребляющих алкоголем, что не исключает, разумеется, и применения административных мер.

Большое значение в предупреждении правонарушений имеет правовая пропаганда — разъяснение советского законодательства, воспитание воинов в духе глубочайшего уважения к законам Советского государства.

В укреплении социалистической законности и порядка в войсках наряду с командирами-единоначальниками важная роль принадлежит политорганам и партийным организациям. Политические органы Советской Армии и Флота призваны всей своей работой укреплять боевую мощь частей, обеспечивать повседневное и безраздельное влияние партии на всю жизнь и деятельность Вооруженных Сил, сплачивать личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства.

Политические органы повседневно воспитывают личный состав армии и флота на идеях марксизма-ленинизма, в духе беззаветной преданности Родине, Коммунистической партии и Советскому правительству, сознательного выполнения каждым военнослужащим своего воинского долга и высокой личной ответственности за защиту своего Отечества, в духе дружбы народов СССР и пролетарского интернационализма. Политические органы призваны укреплять сознательную воинскую дисциплину, направлять идейно-политическое воспитание воинов, укреплять политико-моральное состояние личного состава, воспитывать у военнослужащих стойкость, мужество и решительность в выполнении своего долга перед Родиной, высокую политическую бдительность и ненависть к врагам Советского государства. Они помогают командирам устранять недостатки, мешающие повышению боеготовности соединений и частей, воспитывают военнослужащих в духе принципиальности и непримиримости к недостаткам, ведут решительную борьбу с нарушителями законов, с злоупотреблениями и другими фактами, наносящими ущерб боеспособности Вооруженных Сил.

Политорганы и руководимые ими партийные и комсомольские организации проводят большую работу по воспитанию воинов в духе безусловного соблюдения требований советских законов и воинских уставов. Они организуют пропаганду советского законодательства среди солдат, сержантов и офицеров, используя различные формы и методы — доклады, лекции на правовые темы, беседы, политинформации, радиопередачи, вечера вопросов и ответов и т. п.

2. РОЛЬ АРМЕЙСКОЙ И ФЛОТСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В ВОЙСКАХ

Всемерное привлечение широких масс трудящихся к решению государственных вопросов было и остается наиболее существенной чертой социалистической демократии. Говоря о сущности советской демократии, В. И. Ленин указывал, что главным ее содержанием является развитие «действительно равноправного и действительно всеобщего участия *всей* массы населения во всех *государственных* делах...» *. Сила и крепость социалистического государства, подчеркивал В. И. Ленин, определяются сознательностью масс, степенью их участия в общественной жизни, в управлении народным хозяйством.

Следуя этим указаниям В. И. Ленина, Коммунистическая партия Советского Союза осуществила ряд мер, направленных на дальнейшее укрепление Советского государства, повышение роли общественности в коммунистическом воспитании трудящихся, в борьбе с нарушениями законности и общественного порядка.

Главное направление развития социалистической государственности в период строительства коммунизма — это «Всестороннее развертывание и совершенствование социалистической демократии, активное участие всех граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшение работы государственного аппарата и усиление народного контроля над его деятельностью» **.

Курс на усиление общественного воздействия на правонарушителей непосредственно связан с дальнейшим развитием советской демократии.

Сила общественности — великая сила, и ее надо всемерно использовать в борьбе за советскую законность и соблюдение правил социалистического общежития, за высокие моральные принципы коммунистического общества.

Примером правильного использования силы общественного влияния на укрепление воинской дисциплины и искоренение правонарушений может служить подразделение, которым командует Н. Это подразделение занимало одно из последних мест в части. В нем имели место самовольные отлучки, пьянки, казарменные кражи. Характерно, что коллектив подразделения на эти ненормальные явления никак не реагировал.

Волевой инициативный командир подразделения Н. пришел к заключению, что без хорошо сплоченного коллектива,

* В. И. Ленин. Соч., т. 30, стр. 72.

** Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 101.

одним голым администрированием ничего не добьешься. Он начал с расстановки коммунистов по взводам и экипажам, с создания комсомольского актива, выращивания и воспитания сержантов.

Постоянно опираясь на партийные и комсомольские организации, сочетая уставную требовательность к подчиненным с улучшением их политического и воинского воспитания, он умело привлекал к этому весь коллектив подразделения.

За небольшой срок в подразделении значительно возросла партийная организация, которая стала боевитой. Все коммунисты являются авангардом в учебе и дисциплине.

Общими усилиями командира подразделения, партийной и комсомольской организаций был создан сильный сплоченный коллектив подразделения, который взял верный курс на укрепление воинской дисциплины — не оставлять без общественной оценки и осуждения ни одного отступления от воинской и комсомольской дисциплины.

Комсомольская организация каждый случай недостойного поведения отдельных комсомольцев воспринимала как сигнал о пробелах в воспитательной работе. На партийных и комсомольских собраниях, на заседаниях комсомольского бюро чаще стали рассматриваться назревшие вопросы политического и воинского воспитания, укрепления воинской дисциплины, коммунистической морали и нравственности.

Благодаря общим усилиям командира, партийной и комсомольской организаций, всего коллектива подразделение Н. добилось хороших результатов в боевой и политической подготовке, в укреплении воинской дисциплины. В этом подразделении в течение длительного времени не было случаев преступлений и грубых нарушений воинской дисциплины.

Активное участие самых широких слоев населения в обеспечении общественного порядка и безопасности — явление, возможное лишь в социалистическом обществе, где народ является хозяином страны.

После XXI съезда партии, отмечается в Постановлении Центрального Комитета КПСС «О задачах партийной пропаганды в современных условиях», значительно активизировалась и поднялась на новую ступень идейная жизнь в стране, воспитывающая у людей высокую социалистическую сознательность. Пропаганда коммунистической идеологии приобрела более живой и разнообразный характер, повысилась ее действенность, организующая и мобилизующая роль.

Высокая социалистическая сознательность трудящихся стала важнейшей основой укрепления государственной и общественной дисциплины, строгого соблюдения советских законов, непримиримого отношения людей ко всем антиобщест-

венным проявлениям и действиям со стороны отдельных граждан.

«Основы уголовного законодательства СССР и союзных республик», принятые Верховным Советом СССР в декабре 1958 г., установили строгую ответственность за наиболее тяжкие преступления для особо опасных преступников и наряду с этим сузили и смягчили судебную ответственность за правонарушения, не представляющие большой общественной опасности. Они предусматривают все более широкое применение к правонарушителям мер воспитательного характера и предоставляют широкую возможность применять наказания, не связанные с лишением свободы, а также условное осуждение.

Поставленная партией задача ликвидации правонарушений не может быть решена только силами государственных органов.

Командиры и политработники обязаны полностью использовать огромную силу воздействия общественности на нарушителей воинской дисциплины и порядка.

В ст. 51 Устава внутренней службы сказано: «Особое внимание каждого командира (начальника) должно быть направлено на укрепление сознательной воинской дисциплины и предупреждение проступков подчиненных, ...на всемерное использование в подразделении (части) силы общественности в борьбе с нарушителями воинской дисциплины и общественного порядка».

Усиление роли общественности ни в какой мере не умаляет роли командира-единоначальника.

Командир не просто выслушивает общественное мнение. Он его организует. Совместно с политработниками, партийной и комсомольской организациями он воспитывает коллектив, прививает ему принципиальность, непримиримость к недостаткам, создает в нем обстановку высокой требовательности.

Военные советы и политорганы в своей работе также опираются на широкую армейскую и флотскую общественность.

В воинском коллективе сливаются воедино интересы Советского государства, его Вооруженных Сил, а также каждого военнослужащего. Каждое действие, направленное против интересов государства, армии, неизбежно приходит в противоречие с интересами коллектива, в котором находится виновный, а также и каждой из составляющих его личностей. Поэтому коллектив при правильной его организации и воспитании резко и принципиально реагирует на каждое отступление своих членов от требований коммунистической морали и нравственности, советских законов, присяги, воинских уставов, приказов и распоряжений командиров.

Важнейшее значение для сплочения воинского коллектива, для повышения его активности в борьбе с отступлениями от норм коммунистической морали, в борьбе с преступлениями и проступками имеет организаторская деятельность командиров и политработников. Они объединяют воинский коллектив единым руководством и управлением, направляют его деятельность, определяют формы и средства общественного воздействия.

Самой активной и боевой частью воинского коллектива являются партийные и комсомольские организации. Они идейно сплачивают личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, являются образцом моральной чистоты, принципиальности и непримиримости к недостаткам, нарушениям дисциплины и воинского порядка.

Воздействуя на солдат, сержантов и офицеров личным примером коммунистов и комсомольцев, партийные и комсомольские организации воспитывают у личного состава высокие морально-политические и боевые качества.

Партийные организации должны заботиться не только о создании условий, исключающих нарушения советских законов и общественного порядка. Они должны проявлять неустанную заботу о перевоспитании людей, совершивших серьезные проступки и правонарушения.

Наиболее распространенными формами проявления общественного мнения являются общие собрания военнослужащих, партийные и комсомольские собрания, совещания офицеров и сержантов.

Весьма важно, чтобы партийные и комсомольские организации не оставались равнодушными к проступкам коммунистов и комсомольцев, рассматривали и осуждали их на собраниях своих коллективов.

Партийные и комсомольские организации используют основной метод в воспитательной работе — метод убеждения. Они принимают меры партийного и комсомольского воздействия к тем, кто нарушает воинскую дисциплину, советские законы и воинские уставы.

С целью общественного осуждения нарушителей воинской дисциплины и общественного порядка, как устанавливает ст. 31 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Союза ССР, поступки военнослужащих по решению командиров (начальников) могут обсуждаться: солдат и матросов — на собраниях личного состава рот, батарей, батальонов, дивизионов, кораблей и им соответствующих; сержантов и старшин — на собраниях сержантов и старшин батальонов, дивизионов и им соответствующих; офицеров — на собраниях офицеров полков, отдельных частей и им соответствующих.

Такие собрания оказывают большое воспитательное воздействие в том случае, когда они хорошо подготовлены, когда в них принимают активное участие солдаты, сержанты и офицеры и всесторонне обсуждают правонарушение, допущенное военнослужащим.

В борьбе с правонарушениями, в проведении предупредительно-профилактической работы большая роль принадлежит военным прокурорам и военным трибуналам.

В настоящее время в борьбе с правонарушениями все большее значение приобретает правовая пропаганда, воспитание военнослужащих в духе строгого соблюдения советских законов и воинских уставов, нетерпимого отношения к любым нарушениям законности и воинской дисциплины. Командиры и политработники широко привлекают к проведению правовой пропаганды и предупредительно-профилактической работы в войсках офицеров военных прокуратур и трибуналов, которые выступают перед военнослужащими на совещаниях, учебных сборах, собраниях, в армейской печати, читают лекции, проводят беседы по вопросам укрепления законности и о мерах борьбы с нарушениями воинского и общественного порядка, дают юридические консультации, принимают участие в проведении вечеров вопросов и ответов и т. п. *.

Одной из важных форм участия офицерской общественности в борьбе с проступками являются офицерские товарищеские суды чести, призванные охранять достоинство и честь офицерского звания. На них возлагается рассмотрение проступков, недостойных звания офицера, роняющих воинскую честь и несовместимых с понятием о коммунистической нравственности. Решение офицерского товарищеского суда чести является мерой общественного воздействия, в которой выражено мнение офицерского коллектива части, соединения, даны оценка и моральное осуждение совершенного проступка, недостойного поведения офицера.

Офицер, получивший взыскание по решению офицерского товарищеского суда чести, обязан исправить свое поведение отличной службой.

Важную роль также играют товарищеские суды в военно-строительных отрядах.

К оправдавшим себя формам привлечения общественности к борьбе с нарушениями относятся также участие военнослужащих в раскрытии преступлений и выступления их на судебных процессах в качестве общественных обвинителей и защитников.

---

* Об организации военной прокуратуры см. главу 19.

3. КОНТРОЛЬ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР

В. И. Ленин, Коммунистическая партия всегда придавали огромное значение контролю в Советском государстве и принимали меры к тому, чтобы контроль был действенным и способствовал борьбе за своевременное и точное выполнение постановлений Советской власти, за улучшение деятельности государственного аппарата *.

В. И. Ленин обращал внимание партийного и государственного аппарата на то, что одним из решающих условий работы этого аппарата является систематический и хорошо налаженный контроль, обеспечивающий проверку пригодности людей, проверку фактического исполнения **.

При организации контроля надо помнить и использовать указания В. И. Ленина, изложенные в работах «Как нам реорганизовать Рабкрин» и «Лучше меньше, да лучше» ***, в частности, его указания о решающем значении объединения партийного и государственного контроля, об использовании этого контроля на важнейших участках коммунистического строительства.

Ленинское предложение об объединении Рабоче-Крестьянской инспекции (Рабкрина) с Центральной Контрольной Комиссией имело своей целью:

1) объединить усилия в борьбе с недостатками, имевшими место в работе партийных и государственных органов в центре и на местах;

2) влить в органы государственного контроля свежие силы из лучших представителей рабочих и крестьян, значительно расширить актив Рабкрина за счет трудящихся и ограничить штатный аппарат Рабкрина 300—400 проверенных, добросовестных служащих, знающих советский государственный аппарат, основы научной организации труда вообще и организации труда в управлении в частности;

3) сделать Рабкрин образцовым аппаратом Советского государства, имеющим моральное право контролировать и учить других. Для этого надо было сочетать в нем передовые силы рабочих и просвещенных специалистов, «за которых можно ручаться, что они ни слова не возьмут на веру, ни слова не скажут против совести...» ****.

Разработанный Лениным план перестройки органов партийного и государственного контроля был реализован XII съездом

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 37, стр. 21, 339.
** В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 16.
*** В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 383—406.
**** В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 383—388, 391.

РКП(б). Съезд принял решение о соединении Центральной Контрольной Комиссии с Наркоматом Рабоче-Крестьянской инспекции. На этот соединенный контрольный орган были возложены следующие важнейшие обязанности: охранять единство партии, совершенствовать партийный и государственный аппарат, укреплять партийную и государственную дисциплину.

Решающая роль контроля в организаторской деятельности государственного аппарата предопределяет и его особое значение как способа обеспечения законности в управлении. Контроль и проверка исполнения — самый всеобъемлющий, универсальный и эффективный способ обеспечения закона, органически связанный с процессом руководства и принятием мер по устранению нарушений законности в государственном аппарате.

Руководствуясь указаниями Ленина и опытом советского государственного управления, КПСС и Советское правительство рассматривают контроль и проверку исполнения как непременное условие четкой работы каждого органа советского государственного, в том числе и военного, управления. Правильно и умело организованная проверка исполнения обеспечивает выполнение законов и актов советского государственного и военного управления, воспитывает у работников высокую требовательность, повышает их чувство ответственности за порученное дело.

Цель контроля состоит в том, чтобы своевременно обеспечить точное исполнение приказов, заданий, вскрывать недостатки и причины, их породившие, предупреждая совершение ошибок, упущений и злоупотреблений, а также оказывать практическую помощь по устранению недостатков и улучшению работы. Чтобы достигнуть этой цели, контроль должен проводиться немедленно после принятия решения, в процессе его исполнения. Это требует планомерности в проведении контроля и проверке исполнения.

Контроль и проверка исполнения — первейшая обязанность каждого руководителя и непременное условие укрепления единоначалия, которое «больше всего обеспечивает наилучшее использование человеческих способностей и реальную, а не словесную проверку работы».*

В Программе партии говорится: «КПСС придает большое значение улучшению деятельности государственного аппарата, от которого во многом зависит правильное использование всех ресурсов страны, своевременное разрешение вопросов культурно-бытового обслуживания трудящихся. Советский аппарат

* В. И. Ленин. Соч., т. 40, стр. 76.

должен быть простым, квалифицированным, дешевым и оперативным, без каких-либо проявлений бюрократизма, формализма и волокиты.

Важное средство решения этой задачи — постоянный государственный и общественный контроль. В соответствии с указаниями Ленина должны постоянно функционировать органы контроля, сочетающие государственный контроль с общественной инспекцией в центре и на местах. Партия рассматривает инспекции народного контроля как действенное орудие вовлечения широких народных масс в управление делами государства, в осуществление контроля за строгим соблюдением законности, как орудие совершенствования государственного аппарата, искоренения бюрократизма, своевременного претворения в жизнь предложений трудящихся.

Аппарат социалистического государства служит народу и подотчетен народу. Недобросовестность работника, злоупотребления властью, бюрократизм должны решительно пресекаться и сурово караться, невзирая на лица. Долг советских людей — стоять на страже законности и правопорядка, проявлять нетерпимость к злоупотреблениям и бороться с ними».*

5(18) декабря 1917 г., т. е. через месяц с небольшим после победы Октябрьской революции, была образована Коллегия комиссариата государственного контроля. С тех пор наша партия, ее Центральный Комитет, Советское правительство проявляют постоянную заботу о совершенствовании системы контроля, о такой ее организации, которая полнее отвечала бы требованиям времени, задачам данного этапа развития Советского государства.

Наша партия, являясь руководящей и направляющей силой советского общества, во всей своей деятельности неуклонно руководствуется ленинскими положениями, применяет и развивает их в соответствии с объективными условиями конкретной исторической обстановки.

Состоявшийся в декабре 1965 г. Пленум ЦК КПСС в целях широкого вовлечения трудящихся в дело проверки и контроля и повышения их роли в работе контрольных органов постановил преобразовать органы Партийно-государственного контроля в органы Народного контроля.

Новое название органов контроля выражает тот факт, что в нашем социалистическом государстве все права, в том числе и право контроля, принадлежат народу как единственному хозяину своей страны, что контроль в стране Советов является на-

---

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, Политиздат, 1964, стр. 104—105.

родным. Впервые в истории человечества Октябрьская революция открыла простор подлинному народоправию. Живое творчество масс, социалистическая демократия выработали богатейший арсенал разнообразных форм и средств привлечения трудящихся к управлению государством. Школу обучения управлению десятки и десятки миллионов людей проходят, работая в организациях Коммунистической партии, являющейся высшей формой организации масс, в Советах, сочетающих в себе черты государственной и общественной организации, в профессиональных союзах, комсомоле, кооперации, в различных добровольных обществах *.

В постановлении Пленума ЦК КПСС дано четкое и ясное направление работы органов Народного контроля. Они должны являться одним из действенных средств партии и правительства по еще более широкому вовлечению народных масс в управление делами государства, обеспечению систематической проверки исполнения директив партии и правительства советскими, хозяйственными и другими организациями, укреплению государственной дисциплины и социалистической законности.

Верховный Совет СССР 9 декабря 1965 г. принял Закон об органах Народного контроля в СССР. В Законе говорится:

В целях широкого вовлечения трудящихся в дело проверки и контроля и повышения их роли в работе контрольных органов Верховный Совет Союза Советских Социалистических республик постановляет:

Преобразовать органы Партийно-государственного контроля в органы Народного контроля.

Установить, что органами Народного контроля в СССР являются Комитет народного контроля СССР, комитеты народного контроля союзных республик, комитеты народного контроля автономных республик, краевые, областные, автономных областей, окружные, городские и районные комитеты Народного контроля, а также группы и посты Народного контроля при сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся, на предприятиях, в колхозах, в учреждениях, организациях и воинских частях.

Органы Народного контроля действуют на основании Положения, утверждаемого Советом Министров СССР.

Партия учит, что контроль лишь тогда оправдывает свое назначение, когда он является действенным, эффективным, помогает партийным, советским, военным органам улучшать постановку дела на том или ином участке коммунистического строительства, в укреплении Советских Вооруженных Сил. Мас-

* Газета «Правда» от 13 декабря 1965 г.

совость, всенародный характер контроля, непрерывность, широкая гласность обеспечивают его действенность.

Контрольные органы всю свою работу в Вооруженных Силах СССР проводят в тесной связи с командованием, политорганами, партийными, комсомольскими и профсоюзными организациями с привлечением к контролю коммунистов и беспартийных офицеров, сержантов и старшин, солдат и матросов, рабочих и служащих.

Как показывает практика, контрольные органы в Вооруженных Силах:

— проверяют организацию материального, технического, финансового и других видов обеспечения войск, сохранность продовольствия, горючего и смазочных материалов, военного имущества текущего довольствия и запаса в войсках, военных учреждениях, базах и складах, а также состояние учета и государственной отчетности;

— осуществляют контроль за состоянием вооружения, военной техники, их эксплуатацией, сбережением и ремонтом;

— контролируют выполнение плановых заданий строительными организациями и производственными предприятиями Министерства обороны, выявляют внутренние резервы и неиспользованные возможности увеличения выпуска продукции, улучшения ее качества, снижения себестоимости и повышения производительности труда;

— ведут борьбу за строжайшее соблюдение режима экономии, наиболее правильное и целесообразное расходование денежных средств и материальных ценностей;

— осуществляют контроль за исполнением постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР по совершенствованию и удешевлению административно-управленческого аппарата довольствующих, снабженческих и обслуживающих органов, производственных предприятий, строительных и других организаций;

— решительно пресекают нарушения государственной дисциплины и социалистической законности, ведут борьбу с бесхозяйственностью, хищениями, расточительством, очковтирательством, бюрократизмом, взяточничеством, злоупотреблениями служебным положением и иными действиями, наносящими ущерб государству, боевой готовности армии и флота.

Должностные лица военных органов обязаны оказывать органам контроля всемерную поддержку и содействие в их деятельности, представлять по их требованию приказы, директивы, учетные и отчетные документы, объяснения и другие материалы по вопросам, связанным с проверкой.

Результаты проверок сообщаются соответствующим командирам (начальникам), политорганам и партийным организациям, военным советам и политуправлениям, начальникам главных и центральных управлений, главнокомандующим видами Вооруженных Сил, а в необходимых случаях Министру обороны СССР и Главному политическому управлению Советской Армии и Военно-Морского Флота для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

К дисциплинарной и материальной ответственности привлекаются должностные лица Вооруженных Сил по материалам проверок командованием (администрацией).

Материалы о злоупотреблениях и иных преступных действиях органы контроля направляют в органы прокуратуры для привлечения виновных к уголовной ответственности.

4. РОЛЬ ВОЕННЫХ ТРИБУНАЛОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ

Важная роль в обеспечении законности в Вооруженных Силах принадлежит военным трибуналам. Военные трибуналы — это органы социалистического правосудия. Применяя меры уголовного наказания, они не только карают преступников, но и исправляют и перевоспитывают их, а также предостерегают других неустойчивых лиц от совершения правонарушений.

Военные трибуналы, говорится в ст. 2 Положения о военных трибуналах, осуществляя задачи социалистического правосудия, призваны вести борьбу с посягательствами на безопасность СССР, боеспособность его Вооруженных Сил, воинскую дисциплину и установленный в Вооруженных Силах СССР порядок несения воинской службы *.

В ст. 2 «Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик», которыми руководствуются суды, в том числе и военные трибуналы, устанавливается, что уголовное судопроизводство должно способствовать укреплению социалистической законности, предупреждению и искоренению преступлений, воспитанию граждан в духе неуклонного исполнения советских законов и уважения правил социалистического общежития.

Основная задача военных трибуналов состоит в отправлении правосудия по делам о преступлениях, совершенных военнослужащими. Судьи независимы и подчиняются только закону. Командиры не вправе вмешиваться в деятельность военных трибуналов и оказывать давление на суд при отправлении им правосудия.

* Об организации военных трибуналов см. главу 19.

Но военные трибуналы проводят свою работу по обеспечению социалистической законности в войсках и в некоторых других формах. Они призваны также помогать командованию предупреждать нарушения законов, устранять условия и причины, способствующие совершению преступлений, вести пропаганду советского законодательства.

Согласно ст. 27 «Положения о военных трибуналах» руководители военно-судебных органов должны информировать Министра обороны СССР, Начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, а также военные советы, военное командование и политорганы о вопросах, вытекающих из деятельности военных трибуналов, обобщать судебную практику. Военные трибуналы должны помогать командованию и политорганам в укреплении законности и дисциплины.

Военные трибуналы в своей деятельности осуществляют связь с общественностью путем проведения открытых судебных процессов в частях с участием общественных обвинителей и защитников; условного осуждения и передачи по ходатайству командиров с учетом мнения общественности на перевоспитание коллективам частей лиц, совершивших малозначительные преступления и притом впервые; перевоспитания условно осужденных.

Военные трибуналы обязаны также в контакте с командованием и политорганами проводить правовую пропаганду, разъясняя личному составу частей и соединений советские законы и требования воинских уставов.

5. НАДЗОР ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

Одним из важнейших способов обеспечения законности в советских войсках является надзор за исполнением законов, осуществляемый в Вооруженных Силах органами военной прокуратуры.

Сущность и важность прокурорского надзора в Советском государстве и его Вооруженных Силах теоретически раскрыты и обоснованы В. И. Лениным, показавшим, что обеспечение единой социалистической законности в Советском государстве возможно при осуществлении централизованного прокурорского надзора. В 1922 г. В. И. Ленин в письме «О «двойном» подчинении и законности» указывал, что прокурорский надзор имеет своей задачей обеспечить на всей территории страны неуклонное соблюдение единой социалистической законности.

В. И. Ленин определил и методы работы органов прокуратуры. Он писал, что прокурор имеет право и обязан «следить

за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям... Прокурор отвечает за то, чтобы ни одно решение ни одной местной власти не расходилось с законом, и только с этой точки зрения прокурор обязан опротестовывать всякое незаконное решение...» *.

Определяя порядок взаимоотношений прокурора с местными органами власти и управления, В. И. Ленин указал, что прокурорский надзор может осуществляться по-настоящему только лицами, не зависящими от местных органов и подчиняющимися в служебном отношении только Генеральному Прокурору, назначенному центральной властью.

Эти ленинские указания о роли и значении прокурорского надзора в Советском государстве, о формах и методах работы прокуроров имеют непосредственное значение и для Советских Вооруженных Сил, так как их жизнь и деятельность, как отмечалось выше, регламентируются законами и воинскими уставами.

Согласно Конституции СССР высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР осуществляет Генеральный Прокурор СССР.

В Советской Армии и Военно-Морском Флоте надзор за точным исполнением законов военными органами, должностными лицами, военнослужащими, а также рабочими и служащими военного ведомства осуществляют органы военной прокуратуры.

Статья 2 Положения о прокурорском надзоре в СССР, утвержденного Верховным Советом СССР в мае 1955 г., определила, что высший надзор за точным исполнением законов имеет своей задачей укрепление в СССР социалистической законности и охрану от всяких посягательств:

1) закрепленного Конституцией СССР и конституциями союзных и автономных республик общественного и государственного строя СССР, социалистической системы хозяйства и социалистической собственности;

2) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан СССР, гарантированных Конституцией СССР и конституциями союзных республик;

3) прав и охраняемых законом интересов государственных

* В. И. Ленин. Соч., т. 45, стр. 198—199.

учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.

На основании ст. 10 Положения о прокурорском надзоре в СССР военные прокуроры в пределах своей компетенции осуществляют надзор:

1) за точным соответствием приказов, инструкций, положений, наставлений, издаваемых органами военного управления, военными учреждениями и заведениями, Конституции и законам СССР, конституциям и законам союзных и автономных республик, постановлениям Совета Министров СССР, Советов Министров союзных и автономных республик;

2) за точным исполнением законов должностными лицами армии и флота, военнослужащими, военнообязанными во время прохождения учебных сборов, а также рабочими и служащими Вооруженных Сил при выполнении ими служебных обязанностей.

Каждый военный прокурор в пределах своей компетенции вправе:

— истребовать от командиров частей, соединений и начальников военно-учебных заведений изданные ими приказы, положения и другие документы или знакомиться с ними на месте для проверки соответствия их закону;

— требовать от командиров подразделений, частей и соединений и других должностных лиц, а также от военнослужащих и граждан представления необходимых документов и сведений;

— производить на месте проверку исполнения законов в связи с заявлениями, жалобами и иными сведениями о нарушении закона;

— проверять законность содержания арестованных на гауптвахте и осужденных в дисциплинарных батальонах;

— принимать, рассматривать и разрешать жалобы и заявления от военнослужащих, должностных лиц и граждан;

— требовать в связи с имеющимися данными о нарушениях закона от командиров и начальников производства ревизий, проверок и обследований в подчиненных им частях, когда это необходимо для выявления и устранения конкретных нарушений закона; знакомиться с материалами ведомственных ревизий, проверок и обследований хозяйственной и финансовой деятельности подразделений, частей и соединений, с рекламационными материалами для проверки законности принимаемых по ним решений;

— требовать от должностных лиц, военнослужащих и граждан личных объяснений по поводу нарушений закона.

Военный прокурор обязан привлекать к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении общеуголовных преступлений, а с согласия соответствующих, правомочных

военачальников — и лиц, виновных в совершении воинских преступлений. Он вправе ставить вопрос перед командованием о привлечении виновных в нарушении закона к дисциплинарной ответственности, принимать меры к привлечению нарушителя к административной или материальной ответственности.

Основными формами реагирования военного прокурора на нарушения законности, выявленные в порядке надзора за исполнением законов, являются протест и представление.

Военный прокурор приносит протест на противоречащие закону приказы, распоряжения, инструкции, положения и иные акты, издаваемые командирами и начальниками.

Протест приносится тому командиру (начальнику), который издал такой акт, или вышестоящему командиру для его отмены или изменения.

Командир обязан рассмотреть протест военного прокурора не позднее чем в десятидневный срок. О принятом по протесту решении он обязан известить военного прокурора.

Принесение прокурором протеста на постановление, изданное полномочным на то органом, о привлечении того или иного лица к административной ответственности приостанавливает исполнение административного взыскания до рассмотрения протеста.

Военный прокурор вносит представление об устранении нарушений закона и причин, способствующих нарушению закона.

Представление, как правило, вносится командованию на основе изучения и обобщения данных о состоянии законности в частях, соединениях, предприятиях, а также в связи с фактами нарушения законности, выявленными в процессе расследования конкретных уголовных дел и при проведении прокурорских проверок по жалобам, заявлениям, сигналам и иным материалам.

Представление прокурора в соответствии со ст. 16 Положения о прокурорском надзоре в СССР командир обязан рассмотреть не позднее чем в месячный срок и принять необходимые меры к устранению нарушения закона и причин, порождающих эти нарушения.

Прокурор не имеет никакой административной власти и не должен вмешиваться в административную деятельность командования. Он не производит обследований и проверок тех или иных отраслей боевой подготовки или административно-хозяйственной деятельности, сам непосредственно не отменяет, не изменяет и не приостанавливает акты органов военного управления. Другими словами, военный прокурор ни в коем случае и ни при каких условиях не подменяет командования.

Коммунистическая партия и Советское правительство требуют, чтобы прокурорский надзор за точным исполнением законов был принципиальным и действенным, способным вести активную борьбу с нарушителями законности и достигал положительных результатов в предупреждении и искоренении нарушений.

Всей своей деятельностью военный прокурор призван укреплять законность и на основе этого помогать командирам и политорганам повышать боеготовность и боеспособность войск, воинскую дисциплину и порядок, содействовать укреплению единоначалия в Советской Армии и Военно-Морском Флоте.

Военные прокуроры, осуществляя от имени государства надзор за законностью, обязаны реагировать на все поступающие к ним в любой форме сигналы о нарушениях закона, добиваться немедленного устранения этих нарушений.

Со своей стороны командиры обязаны своевременно рассматривать протесты и представления, вносимые военными прокурорами, принимать необходимые меры по устранению правонарушений и причин, способствующих нарушению закона, по требованию военного прокурора направлять ему приказы, распоряжения, инструкции и иные документы, а также представлять необходимые сведения и объяснения.

Командиры, начальники не имеют права и поэтому не должны вмешиваться в оперативную деятельность военных прокуроров и следователей.

Военные прокуроры ведут в войсках широкую пропаганду советского законодательства.

Таким образом, социалистическая законность является одним из важнейших условий укрепления боеспособности Вооруженных Сил СССР, воинской дисциплины и правопорядка в войсках. Она обеспечивается, укрепляется в Советской Армии и Военно-Морском Флоте мероприятиями КПСС и Советского правительства, деятельностью командиров и политработников, армейской и флотской общественностью, контролем, осуществляемым Комитетом партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР, деятельностью военных трибуналов как органов социалистического правосудия, надзором военной прокуратуры за исполнением законов в войсках.

☆

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ
УСТРОЙСТВО ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР И ВОЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

☆

Глава 3
УСТРОЙСТВО ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР

Создание и строительство Вооруженных Сил первого в мире Советского социалистического государства было трудным делом. В. И. Ленин отмечал, что «вопрос о строении Красной Армии был совершенно новый, он совершенно не ставился даже теоретически» *.

В марксистской теории вопрос об армии социалистического государства, о принципах ее строительства был поставлен и практически разрешен В. И. Лениным, Коммунистической партией Советского Союза.

К. Маркс и Ф. Энгельс, анализируя уроки Парижской коммуны, сделали научно обоснованный вывод о необходимости слома буржуазного государства и создания нового, пролетарского государства. Они представляли себе вооруженные силы пролетариата в виде всеобщего вооружения народа.

Выдвигая программное требование о всеобщем вооружении, о милиционной системе строительства армии социалистического государства, К. Маркс и Ф. Энгельс исходили из разработанной ими теории социалистической революции, предусматривающей возможность одновременной победы социализма во всех или по крайней мере в главных капиталистических странах. В связи с этим не возникало практической необходимости разработки принципов строительства массовой постоянной армии пролетарского государства, так как отпадал вопрос о капиталистическом окружении и опасности военной интервенции империалистов против стран победившего социализма.

В. И. Ленин в новых исторических условиях на основе данных об империалистическом капитализме, развивающемся неравномерно в различных странах, пришел к выводу о возможности победы социализма в одной, отдельно взятой стране и невозможности одновременной победы социализма во всех странах.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 38, стр. 137.

Это гениальное открытие В. И. Ленина вооружило пролетариат знанием конкретного пути к достижению великой цели — свержению власти буржуазии, уничтожению наемного рабства, построению коммунизма. Из этого положения теории социалистической революции вытекает необходимость вооруженной защиты первого в мире социалистического государства, возникшего в результате победы социалистической революции в одной стране.

Вскоре после победы Великой Октябрьской социалистической революции В. И. Ленин писал: «Мы — оборонцы теперь, с 25 октября 1917 г. ... Мы — за защиту Советской социалистической республики России» *.

Коммунистическая партия до завоевания власти пролетариатом в октябре 1917 г. и в первое время после Октябрьской революции признавала и считала наиболее целесообразной формой строительства вооруженных сил рабочего класса милиционную систему.

В статье «О пролетарской милиции», написанной 3 мая 1917 г., В. И. Ленин указывал: *«Заменить* старые органы угнетения, полицию, чиновничество, постоянную армию всеобщим вооружением народа, действительно всеобщей милицией — вот единственный путь, гарантирующий страну в наибольшей степени от восстановления монархии и дающий *возможность* идти планомерно, твердо и решительно к социализму, не «вводя» его сверху, а поднимая громадные массы пролетариев и полупролетариев к искусству государственного управления, к распоряжению *всей* государственной властью» **.

Коммунистическая партия, говоря о вооружении народа, о народной милиции, имела в виду вооружение трудящихся — рабочих и крестьян. Партия решительно разоблачила попытки контрреволюционных партий — эсеров и меньшевиков — использовать лозунг создания «народной армии» для формирования белогвардейских армий Колчака, Краснова, Деникина. Контрреволюционному лозунгу меньшевиков и эсеров большевики противопоставили требование создания рабоче-крестьянской милиции — вооруженного оплота рабочих и крестьян.

Организуя борьбу рабочих и крестьян против самодержавия, готовя их к свержению буржуазии в октябре 1917 г., партия создавала в городах и промышленных центрах Красную Гвардию, которая строилась по милиционному принципу. На фабриках и заводах формировались отряды. Отряды Красной Гвардии проходили военную подготовку и выполняли свои общественные обязанности в свободное от работы время, не

* В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 395.
** В. И. Ленин. Соч., т. 31, стр. 288.

отрываясь на длительный период от производства. Большинство партизанских отрядов также имело милиционное происхождение.

Коммунистическая партия в первое после победы Великой Октябрьской революции время считала вполне возможным осуществить на практике старое программное требование социал-демократии — всеобщее вооружение трудящихся.

После победы Октябрьского вооруженного восстания 29 октября 1917 г. В. И. Ленин, обращаясь к представителям Петроградского гарнизона, говорил: «Наша задача, которую мы ни на минуту не должны упускать из виду — всеобщее вооружение народа и отмена постоянной армии» *.

Только тогда, когда стало совершенно ясно, что империалистические государства отказались принять мирные предложения Советского правительства и готовят нападение на молодую Советскую республику, когда стали создаваться регулярные белогвардейские войска для свержения Советской власти, Советское государство было вынуждено создать сильную постоянную армию для защиты завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции.

Под руководством Коммунистической партии в нашей стране была создана новая армия, армия социалистического государства.

Трудящиеся нашей страны в Советской Армии и Военно-Морском Флоте обрели свою, подлинно народную вооруженную силу. Советская Армия — это армия, оружие которой впервые в истории обращено не против народа, а на защиту революционных завоеваний и свободы трудящихся, не на захват чужих территорий, а на оборону родной земли от империалистических захватчиков.

Главный источник могущества Советской Армии и Военно-Морского Флота заключается в том, что их организатором, руководителем и вдохновителем является Коммунистическая партия — руководящая и направляющая сила советского общества. Коммунистическая партия всегда проявляла исключительную заботу о строительстве и укреплении Советских Вооруженных Сил, находила правильные формы и методы военного управления.

Первоначально (в январе — мае 1918 г.) строительство Вооруженных Сил Советского государства осуществлялось по принципу добровольчества **. Это было временной, переходной

* В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 40.

** Декреты СНК «О рабоче-крестьянской Красной Армии» и «О социалистическом рабоче-крестьянском Красном Флоте». Собрание узаконений 1918 г. № 17, ст. 245 и № 23, ст. 325.

мерой, позволившей подготовить трудящиеся массы к мобилизации в ряды Советских Вооруженных Сил по воинской повинности. Уже 29 мая 1918 г. ВЦИК принял декрет, которым ввел обязательную военную службу и комплектование Красной Армии рабочими и трудящимися крестьянами на основе воинской повинности. 10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов принял Постановление «Об организации Красной Армии», одобрив мероприятия Коммунистической партии и Советского правительства по созданию регулярной армии Советского государства. Решения V съезда Советов по военному вопросу положили начало новому этапу строительства Вооруженных Сил Советского государства — созданию массовой регулярной армии по принципу воинской обязанности трудящихся.

Выдающуюся роль в строительстве и укреплении Вооруженных Сил Советского государства сыграл VIII съезд партии (март 1919 г.). Съезд теоретически обосновал военную политику партии, подвел итоги строительства Красной Армии и наметил дальнейшие мероприятия по укреплению Советских Вооруженных Сил, заложив прочные основы строительства регулярной армии Советского государства с налаженной системой боевой подготовки войск и политического воспитания.

Вместе с тем в программе РКП(б), принятой на VIII съезде партии, и в резолюции VIII съезда по военному вопросу Коммунистическая партия не отказывалась от милиционной системы строительства армии социалистического государства. В решении VIII съезда партии по военному вопросу говорилось: «Можно считать теоретически неопровержимым, что самую лучшую армию мы получили бы, создавая ее на основе обязательного обучения рабочих и трудовых крестьян *в условиях, близких к их повседневному труду.* Общее оздоровление промышленности, повышение коллективности и производительности сельскохозяйственного труда создавало бы самую здоровую основу для армии, роты, батальоны, полки, бригады, дивизии которой совпадали бы с мастерскими заводов, заводами, деревнями, волостями, уездами, губерниями и пр. Такая армия, формирование которой шло бы нога в ногу с хозяйственным подъемом страны и параллельным воспитанием командного состава, стала бы самой непобедимой армией в мире. К такой именно армии мы идем, и раньше или позже мы к ней придем» *.

К VIII съезду в партии выявилась так называемая «военная оппозиция». В ее составе были «левые коммунисты», вы-

* КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, стр. 433.

ступавшие против политики партии в военном вопросе. Они были против введения железной дисциплины в армии, против использования опыта старых военных специалистов. Эта оппозиция ратовала за сохранение партизанских методов управления армией и ведения войны.

При обсуждении военного вопроса делегаты съезда, отвергая предложения «военной оппозиции», вместе с тем выражали протест против линии Троцкого, слепо доверявшего старым военным специалистам, среди которых были и предатели, выступали против огульных мобилизаций в армию — без классового отбора, с включением кулаков, что нередко приводило к политической неустойчивости некоторых частей.

Мероприятия Коммунистической партии и Советского правительства обеспечили количественный рост и качественное улучшение личного состава армии и флота.

Советская Армия и Военно-Морской Флот с честью выполнили свой долг перед Родиной, разгромили многочисленные армии иностранных интервентов и внутренней контрреволюции, отстояли завоевания Великой Октябрьской социалистической революции.

В годы мирного социалистического строительства Советские Вооруженные Силы продолжали организационно совершенствоваться и укрепляться.

Военной реформой 1924—1925 гг., проведенной Коммунистической партией и Советским правительством, устанавливается новый принцип устройства Вооруженных Сил Советского государства, основанный на сочетании кадровой армии с милиционно-территориальной системой. Милиционно-территориальная система была распространена главным образом на стрелковые войска, а технические войска, военно-морские и военно-воздушные силы оставались кадровыми.

Ленинские положения и решения партии о милиционных началах в строительстве Красной Армии были закреплены в законодательном порядке Декретом ЦИК и СНК СССР, принятым 8 августа 1923 г., и другими законами.

По декрету 8 августа 1923 г. устанавливались следующие основные положения о территориальных частях Красной Армии.

1. Территориальные части формируются и существуют одновременно с наличием кадровых частей. Этим в Красной Армии введена смешанная форма ее организации, т. е. такая, когда одна часть армии постоянная, а другая — милиционная.

2. Территориальные части состоят из постоянного кадра, существующего все время, и переменного состава, постоянно под ружьем не содержащегося, а призываемого только для обу-

чения и в случае мобилизации. Следовательно, территориальные части организовывались не на чисто милиционных началах, так как в этом случае в мирное время никакие кадры не содержались бы.

3. Военная подготовка обязательна для всего трудового населения. Цель ее, с одной стороны, дать в ряды армии очередные призывные возрасты, получившие элементарную военную подготовку и военно-политическое воспитание, с другой — создать в среде всей массы трудящегося населения надежные резервы, готовые «в любую минуту стать под красные знамена на защиту Союза Советских Социалистических Республик».

4. Комплектуются территориальные части по территориальному признаку, т. е. каждая деревня, волость, фабрика или завод укомплектовывают взвод, роту, батальон.

5. Территориальные части являются перволинейными войсками, находящимися в полной боевой готовности наравне с постоянными кадровыми частями.

6. Территориальные части являются живыми, постоянно существующими, спаянными войсковыми единицами, так как «каждый входящий в них рабочий и крестьянин должен осознать свою принадлежность к единой Красной Армии».

Введенная тогда милиционная система создавала удобство выполнения обязанностей военной службы для населения, числившегося в переменном составе территориальных частей, так как оно не отрывалось от повседневной жизни и труда, за исключением коротких сроков учебных сборов.

Кроме того, она обеспечивала быстроту и упрощенность мобилизации и была экономически более выгодной.

В соответствии с Декретом ЦИК и СНК в 1924 г. свыше половины всей Красной Армии переводилось на милиционно-территориальную систему.

Однако в тридцатых годах, когда международная обстановка значительно обострилась, усилилась угроза новой войны, империалистические государства создавали огромные кадровые армии, вооруженные новейшей техникой. В связи с возрастанием военной опасности для Советского Союза Коммунистическая партия вынуждена была вновь провести реорганизацию Вооруженных Сил Советского государства.

Нельзя было допустить, чтобы армия Советского государства была слабее, чем армии капиталистических государств. Коммунистическая партия и Советское правительство приняли меры к повышению обороноспособности страны и укреплению Вооруженных Сил. Успешная индустриализация страны позволила осуществить техническое вооружение Красной Армии и значительно увеличить численный состав Вооруженных Сил СССР. К 1939 г. территориальная система была отменена, и

Красная Армия целиком перешла на кадровую систему комплектования.

Верховный Совет СССР 1 сентября 1939 г. принял новый закон «О всеобщей воинской обязанности» и законодательно закрепил строительство Красной Армии только на кадровой основе.

Строительство Вооруженных Сил на кадровой основе заключается в том, что армия и флот состоят из кадра, т. е. из военнослужащих, находящихся все время «под ружьем», занимающихся боевой и политической подготовкой и готовых в любой момент выполнить приказ Родины, Советского правительства по защите интересов Советского государства против агрессивных действий империалистов, и военнообязанных запаса, проходящих военную подготовку в соответствии с действующим законодательством и призываемых в Вооруженные Силы лишь в военное время.

Устройство Вооруженных Сил СССР на кадровой основе в той конкретной исторической обстановке и условиях повысило их боеспособность.

Вместе с тем мы должны иметь в виду, что между кадровой армией и территориально-милиционной нет резкой грани. Современная кадровая армия впитала в себя многие положительные качества народной милиции. Например, у нас действует всеобщая воинская обязанность, как и при милиционной системе. Наша кадровая армия существует постоянно, ее костяк — генералы и офицеры — профессионалы военного дела, вышедшие из народа и являющиеся его кровью и плотью, но основная масса — солдаты, матросы, сержанты и старшины — меняется каждые 3—4 года. Даже развертывание частей и соединений из штата мирного времени на боевой происходит на принципах, заимствованных в основном из территориально-милиционной системы.

В послевоенные годы благодаря заботам Коммунистической партии и Советского правительства, на основе общего подъема народного хозяйства нашей страны, крупных успехов тяжелой промышленности, достижений науки и техники Вооруженные Силы СССР поднялись на новую, более высокую ступень в своем развитии; они оснащены всеми видами современной боевой техники и вооружения, в том числе атомным и термоядерным оружием и ракетной техникой. Командные и политические кадры армии и флота беспредельно преданы своему народу, Советской Родине и Коммунистической партии.

Советское государство продолжает совершенствовать и укреплять Вооруженные Силы СССР.

Задачи Коммунистической партии Советского Союза в области укрепления Вооруженных Сил и обороноспособности

Советского Союза сформулированы в принятой XXII съездом партии Программе КПСС. Исходя из того, что пока сохраняется империализм, будет оставаться и опасность агрессивных войн, партия рассматривает защиту социалистического отечества, укрепление обороны СССР, мощи Советских Вооруженных Сил как священный долг партии, всего советского народа, как важнейшую функцию социалистического государства.

В Программе КПСС отмечено, что партия будет неустанно заботиться о подготовке беззаветно преданных делу коммунизма командных, политических и технических кадров армии и флота, комплектуемых из лучших представителей советского народа. Она считает необходимым, чтобы командный состав настойчиво овладевал марксистско-ленинской теорией, имел высокую военно-техническую подготовку, отвечал всем требованиям современной военной теории и практики, укреплял воинскую дисциплину. Все советские воины должны воспитываться в духе беспредельной верности своему народу, делу коммунизма, быть готовыми отдать все силы, а если потребуется, и жизнь для защиты социалистической Родины.

Основой основ военного строительства, устанавливает Программа партии, является руководство Коммунистической партии Вооруженными Силами, усиление роли и влияния партийных организаций в армии и на флоте.

Советские Вооруженные Силы стоят на страже строительства коммунизма.



☆

Глава 4

УПРАВЛЕНИЕ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ СССР

1. ПРИНЦИПЫ СОВЕТСКОГО ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Основная задача органов военного управления — поддержание высокой боевой готовности войск и умелое, четкое руководство их боевыми действиями в целях полного и сокрушительного разгрома агрессора, который осмелится посягнуть на нашу Советскую Родину. В процессе военного управления решаются сложные и многообразные задачи по укомплектованию войск, обеспечению их боевой техникой, вооружением и другими материальными средствами, планированию и организации боевой и политической подготовки личного состава, поддержанию твердой воинской дисциплины, обучению войск боевым действиям в условиях современной ракетно-ядерной войны и т. д.

Революция в военном деле, коренные изменения в формах организации и способах вооруженной борьбы, небывало возросшее значение фактора скорости в современной войне, необходимость постоянного совершенствования боевой выучки, воспитания и поддержания высокого морально-боевого духа войск требуют от штабов всех степеней, от всех органов военного управления и должностных лиц армии и флота исключительной четкости, оперативности, быстроты в принятии и проведении в жизнь решений, наивысшей исполнительности. Малейшая неорганизованность, несогласованность в работе военных органов, самые, казалось бы, незначительные упущения в выполнении должностными лицами их обязанностей, всех требований воинских уставов могут привести к самым тяжелым последствиям, к срыву выполнения боевой задачи.

Как подчеркивается в Программе КПСС, партия делает все необходимое для того, чтобы Советские Вооруженные Силы

были четким и слаженным организмом, имели высокую организованность и дисциплину, постоянную боевую готовность.

На решение этих задач и направлено советское военное законодательство, в нормах которого четко определены обязанности и права органов военного управления, всех должностных лиц, установлен твердый порядок деятельности при решении тех или иных задач военного управления. Поэтому знание и строгое соблюдение этих норм является необходимым условием четкости, слаженности, оперативности военного управления.

Советское военное законодательство закрепляет ленинские партийные принципы руководства Вооруженными Силами СССР, политическую линию КПСС в вопросах советского военного строительства.

Военное управление по своим задачам и методам является весьма специфической отраслью советского государственного управления. Оно основывается на таких принципах, как **последовательный централизм, единоначалие, воинская дисциплина** с ее требованием беспрекословного повиновения, **социалистическая законность.** В боевых уставах и наставлениях определены и специфические принципы управления видами вооруженных сил и родами войск в ходе боевых действий.

Вместе с тем военное управление неразрывно связано со всем управлением Советским общенародным государством, как часть с целым. Оно во всем исходит из важнейшего социально-политического принципа советского военного строительства — единства армии и народа, из миролюбивого характера внешней политики Советского государства, из самых справедливых и гуманных целей, которые ставят перед Вооруженными Силами Коммунистическая партия и Советское правительство.

В. И. Ленин учил, что военное строительство не представляет какой-то обособленной области деятельности, а является составной частью общего советского строительства и осуществляется советским народом под руководством Коммунистической партии на основе общих принципов советского государственного строительства *.

В трудах В. И. Ленина, в решениях Коммунистической партии всесторонне разработаны и научно обоснованы принципы строительства Советских Вооруженных Сил, основы партийного руководства Советской Армией и Флотом. В них научно показано, что руководство Коммунистической партии трудящимися массами есть общая закономерность социалистической революции, социалистического и коммунистического строитель-

* В. И. Ленин. Соч., т. 40, стр. 76—77.

ства, что Коммунистическая партия является главной руководящей силой в организации обороны страны, в строительстве Вооруженных Сил.

Руководящая и направляющая роль Коммунистической партии, ее Центрального Комитета составляет основной и незыблемый ленинский принцип советского военного строительства и управления Вооруженными Силами.

Руководство КПСС Вооруженными Силами, усиление роли и влияния партийных организаций в армии и на флоте — основа основ советского военного строительства,— так записано в Программе партии.

Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет определяют основные направления советского военного строительства, ставят научно обоснованные задачи перед Советской Армией и Военно-Морским Флотом на каждом этапе их развития. Руководство Коммунистической партии является главнейшим источником успехов в строительстве и боевой деятельности Советских Вооруженных Сил. Партия воспитывает личный состав Советской Армии и Военно-Морского Флота в духе советского патриотизма и безграничной преданности социалистической Родине, дружбы народов СССР и пролетарского интернационализма. Партия проводит огромную работу по укреплению сознательной воинской дисциплины — основы высокой боеспособности Советских Вооруженных Сил.

Коммунистическая партия проявляет неустанную заботу о техническом оснащении Советских Вооруженных Сил современными видами оружия и боевой техники, о развитии советской военной науки, о боевой и политической подготовке войск и повышении их боеготовности.

Центральный Комитет КПСС обеспечивает последовательное проведение в жизнь ленинских партийных принципов руководства Вооруженными Силами, заботится о том, чтобы формы и методы деятельности органов военного управления соответствовали социалистическому характеру Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС (1957 г.) в Постановлении «Об улучшении партийно-политической работы в Советской Армии и Флоте» решительно осудил допускавшиеся нарушения ленинских партийных принципов руководства Вооруженными Силами, линию на свертывание работы партийных организаций, политорганов и военных советов, на ликвидацию руководства и контроля над Советской Армией и Военно-Морским Флотом со стороны партии, ее Центрального Комитета и Советского правительства.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС восстановил ленинские партийные принципы руководства Вооруженными Силами и

явился поворотным пунктом в дальнейшем улучшении всей партийно-политической работы.

Партия учит, что система армейских партийно-политических органов и партийно-политическая работа в войсках являются одним из решающих факторов обеспечения высокой боеспособности Советской Армии и Военно-Морского Флота, одной из основ советского военного строительства.

Всемерное улучшение партийно-политической работы в армии и флоте является общей задачей всех армейских и флотских коммунистов, командиров-единоначальников и политработников. Все они обязаны твердо и последовательно проводить в жизнь политику Коммунистической партии. Политорганы как руководящие партийные органы КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте в области партийно-политической работы и руководимые ими партийные организации всей своей деятельностью сплачивают личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства. В соответствии с утвержденным ЦК КПСС Положением о политических органах Советской Армии и Военно-Морского Флота политические органы обязаны воспитывать личный состав армии и флота на идеях марксизма-ленинизма, укреплять сознательную воинскую дисциплину, основанную на глубоком понимании каждым военнослужащим своего патриотического долга перед Советской Родиной, интернациональных задач нашей армии и необходимости борьбы за торжество идей ленинизма.

Разъясняя военнослужащим внутреннюю и внешнюю политику Коммунистической партии и Советского правительства, политорганы направляют идейно-политическое воспитание воинов на улучшение боевой подготовки войск, укрепление политико-морального состояния личного состава. Политорганы должны со знанием дела активно вникать во все стороны боевой и политической подготовки войск, проявлять повседневную заботу о материально-бытовых нуждах солдат, матросов, сержантов, старшин и офицеров, укреплять единоначалие в армии и флоте, оберегать авторитет командиров, воспитывать у всего личного состава высокое чувство ответственности за выполнение служебного долга, любовь к военному делу. Воспитательную работу с личным составом политорганы направляют на обеспечение беспрекословного выполнения требований воинских уставов, приказов командиров, на строгое соблюдение социалистической законности. Политорганы, партийные организации частей и кораблей поддерживают тесную связь с местными партийными комитетами и советскими органами, с общественными организациями, предприятиями и колхозами.

Инструкция организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденная ЦК КПСС в январе

1963 г., направлена на повышение активности и ответственности партийных организаций за все стороны жизни и деятельности частей и кораблей.

Управление Вооруженными Силами СССР характеризуется своей подлинной народностью по социальному составу командных кадров, по роли Вооруженных Сил в охране мирного труда советского народа, строящего коммунизм, и по той активной роли, которую играют трудящиеся массы в строительстве и укреплении Армии и Флота.

Ярким проявлением отношения народа к армии в СССР является та большая работа по военно-патриотическому воспитанию советских граждан, распространению военных знаний среди трудящихся, развитию военно-прикладных видов спорта и т. д., которую проводит одна из наиболее массовых организаций трудящихся — Добровольное общество содействия Армии, Авиации и Флоту (ДОСААФ).

В строительстве и управлении Советскими Вооруженными Силами последовательно проводится ленинский принцип национального равноправия граждан.

Все военнослужащие в полном объеме пользуются политическими и гражданскими правами и несут все обязанности советских граждан, что также является принципиальной чертой советской системы военного строительства.

Централизация военного управления. По сравнению с другими отраслями государственного управления военное управление имеет наибольшую централизацию. Коммунистическая партия всегда придавала большое значение централизации военного дела, рассматривая ее как эффективную меру организации и сплочения военных усилий всех советских республик.

Централизация военного управления необходима для обеспечения планомерного строительства и развития всех видов Вооруженных Сил, единства командования и организационного построения войск, единства в методах обучения личного состава и боевых действиях войск.

В Проекте директивы ЦК о военном единстве советских республик В. И. Ленин подчеркивал, что для достижения победы в войне необходимы единое командование всеми войсками Советской Армии и строжайшая централизация в распоряжении всеми силами и ресурсами социалистических республик, в частности всем аппаратом военного снабжения, а также железнодорожным транспортом как важнейшим материальным фактором войны *.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 38, стр. 400.

При утверждении первой Конституции СССР было законодательно закреплено объединение военного дела в общесоюзном масштабе и создание единых Вооруженных Сил.

Централизация военного управления обеспечивается: установлением единого для всех Вооруженных Сил СССР командования; сосредоточением всех функций общего руководства и контроля в центральных военных органах; безусловной обязательностью приказов и директив вышестоящих военных органов для нижестоящих; строгим порядком административной подчиненности органов военного управления только вышестоящим военным органам (т. е. только по вертикали). Последний момент следует пояснить. Хотя военные органы в смысле оперативного управления не подчинены местным органам государственной власти, они вместе с тем при решении ряда задач действуют в тесном контакте с ними (подготовка допризывной молодежи, организация призывов и медицинского освидетельствования призывников, учет военнообязанных запаса, расквартирование войск, обеспечение жилой площадью военнослужащих и т. п.). В ряде случаев военные органы руководствуются решениями местных властей (например, по вопросам гражданской обороны). Они обязаны так же, как и все государственные органы, обеспечивать соблюдение всеми военнослужащими решений местных Советов депутатов трудящихся, касающихся охраны общественного порядка, проведения санитарных мероприятий по оздоровлению населенных мест, охраны лесов и других природных богатств, борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и т. д.

В Советских Вооруженных Силах действуют единые воинские уставы, установлены единый воинский правопорядок и законность.

Принцип централизации руководства, однако, отнюдь не означает сосредоточения в центральных военных органах всех без исключения оперативных функций управления. Он не должен приводить к какой-либо подмене нижестоящих органов вышестоящими, к ущемлению предоставленной им законом и уставами самостоятельности и инициативы. Все органы военного управления имеют точно определенные законом, воинскими уставами и положениями права и обязанности и несут полную ответственность за руководство порученным участком работы.

Централизация управления обязательно сочетается с развитием разумной творческой инициативы и самостоятельности нижестоящих органов военного управления в рамках, допускаемых воинскими уставами. Эта инициатива должна преследовать цель наилучшего выполнения приказов и директив вышестоящих органов. Руководящие указания и директивы центральных

военных органов даются на основе глубокого изучения и обобщения опыта работы нижестоящих органов военного управления. Поэтому в советском военном управлении нет и не может быть какого-либо противопоставления центральных военных органов местным. Все они составляют часть единого целого и действуют по единым планам, на основе советских законов и решений Коммунистической партии и Советского правительства, приказов Министра обороны СССР.

При централизованном управлении различаются подчинение прямое, непосредственное и подчинение в оперативном или каком-либо ином отношении. Например, заместитель командующего войсками военного округа — начальник тыла округа непосредственно подчиняется командующему войсками округа и одновременно Заместителю Министра обороны СССР — Начальнику Тыла Вооруженных Сил СССР; начальник финансового довольствия части непосредственно подчинен командиру части, а по специальным вопросам финансовой службы — начальнику финансового отделения соединения или финансового отдела округа и т. д.

Единоначалие в советском военном управлении. Важнейшим принципом строительства Советских Вооруженных Сил, как записано в Программе КПСС, является **единоначалие**, т. е. сосредоточение в руках командира (начальника) всех функций — командных, политических, административно-хозяйственных — и возложение на него полной ответственности за все стороны жизни, быта и деятельности воинской части, соединения или учреждения.

В. И. Ленин рассматривал единоначалие как единственно правильную постановку работы в армии. В речи на III Всероссийском съезде Советов народного хозяйства в январе 1920 г. он говорил, что опыт армии прошел, закономерно развиваясь, от случайной, расплывчатой коллегиальности через коллегиальность, возведенную в систему организации, к единоначалию как к единственно правильной постановке работы *.

Необходимость единоначалия подтверждается всей военной историей и опытом военного строительства. Единоначалие наилучшим образом обеспечивает сплоченность, единство воли и единство действий войск в боевой обстановке. Оно позволяет организованно, гибко и оперативно руководить боевыми действиями массовых армий, направляя их на достижение победы над врагом.

Значение командной деятельности, четкого и бесперебойного управления войсками неизмеримо возрастает в связи с оснаще-

* В. И. Ленин. Соч., т. 40, стр. 77.

нием современных вооруженных сил сложнейшей боевой техникой и разнообразным ракетно-ядерным оружием.

При единоначалии наилучшим образом достигается единство, оперативность и четкость управления войсками. Единоначалие способствует проявлению организаторских способностей командного состава, наилучшему использованию технических средств борьбы на поле боя, установлению строгой ответственности каждого должностного лица за порученное дело, обеспечению реальной проверки исполнения, высокой дисциплины, организованности и боеспособности войск. Единоначалие способствует воспитанию у командиров инициативы, твердости, самостоятельности и решительности.

Советское военное законодательство, закрепляя принцип единоначалия, устанавливает четкий порядок воинского повиновения, взаимоотношений между начальниками и подчиненными, старшими и младшими, порядок отдачи и исполнения приказаний, обязанности и права воинских должностных лиц. Закон предоставляет командиру-единоначальнику необходимые права и возможности для руководства, контроля и влияния на все стороны жизни, быта и деятельности соединения, части, подразделения. Установленный порядок воинской подчиненности, авторитет командира-единоначальника, беспрекословность его приказов охраняются законом, предусматривающим строгие меры наказания за неисполнение приказа, неповиновение и другие преступления против порядка воинской подчиненности *.

Следует подчеркнуть, что советское единоначалие проводится в жизнь в строгом соответствии с требованиями социалистической законности и не допускает какого-либо произвола со стороны начальника. Воинские уставы требуют, чтобы командир-единоначальник сам был примером строгого соблюдения советских законов и пользовался своими правами только в интересах службы и в строгом соответствии с законом и воинскими уставами.

Нарушение начальником закона, требований уставов или приказов, злоупотребление властью или превышение ее подрывают советские принципы единоначалия и должны решительно пресекаться вышестоящими начальниками.

Проводя линию на неуклонное укрепление единоначалия в армии и на флоте, Коммунистическая партия вместе с тем предостерегает наши командные кадры от опасности одностороннего увлечения администрированием и пренебрежения инициативой, творчеством и опытом масс.

Единоначалие в Советских Вооруженных Силах осущест-

---

* Подробнее об этом см. в главе 18.

вляется на партийной основе. Командир-единоначальник за свою деятельность несет ответственность перед Коммунистической партией и Советским правительством. Во всей своей работе он должен исходить из Программы КПСС, решений партии и Советского правительства, уметь дать правильную политическую оценку тем или иным фактам и событиям, активно участвовать в политико-воспитательной работе, сплачивать личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства.

Партия учит командиров-единоначальников во всей своей работе опираться на массы, на партийные и комсомольские организации, поощрять творческую инициативу подчиненных, учитывать их положительный опыт, уметь работать с людьми и считаться с их мнением.

Командиры-единоначальники не должны забывать о том, что единоначалие, предоставляя им большие права, возлагает на них и ответственные обязанности: постоянно повышать свои политические и военные знания, в совершенстве владеть своей специальностью, быть хорошими организаторами и воспитателями, заботиться о нуждах подчиненных, оберегать их законные права и интересы, подавать пример точного исполнения требований воинских уставов и советских законов, вести решительную борьбу со всякими нарушениями законности и воинского порядка. Все это способствует повышению делового и морального авторитета начальника среди подчиненных.

Командир-единоначальник должен активно участвовать в политической жизни, глубоко вникать в работу партийной организации. Партийные организации в армии и на флоте строят свою работу так, чтобы всей своей деятельностью укреплять единоначалие и авторитет командира, воспитывать личный состав в духе беспрекословного выполнения приказов командира.

В советском военном управлении единоначалие сочетается с коллегиальными формами руководства. К органам коллективного руководства относятся военные советы, которым предоставлено право рассматривать и решать все важнейшие вопросы жизни и деятельности войск.

Воинская дисциплина. Управление боевыми действиями войск, успехи в обучении и воспитании личного состава немыслимы без строжайшей дисциплины и воинского порядка. Поэтому установление и поддержание строгой воинской дисциплины является важной обязанностью всех органов военного управления и вместе с тем принципом их деятельности.

Контролируя и направляя деятельность должностных лиц и всех военнослужащих, органы военного управления, опираясь на политорганы и партийные организации, на армейскую и

флотскую общественность, обеспечивают строгое и точное соблюдение порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами.

Командирам и начальникам законом предоставлены необходимые права по поощрению достойных за усердие, подвиги и отличия по службе и по привлечению военнослужащих к ответственности за нарушение воинской дисциплины.

Социалистическая законность. В соответствии с Конституцией СССР все органы государственного управления, в том числе и органы военного управления, издают свои акты на основе и во исполнение законов и действуют в пределах прав, предоставленных им законами. Превышение этих прав, равно как и неиспользование их в необходимых случаях, наносит ущерб государству и влечет ответственность соответствующих лиц. Принцип социалистической законности в том и заключается, чтобы советские законы и другие правовые акты точно исполнялись всеми без исключения органами государственного управления, должностными лицами, общественными организациями, всеми военнослужащими и гражданами.

Строгое соблюдение законности в армии и на флоте имеет важное значение для обеспечения высокой боеспособности войск, воинской дисциплины, организованности и порядка.

Органы военного управления, командиры и начальники несут полную ответственность за состояние законности во вверенных им частях, кораблях и подразделениях, за воспитание военнослужащих в духе требований социалистической законности. В работе органов военного управления, должностных лиц и всех военнослужащих не должно быть никаких отступлений от требований советских законов. Ошибочным и вредным является взгляд, что военная необходимость, целесообразность, особый характер задач, возлагаемых на армию, и тому подобные мотивы могут якобы служить оправданием для отступления от законов, нарушения их. Законы, установленные Советским государством и выражающие волю советского народа, должны строго исполняться всегда и при всех условиях. Опираться на закон, действовать по уставу — таков принцип советского военного управления, деятельности командиров и начальников, всех военнослужащих.

2. КОМПЕТЕНЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ РУКОВОДСТВА ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ СССР

В соответствии с Конституцией СССР (ст. 14) организация обороны СССР, руководство всеми Вооруженными Силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых

формирований союзных республик (право на создание таких формирований имеется у всех союзных республик) относятся к ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления.

Верховный Совет СССР, Совет Министров СССР рассматривают и решают все важнейшие и общие для СССР вопросы военного строительства и организации обороны страны.

Верховный Совет СССР принимает решения по вопросам войны и мира, принимает законы об организации обороны СССР и военной службы граждан, определяет расходы на оборону при утверждении государственного бюджета СССР.

Президиум Верховного Совета СССР в соответствии со ст. 49 Конституции СССР:

— назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР;

— в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

— объявляет общую и частичную мобилизацию;

— в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности объявляет в отдельных местностях или по всему СССР военное положение;

— устанавливает воинские и почетные звания, утверждает ордена и медали СССР, награждает орденами и медалями СССР; присваивает воинские звания маршалов и почетные звания СССР.

В порядке осуществления полномочий Союза ССР по руководству Вооруженными Силами Президиум Верховного Совета СССР издает также указы и по другим вопросам военного строительства, например: о правах военных властей в местностях, объявленных на военном положении; об утверждении воинских уставов; об ответственности военнослужащих за нарушение воинского правопорядка и др.

Совет Министров СССР как высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти СССР в соответствии со ст. 68 Конституции СССР непосредственно руководит общим строительством Вооруженных Сил СССР и направляет работу Министерства обороны СССР, образует в случае необходимости специальные государственные комитеты и главные управления по делам оборонного строительства.

Совет Министров СССР рассматривает и решает все общие вопросы строительства Советских Вооруженных Сил, принимает постановления и дает распоряжения по вопросам организации обороны страны. По наиболее важным вопросам воен-

ного строительства, организации управления войсками и подготовки кадров Советских Вооруженных Сил Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР принимаются совместные постановления.

На основе и во исполнение действующих законов Совет Министров СССР издает постановления и распоряжения, которыми определяет правовое положение различных категорий военнослужащих, например: правила прохождения службы офицерами, генералами и адмиралами, их права и обязанности; порядок пенсионного обеспечения офицерского состава и их семей и др. Совет Министров СССР определяет структуру, компетенцию и задачи центральных органов военного управления.

3. СИСТЕМА И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

По характеру выполняемых задач и объему компетенции в системе органов военного управления различаются:

1) центральные органы военного управления, объединенные в Министерстве обороны СССР;

2) органы управления военных округов, групп войск, флотов и т. д.;

3) органы строевого управления войсковых соединений, воинских частей, соединений кораблей, военно-морских баз, кораблей;

4) местные учетно-мобилизационные органы — военные комиссариаты;

5) начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты.

Все органы военного управления составляют часть советского государственного аппарата и действуют на основе конституционных принципов, общих для всех органов государственного управления, законов СССР, а также постановлений Правительства СССР, приказов и инструкций Министра обороны СССР.

Центральным органом военного управления СССР является **Министерство обороны СССР.** В соответствии с Конституцией СССР Министерство обороны относится к числу союзно-республиканских министерств. Компетенция Министерства обороны определяется Конституцией СССР, законами, Положением о нем, утверждаемым Советом Министров СССР, и другими постановлениями Правительства СССР.

Министерство обороны СССР осуществляет свою компетенцию на всей территории СССР, а также за пределами СССР в отношении советских войск, находящихся согласно междуна-

родным договорам и соглашениям на территории других государств.

Во главе Министерства обороны СССР стоит Министр обороны СССР. Ему подчиняются все виды Вооруженных Сил СССР. В соответствии с Конституцией СССР Министр обороны СССР организует выполнение законов и постановлений Правительства Союза Советских Социалистических Республик, издает приказы и инструкции на основе и во исполнение действующих законов, постановлений и распоряжений Правительства СССР и проверяет их исполнение. Приказами Министра обороны СССР вводятся в действие положения, наставления и другие нормативные правовые акты, которыми на основе законов и постановлений Правительства СССР регламентируется жизнь, быт и деятельность войск.

На Министерство обороны СССР возлагаются: руководство всеми видами Вооруженных Сил СССР; разработка планов строительства и развития Вооруженных Сил на мирное время; совершенствование организации войск, вооружения, боевой техники; устройство Вооруженных Сил и обеспечение их всеми видами материального снабжения; руководство боевой подготовкой войск и ряд других функций, определяемых задачами повседневного руководства жизнью и деятельностью Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Министр обороны СССР является главным распорядителем кредитов по смете Министерства обороны СССР.

Законом о всеобщей воинской обязанности Министру обороны СССР предоставлено право издавать приказы по вопросам призыва на военную службу, обязательные для всех граждан СССР, а также устанавливать правила учета военнообязанных. На основе указов Президиума Верховного Совета СССР и постановлений Совета Министров СССР Министр обороны СССР в соответствии с Законом о всеобщей воинской обязанности проводит своими приказами очередные призывы граждан СССР на действительную военную службу и призывы по мобилизации *.

Министр обороны СССР пользуется правом задерживать в случае необходимости солдат и сержантов на действительной военной службе и на учебных сборах на срок до двух месяцев сверх установленных законом сроков действительной службы и учебных сборов; переводить при необходимости военнослужащих из одного рода войск в другой с соответствующим изменением сроков службы; задерживать лиц офицерского состава запаса на учебных сборах на срок до двух ме-

* Закон о всеобщей воинской обязанности. 1939 г., ст. 13, 15, 58, 68, 72.

сяцев сверх установленных законом сроков, а также досрочно увольнять с действительной военной службы *.

Министерство обороны СССР отчитывается в своей работе и несет ответственность перед Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР.

В состав Министерства обороны СССР входят **Генеральный штаб Вооруженных Сил СССР, главнокомандующие** видами вооруженных сил с подчиненными им **главными штабами** и управлениями, а также главные и центральные управления (Главное управление кадров, Центральное финансовое управление и др.).

Руководство службами тыла и строительством осуществляется Заместителем Министра обороны — Начальником Тыла Вооруженных Сил СССР и Заместителем Министра обороны по строительству и расквартированию войск, которым подчинены соответствующие штабы и управления.

Руководство партийно-политической работой в Вооруженных Силах осуществляется Центральным Комитетом КПСС через **Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота**, работающее на правах отдела ЦК КПСС. Главное политическое управление руководит политическими органами, партийными и комсомольскими организациями Советской Армии и Военно-Морского Флота, обеспечивает партийное влияние на все стороны жизни и деятельности войск, направляет деятельность политорганов, партийных организаций на повышение боевой готовности, укрепление воинской дисциплины и политико-морального состояния личного состава. Оно разрабатывает предложения по важнейшим вопросам партийного строительства и комсомольской работы в Вооруженных Силах СССР в соответствии с решениями КПСС; организует идеологическую работу в Советской Армии и Военно-Морском Флоте; разрабатывает учебные и тематические планы по общественным наукам для военно-учебных заведений; направляет деятельность органов центральной военной печати; руководит работой по подготовке и расстановке кадров политических органов Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Во всей своей деятельности политические органы Советской Армии и Военно-Морского Флота руководствуются Уставом КПСС, постановлениями съездов партии, Центрального Комитета КПСС и Советского правительства. Свою практическую работу политорганы строят также на основе Положения о политических органах Советской Армии и Военно-Морского

---

* Закон о всеобщей воинской обязанности. 1939 г., ст. 9, 38, 44.

Флота, приказов и директив Министра обороны и Начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Войска Советской Армии для управления сводятся в военные округа и округа противовоздушной обороны. Военный округ представляет собой территориальное объединение воинских частей, соединений, учебных заведений, военных учреждений различных родов войск и видов вооруженных сил. Территория военного округа может охватывать территорию нескольких краев, областей или республик. Военные округа именуются по территориальному признаку, например, Московский, Ленинградский, Приволжский и др.

Флот (например, Тихоокеанский, Северный) является не территориальным, а высшим оперативным объединением Военно-Морского Флота.

Органы управления округом (флотом) выполняют функции строевого и военно-административного управления.

Управление пограничными войсками, которые также входят в состав Вооруженных Сил СССР, осуществляет Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР. Части и соединения внутренних войск, внутренней и конвойной охраны подчинены министерствам охраны общественного порядка союзных республик, в составе которых имеются управления (отделы) внутренних войск, внутренней и конвойной охраны.

Командующие войсками военных округов подчиняются Министру обороны СССР. Командующие округами ПВО, флотами подчиняются главнокомандующему соответствующим видом Вооруженных Сил и Министру обороны СССР.

В военных округах (флотах) имеются **военные советы**, которые рассматривают и решают все важнейшие вопросы жизни и деятельности войск округа, флота. Военные советы несут ответственность перед ЦК КПСС, правительством и Министром обороны СССР за состояние и боевую готовность войск.

Непосредственное руководство войсками и учреждениями командующий округом (флотом) осуществляет через штаб округа (флота), управления и отделы округа (флота). Соответствующие управления и отделы возглавляются начальниками родов войск и служб округа.

Политические управления военных округов, флотов организуют партийно-политическую работу в соединениях, в частях, на кораблях, в военных учреждениях, в военно-учебных заведениях, входящих в состав военных округов (флотов), и руководят этой работой. **Политические отделы** соединений руководят партийно-политической и воспитательной работой с личным составом и организуют ее непосредственно в частях и на кораблях, входящих в соединение.

Основным органом командующего по управлению войсками является **штаб округа**, в состав которого входят управления и отделы.

Начальник штаба округа пользуется правом отдавать от имени командующего приказания войскам и учреждениям округа.

Через начальника тыла округа командующий войсками округа руководит деятельностью довольствующих органов округа и контролирует выполнение хозяйственных планов по удовлетворению материальных потребностей войск согласно утвержденным штатам, нормам и табелям.

Органы строевого управления. Руководство отдельными частями и соединениями возлагается на органы строевого управления, которые состоят из должностных лиц, осуществляющих командование войсками (командиров частей и соединений), и подчиненных им штабов и служб.

В отличие от местных органов военного управления органы строевого управления не являются территориальными. Они способны к быстрому передвижению вместе с управляемыми ими войсками.

Осуществляя по преимуществу командную деятельность, органы строевого управления наделяются также определенными правами и в области административно-хозяйственной деятельности.

Основой строевого управления является управление отдельной частью. Типичный орган строевого управления — управление полка, во главе которого стоит командир полка. Командир полка имеет заместителя, исполняющего его указания, отвечающего за организацию и состояние боевой подготовки и поддержание внутреннего порядка в полку, заместителя по политической части, главной задачей которого является руководство партийно-политической работой среди личного состава.

Основным органом командира по управлению полком является штаб полка. Для проведения в жизнь решений командира начальнику штаба предоставлено право отдавать приказания от имени командира полка (ст. 72 Устава внутренней службы).

Хозяйственной деятельностью полка и специальными службами командир полка руководит через заместителя по тылу, объединяющего службы снабжения горючим, продовольственного снабжения, вещевого снабжения и квартирно-эксплуатационную, а также через начальников специальных служб (артиллерийского вооружения, технической, медицинской и др.).

Командир полка утверждает расходы денежных средств, отпускаемых полку довольствующими финансовыми органами, и утверждает в установленном порядке сметы расходов. Он

имеет право заключать договоры с государственными и кооперативными организациями в пределах денежных ассигнований полку, организовывать подсобное хозяйство полка, утверждать акты приема и сдачи дел и имущества должностными лицами полка, подписывать чеки и поручения учреждениям Госбанка СССР и т. д.

Учетно-мобилизационные органы. В систему учетно-мобилизационных органов (органов местного военного управления) входят военные комиссариаты: 1) городские, окружные, районные и объединенные районные; 2) областные, краевые, республиканские (в автономных и некоторых союзных республиках).

Общее руководство работой учетно-мобилизационных органов осуществляет Генеральный штаб, а в округах — командующие войсками и штабы военных округов.

Военные комиссариаты действуют в тесном контакте с местными партийными и советскими органами и при их непосредственном содействии.

На военные комиссариаты возлагаются следующие основные задачи:

— учет призывников и военнообязанных;

— проведение очередных призывов на действительную военную службу и призывов по мобилизации;

— учет материальных средств, подлежащих поставке в вооруженные силы при мобилизации;

— назначение пенсий офицерам Советской Армии, сверхсрочнослужащим, их семьям, а также семьям генералов и адмиралов; этим правом пользуются областные, краевые и некоторые городские военкоматы, которым специальными положениями такое право предоставлено;

— содействие в трудоустройстве и обеспечении жилой площадью офицеров, увольняемых из Советской Армии и Военно-Морского Флота;

— подбор и направление кандидатов в военные училища, на учебные сборы и курсы по подготовке офицеров запаса, а также в воинские части на сверхсрочную службу;

— рассмотрение и разрешение жалоб и заявлений призывников, военнообязанных, военнослужащих, инвалидов войны, членов семей этих лиц, а также членов семей погибших воинов.

В пределах своих полномочий военные комиссары издают приказы, обязательные для всех граждан, учреждений и организаций, на которые они распространяются.

В местностях, где нет воинских частей, военные комиссары выполняют обязанности начальников гарнизонов.

На основании Указа Президиума Верховного Совета СССР 30 июля 1940 г. «Об ответственности за нарушение правил

воинского учета» районные (городские) военные комиссары имеют право налагать денежные штрафы на военнообязанных лиц, виновных в нарушении правил воинского учета.

Начальники гарнизонов (старшие морские начальники) и военные коменданты. Руководство гарнизонной службой во всех гарнизонах, расположенных в пределах военного округа, осуществляет командующий войсками военного округа, в границах каждого гарнизона — старший из войсковых начальников по должности, а при равных должностях — старший по воинскому званию либо лицо, назначенное приказом командующего войсками военного округа.

Задача гарнизонной службы заключается в поддержании воинской дисциплины в гарнизоне, в обеспечении необходимых условий для размещения, повседневной жизни и подготовки войск и в проведении различных гарнизонных мероприятий с участием войск.

По кругу вопросов, отнесенных к его ведению, начальник гарнизона издает приказы, обязательные для всех должностных лиц частей гарнизона и военнослужащих. В частности, начальник гарнизона разрабатывает гарнизонный план мероприятий на случай объявления мобилизации; размещает по указанию командующего войсками военного округа воинские части, прибывающие в гарнизон; устанавливает порядок сбора и действий войск на случай объявления тревоги; выделяет с разрешения командующего войсками военного округа подразделения (части) для борьбы с пожарами и со стихийными бедствиями или для оказания помощи гражданскому населению, пострадавшему от стихийных бедствий; назначает производство дознаний и привлекает к ответственности военнослужащих, не принадлежащих к составу частей данного гарнизона, за совершенные ими проступки.

Комендант гарнизона подчиняется начальнику гарнизона. Он непосредственно отвечает за поддержание высокой воинской дисциплины среди военнослужащих в общественных местах и на улицах, за правильное и бдительное несение службы гарнизонными караулами и патрулями, за надлежащее содержание арестованных на гауптвахте. Комендант гарнизона ведет учет всех воинских частей гарнизона, а также всех военнослужащих, прибывающих в командировку или в отпуск, удостоверяя время их прибытия в гарнизон и убытия из гарнизона и причины их задержки в гарнизоне. В некоторых случаях комендант гарнизона имеет право продлить отпуск военнослужащим на срок до семи суток.

Ответственные задачи на железнодорожном и водном транспорте выполняют **начальники передвижения войск**, в подчинении которых находятся военные коменданты желез-

нодорожных станций (портов, пристаней). Распоряжения начальника передвижения войск по обеспечению перевозок войск обязательны для военных комендантов железнодорожных участков (станций), командиров перевозимых воинских частей, соединений и т. д. и для отдельных военнослужащих. Наравне с начальником дороги начальник передвижения войск несет ответственность за выполнение воинских перевозок. Он пользуется правами начальника гарнизона в отношении перевозимых войск.

Особое правовое положение занимают в Советской Армии и Военно-Морском Флоте военные трибуналы и органы военной прокуратуры. Они не относятся к числу органов военного управления, не входят в систему военных органов, подчиненных Министру обороны. В соответствии с Конституцией военные трибуналы входят в общую судебную систему СССР. Организационное руководство военными трибуналами военных округов, флотов, гарнизонов осуществляет Военная коллегия Верховного Суда СССР. Органы военной прокуратуры подчинены Генеральному Прокурору СССР через Главного военного прокурора.

Особо следует выделить **военных** (военно-морских, военно-воздушных) **атташе** — должностных лиц, состоящих при представительствах СССР в иностранных государствах и представляющих соответствующий вид вооруженных сил нашей страны перед вооруженными силами страны пребывания. В функции военных атташе входит осуществление постоянной связи между военными ведомствами обеих стран, дача советов по военным вопросам нашим дипломатическим представителям и др.

Советские военные атташе, их старшие помощники назначаются Министерством обороны СССР. В своей работе они подчиняются главе дипломатического представительства СССР и Министерству обороны СССР.

4. ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ИЗДАВАЕМЫЕ ОРГАНАМИ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Советское законодательство, воинские уставы, положения и руководства точно определяют права органов военного управления (воинских должностных лиц) по изданию приказов, инструкций, директив и других актов управления. **Лишь определенные должностные лица и по определенному кругу вопросов могут издавать акты управления.**

Строгое соблюдение установленного порядка издания и введения в действие актов управления имеет важное значение для обеспечения законности в военном управлении, организованности и четкости в работе штабов, управлений, учрежде-

ний, а также для обеспечения прав военнослужащих, предоставленных им Конституцией СССР, законами и постановлениями правительства, приказами Министра обороны СССР.

Акты военного управления — акты правовые. Они могут содержать правила общего характера, относящиеся ко всем военнослужащим или определенным их составам (например, уставы, инструкции, наставления, положения о порядке прохождения службы), либо устанавливать конкретные права и обязанности отдельных лиц (например, приказ о назначении на должность, предписание о командировке и выполнении определенного служебного задания и т. п.).

Основное требование, предъявляемое к актам военного управления, состоит в том, чтобы они не противоречили закону, уставам, приказам вышестоящих органов (начальников) и были изданы в пределах прав соответствующего органа военного управления (должностного лица).

Акты нижестоящих органов военного управления издаются не только на основе и во исполнение законов, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, но также в строгом соответствии с приказами и инструкциями Министра обороны СССР.

Все акты военного управления могут быть изданы лишь полномочными на то органами и в пределах их компетенции, определяемой соответствующим положением или уставом.

Немаловажным требованием является и то, чтобы акты военного управления были составлены ясно, кратко и обоснованно. Соблюдать это правило необходимо всегда, особенно в боевых условиях, когда малейшая неясность в приказе может повлечь за собой тяжелые последствия. Издание правомерных, обоснованных актов управления способствует укреплению принципа социалистической законности, облегчает проверку исполнения и повышает четкость и культуру работы штабов и учреждений.

В актах военного управления указываются: 1) наименование акта (приказ, приказание, положение и др.), его дата и место издания; 2) орган военного управления (должностное лицо), издавший акт; 3) круг органов и лиц, обязанных исполнять предписания акта; 4) содержание и срок выполнения предписываемых действий.

Письменные акты в конце должны иметь подпись должностного лица, от имени которого издан акт. Запрещается подписывать документы с предлогом «за» перед наименованием должности. При временном отсутствии в воинской части (учреждении) должностного лица, которому предоставлено право подписывать служебные документы, эти документы подписываются лицом, временно его замещающим, о чем де-

лается соответствующая отметка на документах («временно исполняющий должность» или «временно исполняющий обязанности»). В необходимых случаях документ должен быть скреплен печатью издавшего его органа военного управления.

Основными видами актов военного управления являются: приказ, приказание, директива, предписание. Все акты военного управления подлежат безусловному, точному и своевременному исполнению.

Приказ — основная форма актов военного управления. Правом издания письменных приказов пользуются командиры частей и соединений, начальники учреждений и заведений, начальники гарнизонов, командующие войсками военных округов, флотов, флотилий.

Командир (начальник), отдавший приказ, обязан проверять его исполнение, требовать от подчиненных беспрекословного его исполнения и воспитывать в личном составе чувство высокой ответственности за порученное дело.

Отмена или изменение приказа производится новым приказом. Снимать копии, а также объявлять в своих приказах приказы вышестоящих начальников без их разрешения запрещено.

Важное значение для обеспечения порядка и законности в войсках имеют письменные приказы, отдаваемые командирами частей и начальниками учреждений по строевой и отдельно по хозяйственной части. В них отражаются распоряжения командира (начальника), имеющие правовое значение: перемещения личного состава, выводы инспектирующих лиц, мероприятия по боевой и политической подготовке, назначение комиссий для проверки хозяйственной деятельности и наличия материальных средств, закрепление техники и имущества за подразделениями и водителями машин (экипажами), зачисление на довольствие и исключение с довольствия и т. д.

Приказания отдаются по отдельным частным вопросам начальником штаба от имени командира (ст. 72 Устава внутренней службы). О всех отданных приказаниях начальник штаба докладывает командиру.

Директивы издаются главнокомандующими видами вооруженных сил, начальником Генерального штаба, командующими войсками военных округов или от их имени начальниками штабов и адресуются командирам соединений, частей и начальникам учреждений. Директивы отдаются по вопросам организации, устройства и комплектования войск, их материально-технического обеспечения, а также в развитие приказов старших начальников по вопросам боевой, политической подготовки войск и состояния воинской дисциплины.

Предписание дается начальниками подчиненным им должностным лицам с конкретным указанием, что, где и к какому сроку последние должны выполнить. Предписание является документом, удостоверяющим полномочия на выполнение задания, указанного в предписании.

Основным методом руководства войсками и службами является личное общение должностных лиц воинских частей и учреждений. Переписка допускается лишь в случаях действительной необходимости, когда нет условий для личного общения или когда существующими положениями предусмотрено составление письменного документа. В делопроизводстве не должно быть ничего лишнего, кроме минимального количества необходимых документов и дел, без которых нельзя обойтись при управлении войсками. Переписка должна быть конкретной, оперативной и лаконичной.

Какие-либо проявления бюрократизма, канцелярщины, волокиты особенно нетерпимы в военном управлении, требующем максимальной четкости, гибкости и оперативности.

Командиры и начальники всех степеней обязаны принимать решительные меры к сокращению служебной переписки, запрещая ведение переписки по таким вопросам, которые могут быть разрешены путем личного общения или переговоров по техническим средствам связи. Запрещается требовать от подчиненных какие-либо не предусмотренные действующими положениями, табелями срочных донесений сведения, отчеты, справки, а также другие документы, которые могут быть составлены в штабе, управлении, службе по имеющимся данным. Воспрещается также ведение переписки между подразделениями воинской части и между отделами и отделениями внутри штабов, управлений, учреждений и заведений.

Правильная постановка делопроизводства имеет важное значение. Она обеспечивает своевременную передачу приказов начальников, дает возможность в любое время ознакомиться с тем или иным документом, помогает осуществлению оперативного руководства и контроля на всех участках деятельности органа военного управления, способствует сохранению государственной и военной тайны.

Вся служебная переписка в армии и флоте не подлежит разглашению *.

Военная присяга обязывает всех советских военнослужащих быть бдительными, строго хранить государственную и военную тайну. Исключительное значение имеет строгое со-

* Опубликование в печати служебных документов допускается в соответствии с правилами, устанавливаемыми приказом Министра обороны СССР.

блюдение этой обязанности лицами, допущенными к служебной переписке. Всей системой боевой и политической подготовки, партийно-политической работой в войсках военнослужащие воспитываются в духе высокой бдительности, бережного отношения к служебным документам.

Правом ведения переписки по служебным вопросам пользуются командиры воинских частей, начальники учреждений, а также следующие должностные лица:

— в части — начальник штаба и заместители командира части;

— в соединении — начальник штаба, его заместитель, заместитель командира соединения и начальники служб;

— в высшем военно-учебном заведении — заместители начальника, начальники служб и начальник факультета заочного обучения;

— в учреждении и на предприятии — заместители (помощники) начальника учреждения, предприятия;

— в окружном аппарате — начальник штаба и его заместители, командующие родами войск, их заместители, начальники служб, управлений и начальники самостоятельных отделов.

Право пользования гербовыми печатями и штампами частей, а также порядок их хранения определяется приказом по части. Командиры обязаны лично проверять порядок хранения печатей и штампов.

5. ПОЛНОМОЧИЯ ВОЕННОГО КОМАНДОВАНИЯ В МЕСТНОСТЯХ, ОБЪЯВЛЕННЫХ НА ВОЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ

Военное положение в отдельных местностях или по всему СССР может вводиться Президиумом Верховного Совета СССР в интересах обороны СССР или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности *.

В начале Великой Отечественной войны и в ходе ее Президиум Верховного Совета СССР ввел военное положение в ряде союзных республик и областей, а также на всех железных дорогах, морском, речном и воздушном транспорте. Введение военного положения значительно расширило полномочия военного командования в тех местностях, которые объявлялись на военном положении. Но принцип социалистической законности полностью сохранился и в период войны, так как чрезвычайные меры, диктуемые военной обстановкой, приме-

* Конституция СССР, ст. 49.

нялись лишь на основе специальных законов о характере и условиях применения этих мер или по прямому предписанию высших органов государственной власти.

Строжайшее соблюдение советских законов имеет в условиях войны важное значение для мобилизации всех сил народа на разгром врага. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР 22 июня 1941 г. «О военном положении» в местностях, объявленных на военном положении, все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности возлагались на военные советы фронтов, армий, военных округов, а там, где не было военных советов, — на высшее командование войсковых соединений, расположенных в данной местности.

В местностях, объявленных на военном положении, военным властям предоставлялись необходимые полномочия по практическому проведению чрезвычайных мер. В частности, им было предоставлено право:

— в соответствии с действующими законами и постановлениями правительства привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ, охраны путей сообщения, сооружений, средств связи, электростанций, электросетей и других важнейших объектов, для участия в борьбе с пожарами, эпидемиями и стихийными бедствиями;

— устанавливать военно-квартирную обязанность для расквартирования воинских частей и учреждений;

— производить изъятие транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества как у государственных, общественных и кооперативных предприятий и организаций, так и у отдельных граждан;

— регулировать время работы учреждений и предприятий, организацию всякого рода собраний, шествий и т. п.; запрещать появление на улице после определенного времени, ограничивать уличное движение; производить в необходимых случаях обыски и задерживать подозрительных лиц;

— регулировать торговлю, работу торгующих организаций и коммунальных предприятий, а также устанавливать нормы отпуска населению продовольственных и промышленных товаров;

— воспрещать въезд в местности, объявленные на военном положении, и выезд из них;

— выселять в административном порядке из пределов местности, объявленной на военном положении, или из отдельных ее пунктов лиц, пребывание которых в этой местности признается нежелательным в связи с их преступной деятельностью.

Все органы государственной власти, государственные и общественные учреждения, организации и предприятия были обязаны оказывать всяческое содействие военному командованию в использовании всех местных сил и средств для нужд обороны страны и обеспечения общественного порядка и безопасности.

По всем вопросам, предусмотренным Указом «О военном положении», военные власти в местностях, объявленных на военном положении, имели право:

— издавать обязательные для всего населения постановления и устанавливать за неисполнение этих постановлений повышенную административную ответственность;

— отдавать распоряжения местным органам власти, государственным и общественным учреждениям и организациям и требовать безусловного и немедленного их исполнения.

За неподчинение распоряжениям и приказам военных властей, а также за преступления, совершенные в местностях, объявленных на военном положении, виновные подлежали уголовной ответственности по законам военного времени.

Дела о преступлениях, наносящих ущерб обороне страны, посягающих на общественный порядок и государственную безопасность, передавались в местностях, объявленных на военном положении, на рассмотрение военных трибуналов. Кроме того, военным властям предоставлялось право передавать на рассмотрение военных трибуналов дела о спекуляции, злостном хулиганстве и иных преступлениях, предусмотренных уголовными кодексами союзных республик.

6. ОБЯЗАННОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ СТРАНЫ

Советское законодательство возлагает ряд обязанностей в области обороны страны на местные органы государственной власти и управления.

На областные (краевые) Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты возложено:

— содействие в соответствии с действующими законами, приказами и инструкциями Министра обороны СССР местным органам военного управления в деле привлечения граждан к несению обязательной военной службы;

— содействие улучшению материального, политического и культурного состояния воинских частей;

— участие в проведении очередных призывов и призывов по мобилизации, а также сборов всех видов по военной подготовке трудящихся;

— контроль за ведением учета транспортных средств, подлежащих поставке в армию и флот по мобилизации;

— обслуживание квартирным довольствием воинских частей, учреждений и заведений;

— наблюдение за осуществлением льгот и преимуществ, предоставляемых военнослужащим и их семьям.

Районные Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты в соответствии с законодательством союзных республик выполняют следующие обязанности в области оборонной работы:

— обеспечивают исполнение Закона о всеобщей воинской обязанности всеми гражданами и организациями;

— оказывают всемерное содействие в подготовке и проведении призывов граждан на военную службу и учебные сборы;

— осуществляют контроль за проведением учета автомобилей и других видов транспорта.

Принятый в 1930 г. Кодекс о льготах для военнослужащих и их семей в ст. 7 устанавливает, что районные, городские, сельские и поселковые Советы и их исполкомы обязаны наблюдать за действительным проведением в жизнь льгот, установленных для военнослужащих и их семей, принимать по собственной инициативе или по просьбе заинтересованных лиц все меры, необходимые для защиты их прав и законных интересов.

Большие и ответственные задачи стоят перед местными органами государственной власти в связи с организацией **гражданской обороны СССР** — системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения и народного хозяйства от воздействия оружия массового поражения. Исполкомы местных Советов депутатов трудящихся, административные и хозяйственные органы — министерства, ведомства, предприятия, учреждения и организации — на основе решений партии и правительства обязаны конкретно заниматься вопросами организации защиты населения, материальных ценностей; они несут за это ответственность.

Гражданская оборона в Советском государстве имеет общенародный характер, так как в защите социалистического отечества кровно заинтересован весь советский народ. Большую роль в организации гражданской обороны призваны сыграть организации ДОСААФ, Красного Креста и Красного Полумесяца.

По единым планам гражданской обороны работают и органы культуры, различные общественные организации, разъясняющие населению меры защиты от средств массового поражения. Существенную помощь в решении задач гражданской

обороны оказывают войсковые части и соединения Вооруженных Сил СССР, располагающие большими возможностями в организации и проведении занятий с населением.

Разнообразные мероприятия гражданской обороны, проводимые государственными органами в тесном сотрудничестве с общественными организациями при активной поддержке всего народа, являются одним из факторов укрепления обороноспособности СССР.



РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОМПЛЕКТОВАНИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ

☆

Глава 5

КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР

1. ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР

Понятие комплектования. В Программе КПСС подчеркивается, что защита социалистического отечества, служба в Советских Вооруженных Силах является высокой и почетной обязанностью советского гражданина. Конституция СССР, рассматривая защиту отечества как священный долг каждого гражданина СССР, устанавливает, что всеобщая воинская обязанность является законом и воинская служба в рядах Вооруженных Сил СССР — почетной обязанностью советских граждан. Эти положения лежат в основе действующей системы комплектования Советских Вооруженных Сил и определяют в целом характер и содержание военной службы в СССР.

Характеризуя состояние Советской Армии и Военно-Морского Флота и отмечая, что ростом технического оснащения Вооруженных Сил не исчерпывается возрастание их боеспособности, Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Р. Я. Малиновский на XXI съезде КПСС подчеркивал: «Советские люди, наши прекрасные кадры начальствующего состава и наш замечательный рядовой, матросский и сержантский состав всегда были и останутся решающим фактором мощи Армии, Авиации и Флота» *. Именно поэтому пополнение Вооруженных Сил СССР личным составом всегда занимало и занимает важное место в числе других мероприятий Коммунистической партии и Советского правительства, направленных на всемерное укрепление Советских Вооруженных Сил.

* Внеочередной XXI съезд Коммунистической партии Советского Союза. Стенографический отчет, II, 1959, стр. 127.

Комплектование Вооруженных Сил Союза ССР представляет собой установленную законом систему обеспечения кадра и запаса Советской Армии и Военно-Морского Флота личным составом в мирное и военное время. Комплектование является одним из существенных элементов военной системы государства, поэтому характер и содержание системы комплектования обусловливаются теми же социально-экономическими и политическими факторами, что и военная система в целом.

Значение комплектования. Устанавливаемая Советским государством в тот или иной исторический период система комплектования Вооруженных Сил имеет важное политическое и военное значение. Эта система определяет принципы, степень и условия участия граждан СССР в несении военной службы, а также наиболее целесообразные формы обеспечения кадра и запаса армии и флота личным составом в соответствующих конкретных условиях (мирный период, мобилизация вооруженных сил, военное время).

Правильно поставленная система комплектования обеспечивает возможность отбора в Вооруженные Силы СССР людских контингентов, в наибольшей степени отвечающих требованиям военной службы. Боевая мощь Советской Армии и Военно-Морского Флота в значительной мере зависит от численности и качественного состава этих контингентов. Обеспечивать должную военную подготовку граждан, отбирать в кадровый состав Вооруженных Сил лучшее пополнение по его политико-моральным качествам, образованию, технической подготовке, уровню физического развития можно только при хорошо организованной системе комплектования. Наряду с этим значение системы комплектования определяется также тем, что она призвана всесторонне учитывать экономические и финансовые возможности Советского государства по содержанию армии, общие интересы народного хозяйства и социально-культурного строительства СССР, интересы граждан.

Именно вследствие большого значения системы комплектования ее главные положения формулируются в решениях Коммунистической партии, ее основные принципы закреплены в основном законе — Конституции СССР, а система в целом — в актах высшей юридической силы — законах. Многие существенные моменты, связанные с комплектованием Вооруженных Сил СССР, регламентируются постановлениями Советского правительства, а также приказами Министра обороны СССР.

Задачи комплектования. Общее назначение комплектования — обеспечение Вооруженных Сил СССР личным составом — всегда получает свое воплощение в конкретных задачах комплектования, определяющихся условиями, в которых в тот

или иной период находятся Советская Армия и Военно-Морской Флот (мирное время, мобилизация или военное время).

В условиях мирного времени комплектование имеет следующие цели: во-первых, создание и поддержание по установленным штатам кадров армии и флота, которые были бы достаточны для успешного ведения боевых действий в период мобилизации и могли бы явиться основой развертывания вооруженных сил по штатам военного времени; во-вторых, подготовку необходимого количества военнообученных контингентов запаса. В период мобилизации, т. е. перехода государства и вооруженных сил с мирного на военное положение, комплектование призвано быстро, организованно и в плановом порядке обеспечить личным составом мобилизационное развертывание армии по штатам военного времени. В условиях войны задача комплектования заключается в том, чтобы бесперебойно восполнять потери войск в личном составе и полностью обеспечивать людскими контингентами формирование новых частей и соединений. Успешное решение этой ответственной и сложной задачи в значительной мере облегчается и обеспечивается правильной организацией комплектования вооруженных сил в условиях мирного времени.

Наконец, важной задачей комплектования в любой период является правильное распределение призывных контингентов по видам вооруженных сил и родам войск, специальным войскам и службам, по частям и соединениям с точки зрения морально-политических качеств, общей, специальной и военной подготовки, физического развития призванных на военную службу.

Система комплектования. Существенные положения системы комплектования, исходящие из определенных социально-экономических, политических и военных факторов, находят свое закрепление в Конституции СССР, законах и иных правовых актах. К числу основных элементов системы комплектования Вооруженных Сил СССР относятся:

1) способы комплектования;
2) призывной возраст;
3) отбор призывных контингентов;
4) принципы комплектования;
5) сроки действительной военной службы и пребывания в запасе;
6) порядок подготовки сержантского и старшинского состава и офицерских кадров.

Под **способами комплектования** понимаются основания зачисления на военную службу, порядок поступления граждан на службу в армию и флот. В истории Советских Вооружен-

ных Сил известны два способа комплектования: добровольное поступление на военную службу и зачисление в армию на основе принципа обязательной военной службы.

Определение **призывного возраста**, т. е. возраста, по достижении которого гражданин подлежит призыву на военную службу, требует учета ряда обстоятельств. Во-первых, необходимо обеспечить поступление в Вооруженные Силы СССР людских контингентов, в достаточной степени физически развитых. Во-вторых, призывной возраст должен быть установлен с учетом накопления необходимого числа военнообученных контингентов. В-третьих, нужно учесть потребности армии и флота в культурном, образованном пополнении, учесть интересы граждан в области образования, приобретения специальности.

Первостепенное значение в системе комплектования имеет **отбор призывных контингентов**, т. е. совокупность мер, при помощи которых Советское государство непосредственно обеспечивает для армии и флота пополнение необходимой численности с должными морально-политическими качествами и физическим состоянием. Отбор учитывает также интересы народного хозяйства и социально-культурного строительства, интересы граждан в области образования, получения специальности и пр. В результате отбора известная часть лиц призывного возраста либо вовсе освобождается от военной службы, либо временно освобождается от военной службы, либо, наконец, не допускается в состав Вооруженных Сил.

При отборе контингентов применяются освобождения, отсрочки и льготы; кроме того, отдельные лица вообще не призываются на военную службу.

Типичным основанием **освобождения** от военной службы является неудовлетворительное состояние здоровья, препятствующее несению воинских обязанностей.

Отсрочки предоставляются по состоянию здоровья, для окончания образования, в связи с выполнением определенной работы в народном хозяйстве или в области социально-культурного строительства либо по другим основаниям.

Льгота предоставляется по семейному положению — в связи с наличием в составе семьи призываемого находящихся на его иждивении нетрудоспособных. Льготники в мирное время освобождаются от действительной военной службы и зачисляются в запас.

Наконец, в целях ограждения Советских Вооруженных Сил от социально опасных элементов отдельные лица по этим основаниям **не призываются** на военную службу. В период, когда в СССР еще существовали эксплуататорские классы, эта мера обеспечивала комплектование вооруженных сил только

трудящимися и была направлена против проникновения в армию и флот нетрудовых элементов. С ликвидацией капиталистических элементов города и деревни эта мера применяется только к лицам, отбывающим некоторые виды наказания по суду.

Под **принципами комплектования** понимается порядок обеспечения и пополнения частей и соединений Вооруженных Сил СССР личным составом с точки зрения территориального признака. Говоря о принципах комплектования, мы тем самым отвечаем на вопрос о том, гражданами каких местностей по отношению к месту дислокации частей и соединений комплектуются эти части и соединения. В зависимости от того или иного разрешения этого вопроса различают три принципа комплектования: территориальный, экстерриториальный и смешанный. Суть этих трех принципов сводится к следующему.

Территориальный принцип имеет место в тех случаях, когда каждая воинская часть и каждое соединение комплектуются людскими контингентами из числа населения той местности, где дислоцируется эта часть или соединение.

Экстерриториальный принцип противоположен территориальному. Он состоит в том, что части и соединения пополняются личным составом из числа граждан других районов.

Наконец, **смешанный** принцип, представляющий собой сочетание первых двух, заключается в том, что определенный процент личного состава части или соединения комплектуется за счет людских контингентов из числа жителей района своей дислокации, а остальная часть — за счет населения других районов страны.

На различных этапах строительства Советской Армии и Военно-Морского Флота, в зависимости от принятой в тот или иной период системы устройства Вооруженных Сил и других конкретных условий, применялись различные принципы комплектования.

В системе комплектования большое значение имеют **сроки действительной военной службы и пребывания в запасе.** Вопрос об этих сроках выходит за пределы только проблемы комплектования. Это один из общих вопросов строительства Вооруженных Сил СССР, организации военной службы в целом. Решение этого вопроса определяется различными факторами социально-экономического и военного характера, в ряду которых важное значение имеют уровень развития военной техники и уровень общеобразовательной подготовки поступающих в Вооруженные Силы контингентов.

Наконец, весьма существенным элементом системы комплектования является установленный Советским государством

порядок подготовки сержантского и старшинского состава и офицерских кадров, обеспечивающий пополнение Вооруженных Сил командирами, начальниками и специалистами.

2. КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР СОЛДАТАМИ, МАТРОСАМИ, СЕРЖАНТАМИ И СТАРШИНАМИ

Комплектование вооруженных сил солдатами и матросами

Способы комплектования. По закону о всеобщей воинской обязанности обязательное зачисление на действительную военную службу в мирное время является единственным способом комплектования Вооруженных Сил СССР солдатами и матросами срочной службы. В соответствии с Конституцией СССР Закон устанавливает, что все мужчины — граждане СССР, без различия расы, национальности, вероисповедания, образовательного ценза, социального происхождения и положения обязаны отбывать военную службу в составе Вооруженных Сил СССР. В военное время в армию и флот могут призываться для несения вспомогательной и специальной службы женщины, имеющие медицинскую и специальную техническую подготовку.

Добровольчество как дополнительный способ комплектования Вооруженных Сил солдатами и матросами срочной службы законом не предусмотрено. Ныне добровольное поступление на военную службу сохранилось лишь при зачислении в средние и высшие военно-учебные заведения, на сверхсрочную службу и при поступлении на службу в Советскую Армию и Военно-Морской Флот женщин, имеющих медицинскую и специальную техническую подготовку. Министру обороны СССР предоставлено право брать на учет и принимать на военную службу таких женщин-специалистов.

Призывной возраст. По действующему законодательству на действительную военную службу призываются граждане, которым в год призыва (с 1 января по 31 декабря) исполняется девятнадцать лет.

Отбор контингентов в настоящее время осуществляется на следующих основаниях.

Освобождение от военной службы может иметь место по болезни и физическим недостаткам. При проведении приписки и призыва на действительную военную службу, исходя из результатов медицинского освидетельствования, разрешается вопрос о годности или негодности призывников к службе на основании Положения о медицинском освидетельствовании и

Расписания болезней, вводимых в действие приказом Министра обороны СССР. Если призывник признается по состоянию здоровья негодным к военной службе с исключением с учета, он полностью освобождается от военной службы. Если он признается негодным к службе в мирное время, годным к нестроевой службе в военное время, он освобождается от действительной службы и проходит военную службу в запасе.

Отсрочки от призыва на действительную военную службу предоставляются по болезни и для окончания учебного заведения. Если по результатам медицинского освидетельствования призывник признается временно негодным к военной службе по болезни, ему предоставляется отсрочка до следующего очередного призыва. По болезни отсрочка предоставляется не более трех раз, после чего призывник либо принимается на действительную службу, либо признается годным к нестроевой службе в военное время и зачисляется в запас, либо признается вовсе негодным к военной службе и исключается с воинского учета. Учащимся средних школ и им соответствующих учебных заведений отсрочки предоставляются до окончания этих учебных заведений, но не старше 20-летнего возраста. Студентам высших учебных заведений (дневных, вечерних и заочных) отсрочка предоставляется до получения высшего образования.

Законом о всеобщей воинской обязанности предусматривается предоставление **льготы** по семейному положению. Такая льгота предоставляется тем из призываемых, которые являются единственными работниками в семье и содержат своим трудом:

а) нетрудоспособных отца или мать, если отсутствуют другие трудоспособные сыновья и дочери, могущие взять на содержание родителей (нетрудоспособными родителями считаются: отец старше 60 лет и мать старше 55 лет; отец и мать — инвалиды I или II группы независимо от возраста);

б) одного и более родных братьев и сестер в возрасте до 16 лет или старше 16 лет, но инвалидов I или II группы; при отсутствии у них других лиц или организаций, могущих взять их на содержание;

в) жену с двумя и более детьми или жену — инвалида I или II группы.

В мирное время льготники освобождаются от действительной военной службы и зачисляются в запас. Если зачисленный в запас льготник ввиду изменившегося семейного положения потеряет право на льготу, он в течение пяти лет со дня призыва граждан одного с ним возраста может быть призван из запаса на действительную военную службу.

В целях ограждения вооруженных сил от социально опас-

ных элементов в армию и флот **не призываются** во время отбывания наказания лица, арестованные, сосланные и высланные.

Принципы комплектования. С переходом к строительству Вооруженных Сил СССР полностью на кадровой основе в них применяются экстерриториальный и смешанный принципы комплектования.

Организация призыва на действительную военную службу

Общее руководство подготовкой и проведением призыва граждан на действительную военную службу осуществляется Министерством обороны СССР. Непосредственно руководят подготовкой и проведением призыва в военном округе — командующий войсками округа, в республиках, краях, областях, районах и городах — соответствующие военные комиссариаты.

Призыву на действительную военную службу предшествует приписка граждан к районным призывным участкам, на которые разбивается территория СССР для подготовки и проведения очередных призывов. Ежегодно в течение января — февраля районными (городскими) военными комиссариатами к призывным участкам по месту постоянного или временного жительства приписываются граждане, которым до 1 января исполнилось семнадцать лет. Оповещение о явке на приписку производится приказом районного (городского) военного комиссара.

При приписке производится медицинское освидетельствование, а также выявляются лица, имеющие право на льготы и отсрочки. Лицам, признанным по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с учета, выдается свидетельство об освобождении от воинской обязанности. Лица, признанные негодными к военной службе в мирное время, годными к нестроевой службе в военное время, при приписке зачисляются в запас, и им выдается военный билет. Остальные граждане приписываются к призывным участкам и с этого момента именуются призывниками. О приписке им выдается специальное свидетельство.

Основная обязанность призывника состоит в том, чтобы при объявлении призыва явиться точно в указанный срок в тот призывной участок, к которому он приписан. От явки на призыв освобождаются призывники, которые получают отсрочку до окончания соответствующих учебных заведений.

В соответствии с Законом о всеобщей воинской обязанности очередной призыв на действительную военную службу производится ежегодно по приказу Министра обороны СССР. Для содействия в проведении призыва при всех военных комисса-

рах и под их председательством создаются призывные комиссии, которые осуществляют весьма важные функции *. Так, на районные и городские призывные комиссии возложено: медицинское освидетельствование призываемых; разрешение вопроса о предоставлении льготы по семейному положению; разрешение вопроса о предоставлении отсрочки от призыва по болезни. В соответствии с результатами определения физической годности и семейным положением призывника районная (городская) призывная комиссия выносит решение: а) об определении на действительную военную службу; б) о зачислении в запас (льготники и признанные годными к нестроевой службе в военное время); в) о временной негодности к военной службе по болезни с предоставлением отсрочки до следующего очередного призыва; г) о негодности к военной службе по состоянию здоровья с исключением с учета. Призывные комиссии осуществляют также распределение призванных на действительную военную службу по родам войск.

Республиканские, краевые, областные и окружные призывные комиссии руководят районными (городскими) призывными комиссиями и контролируют их деятельность, а также рассматривают заявления призываемых на военную службу граждан и членов районных комиссий в случае их несогласия с решением призывной комиссии.

Лица, призванные на действительную военную службу, обязаны в указанный им день явиться в районный (городской) военный комиссариат для направления в часть. Призванные на службу в Советскую Армию по прибытии в часть распределяются по подразделениям командиром части в присутствии командиров подразделений. Призывники, отобранные призывными комиссиями для службы в Военно-Морском Флоте, проходят на флотах приемно-технические комиссии, которые распределяют их по родам сил, специальностям и учебным частям.

Вся работа по подготовке и проведению призыва на действительную военную службу проводится соответствующими органами военного управления при активном участии местных партийных, советских, комсомольских органов и добровольных обществ.

Призыв на действительную военную службу является важным общегосударственным мероприятием. Тесное взаимодействие военных органов с местными партийными, советскими и комсомольскими организациями при проведении этой работы — необходимое условие ее высокой эффективности.

* В состав этих комиссий входят: представители партийных, советских, комсомольских и профсоюзных органов, организаций ДОСААФ, врачи (см. ст. 21 и 22 Закона о всеобщей воинской обязанности).

Комплектование Советских Вооруженных Сил сержантами и старшинами

В укреплении боевой мощи Советской Армии и Военно-Морского Флота, в организации боевой и политической подготовки личного состава, в успешном ведении боевых операций важная роль принадлежит сержантскому и старшинскому составу.

В основе комплектования Советских Вооруженных Сил сержантским и старшинским составом лежит действующая система комплектования армии и флота солдатами и матросами. В соответствии с актами, изданными на основе Закона о всеобщей воинской обязанности, кадры вооруженных сил пополняются сержантами и старшинами из числа солдат и матросов, получивших специальную подготовку. Подготовка сержантов и старшин, а также специалистов рядового состава проводится в учебных частях (отрядах, школах). Солдаты и матросы — специалисты * могут подготавливаться также и на практической работе, непосредственно в подразделениях и на кораблях. В отдельных случаях при некомплекте лиц в соответствующих воинских званиях на некоторые сержантские и старшинские должности могут назначаться хорошо подготовленные и безупречно дисциплинированные солдаты и матросы.

Военнослужащие, окончившие курс обучения в учебных частях (отрядах, школах), а также получившие подготовку на практической работе, сдают испытания в объеме соответствующей программы **.

Дополнительным источником комплектования Вооруженных Сил сержантами и старшинами, а также специалистами рядового состава является сверхсрочная служба. На сверхсрочную службу принимаются солдаты, матросы, сержанты и старшины, состоящие на действительной военной службе и в запасе, морально устойчивые и безупречно дисциплинированные, имеющие образование не ниже 7 классов, положительно проявившие себя в боевой и политической подготовке или на производстве и отвечающие необходимым требованиям для службы в соот-

---

* Из числа военнослужащих, имеющих соответствующие гражданские специальности и необходимое образование.

** Перечень специальностей, по которым подготовка проводится соответственно в учебных частях и непосредственно на практической работе, а также сроки, организация и методика подготовки специалистов определяются программами, приказами и директивами главнокомандующих и штабов видов Вооруженых Сил СССР, а также указаниями начальников центральных управлений МО СССР.

ветствующих видах Вооруженных Сил СССР. Зачисление на сверхсрочную службу производится в добровольном порядке на срок два, четыре или шесть лет.

Законодательство предусматривает зачисление на сверхсрочную службу по подписке или по контракту. На сверхсрочную службу по подписке зачисляются солдаты, матросы, сержанты и старшины, у которых истекает срок действительной срочной службы *, а также военнообязанные в возрасте не старше 35 лет, отслужившие установленные законом сроки действительной военной службы. На сверхсрочную службу по контракту зачисляются военнослужащие срочной службы, прослужившие в армии и на флоте не менее половины установленного для них срока ** и давшие обязательство служить в дальнейшем на должностях специалистов не менее шести (или четырех) лет ***.

Право приема на сверхсрочную службу (а также продления ее по истечении установленного срока) предоставлено командирам полков, командирам кораблей 2 ранга и начальникам, пользующимся равными с ними дисциплинарными правами и выше. Зачисление на сверхсрочную службу и продление ее оформляются приказами этих должностных лиц.

В таком же порядке зачисляются на сверхсрочную службу военнообязанные запаса, но подбор их по заявкам командиров частей производят военные комиссариаты ****.

Комплектование запаса солдатского, матросского, сержантского и старшинского состава

Для подготовки необходимого числа военнообученных контингентов важное значение имеет надлежащий порядок комплектования запаса. В запас армии и флота зачисляются прежде всего солдаты, матросы, сержанты и старшины, уволенные с действительной военной службы. Без прохождения действительной службы в запас зачисляются: призывники, остав-

---

* Зачисление в этом случае может производиться со дня опубликования в печати приказа Министра обороны СССР об увольнении из Вооруженных Сил СССР в запас военнослужащих, отслуживших установленные законом сроки службы, а в воинских частях, расположенных в отдаленных местностях, — со дня начала увольнения в запас из данной части сверстников лиц, поступающих на сверхсрочную службу.

** Со дня явки в военкомат для отправки в часть.

*** Перечень должностей специалистов, на которые разрешается зачислять на сверхсрочную службу по контракту, а также продолжительность такой службы (шесть лет или четыре года) на тех или иных должностях определяются приказами Министра обороны СССР.

**** О сроках и порядке прохождения сверхсрочной военной службы см. главу 6.

шиеся в излишке по выполнении наряда на укомплектование армии и флота; лица, получившие льготу по семейному положению; призывники, признанные годными к нестроевой службе в военное время; женщины, имеющие медицинскую и специальную техническую подготовку и принятые в установленном законом порядке на воинский учет.

Для лучшей организации обучения военнообязанных и их правильного последующего использования в случае мобилизации Закон о всеобщей воинской обязанности установил деление запаса солдатского, матросского, сержантского и старшинского состава на две категории по уровню военной подготовки. К запасным первой категории относятся военнообязанные, находившиеся на действительной военной службе; к запасным второй категории — военнообязанные, не проходившие действительной военной службы.

3. КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР ОФИЦЕРСКИМ СОСТАВОМ

С момента создания Советских Вооруженных Сил на всех этапах их строительства подготовка командных кадров для армии и флота всегда являлась предметом особой заботы Коммунистической партии и Советского государства. В ряде партийных и государственных документов, в трудах В. И. Ленина со всей силой подчеркивалось, что командные кадры составляют основу, костяк армии, решают ее боеспособность, указывались конкретные пути подготовки этих кадров на основе разрешения проблемы кадров для Советского государства в целом.

«...Строя новую армию, — указывал В. И. Ленин, — мы должны брать командиров только из народа. Только красные офицеры будут иметь среди солдат авторитет и сумеют упрочить в нашей армии социализм. Такая армия будет непобедима» *.

Исходя из этих ленинских положений, VIII съезд партии в своей резолюции по военному вопросу записал, что «работа по обучению и воспитанию нового офицерства, преимущественно из среды рабочих и передовых крестьян, составляет одну из важнейших задач в деле создания армии» **.

В период иностранной военной интервенции и гражданской войны и на всех последующих этапах строительства Советской Армии и Военно-Морского Флота решения VIII съезда партии о подготовке командного и начальствующего состава

* В. И. Ленин. Соч., т. 37, стр. 200.

** КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Часть I, изд. 7, 1954, стр. 437.

в учебных заведениях из числа трудящихся характеризуют основную линию КПСС в этой области военного строительства.

В Программе КПСС говорится: «Партия будет неустанно заботиться о подготовке беззаветно преданных делу коммунизма командных, политических и технических кадров армии и флота, комплектуемых из лучших представителей советского народа» *.

В соответствии с действующим законодательством офицерский состав кадра Вооруженных Сил СССР комплектуется:

1) военнослужащими, окончившими средние и высшие военные и военно-морские учебные заведения;

2) сержантами и старшинами, сдавшими при окончании действительной или при прохождении сверхсрочной военной службы испытания по программе среднего военного или военно-морского учебного заведения (или иные установленные испытания);

3) офицерами, генералами и адмиралами запаса, персонально определяемыми на действительную военную службу.

Из всех этих источников комплектования офицерского состава армии и флота основным, главным является подготовка офицеров в системе военно-учебных заведений.

Система военно-учебных заведений включает четыре основных звена: подготовительные военно-учебные заведения; военные училища; офицерские курсы; высшие военно-учебные заведения. Подготовка офицерских кадров в системе этих учебных заведений характеризуется следующими положениями.

К числу **подготовительных военно-учебных заведений** относятся суворовские военные и нахимовские военно-морские училища. В них принимаются дети военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, дети офицеров, генералов и адмиралов запаса, а также дети рабочих, колхозников и служащих — здоровые, наиболее способные для военной службы мальчики в возрасте 15—16 лет с восьмилетним образованием. Суворовские военные и нахимовские военно-морские училища дают своим воспитанникам общее среднее образование, военные и военно-морские знания и навыки для успешного обучения соответственно в военных училищах (академиях) Советской Армии и высших и средних специальных военно-морских училищах.

Основное звено в системе военного образования составляют **военные училища**, являющиеся средними военно-учебными заведениями. Они имеют целью подготовить и воспитать для

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 111—112.

Советских Вооруженных Сил офицеров, беззаветно преданных народу, Советскому правительству и Коммунистической партии, отлично знающих свою специальность, способных успешно выполнять боевые задачи в сложных условиях современного боя, в условиях применения ядерного оружия и других современных средств борьбы, имеющих необходимые навыки в обучении и воспитании подчиненных.

Военные училища комплектуются исключительно на основе добровольности. В училища принимаются граждане мужского пола с законченным средним образованием в возрасте: солдаты, сержанты и старшины срочной и сверхсрочной службы — до 23 лет, гражданская молодежь — от 17 до 23 лет (в авиационные училища летчиков — от 17 до 21 года).

Поступающие в училища должны иметь положительные характеристики, по состоянию здоровья быть безусловно годными к обучению в военном училище и успешно сдать соответствующие вступительные экзамены *.

Установленный порядок отбора кандидатов обеспечивает зачисление в училища полноценных, наиболее подготовленных контингентов.

Курсанты, прошедшие полный курс обучения и успешно сдавшие государственные экзамены или защитившие дипломные проекты, считаются окончившими военное училище. Они получают квалификацию по одной из специальностей, определенных номенклатурой Министерства высшего и среднего специального образования СССР. Курсантам, окончившим военное училище, присваивается воинское звание «лейтенант» и выдается диплом общесоюзного образца. Они назначаются на должности командира взвода (военного техника) и им соответствующие.

Чтобы обеспечить возможность офицерам, а также старшинам и сержантам сверхсрочной службы, имеющим опыт практической работы и общее среднее образование, получить среднее военное или военно-специальное образование, при всех средних военных училищах организован прием экзаменов экстерном за полный курс училища.

Особое место среди военных училищ занимают высшие общевойсковые командные училища с четырехлетним сроком обучения. Эти училища приравнены к высшим учебным заведениям страны и наряду с высокой военной и технической подготовкой дают своим выпускникам общее высшее образование. В высшие общевойсковые командные училища прини-

* Выпускники суворовских училищ от вступительных экзаменов освобождаются.

Военнослужащие сверхсрочной службы, сдавшие вступительные экзамены, в училища принимаются вне конкурса.

маются солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной и сверхсрочной службы, суворовцы и гражданская молодежь, имеющие законченное среднее образование и успешно выдержавшие вступительные экзамены. Выпускники суворовских училищ в высшие общевойсковые командные училища зачисляются на второй курс и без экзаменов. Окончившим высшие общевойсковые командные училища выдаются дипломы общесоюзного образца о высшем образовании и присваивается квалификация общевойскового офицера.

Развитие военного дела требует систематического повышения уровня подготовки, квалификации офицерского состава. Для переподготовки офицеров и углубления их знаний создан ряд **офицерских курсов** различных родов войск и служб. Офицеры периодически направляются на эти курсы, где совершенствуют свою политическую, военную и специальную подготовку, знакомятся с последними достижениями военной науки и военной техники.

Офицеров с высшим военным или специальным образованием готовят **высшие военные и военно-морские учебные заведения** (ввузы), к числу которых относятся военные академии, военные институты, военные факультеты при гражданских высших учебных заведениях, высшие военно-инженерные и военно-морские училища.

Высшие военно-учебные заведения комплектуются на основе добровольности офицерами, сержантами, старшинами, солдатами и матросами срочной и сверхсрочной службы, военнообязанными, суворовцами, нахимовцами и гражданской молодежью мужского пола определенного возраста (в зависимости от ввуза), годными по состоянию здоровья к обучению в ввузах, имеющими законченное среднее образование и успешно выдержавшими конкурсные вступительные экзамены. Выпускники нахимовских училищ принимаются в высшие военно-морские училища без вступительных экзаменов. Они могут поступать и в другие ввузы, в которые принимается гражданская молодежь, но в этом случае сдают вступительные экзамены на общих основаниях.

В большинство высших военно-учебных заведений принимаются только офицеры, имеющие определенный служебный стаж (в ряде случаев и с определенных должностей). В Военно-медицинскую академию и высшие военно-инженерные училища (кроме военно-морских) принимаются также старшины, сержанты, солдаты, матросы срочной и сверхсрочной службы и гражданская молодежь (в высшие военно-инженерные училища принимаются, кроме того, военнообязанные запаса — сержанты, старшины, солдаты и матросы). Высшие военно-морские училища комплектуются старшинами, сержантами,

солдатами и матросами срочной и сверхсрочной службы; военнообязанными — сержантами (старшинами) и солдатами (матросами) запаса в возрасте не старше 22 лет; выпускниками нахимовских училищ и гражданской молодежью не старше 21 года.

Установленный порядок отбора кандидатов и зачисления их слушателями (курсантами) высших военно-учебных заведений обеспечивает прием в них наиболее подготовленного пополнения.

Сроки обучения в высших военно-учебных заведениях установлены дифференцированные — в зависимости от специальности. По окончании курса в высших военно-учебных заведениях слушатели (курсанты) сдают государственные экзамены. Лица, выполнившие все требования учебного плана и сдавшие государственные экзамены, получают диплом об окончании высшего военно-учебного заведения с указанием присвоенной специальности и квалификации.

В основном на тех же основаниях комплектуются факультеты и отделения заочного обучения высших военно-учебных заведений, на которые принимаются только офицеры, находящиеся на действительной военной службе, имеющие среднее военное образование и, как правило, проходящие службу по специальностям, родственным профилю данного факультета (отделения) заочного обучения.

Офицеры, окончившие высшие военно-учебные заведения, как правило, назначаются на должности, подлежащие, замещению лицами с высшим военным или специальным образованием.

Запас офицерского состава армии и флота, как это установлено Законом о всеобщей воинской обязанности и Положением о прохождении службы офицерами, генералами и адмиралами, образуется прежде всего из военнослужащих, увольняемых с действительной военной службы и зачисляемых в запас. К их числу относятся: во-первых, уволенные в запас офицеры, генералы и адмиралы; во-вторых, солдаты, матросы, сержанты и старшины с высшим образованием, сдавшие при окончании действительной военной службы испытания на офицера запаса и получившие звание младшего лейтенанта (или ему соответствующее); в-третьих, сержанты и старшины срочной и сверхсрочной службы, не имеющие высшего образования, выдержавшие при окончании службы испытания на офицера запаса и получившие звание младшего лейтенанта (или ему соответствующее).

Запас офицерского состава пополняется, кроме того, сержантами, старшинами, солдатами и матросами запаса, подготовленными на учебных сборах и сдавшими экзамен на офицера.

* * *

Для правильной подготовки военнообязанных запаса и их последующего целесообразного использования в случае мобилизации большое значение имеет четкая организация воинского учета. Всем военнообязанным — солдатам, матросам, сержантам, старшинам и офицерам — ведется строгий учет по месту их жительства. Каждый военнообязанный должен строго соблюдать правила воинского учета. За нарушение этих правил для военнообязанных установлена административная и уголовная ответственность *.



* Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 июля 1940 г. «Об ответственности за нарушение правил воинского учета» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1940 г., № 28).

Глава 6

ВОЕННАЯ СЛУЖБА

1. ВОЕННАЯ СЛУЖБА — ПОЧЕТНАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ГРАЖДАН СССР

Сущность и значение военной службы в Советском государстве. Военная служба в СССР является особым видом советской государственной службы. Непосредственное участие в военных действиях с оружием в руках, строгое соблюдение требований воинских уставов, несение караульной, гарнизонной и внутренней служб, обучение и воспитание подчиненных, постоянное совершенствование военных и политических знаний и выполнение других воинских обязанностей личным составом армии и флота составляет существо, содержание военной службы. Выполнение обязанностей военной службы воинами Советских Вооруженных Сил обеспечивает охрану мирного созидательного труда советского народа, государственные интересы Советского Союза, вооруженную защиту нашей Родины и всего социалистического лагеря от происков империалистических агрессоров.

Защиту своего социалистического Отечества трудящиеся нашей страны всегда рассматривали как свой священный долг, а службу в Советской Армии и Военно-Морском Флоте — как свою почетную обязанность. Проникнутые чувством высокого патриотизма, советские воины дважды в истории социалистического государства — в период иностранной военной интервенции и гражданской войны и в период Великой Отечественной войны — одержали всемирно-исторические победы, отстояли свободу и независимость своей Родины. Эти победы — яркое свидетельство великой силы советского патриотизма, сознательного и беззаветного выполнения личным составом Вооруженных Сил СССР своего воинского долга.

Основатель Советского государства В. И. Ленин в речи на VIII съезде партии, говоря о сущности армии социалистического государства, о факторах, определяющих беззаветное выполнение воинского долга ее бойцами, указывал: «...в первый раз в мире создана армия, вооруженная сила, знающая, за что она воюет, и в первый раз в мире рабочие и крестьяне, приносящие невероятно тяжкие жертвы, ясно сознают, что они защищают Советскую социалистическую республику, власть трудящихся...» *.

Таким образом, характер военной службы в СССР определяется советским общественным и государственным строем, назначением Советских Вооруженных Сил, призванных быть всегда на страже мирного труда нашего народа, обеспечивать надежную защиту и безопасность своей Родины и всего социалистического лагеря.

В силу характера, значения и особой ответственности задач, которые призван выполнять личный состав Советской Армии и Военно-Морского Флота, служба в вооруженных силах рассматривается Коммунистической партией и Советским государством как высокая и почетная обязанность граждан СССР. Эти положения отражены в Программе КПСС и Конституции СССР. Значение военной службы находит свое выражение и в том, что главные ее принципы, как это отмечалось **, закреплены в Конституции СССР, а основные положения зафиксированы в актах высшей юридической силы — законах, и прежде всего в Законе о всеобщей воинской обязанности.

Как устанавливает Закон о всеобщей воинской обязанности, обязательная военная служба состоит из действительной службы и службы в запасе армии и флота. Граждане, состоящие на действительной военной службе, именуются военнослужащими, состоящие в запасе — военнообязанными. Действительная служба заключается в непосредственном несении воинских обязанностей в составе частей и учреждений Вооруженных Сил. Действительная служба осуществляется в следующих формах: в форме службы солдат, матросов, сержантов и старшин в пределах установленных законом сроков (срочная служба); в форме службы сержантов, старшин, солдат и матросов сверх установленных законом сроков (сверхсрочная служба); в форме службы в кадрах армии и флота офицеров. Служба в запасе Вооруженных Сил заключается в периодическом отбывании военнообязанными учебных, практических и поверочных сборов.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 38, стр. 211—212.

** См. главу 5.

Особенности военной службы по сравнению с другими видами государственной службы в СССР. Военной службе в СССР как одному из видов советской государственной службы присущи все ее основные свойства и принципы. Однако особые задачи, возложенные на Вооруженные Силы, своеобразные формы и методы их выполнения обусловили ряд особенностей военной службы. На Советскую Армию и Военно-Морской Флот возложена военная защита социалистического отечества. В случае необходимости эта задача реализуется вооруженной борьбой. Уже в силу этого условия военной службы существенно отличаются от условий других видов государственной службы. Малейшая халатность, промедление, нераспорядительность на военной службе (не говоря уже о более тяжких нарушениях) могут повести к тягчайшим последствиям, не имеющим себе равных при аналогичных действиях на службе в гражданских ведомствах. Это и вызывает ряд особенностей военной службы по сравнению с другими видами государственной службы в СССР.

Рассмотрим основные особенности военной службы.

Принадлежность к гражданству СССР. Как устанавливает Конституция СССР (ст. 132), обязанность службы в Советских Вооружённых Силах возлагается только на граждан СССР. Указанное положение целиком и полностью вытекает из задач, возложенных на Вооруженные Силы, из основной задачи советской военной службы — обеспечивать защиту нашего государства от нападений извне, надежно охранять государственные интересы Советского Союза.

Всеобщий характер и обязательность военной службы. Конституцией СССР и Законом о всеобщей воинской обязанности устанавливаются всеобщий характер и обязательность военной службы. Если в первый период развития Советского государства, когда в нашей стране еще существовали эксплуататорские классы, нетрудовые элементы не допускались к службе в армии с оружием в руках, то с ликвидацией этих классов все ограничения были отменены и обязанность несения военной службы стала всеобщей. По действующему законодательству для граждан СССР мужского пола обязанность военной службы является равной и общей; для женщин она ограничивается военным временем и кругом лиц, имеющих специальную подготовку.

Принятие военной присяги. Важным морально-политическим и правовым актом, характерным для военной службы и составляющим одну из ее особенностей, является принятие каждым военнослужащим Советских Вооруженных Сил военной присяги. Военная присяга, принимаемая в первоначальный период военной службы, представляет собой торжествен-

ную клятву на верную и безупречную службу своему народу, своей Советской Родине и Советскому правительству. В сжатой форме военная присяга содержит перечень важнейших обязанностей, которые клянется выполнять каждый вступающий в ряды Советских Вооруженных Сил, и прежде всего обязанность защищать свою Родину — Союз Советских Социалистических Республик, не щадя крови и самой жизни для достижения победы над врагом.

Присяга, ярко выражающая существо воинского долга, имеет важное значение для воспитания у военнослужащих необходимых для несения военной службы качеств. В словах присяги отражены благородные черты морального облика воина страны социализма, горячего патриота своей Родины. Именно поэтому в числе общих обязанностей военнослужащих Устав внутренней службы на первое место ставит соблюдение военной присяги.

Военная присяга имеет и существенное правовое значение. Нарушение присяги в случаях, предусмотренных законом, влечет за собой уголовную ответственность. Только с принятием присяги военнослужащий приобретает полный объем служебных прав и на него в полном объеме возлагаются служебные обязанности. Так, например, в караул разрешается назначать только тех военнослужащих, которые приняли присягу *.

Учитывая особое значение военной присяги, ее текст утверждают высшие органы государственной власти СССР **.

Наличие воинских званий у лиц, находящихся на военной службе. Персональные воинские звания, которые имеют все военнослужащие Вооруженных Сил СССР, являются важным средством правильной организации прохождения военной службы, правильной расстановки кадров и их целесообразного использования. Наличие воинских званий создает необходимые предпосылки для устойчивого служебно-правового положения военнослужащих. В постановлении ЦИК и СНК СССР от 22 сентября 1935 г., которым впервые в Советских Вооруженных Силах были введены персональные воинские звания начальствующему составу, подчеркивалось, что эти звания будут отчетливо выражать военную и специальную квалификацию командиров и начальников, их служебный стаж и заслуги, их власть и авторитет. Этими же соображениями было продиктовано введение воинских званий для младшего начальствующего состава.

По воинским званиям в Вооруженных Силах устанавли-

---

* Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР, ст. 95.

** Ныне действующий текст присяги утвержден Указом Президиума Верховного Совета СССР 10 июня 1947 г.

ваются отношения подчиненности (помимо подчиненности по служебному положению) и старшинства *. Положения о прохождении службы устанавливают соответствие основных должностей по отношению к воинским званиям. Воинские звания имеют существенное значение для определения конкретных прав военнослужащих на натуральное и денежное довольствие, на государственное обеспечение и льготы.

Права и обязанности военнослужащих. Советские военнослужащие являются полноправными гражданами СССР. Закон о всеобщей воинской обязанности (ст. 45) устанавливает, что в соответствии с Конституцией СССР военнослужащие и призванные на учебные сборы военнообязанные пользуются всей полнотой прав и несут все обязанности советских граждан. В Конституции СССР специально указывается, что граждане, состоящие в рядах Вооруженных Сил СССР, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами (ст. 138).

Наряду с общими правами и обязанностями граждан СССР на всех военнослужащих возложены обязанности и всем им предоставлены права, вытекающие из особых задач, выполняемых Вооруженными Силами, и условий военной службы. Эти права и обязанности определяются Законом о всеобщей воинской обязанности, требованиями военной присяги, положениями о прохождении службы и воинскими уставами.

Общие права военнослужащих носят преимущественно личный характер (право на различные виды довольствия, право на льготы, право на жалобу, право на государственное обеспечение и некоторые другие).

Общие обязанности военнослужащих выражают сущность воинского долга и ярко характеризуют содержание военной службы в СССР. К числу этих основных обязанностей, которые возложены на всех советских воинов, относятся следующие:

— Беззаветная преданность народу, своей Родине, Коммунистической партии, Советскому правительству, нерушимое соблюдение военной присяги. Каждый воин Вооруженных Сил должен быть всегда готов по приказу Советского правительства выступить на защиту своей Родины — Союза ССР и защищать ее мужественно, умело, с достоинством и честью, не щадя сил и самой жизни при выполнении воинского долга. Ничто, в том числе и угроза смерти, не должно заставить его сдаться в плен. Каждый воин обязан как зеницу ока оберегать Знамя своей части. Нарушение этих обязанностей является тягчайшим преступлением, караемым по всей строгости закона.

---

* Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, ст. 12, 13; Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 70, 71.

— Воинское повиновение. Каждый военнослужащий обязан беспрекословно повиноваться начальникам и защищать их в бою, сознательно и точно выполнять законы, воинские уставы, приказы и распоряжения командиров и начальников.

— Твердое знание обязанностей и добросовестное их выполнение; непрестанное совершенствование военных и политических знаний; глубокое овладение оружием и боевой техникой.

— Бережное отношение к общественной социалистической собственности, к своему оружию, к военному имуществу, составляющему материальную основу могущества Советских Вооруженных Сил.

— Строгое хранение государственной и военной тайны. Присяга и воинские уставы налагают на каждого военнослужащего обязанность быть бдительным.

— Соблюдение требований войскового товарищества. Каждый военнослужащий обязан помогать товарищам словом и делом, удерживать их от дурных поступков и, не щадя своей жизни, выручать их из опасности.

— Достойное, соответствующее высокому званию советского воина, поведение на службе и вне службы. Каждый военнослужащий должен дорожить честью и боевой славой Вооруженных Сил СССР, своей части и честью своего воинского звания.

— Строгое соблюдение правил воинской вежливости. Военнослужащие обязаны оказывать уважение начальникам и старшим, соблюдать правила отдания чести, всегда быть по форме, чисто и аккуратно одетыми.

— Соблюдение требований воинской субординации. По служебным делам военнослужащий должен обращаться к своему непосредственному начальнику и только с его разрешения может обратиться к следующему по команде начальнику. По личным делам (за исключением случаев подачи жалоб и заявлений в порядке, установленном Дисциплинарным уставом) военнослужащий, как правило, также должен обращаться к своему непосредственному начальнику, а в случае особой необходимости может обратиться к старшему начальнику.

Таковы общие обязанности советских военнослужащих. Строгое и неуклонное их исполнение всеми воинами Советской Армии и Военно-Морского Флота — одно из важнейших условий боеспособности Вооруженных Сил СССР.

Помимо общих прав и обязанностей, отдельные категории военнослужащих в зависимости от должностного положения и воинского звания или в связи с несением различных служб выполняют специальные обязанности и наделяются специальными служебными правами.

В одних случаях эти специальные права и обязанности принадлежат значительным группам военнослужащих (начальники и подчиненные, старшие и младшие и т. п.*). В других случаях специальные права и обязанности принадлежат более узким группам военнослужащих. Речь идет главным образом о должностных обязанностях военнослужащих, занимающих те или иные должности**. К числу специальных прав и обязанностей относятся также те, которыми военнослужащие наделяются в связи с несением караульной, гарнизонной или внутренней служб***.

2. ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ СОЛДАТАМИ, МАТРОСАМИ, СЕРЖАНТАМИ И СТАРШИНАМИ

Основными актами, определяющими порядок прохождения солдатами, матросами, сержантами и старшинами срочной и сверхсрочной военной службы, являются Закон о всеобщей воинской обязанности, Положение о прохождении срочной службы в Вооруженных Силах СССР и Положение о прохождении сверхсрочной службы в Вооруженных Силах СССР.

Прохождение действительной срочной военной службы. Существенное значение имеет определение **начального момента состояния на действительной срочной военной службе.** Им определяется время, когда призывник становится военнослужащим, когда на него начинает распространяться действие воинских уставов, наставлений, положений, когда за проступки и преступления ответственность возникает соответственно по Дисциплинарному уставу и Закону об уголовной ответственности за воинские преступления, когда возникает право на отдельные виды довольствия. Этим начальным моментом является день фактической явки призывника в военный комиссариат для отправки в воинскую часть.

Сроки действительной военной службы в различных видах Вооруженных Сил определяются Законом о всеобщей воинской обязанности. Срок службы исчисляется с 1 января года, следующего за годом призыва.

---

* См., например, Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, ст. 10, глава 2; Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 70.

** Так, например, Устав внутренней службы (в главе 3) устанавливает специальные обязанности для каждого должностного лица полка. Дисциплинарный устав (в главах 3, 5, 8 и 10) устанавливает объем прав начальников различных степеней по наложению дисциплинарных взысканий на подчиненных и по применению к ним поощрений.

*** Эти права и обязанности подробным образом регламентируются в Уставе внутренней службы (глава 8) и Уставе гарнизонной и караульной служб.

Положением о прохождении срочной службы детально регламентируется вопрос о **воинских званиях и порядке их присвоения.** Всем призванным на военную службу присваивается воинское звание рядовой или матрос одновременно с зачислением в списки части (в Советской Армии) либо с назначением приемно-техническими комиссиями флотов, флотилий в соответствующий род сил (в Военно-Морском Флоте). Звания ефрейтор и старший матрос присваиваются рядовым и матросам, образцово выполняющим свои обязанности по службе, имеющим успехи в учебе и примерную воинскую дисциплину, при назначении их на должности, для которых предусмотрены штатами звания ефрейтор или старший матрос, а также лучшим рядовым и матросам при увольнении их в запас.

Обязательным условием присвоения первичного сержантского (старшинского) звания является сдача испытаний по установленной программе либо при окончании соответствующей учебной части по подготовке сержантов (старшин), либо в результате подготовки непосредственно на практической работе. Эти звания — младший сержант и старшина 2-й статьи — присваиваются курсантам, окончившим учебные части, при назначении их на сержантские (старшинские) должности, а также солдатам и матросам, исполняющим указанные должности и образцово несущим службу,— после сдачи испытаний. Курсантам, успешно окончившим учебные части, при назначении на сержантские (старшинские) должности в качестве первичного присваивается звание сержант или старшина 1-й статьи.

Очередные звания присваиваются лучшим сержантам и старшинам при назначении на должности, для которых штатом предусмотрены более высокие звания. При этом звания старший сержант, главный старшина и старшина * присваиваются только после определенного срока командования подразделениями или пребывания на сержантских (старшинских) должностях со дня присвоения первичного сержантского (старшинского) звания. Очередные звания (кроме званий старшина и мичман) присваиваются также достойным этого сержантам и старшинам при увольнении в запас.

Положение о прохождении срочной службы устанавливает и права командиров и начальников на присвоение воинских званий. Право присвоения воинских званий имеют:

— звания ефрейтор, старший матрос — командиры отдельных рот, командиры кораблей 3 ранга и начальники, поль-

---

* Для старшин срочной службы звание мичман Положением не предусмотрено.

зующиеся равными с ними дисциплинарными правами и выше, имеющие право издавать приказы;

— звания младший сержант, старшина 2-й статьи, сержант, старшина 1-й статьи, старший сержант и главный старшина — командиры полков, командиры кораблей 2 ранга и начальники, пользующиеся равными с ними дисциплинарными правами и выше, имеющие право издавать приказы;

— звания старшина — командиры дивизий, командиры кораблей 1 ранга и начальники, пользующиеся равными с ними дисциплинарными правами и выше.

Лишение званий ефрейтор и старший матрос и снижение в воинском звании сержантов и старшин производится за нарушение воинской дисциплины в порядке, установленном Дисциплинарным уставом. Право лишения звания ефрейтор, старший матрос предоставлено командирам (начальникам) отдельных частей, пользующимся дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга). Командир полка (корабля 2 ранга) имеет право снижать в воинском звании сержантов и старшин от старшего сержанта, главного старшины и ниже. Правом лишения звания старшина пользуются командиры дивизий (бригад кораблей, дивизий кораблей) и выше.

Порядок назначения на должности, переводов и служебных перемещений определяется следующими положениями. Солдаты, матросы, сержанты и старшины назначаются на штатные должности в соответствии с полученной военной специальностью и присвоенными им воинскими званиями. Положением о прохождении срочной службы установлено следующее соответствие типовых должностей воинским званиям: командир отделения — сержант, старшина 1-й статьи; заместитель командира взвода — старший сержант; старшина роты, команды — старшина, главный старшина, мичман.

Продвижение военнослужащих по службе производится в зависимости от наличия вакантных должностей и служебного соответствия. Преимуществом в продвижении по службе пользуются солдаты, матросы, сержанты и старшины, имеющие классную квалификацию, отличники боевой и политической подготовки и безупречно дисциплинированные. При некомплекте лиц в определенных воинских званиях допускается назначение на должности хорошо подготовленных и безупречно дисциплинированных сержантов и старшин в меньших званиях, а также солдат и матросов.

Положение о прохождении срочной службы конкретно определяет круг командиров и начальников (начиная от командира отдельной роты, корабля 3 ранга), имеющих право

назначать сержантов и старшин на различные должности и освобождать их от должностей.

Снижение сержантов и старшин в должности в дисциплинарном порядке производится по правилам, установленным Дисциплинарным уставом *.

Чтобы обеспечить наилучшее освоение военнослужащими своих военных специальностей, солдаты, матросы, сержанты и старшины, как правило, закрепляются на весь срок службы в одних и тех же частях и кораблях. Перемещения допускаются только в связи с организационными мероприятиями и по другим важным причинам. Кроме того, могут иметь место переводы по болезни.

Служебные перемещения производятся один раз в год — после окончания учебного года. Переводы по болезни возможны в течение всего года на основании постановлений военно-врачебных комиссий.

Для выполнения служебных обязанностей вне части, а также для участия в работе партийных, общественных и советских организаций (съезды, конференции, собрания, сессии Советов, участие в работе судебных органов в качестве народных заседателей и т. п.) разрешается направлять солдат, матросов, сержантов и старшин в командировки. Направляет в командировки командир воинской части. Команды за пределы военного округа (флота) командируются распоряжением штаба округа (флота).

Отпуска. Всем военнослужащим срочной службы могут быть предоставлены отпуска: в порядке поощрения, по болезни, по семейным обстоятельствам. Кроме того, матросам и старшинам кораблей и частей Военно-Морского Флота с четырехлетним сроком службы предоставляется отпуск для отдыха.

Отпуск в порядке поощрения предоставляется в соответствии с Дисциплинарным уставом на срок до 10 суток. Отпуска по болезни предоставляются на основании постановлений госпитальных или гарнизонных военно-врачебных комиссий на срок от одного до двух месяцев. Убывшие в отпуск по болезни по истечении срока отпуска подвергаются по распоряжению военного комиссара или коменданта гарнизона освидетельствованию врачебными комиссиями по месту проведения отпуска для окончательного определения годности к службе.

Отпуск по семейным обстоятельствам может быть предоставлен в случае тяжелой болезни или смерти члена семьи военнослужащего, в случае стихийного бедствия, постигшего семью военнослужащего, и в других исключительных случаях,

* Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 44—46.

когда по мнению командира части личное присутствие военнослужащего в семье действительно необходимо. Эти отпуска предоставляются на срок до 10 суток.

Военнослужащим, убывшим в указанные виды отпусков, предоставляется дополнительное время на проезд к месту отпуска и обратно.

С учетом особенностей и длительного срока службы для матросов и старшин кораблей и частей Военно-Морского Флота с четырехлетним сроком службы установлен один отпуск для отдыха продолжительностью 30 суток, не считая времени на проезд к месту отпуска и обратно, но всего не более 50 суток (для этой категории военнослужащих, проходящих службу в отдаленных местностях, — соответственно 45 и до 65 суток).

При объявлении мобилизации военнослужащие, находящиеся в отпуске, за исключением уволенных в отпуск по болезни, обязаны немедленно возвратиться в свои части; находящиеся в отпуске по болезни обязаны явиться в военные комиссариаты для переосвидетельствования.

Увольнение в запас. Военнослужащие, выслужившие установленные Законом о всеобщей воинской обязанности сроки действительной военной службы, увольняются в запас непосредственно командирами частей в сроки, устанавливаемые Министром обороны СССР. Досрочное увольнение в запас может быть произведено по болезни, препятствующей прохождению действительной службы, а также по особым указаниям Министра обороны СССР. Увольнение по болезни производится на основании постановления врачебной комиссии, утвержденного окружной (флотской) военно-врачебной комиссией.

Командирам частей предоставлено право в исключительных случаях, при необходимости освобождения солдат, матросов, сержантов и старшин от дальнейшего прохождения службы, возбуждать ходатайство по команде об их досрочном увольнении.

Окончанием состояния на действительной срочной военной службе считается день получения военнослужащим документов от воинской части об увольнении его в запас.

Прохождение сверхсрочной службы *. Ее началом для лиц, состоящих на срочной службе, считается день, указанный в приказе о зачислении на сверхсрочную службу; для зачисленных из запаса — день убытия к месту службы, указанный в предписании военного комиссариата.

По истечении установленного подпиской или контрактом

* О порядке зачисления на сверхсрочную службу см. главу 5.

срока службы (два, четыре или шесть лет) военнослужащим, по их желанию, решением соответствующих командиров и начальников сверхсрочная служба может быть продлена каждый раз на любой из этих сроков*. В целом сверхсрочная служба может продолжаться до 50-летнего возраста.

Присвоение сверхсрочнослужащим воинских званий производится с учетом военно-специальной подготовки, служебного опыта, отношения к службе и воинского звания, предусмотренного в штате для занимаемой должности. Солдатам и матросам при зачислении на сверхсрочную службу присваиваются звания ефрейтор или старший матрос.

Воинские звания младший сержант и старшина 2-й статьи присваиваются солдатам и матросам, исполняющим должности сержантов и старшин, имеющим положительные характеристики (аттестации), после сдачи испытаний по установленной программе. Очередные воинские звания (до старшины и мичмана включительно) присваиваются сержантам и старшинам, прослужившим в прежнем звании не менее 6 месяцев, достойным присвоения последующего воинского звания и назначенным на должности, для которых штатом предусмотрены более высокие звания.

Соответствующие сержантские (старшинские) звания сверхсрочнослужащим присваивают те командиры и начальники, которым такое право предоставлено в отношении военнослужащих срочной службы. Воинские звания военнослужащим сверхсрочной службы присваиваются в последовательном порядке. В отдельных случаях очередное сержантское (старшинское) звание сверхсрочнослужащему может быть присвоено на одну ступень выше звания, предусмотренного в штате для занимаемой должности.

Порядок назначения на должности, переводов и служебных перемещений, установленный Положением о прохождении сверхсрочной службы, имеет некоторые особенности в сравнении с порядком, действующим для военнослужащих срочной службы.

Назначение сверхсрочнослужащих на должности производится приказами командиров и начальников, которым предоставлено право зачисления на сверхсрочную службу. Перемещение внутри части на равнозначную должность, производимое по общему правилу после окончания учебного года, в случаях крайней необходимости допускается и в другое время. Переводы в другую часть могут производиться не только по

* Военнослужащие, зачисленные на сверхсрочную службу по контракту, по истечении срока его действия могут продолжать сверхсрочную службу по подписке.

состоянию здоровья сверхсрочнослужащего, но и по истечении срока, на который он зачислен на сверхсрочную службу, а также в тех случаях, когда по заключению военно-врачебной комиссии членам семьи сверхсрочнослужащего проживание по месту его службы противопоказано.

Положением предусматривается возможность перевода лиц, проходящих сверхсрочную службу по контракту, на положение военнослужащих срочной службы. В тех случаях, когда такой перевод вызван состоянием здоровья военнослужащего или другими, не зависящими от него причинами *, период службы по контракту засчитывается в срочную службу. Если же перевод производится в связи с недисциплинированностью, недостойным поведением или недобросовестным отношением сверхсрочнослужащего к исполнению обязанностей по службе, то время службы по контракту в срочную службу не засчитывается.

Важное значение для правильной расстановки сверхсрочнослужащих, их продвижения по службе, присвоения им воинских званий имеет **аттестование**, которое проводится один раз в два года, в нечетные годы, в январе—феврале месяцах. В аттестовании, проводимом начальниками сверхсрочнослужащих, принимают участие секретари партийных и комсомольских организаций, заместители командиров по политической части, начальники политорганов. Положение о прохождении сверхсрочной службы устанавливает порядок рассмотрения и утверждения аттестаций, их объявления сверхсрочнослужащим и обжалования.

Для военнослужащих сверхсрочной службы предусмотрены **отпуска**: очередные, краткосрочные, по болезни. Эти виды отпусков предоставляются сверхсрочнослужащим на равных основаниях с офицерами.

Увольнение сверхсрочнослужащих с действительной военной службы производится: по выслуге установленного подпиской или контрактом срока службы (если сверхсрочнослужащий не изъявил желания продолжать службу); по достижении предельного возраста состояния на сверхсрочной службе (50 лет); по оргмероприятиям — за невозможностью использования в связи с проводимыми организационными мероприятиями; по болезни — признанные негодными к военной службе с исключением с воинского учета или негодными к службе в мирное время; в связи с ограниченным состоянием здоровья — при не-

* В этом случае военнослужащий по своему выбору может быть с учетом состояния здоровья и наличия вакантных должностей переведен на другую должность, замещаемую сверхсрочнослужащими, или переведен на положение военнослужащего срочной службы.

возможности использования ввиду отсутствия соответствующих вакантных должностей; по служебному несоответствию — признанные в аттестационном порядке подлежащими увольнению в запас; по недисциплинированности. В отдельных случаях сверхсрочнослужащие могут быть уволены в запас по семейным обстоятельствам *.

Увольнение сверхсрочнослужащих в запас по недисциплинированности производится приказами начальников, которым это право предоставлено Дисциплинарным уставом. Увольнение в запас по семейным обстоятельствам производится решениями соответствующих вышестоящих начальников; например, по частям центрального подчинения — решениями начальников главных (центральных) управлений Министерства обороны СССР. По всем другим основаниям сверхсрочнослужащие увольняются с действительной военной службы приказами тех начальников, которым предоставлено право приема на сверхсрочную службу.

Окончанием сверхсрочной службы считается день исключения сверхсрочнослужащего из списков личного состава части, определенный приказом об увольнении.

Особенности прохождения службы военными строителями. На несколько иных основаниях строится служба военных строителей военно-строительных отрядов. Эти отряды предназначены для выполнения строительных работ и производства строительных материалов и деталей в строительных организациях и предприятиях Министерства обороны СССР.

Военно-строительные отряды комплектуются военными строителями путем призыва через военкоматы граждан призывных возрастов, годных к физическому труду. В отряды преимущественно зачисляются лица, окончившие строительные школы или имеющие строительные специальности.

Для военных строителей установлен обязательный срок работы — 3 года. Это время засчитывается в срок действительной военной службы.

Военные строители не позднее двухмесячного срока со дня прибытия в отряд принимают военную присягу на общих основаниях с военнослужащими. На военных строителей распространено действие Дисциплинарного устава и Устава внутренней службы Вооруженных Сил СССР. В течение всего срока пребывания в военно-строительном отряде военные строители, а также их семьи пользуются льготами, установленными для рядового состава, проходящего действительную службу, и их семей. В строительные военно-учебные заведения военные

* Изменение дислокации воинской части основанием для досрочного увольнения служить не может.

строители имеют право поступать на общих основаниях с солдатами.

Оплата труда военных строителей производится по действующему трудовому законодательству.

Уголовную ответственность военные строители несут наравне с военнослужащими, и все дела о преступлениях, совершенных военными строителями, подсудны военным трибуналам.

Дисциплинарную ответственность военные строители несут в порядке, установленном Дисциплинарным уставом. В случае причинения военными строителями материального ущерба его стоимость взыскивается в порядке, установленном трудовым законодательством.

Прохождение военной службы в запасе. Для подготовки необходимого числа военнообученных контингентов важное значение имеет надлежащая организация военной службы в запасе.

Прохождение военной службы в запасе Советской Армии и Военно-Морского Флота состоит в периодическом отбывании военнообязанными учебных и поверочных сборов в составе частей и подразделений Вооруженных Сил. Закон о всеобщей воинской обязанности устанавливает количество сборов и их продолжительность для военнообязанных запаса (ст. 33—37).

По достижении 50 лет военнообязанные запаса — солдаты, матросы, сержанты и старшины — снимаются с воинского учета и их военная служба заканчивается.

3. ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ОФИЦЕРСКИМ СОСТАВОМ

Проводя необходимые мероприятия по подготовке командных кадров для армии и флота, по обеспечению командирам и начальникам наиболее благоприятных условий для выполнения своих обязанностей, Коммунистическая партия и Советское правительство всегда уделяли особое внимание правовому регулированию порядка прохождения военной службы этой категорией военнослужащих. Законодательство о прохождении военной службы развивалось и совершенствовалось применительно к конкретным задачам каждого исторического этапа развития Советских Вооруженных Сил.

В настоящее время основными актами, определяющими порядок прохождения службы офицерским составом, являются Закон о всеобщей воинской обязанности и Положение о прохождении воинской службы.

Прохождение действительной военной службы офицерами, генералами и адмиралами. Согласно Положению, офицерский состав по характеру деятельности и подготовке делится на общевойсковой, общефлотский, общеавиационный, родов войск и специальных служб.

Начальным моментом прохождения военной службы в качестве офицера со всеми вытекающими отсюда правовыми и материальными последствиями является день присвоения военнослужащему первого офицерского звания. Для офицеров запаса, определяемых на действительную военную службу, этим моментом следует считать день убытия к месту службы, указанный в предписании военного комиссариата.

Законодательством установлены соответствующие **сроки службы** офицерского состава. Эти сроки определяются достижением определенных возрастов и дифференцируются в зависимости от воинских званий. На действительной военной службе лица офицерского состава состоят: младшие лейтенанты, лейтенанты и им равные — до 30 лет; старшие лейтенанты и им равные — до 35 лет; капитаны, капитан-лейтенанты, майоры, капитаны 3 ранга и им равные — до 40 лет; подполковники, капитаны 2 ранга, полковники, капитаны 1 ранга и им равные — до 45 лет; генералы и адмиралы до генерал-лейтенанта и вице-адмирала включительно — до 55 лет. Предельные возрасты для лиц в званиях генерал-полковника, адмирала, генерала армии, им равных и выше не устанавливаются. Увольнение этих лиц с действительной военной службы производится решениями Совета Министров СССР по представлению Министра обороны СССР. Министру обороны СССР предоставлено право задерживать в кадрах отдельных офицеров, генералов и адмиралов сверх установленных предельных возрастов, а также увольнять в запас досрочно.

Воинские звания и порядок их присвоения. Действующим законодательством установлена стройная система воинских званий, отчетливо выражающая служебный стаж, заслуги и авторитет офицеров, их подготовку, принадлежность к определенному роду войск или соответствующей специальной службе, а также условия и порядок присвоения званий.

Первичные звания — младший лейтенант и лейтенант — присваиваются военнослужащим и военнообязанным, имеющим определенную военную, военно-морскую или военно-специальную подготовку. Так, звание младшего лейтенанта и ему соответствующие присваиваются: сержантам и старшинам, отслужившим срочную службу и сдавшим установленные испытания, — при зачислении их в запас или назначении на офицерские должности; военнослужащим, окончившим курсы по

подготовке младших офицеров либо военные или военно-морские училища по сокращенной программе; сержантам и старшинам, имеющим стаж сверхсрочной службы 20 и более лет, — при увольнении в запас или назначении на офицерскую должность.

Звание лейтенанта присваивается: курсантам, окончившим военные или военно-морские училища по полной программе обучения; сержантам и старшинам, прошедшим действительную срочную военную службу или состоящим на сверхсрочной службе, — после сдачи ими экзаменов за полный курс военного или военно-морского училища; не имеющим офицерского звания слушателям и курсантам высших военных и военно-морских учебных заведений — по окончании этих учебных заведений.

Очередные воинские звания присваиваются офицерам в последовательном порядке. Для их присвоения законодательство требует наличия в каждом случае следующих трех условий: обязательного соответствия нового звания занимаемой штатной должности; истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании; положительной аттестации.

В Вооруженных Силах СССР установлено соответствие всех офицерских должностей воинским званиям. Офицеру очередное воинское звание может быть присвоено только в том случае, если это звание не ниже того, которое соответствует занимаемой им должности.

Сроки выслуги в воинских званиях для офицеров определены Положением. В звании полковника и ему соответствующих, а также в генеральских и адмиральских званиях сроки выслуги не установлены.

Законодательством предусматривается возможность досрочного присвоения воинских званий. За отличные показатели в боевой подготовке, за успешное выполнение заданий Правительства СССР, а также при назначении на высшую должность очередное воинское звание может быть присвоено до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании.

Наконец, непреложным является требование о представлении к очередному званию только положительно аттестуемых офицеров. На офицеров, отрицательно аттестованных, представления к присвоению воинских званий задерживаются до изжития соответствующих недостатков и получения положительной аттестации.

Права начальников на присвоение званий законодательством определены следующим образом. Первичные офицерские звания, очередные звания досрочно и звания полковника, капитана 1 ранга и им соответствующие присваиваются Мини-

стром обороны СССР. Очередные воинские звания младшим офицерам присваиваются приказами командующих войсками округов, командующих флотами. Очередные воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга в зависимости от рода войск и служб присваиваются приказами заместителей Министра обороны, начальника Генерального штаба, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, начальников Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота и Главного управления кадров.

Генеральские и адмиральские воинские звания присваиваются постановлениями Совета Министров СССР по представлению Министра обороны. Маршальские звания, а также звание Генералиссимуса Советского Союза присваиваются Президиумом Верховного Совета СССР.

Снижение офицеров в воинских званиях может производиться как мера взыскания, и только на одну ступень. Такая мера может применяться в дисциплинарном порядке либо по ходатайству офицерских товарищеских судов чести. В любом случае снижение офицеров в звании производится: от лейтенанта до подполковника — приказами заместителей Министра обороны, полковников — Министром обороны СССР. Лишение офицеров воинских званий может иметь место только по приговору суда. Генералы и адмиралы могут быть снижены в воинских званиях и лишены воинских званий исключительно по постановлению Совета Министров СССР.

Законодательство предусматривает и возможность восстановления офицеров в звании. Офицеры, сниженные в звании и исправившие свое поведение образцовой службой, могут быть восстановлены в прежнем звании властью тех же начальников, которые приняли решение о снижении. Министру обороны СССР предоставлено право в отдельных случаях восстанавливать в офицерских званиях лиц, лишенных этих званий по суду, после того как с них будет снята судимость. Восстановление в званиях генералов и адмиралов может быть произведено Правительством СССР по представлению Министра обороны СССР.

Установленный законодательством порядок **назначения на должности, продвижения по службе и других служебных перемещений** обеспечивает наиболее правильную, целесообразную расстановку офицерских кадров по их политическим и деловым качествам. Назначение офицеров на должности производится в соответствии с полученной ими военной, военно-морской и военно-специальной подготовкой. При назначении на должности принимается во внимание также соответствие должностей воинским званиям. Офицерские должности и соответствующие им воинские звания определяются Положе-

нием о прохождении службы и штатными расписаниями воинских частей и учреждений.

Перемещения офицеров могут производиться на высшие, низшие, а также равные должности в другие части и учреждения. В первом случае имеет место продвижение по службе, во втором — снижение в должности и в третьем — перевод. Специальным видом перемещения является направление офицера на учебу.

Продвижение офицеров по службе производится по их политическим и деловым качествам в соответствии с утвержденными выводами по аттестации. При наличии других условий фактическое воинское звание офицера не может сдерживать его продвижения по службе. Для наилучшего овладения офицерами своей специальностью и приобретения всестороннего опыта Положением определяются примерные сроки прохождения службы на основных строевых должностях.

В целях обеспечения устойчивости служебного положения офицеров и соблюдения их прав и интересов Положением устанавливаются строго определенные основания перемещения на низшие должности. Лица офицерского состава могут быть снижены в должностях только при сокращении штатов или реорганизации, либо при переводе на менее ответственную работу в аттестационном порядке, либо в порядке наказания в соответствии с Дисциплинарным уставом.

Переводы на равнозначные должности могут вызываться такими обстоятельствами, как необходимость наиболее целесообразной расстановки кадров и укомплектования вакантных должностей, состояние здоровья офицера, выслуга офицером установленного срока службы в отдаленных местностях, и некоторыми другими.

Для обеспечения должной боеготовности частей перемещения, как правило, производятся в плановом порядке один раз в году после окончания учебного года. Назначение на должность при всех видах перемещений производится командирами и начальниками (назначающими инстанциями) в соответствии с установленной номенклатурой.

Как видно из предшествующего изложения, важным средством правильной расстановки офицерских кадров, планомерного продвижения офицеров по службе и направления их на учебу, а также перемещения лиц офицерского состава по иным основаниям является **аттестование.** Все офицеры, генералы и адмиралы периодически аттестуются своими непосредственными начальниками. В аттестации дается глубокая характеристика политических, деловых, а также личных качеств военнослужащего, всесторонняя оценка его служебной деятельности. На основании этих данных в аттестации делаются

выводы о наиболее целесообразном использовании офицера в будущем. В частности, в выводах указывается, соответствует ли офицер занимаемой должности, достоин ли он продвижения по службе и на какую именно должность, нуждается ли в направлении на учебу, как в дальнейшем использовать аттестуемого при несоответствии занимаемой должности.

Начальники, составляющие аттестацию, несут ответственность за правдивость характеристик. В аттестовании офицерского состава принимают участие секретари партийных организаций, заместители командиров по политической части и начальники политорганов (секретари парткомов). Аттестации, рассмотренные в аттестационных комиссиях и утвержденные в установленном порядке, военнослужащим объявляют их непосредственные начальники. Офицеры имеют право обжаловать аттестацию. Такие жалобы подаются на имя начальника, утвердившего аттестацию; решение, принятое им по жалобе, является окончательным.

На основании утвержденных аттестаций составляются кандидатские списки офицеров, подлежащих продвижению по службе, и списки офицеров, рекомендуемых на учебу в военно-учебные заведения.

Для выполнения служебных обязанностей, а также партийных и общественных поручений вне места расположения части офицеры, генералы и адмиралы могут направляться в **командировки.** Правом направления в командировки пользуются начальники от командира отдельной части и выше. Срок служебной командировки не должен, как правило, превышать 45 суток, не считая времени на дорогу. В исключительных случаях начальник, направляющий военнослужащего в командировку, может продлить ее, но не свыше чем на 15 суток. Особым видом длительной командировки (до одного года) является направление офицера на учебу с сохранением штатной должности.

Офицерам, генералам и адмиралам в мирное время предоставляются **отпуска**: очередные, в связи с окончанием военных училищ, каникулярные, краткосрочные, по болезни.

Очередные отпуска предоставляются ежегодно на срок 30 суток; для лиц офицерского состава, прослуживших в кадрах армии и флота более 25 лет (в календарном исчислении), — до 45 суток, а генералам, адмиралам и маршалам, нуждающимся в удлиненном отдыхе, отпуск по решению Министра обороны может быть предоставлен и на срок более 45 суток. Очередной отпуск продолжительностью до 45 суток предоставляется также офицерам, находящимся на летной работе и проходящим службу на подводных лодках и торпедных катерах. Такие отпуска по решению Министра обороны могут

предоставляться и другим группам офицерского состава, нуждающимся в удлиненном отдыхе. Во всех случаях сверх указанных сроков предоставляется время на дорогу к месту проведения отпуска и обратно.

Имеются особенности в предоставлении очередных отпусков лицам офицерского состава, проходящим службу в отдаленных местностях. Место проведения ежегодного отпуска эти офицеры должны избирать с таким расчетом, чтобы время проезда к месту отпуска и обратно не превышало 15 суток. Указанное ограничение не применяется при направлении офицера в санаторий или дом отдыха. Время на дорогу в таком случае определяется по фактической потребности.

Вместе с тем офицерам, проходящим службу в отдаленных местностях, предоставляется и определенная льгота. Им разрешено соединять очередные отпуска за два года без ограничения места проведения отпуска. При этом время отсутствия офицера в части не должно превышать трех месяцев.

Отпуск по окончании военных и военно-морских училищ продолжительностью 30 суток предоставляется курсантам, удостоенным офицерских званий. Этот отпуск засчитывается в счет очередного за данный год.

Каникулярные отпуска предоставляются лицам офицерского состава, проходящим учебу в военно-учебных заведениях, во время перерыва в учебных занятиях на сроки, определяемые учебным планом. В счет очередных эти отпуска не засчитываются.

При наличии особо уважительных причин офицеры, генералы и адмиралы могут увольняться в краткосрочные отпуска продолжительностью до 10 суток, не считая времени на дорогу. Эти отпуска в счет очередных также не засчитываются.

Офицерам, генералам и адмиралам, нуждающимся в лечении, по постановлению военно-врачебных комиссий предоставляются отпуска по болезни.

Увольнение лиц офицерского состава из кадров армии и флота может быть произведено исключительно по установленным законом основаниям.

С действительной военной службы офицеры, генералы и адмиралы увольняются в запас или в отставку. Увольнение в запас производится в том случае, если офицеры, увольняемые из кадров Вооруженных Сил, не достигли предельных возрастов состояния на обязательной военной службе (т. е. включая и службу в запасе) и по состоянию здоровья годны к военной службе. В запас лица офицерского состава могут увольняться по следующим конкретным основаниям: по возрасту — выслужившие установленные сроки действительной военной службы; по болезни — признанные военно-врачеб-

ными комиссиями негодными к военной службе в мирное время (в военное время ограниченно годными 2-й степени); по сокращению штатов; за невозможностью использования по ограниченному состоянию здоровья — признанные по состоянию здоровья годными к службе вне строя при отсутствии соответствующих вакантных должностей; по служебному несоответствию — признанные в аттестационном порядке подлежащими увольнению в запас; по ходатайствам офицерских товарищеских судов чести.

В отставку офицеры, генералы и адмиралы могут быть уволены либо по достижении предельных возрастов состояния на обязательной военной службе, либо по болезни — признанные негодными к военной службе с исключением с учета.

Окончанием состояния на действительной военной службе офицера является день подписания в части документов о его увольнении.

Прохождение службы в запасе. Сроки прохождения офицерским составом службы в запасе определяются достижением предельных возрастов, которые дифференцируются по воинским званиям офицеров запаса. Так, младшие лейтенанты, лейтенанты и им равные состоят в запасе до 50 лет; старшие лейтенанты, капитаны, майоры и им равные — до 55 лет; подполковники, полковники и им равные — до 60 лет; генералы и адмиралы до генерал-лейтенанта и вице-адмирала включительно — до 65 лет. Предельный возраст состояния в запасе для лиц в званиях генерал-полковника, адмирала, генерала армии, им равных и выше не установлен.

Служба лиц офицерского состава запаса заключается в прохождении учебных, практических и поверочных сборов. Количество этих сборов и их продолжительность устанавливаются Законом о всеобщей воинской обязанности (ст. 44).

При определенных условиях офицерам запаса могут присваиваться очередные воинские звания.

По достижении предельного возраста состоящие в запасе офицеры, генералы и адмиралы увольняются в отставку, снимаются с воинского учета и их обязательная военная служба заканчивается.

☆

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР И ОСНОВЫ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА. ДОВОЛЬСТВИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

☆

Глава 7

ОРГАНИЗАЦИЯ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР И ОСНОВЫ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА

1. ОБЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Под снабжением Вооруженных Сил понимается система мероприятий, осуществляемых Министерством обороны СССР, управлениями и органами тыла военных округов, флотов, флотилий и соединений Советской Армии и Военно-Морского Флота по удовлетворению всех потребностей войск и кораблей в материально-технических средствах: вооружении, боеприпасах, военной технике, горючем, продовольствии и другом военном имуществе, необходимом армии и флоту для выполнения задач боевой и политической подготовки, а в военное время — для боевой деятельности.

Значение хорошо поставленного снабжения Вооруженных Сил исключительно велико. Одного энтузиазма бойцов еще недостаточно для победы на войне. «Для ведения войны *по-настоящему*,— учил В. И. Ленин,— необходим крепкий организованный тыл. Самая лучшая армия, самые преданные делу революции люди будут немедленно истреблены противником, если они не будут в достаточной степени вооружены, снабжены продовольствием, обучены» *. Опыт истории учит, что успех вооруженной борьбы во всех войнах в значительной мере зависел от всестороннего обеспечения войск всем необходимым для жизни и боя.

Особенно высокие требования к организации и деятельности тыла предъявляются в настоящее время в связи с оснащением войск ракетно-ядерным оружием и другими техническими

* В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 408.

средствами, коренным образом изменившими природу современного боя.

Коммунистическая партия и Советское правительство уделяют большое внимание оснащению Вооруженных Сил необходимыми материальными ресурсами, обеспечивающими высокую боеготовность и боеспособность Советской Армии и Военно-Морского Флота. «Советское государство, — говорится в Программе КПСС,— будет заботиться о том, чтобы его Вооруженные Силы были мощными, располагали самыми современными средствами защиты Родины — атомным и термоядерным оружием, ракетами всех радиусов действия, поддерживали на должной высоте все виды военной техники и оружия» *.

Это программное требование партии лежит в основе деятельности Советского государства по материально-техническому обеспечению Вооруженных Сил. Свое конкретное закрепление оно находит в соответствующих законах, постановлениях правительства, воинских уставах и приказах Министра обороны СССР, которые в своей совокупности и составляют правовые основы деятельности по снабжению войск.

Одним из принципов построения системы обеспечения Вооруженных Сил материально-техническими средствами является организация снабжения по его основным видам. Материальное обеспечение армии и флота, особенно в настоящее время, слагается из разнообразнейших материальных средств, которые в зависимости от характера и назначения их делятся на определенные виды: ракетное вооружение и техника; артиллерийское вооружение, боеприпасы; бронетанковое вооружение; автотракторная техника и имущество; радиотехнические средства и средства связи; средства химической защиты; ракетное топливо и горючее; продовольствие; вещевое имущество и т. д. Каждый из этих видов снабжения имеет свою специфику. Исходя из этого в Советской Армии и Военно-Морском Флоте созданы как в центре, так и на местах службы, которые ведают определенным видом снабжения, например службы ракетно-артиллерийского вооружения, инженерно-авиационная, снабжения горючим, продовольственного снабжения, вещевого снабжения, квартирно-эксплуатационная служба и т. п.

Другим принципом построения системы обеспечения Вооруженных Сил материально-техническими средствами является принцип снабжения «сверху вниз». Суть его заключается в том, что снабжение войск осуществляется, в основном, по следующей типовой схеме: центр — военный округ — соедине-

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, Изд. «Правда», 1961 г., стр. 111.

ние — полк (отдельный батальон, дивизион) — рота — военнослужащий.

В Военно-Морском Флоте эта схема выглядит так: центр — флот (флотилия) — военно-морская база (отдел тыла) — соединение (береговая база соединения кораблей, плавучая база) — корабль (воинская часть) — боевая часть (служба корабля), подразделение — военнослужащий.

Такой порядок снабжения войск диктуется природой и назначением Вооруженных Сил и позволяет войскам все свое внимание сосредоточивать на главном: быть постоянно готовыми выполнить поставленную боевую задачу.

Для обеспечения войск некоторыми видами имущества и продовольствия из местных ресурсов допускается децентрализованный способ снабжения — децентрализованные заготовки *.

Важное значение для построения системы снабжения имеет принцип подчинения служб и органов тыла единому командованию. Тыл является составной, органической частью войск. Управление тылом стало неразрывной частью управления войсками. Соответственно возросшей роли тыла в современной войне повысилась ответственность командующих (командиров) и начальников за тыловое обеспечение.

В войсках и на флотах службы и органы тыла подчинены командующим войсками военных округов и флотов, командирам соединений и частей, которые несут полную ответственность за материальное и техническое обеспечение войск (кораблей).

В центре службы и органы, осуществляющие снабжение войск вооружением, боеприпасами, боевой техникой и обеспечивающие их ремонт, подчинены соответствующим главнокомандующим видами вооруженных сил, командующим и начальникам родов войск, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны СССР. Руководство службами и органами, осуществляющими снабжение войск горючим, продовольствием, вещевым, медицинским, ветеринарным имуществом, а также службами воинских перевозок и торгово-бытового обслуживания войск возложено на Заместителя Министра обороны СССР — Начальника Тыла Вооруженных Сил СССР. Квартирно-эксплуатационная служба подчинена Заместителю Министра обороны СССР по строительству и расквартированию войск.

* В децентрализованном порядке могут заготовляться, например, ранние овощи и зелень, молоко, метизы, инструмент и материалы для ремонта военного имущества, некоторые строительные материалы, канцелярские принадлежности и т. п. Общая стоимость заготовляемых предметов не должна превышать денежных средств, назначенных на расходы по данной заготовке.

Одной из главных задач этих органов и должностных лиц является совершенствование системы снабжения, организация разработки новых материально-технических средств, планирование и осуществление бесперебойного и полного обеспечения войск определенным видом снабжения.

Социалистическая система хозяйства позволяет произвести и предоставить в распоряжение Вооруженных Сил СССР все виды материально-технических средств, вплоть до самых совершенных и новейших образцов ракетно-ядерного оружия и техники.

Советское законодательство четко регламентирует порядок поступления материально-технических средств из народного хозяйства в распоряжение Армии и Флота. В соответствии с планом развития народного хозяйства, который разрабатывается с учетом интересов обороны страны, советская промышленность и сельское хозяйство производят материальные средства, необходимые для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил.

Одной из важнейших правовых форм реализации народнохозяйственного плана и заданий по обеспечению Вооруженных Сил СССР материально-техническими средствами является такой гражданско-правовой институт, как договор поставки *. Сущность и значение этого правового института состоят в том, что, будучи заключенным во исполнение соответствующих решений Правительства СССР и других актов планового распределения продукции, договор поставки порождает для сторон конкретные юридические обязанности и обеспечивает необходимое перераспределение произведенных материальных ценностей в соответствии с интересами государства: организация-поставщик обязуется передать в определенные сроки организации-заказчику (покупателю) в оперативное управление определенную продукцию согласно обязательному для обеих организаций плановому акту распределения продукции; организация-заказчик обязуется принять продукцию и оплатить ее по установленным ценам **.

Поставка продукции для военных организаций осуществляется по договорам, заключаемым между организациями Министерства обороны СССР и министерствами, ведомствами, предприятиями и другими организациями-поставщиками на основе планов поставки продукции, утверждаемых Правительством СССР.

Придавая исключительно важное значение договору поставки как форме реализации государственных заданий по обеспе-

* См. Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, ст. 44—50 («Ведомости Верховного Совета СССР», 1961 г., № 50, ст. 525).

** Там же, ст. 44.

чению Вооруженных Сил СССР соответствующим вооружением, боеприпасами, военной техникой и самыми различными видами другого военного имущества, советское право строго регламентирует: порядок и сроки заключения договоров; количество, качество, комплектность, ассортимент и сроки поставки продукции; порядок технической приемки продукции; порядок отгрузки продукции; порядок проверки количества и качества продукции грузополучателем; цены и порядок расчетов; порядок имущественной ответственности за нарушение условий договоров.

Этими требованиями советского права определяются большие обязанности, права и ответственность указанных выше центральных органов управления и служб Министерства обороны СССР. Главнокомандующие видами вооруженных сил, командующие и начальники родов войск, начальники главных и центральных управлений, организующие обеспечение вооруженных сил определенным видом снабжения, обязаны постоянно изучать и точно знать соответствующие потребности Армии и Флота. Под общим руководством Генерального Штаба и в пределах выделенных денежных ассигнований они через подчиненные им органы управления, службы и учреждения обязаны организовывать своевременное заключение договоров, добиваться точного выполнения их предприятиями и другими организациями-поставщиками, обеспечивать тщательную техническую приемку поставляемой продукции, а в необходимых случаях через своих представителей принимать ее непосредственно на предприятиях, строго контролировать ее качество — точное соответствие государственным стандартам, техническим условиям или образцам *.

Принятые от поставщиков вооружение, боеприпасы, техника и другое военное имущество направляются или непосредственно в войска (на флоты) или на центральные и окружные (флотские) арсеналы, базы и склады для хранения. Последние несут полную ответственность за сохранность и исправность поступившего к ним вооружения, техники и военного имущества, за своевременный и правильный отпуск его соединениям и воинским частям.

Планы текущего обеспечения (снабжения) военных округов и флотов (флотилий) составляются соответствующими центральными органами Министерства обороны СССР, а планы текущего обеспечения (снабжения) соединений и воинских частей (кораблей) — довольствующими органами военных округов, флотов и флотилий.

Для бесперебойного обеспечения войск материальными

* См. Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, ст. 47.

средствами в соединениях и частях содержатся переходящие запасы горючего, продовольствия и других видов снабжения.

Таковы некоторые установленные законодательством основные положения общей организации обеспечения Вооруженных Сил СССР материально-техническими средствами.

Изложенное выше показывает, что снабжение — непрерывный процесс деятельности соответствующих органов военного управления и тыла, командиров и начальников всех степеней, конечной целью которого является полное и своевременное обеспечение войск и кораблей всеми необходимыми материально-техническими средствами.

2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА

Под войсковым хозяйством понимается хозяйство воинских частей (кораблей) и соединений*. Оно является тем звеном тылового обеспечения, через которое материально-технические средства доводятся непосредственно до войск.

Войсковое хозяйство организуется с целью своевременного и полного обеспечения воинских частей и соединений материальными и денежными средствами, необходимыми им для повседневной жизни и деятельности, удовлетворения материально-бытовых и культурных потребностей личного состава и обеспечения правильной эксплуатации и сбережения боевой техники и имущества.

Основными задачами войскового хозяйства являются: всестороннее и бесперебойное обеспечение боевой подготовки войск, поддержание в постоянной боевой готовности частей и соединений и создание условий для быстрого перехода их с условий мирного времени на военное положение.

Действующий порядок организации и ведения хозяйства воинской части детально регламентируется Положением о войсковом хозяйстве Вооруженных Сил СССР (1964 г.), а также рядом других положений и инструкций по соответствующим службам и видам снабжения. «Должностные лица, постоянно или временно ведающие войсковым хозяйством, — говорится в Положении, — не могут ссылаться на незнание действующих законов, приказов, положений, наставлений, руководств, инструкций, определяющих нормы, порядок снабжения и довольствия войск, а также порядок учета, хранения

* Под воинскими частями подразумеваются также учреждения и заведения Советской Армии и Военно-Морского Флота, ведущие свое хозяйство на правах отдельной части. В дальнейшем будет говориться о войсковом хозяйстве полка. Все остальные воинские части ведут свое хозяйство в основном в том же порядке.

и эксплуатации материальных средств» (ст. 15). Это требование имеет важное значение для предупреждения правонарушений и обеспечения законности в области войскового хозяйства.

Среди других вопросов организации войскового хозяйства важное, **правовое** значение имеют: организация руководства войсковым хозяйством; планирование хозяйственной деятельности; порядок истребования, получения и выдачи материально-технических средств; организация ротного хозяйства; порядок учета и списания материальных средств; организация довольствия военнослужащих.

Руководство войсковым хозяйством возлагается на командира полка (соединения), который несет полную ответственность за материальное, техническое, медицинское, финансовое, ветеринарное обеспечение части (соединения) и торгово-бытовое обслуживание личного состава. Он отвечает также за сохранность, правильное содержание и законное расходование всех видов материальных и денежных средств, за правильное использование, содержание и эксплуатацию казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений, оборудования и земельных участков *.

Осуществляя руководство войсковым хозяйством, командир полка обязан постоянно контролировать хозяйственную деятельность всех должностных лиц как лично, так и через уполномоченных им военнослужащих и внутренние проверочные комиссии. Он утверждает расходы денежных средств в пределах сумм, отпущенных для полка, смету расходов, авансовые отчеты. Ему принадлежит право заключать хозяйственные договоры с государственными и кооперативными организациями в пределах выделенных части денежных ассигнований.

Командир утверждает акты комиссий по переучету и определению качественного состояния вооружения и имущества, акты приема и сдачи дел и имущества должностными лицами полка, а также подписывает чеки и поручения Государственному банку и т. д. Большую помощь командиру в руководстве войсковым хозяйством оказывает начальник штаба.

Непосредственно вопросами материального и технического обеспечения и финансового довольствия в части ведают: заместитель командира полка по тылу с подчиненными ему службами снабжения горючим, продовольственного снабжения, вещевого снабжения и квартирно-эксплуатационной

---

* Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, ст. 65, 66; Положение о войсковом хозяйстве Вооруженных Сил СССР, ст. 5; Корабельный устав Военно-Морского Флота СССР, главы 4, 8—10 и др.

службой; заместитель командира полка по технической части (начальник технической, автотракторной службы) и подчиненные ему должностные лица; заместитель командира полка по инженерно-ракетной службе; начальник службы артиллерийского вооружения; полковой инженер; начальник связи; начальник химической службы; старший врач полка с подчиненной ему медицинской службой; начальник финансового довольствия.

Вопросами обеспечения техническими средствами пропаганды, клубным и полиграфическим имуществом ведает заместитель командира полка по политической части *.

Службы непосредственно организуют обеспечение полка (соединения) и личного состава соответствующими видами довольствия.

В руководстве войсковым хозяйством ответственную роль играет заместитель командира полка по тылу. Он имеет право давать указания всем должностным лицам полка, непосредственно ведающим снабжением и обслуживанием войск, информировать их об общих вопросах хозяйственной деятельности (оборудовании лагерей, строительстве и ремонте хозяйственно-бытовых помещений, организации подвоза материальных средств, составлении годового хозяйственного плана и т. п.).

В интересах обеспечения лучшего ведения войскового хозяйства и наиболее целесообразного использования материальных средств определенными полномочиями наделены также начальники служб, в том числе и в отношении лиц, им по службе непосредственно не подчиненных. Так, начальники служб полка (соединения) имеют право давать указания должностным лицам подразделений полка (соединения) по вопросам устранения нарушений установленных правил эксплуатации, хранения, сбережения и учета материальных средств по своей номенклатуре.

Осуществляя руководство войсковым хозяйством, командир полка (соединения) по мере необходимости отдает **приказы** по хозяйственной и по технической части, которые имеют исключительно важное организующее и правовое значение **. Эти

* Положение о войсковом хозяйстве Вооруженных Сил СССР, ст. 7, 11, 44, 72, 124.

** Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, ст. 67. В приказах по хозяйственной (технической) части и артиллерийскому вооружению объявляются, например, порядок материального обеспечения выхода в лагерь, проведения учебных сборов; распределение лимитов расхода горючего и моторесурсов; результаты работ комиссий по проверке хозяйственной деятельности, наличия и состояния техники и имущества; результаты инвентаризации имущества, перечисление техники и имущества из одной группы или категории в другую; руководящие распоряжения по войсковому хозяйству.

приказы подписываются командиром и соответственно заместителем командира полка (соединения) по тылу или по технической части (начальником технической, автотракторной службы, начальником артиллерии).

Основой для **планирования хозяйственной деятельности** служат план боевой и политической подготовки, хозяйственные потребности части (соединения) и указания вышестоящих органов.

В полку (соединении) составляются: годовой хозяйственный план, годовой план эксплуатации и ремонта автотракторной и бронетанковой техники, месячные планы работ по каждой службе, частные планы по обеспечению отдельных мероприятий, план подвоза материальных средств, производственные планы ремонтных мастерских, план экономической работы и годовой план проверок (контрольно-ревизионной работы).

В годовом хозяйственном плане отражаются основные хозяйственные мероприятия по обеспечению боевой и политической подготовки и улучшению материально-бытовых условий личного состава. Организующая роль хозяйственного плана выражается, в частности, в том, что в нем указываются перечень, объем и сроки выполнения работ, потребность в денежных и материальных средствах, в транспорте и рабочей силе, источники средств и конкретный исполнитель по каждому мероприятию.

При составлении годового плана эксплуатации и ремонта автотракторной и бронетанковой техники учитываются потребности в моторесурсах для обеспечения плана боевой подготовки и хозяйственных мероприятий, установленные годовые нормы расхода моторесурсов, наличие и техническое состояние машин и т. п.

Месячные планы по каждой службе составляются в соответствии с годовым хозяйственным планом и в развитие его. Они позволяют начальникам служб более конкретно наметить мероприятия на предстоящий месяц.

Частные планы разрабатываются для обеспечения отдельных этапов боевой и политической подготовки, а также для выполнения отдельных особо важных хозяйственных мероприятий. Они могут касаться только одной службы или охватывать работу нескольких служб.

Своевременно и тщательно составленные частные планы позволяют оперативно и наиболее рационально использовать имеющиеся силы и средства для лучшего решения возникшей частной задачи, например оборудования учебной материально-технической базы, приема и хозяйственного обслуживания прибывающего пополнения, обеспечения увольняемых в запас, подготовки выхода войск в лагеря (учебные центры) или на

полевые учения, обеспечения заготовок картофеля, овощей, топлива, строительных и ремонтных работ, выполняемых хозяйственным способом и т. д.

Планирование подвоза материальных средств может быть перспективным, ежедневным и на период массовых перевозок.

Большое значение имеет план экономической работы. В нем предусматриваются мероприятия по рациональному использованию техники, вооружения и другого военного имущества, намечаются пути и средства внедрения режима экономии в расходование денежных средств, хлеба и других продуктов, горючего, электроэнергии и т. д.

Годовой план проверок в части составляется штабом и, как и все планы, утверждается командиром.

Командир части, его заместители и начальники служб обязаны постоянно проверять выполнение планов хозяйственной деятельности, своевременно их исправлять и уточнять.

Истребование и получение положенного военного имущества, как правило, производится самой воинской частью. Правовой формой истребования военного имущества является отчет-заявка воинской части, которая вместе с объяснительной запиской представляется довольствующему органу в соответствии с табелем срочных донесений. В отчете-заявке сообщается о расходовании материальных средств за отчетный период и дается расчет потребного имущества на предстоящий период.

Порядок истребования военного имущества и получения его воинскими частями в основном одинаков для всех видов материальных средств, кроме продовольствия, фуража и горючего. По этим видам снабжения окружные органы назначают лимиты продовольственных пайков и фонды горючего, которые со складов и баз отпускаются не по нарядам (накладным), а по чековым требованиям, предъявляемым воинской частью.

Воинские части могут получать военное имущество как от сдатчиков складов и баз, так и через своего приемщика по доверенности. Количественный и качественный прием материальных средств, доставленных в часть приемщиком или сдатчиком, производится непосредственно заведующим складом соответствующей службы или комиссией, назначаемой командиром.

Сдатчики склада и приемщики части несут полную, в том числе и материальную, ответственность за сохранность полученного ими имущества и доставку его в часть. Принятое от них имущество немедленно записывается на приход.

Выдача материальных средств со склада воинской части подразделениям производится по накладным, выписываемым

в делопроизводстве соответствующей службы. Отпуск какого бы то ни было имущества со складов по запискам или устным распоряжениям категорически запрещается.

Ротное хозяйство является конечным звеном войскового хозяйства. При организации ротного хозяйства особое внимание обращается на создание условий, обеспечивающих образцовое содержание, правильное использование и сохранность имеющихся в роте вооружения, боевой техники, транспорта и имущества, а также поддержание опрятного внешнего вида военнослужащих.

Ротное хозяйство организует командир роты, который и несет ответственность за его состояние. Помощниками и исполнителями распоряжений командира роты по ведению хозяйства являются заместитель командира роты по технической части, командиры взводов, старшина роты и ротный писарь.

В роте создаются все необходимые условия для учебы и жизни личного состава. В этих целях в каждом подразделении оборудуется Ленинская комната, которая служит местом для проведения политико-массовой и культурно-просветительной работы. Специально отводится и оборудуется спальное помещение для личного состава. Кроме того, выделяются: комната для хранения и чистки оружия, кладовая для хранения имущества роты и собственных вещей солдат и сержантов, комната для умывания, комната (место) для курения и чистки обуви, комната бытового обслуживания, сушилка для просушки обмундирования и обуви, комната для канцелярии роты.

В ротах должно содержаться только исправное вооружение, боевая техника, транспорт и имущество. Командир роты, его заместители, командиры взводов, командиры отделений и старшина роты, выполняя свои служебные функции, обязаны контролировать соблюдение личным составом установленных правил пользования военным имуществом, бороться с нерадивым и бесхозяйственным отношением к оружию, вещевому и другому имуществу и в то же время поощрять тех солдат и сержантов, которые отлично содержат и сберегают имущество.

3. УЧЕТ И СПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ

Учет является одним из важных средств организации и ведения хозяйства воинской части. Он заключается в законном оформлении оправдательными документами всех операций по движению и качественному состоянию вооружения, боеприпасов, техники, всех видов военного имущества и денежных средств, являющихся социалистической собственностью, достоянием народа.

Порядок учета и списания военного имущества регламентируется Наставлением по учету материальных средств в воинских частях и на кораблях (1956 г.) и рядом особых положений, в которых закреплены конкретные правила ведения учета.

В Вооруженных Силах ведется оперативно-технический учет, т. е. учет материальных средств в натуральных показателях *. Учету подлежат все виды материальных средств независимо от источника их приобретения. Учет должен отражать наличие, поступление и расходование имущества, а также его качественное состояние и комплектность.

Учет материальных средств ведется во всех звеньях войскового хозяйства. В службах учет ведется за воинскую часть и подразделение; в установленном объеме учет ведется также в ротах, складах, клубе, библиотеке, кухне-столовой, мастерских, аптеке, хлебопекарне и т. д. За организацию и состояние учета в службах и подразделениях отвечают соответствующие заместители командира полка, начальники служб и командиры подразделений.

За состояние учета в роте отвечает командир роты, который обязан проверять каждый составленный в роте приходо-расходный документ (раздаточные ведомости, справки-аттестаты и т. п.), подписывать эти документы и следить за своевременной и правильной записью в книгах и карточках учета материальных средств в роте. Непосредственное ведение учета в роте возлагается на старшину роты и ротного писаря.

Одним из важных средств обеспечения правильного учета является применение строго установленных форм учетных документов по каждому виду материальных средств. Основными учетными документами являются: книги и карточки учета материальных средств, накладные, раздаточно-сдаточные ведомости, аттестаты на имущество, разнарядки, чековые требования, путевые листы и т. п. Ведение учета по документам неустановленной формы категорически запрещается.

В интересах правильности и точности учета особенно строго должны соблюдаться правила составления и оформления приходных и расходных документов **. Они должны подписываться только тем лицом, которому предоставлено право распоряжаться данным имуществом, и делопроизводителем соответствующей

---

* В отличие от бухгалтерского учета, который ведется в производственных (хозрасчетных) предприятиях, в системе военторга и в военно-строительных организациях.

** На каждом документе указываются порядковый номер, номер статьи по журналу регистрации учетных документов, дата, место производства операции, от кого или откуда получены, кому выданы или куда отправлены материальные средства, наименование, количество и качественное состояние полученных (отпущенных) материальных средств.

службы. Прием и отпуск материальных средств должен быть подтвержден распиской получателя (сдатчика), а также лица, отпустившего (принявшего) имущество. Без расписок этих лиц документ считается недействительным.

Важное значение имеет обязательная регистрация самих учетных документов в специально установленном журнале, который должен вестись во всех службах и на всех складах воинской части (соединения). Несвоевременная или неполная регистрация учетных документов является грубейшим нарушением правил учета и создает условия для злоупотреблений.

Поступившие в часть и принятые материальные средства записываются на приход сразу же после соответствующего оформления актов приема, накладных, талонов чековых требований и т. п. Имущество, поступившее или убывшее из подразделения, должно быть записано (списано) по книге учета в тот же день.

Существенным для организации учета является подведение итогов по приходу и расходу материальных средств по учетным периодам — за год, при проведении инвентаризации, при приеме (сдаче) дел материально-ответственными лицами и т. д.

Надлежащее ведение, строгое соблюдение правил учета в воинской части в значительной мере зависит от добросовестности и квалификации лиц, непосредственно ведущих учет,— заведующих складами и делопроизводствами, старшин рот и ротных писарей. На них лежит большая ответственность за законное и правильное оформление приходных и расходных документов, за своевременное ведение всех учетных записей и составление отчетности. Вот почему надлежащая подготовка и воспитание кадров хозяйственников являются важнейшим условием хорошей постановки учета.

Списание заключается в правильном, законном снятии материальных средств с учета. Согласно действующим положениям с учета может быть снято (списано):

1) имущество, израсходованное по прямому назначению;

2) недостающее имущество в пределах установленных норм естественной убыли;

3) материальные средства, пришедшие в негодное состояние в процессе их эксплуатации;

4) утраченное, испорченное или преждевременно изношенное имущество.

Материальные средства, израсходованные по прямому назначению, списываются на основании надлежаще оформленных расходных документов (раздаточно-сдаточных ведомостей, накладных, нарядов, путевых листов, выданных аттестатов и т. п.). В таком порядке списываются израсходованные в пределах

установленных норм продовольствие, горючее, смазочные материалы, боеприпасы, медикаменты и т. п.

Аналогично списывается имущество, переданное другой воинской части, сданное на склад или в ремонтную мастерскую (округа, армии, соединения), убывшее с военнослужащими срочной службы, переведенными в другую часть или уволенными в запас и т. д.

Недостачи продовольствия, фуража, горючего, смазочных материалов, медико-санитарного и некоторых других видов имущества, образовавшиеся при хранении и перевозках, списываются в пределах норм естественной убыли на основании утвержденного командиром части расчета или акта приема. Установленные нормы естественной убыли являются предельными, и в полной мере они могут быть применены только после тщательной проверки фактического наличия имущества. Списание убыли без проверки фактического наличия имущества запрещается.

Недостачи имущества, превышающие нормы естественной убыли, заносятся в книгу учета недостач и только после этого могут быть списаны по книгам и карточкам учета.

В ином порядке списываются материальные ценности как срочного, так и бессрочного пользования, пришедшие в негодное состояние в процессе нормальной эксплуатации. Такие материальные средства могут быть списаны только по актам технического (качественного) состояния, утвержденным соответствующим командиром.

Одного факта истечения установленного срока эксплуатации (службы, носки) материальных средств недостаточно для снятия их с учета. Обязательно нужно удостовериться в том, что пришедшее в негодное состояние военное имущество, в том числе и срочного пользования, по своему техническому состоянию действительно не может быть далее использовано по прямому назначению, что оно не поддается ни ремонту, ни восстановлению.

Для определения качественного состояния таких материальных средств командир части в каждом конкретном случае назначает комиссию из соответствующих специалистов, которая после всестороннего осмотра, установления степени и причин износа должна составить акт технического состояния материальных ценностей, подлежащих списанию, и дать свое заключение о наиболее целесообразном использовании их после списания.

При определении технического состояния вооружения, боеприпасов, техники и другого имущества, пришедшего в негодное состояние и подлежащего списанию, комиссия должна руководствоваться установленными стандартами, паспортами,

техническими требованиями, сроками службы, результатами испытаний (анализов) и другими документами, определяющими технические требования, предъявляемые к данным материальным ценностям.

Право утверждать акты технического состояния в зависимости от ценности подлежащего списанию имущества предоставлено соответствующим начальникам — от командира части до определенных должностных лиц в центральном аппарате Министерства обороны СССР *.

Председатель и члены комиссии, подписавшие акт технического (качественного) состояния, а также командир (начальник), утвердивший этот акт, несут ответственность за правильность заключения о техническом состоянии списываемого имущества и его использовании после списания.

Списываемое по утвержденным актам имущество не должно разбазариваться: оно должно быть максимально использовано в интересах Вооруженных Сил. Вот почему действующие правила требуют, чтобы списание материальных средств производилось одновременно с **оприходованием** полученных от их разборки приборов, узлов, агрегатов, запасных частей, деталей, материалов, металлолома и т. п. Последние могут использоваться воинской частью в пределах установленных норм расхода (лимита) в качестве ремонтного и обтирочного материала, для учебных целей и на другие нужды. Непригодные к использованию узлы, детали и т. д. приходуются как металлолом, ветошь и другое фондовое имущество и реализуются только через отделы материальных фондов округов, флотов. Реализация фондового имущества воинской частью запрещается.

Особый порядок установлен для списания утраченных, испорченных или преждевременно изношенных материальных средств. В этих случаях государству, воинской части причиняется иногда серьезный ущерб, следовательно, требуется установить, по какой причине и при каких обстоятельствах это произошло. В зависимости от этого решается и вопрос о списании материальных средств: либо **за счет виновных лиц**, либо **за счет государства**.

Во всех случаях утраты, порчи или преждевременного износа военного имущества оно снимается с учета соответствующих служб, но одновременно записывается в **Книгу учета**

* Командир части имеет право утвердить акт на строго ограниченный перечень предметов военного имущества в пределах до 50 руб. первоначальной стоимости за единицу. Акт технического состояния, подлежащий утверждению вышестоящим начальником, командир воинской части представляет по команде с ходатайством о его утверждении и с другими надлежащим образом оформленными документами.

недостач, ведущуюся в финансовой службе, или в **Книгу забракованного имущества.** Для окончательного решения вопроса о его списании требуется установить причину утраты (порчи) и в необходимых случаях выявить виновных. В этих целях командир назначает административное расследование или дознание, если прокуратурой не было возбуждено уголовное дело.

Если ущерб был причинен виновными действиями должностных лиц, то он возмещается за их счет. В этих случаях сумма ущерба, подлежащая возмещению виновными лицами, списывается с Книги учета недостач и записывается в **Книгу денежных взысканий и начетов,** по которой и числится до полного погашения.

Если утрата или порча имущества и денежных средств произошла не по вине должностных лиц или причиненный ущерб невозможно полностью или частично возместить за счет виновных, то материальные ценности и денежные средства списываются по **инспекторским свидетельствам** — особо оформленным разрешениям соответствующего командования на списание ущерба за счет государства.

По инспекторским свидетельствам списываются вооружение, боеприпасы, техника, денежные средства, ценные бумаги, продовольствие, вещевое и другое военное имущество, утраченное, уничтоженное или приведенное в негодность вследствие стихийного бедствия, военных действий, по распоряжению военного командования и в других случаях. За счет государства списываются и материальные ценности, утраченные при пожаре, катастрофе или аварии, а также вследствие незаконного расходования, пережога (горючего и топлива), переплат денежного довольствия и заработной платы, недостач и хищения, если сумма ущерба, причиненного утратой этих ценностей и средств, не может быть возмещена за счет виновных лиц.

Кроме указанных случаев, инспекторские свидетельства могут быть выданы при наличии одного из следующих условий: 1) если отсутствовала чья-либо вина в причинении материального ущерба государству; 2) если суд отказал в иске, правильно оформленном и своевременно предъявленном надлежащему ответчику; 3) если установлена полная безнадежность взыскания (смерть виновного, истечение срока исковой давности и т. п.).

Инспекторские свидетельства выдаются и тогда, когда сумма ущерба, причиненного государству, превышает сумму, определенную судом к взысканию, или предельную сумму начета, которую по действующим правилам можно наложить на виновного в административном порядке.

В целях обеспечения контроля за обоснованностью и законностью списания материальных ценностей за счет государства

право выдачи инспекторских свидетельств на списание вооружения, техники и имущества на крупные суммы предоставлено исключительно командующим войсками военных округов (флотами), начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны СССР, главнокомандующим видами Вооруженных Сил, заместителям Министра обороны СССР.

Командиры воинских частей и соединений также имеют право выдавать инспекторские свидетельства, но в пределах строго ограниченных сумм (до 20 руб. по каждому делу). Размер ущерба, который должен быть списан за счет государства, определяется на основании актов ревизий и проверок, материалов административного расследования, дознания или следствия (суда). Эти документы прилагаются к ходатайству о выдаче инспекторских свидетельств.

Правила учета и списания материальных и денежных средств имеют важное значение. Они позволяют точно учитывать поступившее, оперативно снимать с учета израсходованное военное имущество и, следовательно, всегда иметь полную ясность относительно фактической обеспеченности части, что весьма важно для реальности планирования и проведения мероприятий боевой и политической подготовки.

На практике, однако, бывают случаи злоупотреблений при учете и списании материальных средств, особенно при списании недостач в связи с естественной убылью, при списании продовольствия, вещевого, радиотехнического имущества, легковых автомобилей, мотоциклов и других предметов снабжения, которые могут быть незаконно использованы для личных целей. В отдельных случаях не составляются акты технического состояния, когда составление их обязательно, или не проводится расследование; иногда инспекторские свидетельства выдаются начальниками с превышением своих прав или неправомочными должностными лицами и т. д.

Старшие командиры и начальники обязаны постоянно контролировать постановку учета и правомерность списания имущества за счет государства, а в случаях выявления необоснованной выдачи инспекторских свидетельств — отменять решения нижестоящих начальников и привлекать виновных к ответственности.

☆

Глава 8

ДОВОЛЬСТВИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Коммунистическая партия и Советское правительство проявляют неустанную заботу о советских воинах. Государство обеспечивает военнослужащих натуральным и денежным довольствием, удовлетворяет их личные потребности и запросы. М. В. Фрунзе в связи с этим говорил, что советский воин благодаря заботе о нем должен чувствовать «вокруг себя ту атмосферу внимания и любви, которая даст ему силу перенести всяческие лишения и достойным образом подготовиться к выполнению своего воинского долга» *.

Права военнослужащих на различные виды довольствия определены Законом о всеобщей воинской обязанности, постановлениями правительства, положениями о различных видах снабжения, приказами Министра обороны СССР.

Довольствие военнослужащих является важной составной частью войскового хозяйства и организуется соответствующими службами.

1. ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ СНАБЖЕНИЕ

Продовольственное снабжение заключается в обеспечении воинских частей, учреждений и заведений продовольствием и в организации питания военнослужащих.

Обеспечение личного состава армии и флота продовольствием осуществляется по **нормам** суточного довольствия, которые устанавливаются Правительством СССР. Они доводятся до войск приказами Министра обороны СССР.

Правом на бесплатное получение продовольствия или питания из фондов Министерства обороны СССР пользуются: солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной и сверхсроч-

---

* М. В. Фрунзе. Избранные произведения. 1951, стр. 164.

ной службы; курсанты военных и военно-морских училищ, воспитанники суворовских и нахимовских училищ, музыкантские воспитанники воинских частей и военно-учебных заведений; военнообязанные, призванные для прохождения учебных сборов (маневров),— со дня явки в военкоматы; граждане очередного призыва — со дня явки их в военкоматы для отправки в воинскую часть и др.

В определенных случаях правом на получение бесплатного пайка пользуются офицеры, генералы и адмиралы:

— занимающие должности летно-подъемного и инженерно-технического состава авиачастей, если им положено питание по соответствующим нормам через столовые воинских частей;

— относящиеся к плавающему составу Военно-Морского Флота и получающие питание через кают-компании на кораблях и базах плавающих соединений;

— проходящие службу на морских фортах, в островных частях и отдаленных батареях Военно-Морского Флота, где питание организовано через столовые воинских частей; в воинских частях, находящихся за пределами СССР, в отдаленных местностях СССР и др.,— по перечням должностей, объявляемым в приказах Министра обороны СССР.

Нормы пайков суточного довольствия подразделяются на основные и дополнительные. К основным пайкам относятся: солдатский паек, морской матросский паек, летный паек, инженерно-технический паек авиации, курсантский паек, госпитальный паек и др.

Зачисление военнослужащих на довольствие осуществляется приказом командира части. Основанием для зачисления на довольствие служат аттестаты на продовольствие и командировочные предписания (отпускные билеты).

Военнослужащим срочной службы, как правило, выдается только готовая пища (довольствие с котла). Сверхсрочнослужащие могут состоять на котловом довольствии или получать продукты на руки. Офицерский состав, имеющий право на довольствие, либо питается в части, либо, когда это разрешено, получает продукты на руки.

Горячая пища в кухнях-столовых и кают-компаниях приготовляется строго по раскладке, утверждаемой командиром части (корабля) на неделю.

Продукты со склада для приготовления пищи принимает повар-инструктор в присутствии дежурного по кухне, по весу, отдельно на завтрак, обед и ужин. При этом повар проверяет доброкачественность продуктов. Суточное довольствие по калорийности распределяется следующим образом: на завтрак — 30—35%, па обед — 40—45%, на ужин — 30—20%. Суточная норма продуктов ежедневно выдается полностью.

Приготовленная горячая пища перед выдачей опробуется врачом (фельдшером) и командиром части (или одним из его заместителей). Качество пищи проверяется также дежурным по части, который дает разрешение на выдачу пищи личному составу и присутствует в столовой во время ее выдачи и приема. Промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов. Часы приема пищи определяются командиром части.

Замена продуктов, положенных по нормам, неравноценными продуктами запрещена. По каждому случаю такой замены в частях производят расследование и виновных привлекают к ответственности. Замену положенных по нормам продуктов равноценными продуктами по таблице замены разрешается производить только в случае полного отсутствия положенных продуктов на складах Министерства обороны и базах поставщиков.

За военнослужащими Советской Армии и Военно-Морского Флота и военнообязанными, призванными для прохождения учебных сборов, сохраняется право на получение положенного продовольственного пайка, продовольственно-путевых денег или денежной компенсации взамен пайка также и во время следования в пути (в командировку, к новому месту службы, в отпуск, на лечение и т. д.).

Для питания офицеров, не имеющих права на получение продовольственных пайков, организуются платные столовые, обслуживаемые военторгом или воинской частью по принципу самоокупаемости.

Важное значение в армии и на флоте имеют солдатские (матросские) чайные. Они создаются в частях (на кораблях) для культурного отдыха солдат и матросов, встреч с однополчанами за чашкой чая и удовлетворения их запросов в дополнительных продуктах питания за плату. Руководство чайными осуществляет служба продовольственного снабжения. При чайных действуют комиссии общественного контроля из солдат и матросов.

2. СНАБЖЕНИЕ ВЕЩЕВЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Снабжение вещевым имуществом включает обеспечение военнослужащих обмундированием, обувью, нательным бельем, постельными принадлежностями, предметами снаряжения, теплыми вещами, спецодеждой, санитарно-хозяйственным, лагерным, лыжным, спортивным, альпинистским и другим имуществом.

Вещевым имуществом военнослужащие обеспечиваются по

нормам, установленным Правительством СССР. Эти нормы до войск доводятся приказами Министра обороны СССР.

При установлении норм снабжения вещевым имуществом учитываются: служебное положение, воинские звания военнослужащих, особенности службы в различных родах войск, климатические условия и т. д. В связи с этим существует ряд норм снабжения вещевым имуществом, например, для маршалов и генералов, адмиралов, офицеров армии и офицеров флота, солдат и сержантов, матросов и старшин в зависимости от года срочной службы, сверхсрочнослужащих армии и флота, курсантов военных училищ и т. д.

Вещевое имущество расходуется только на плановое снабжение войск в строгом соответствии с нормами отпуска и сроками носки вещей *. Запрещается досрочная выдача имущества сверх установленных норм.

По своему целевому назначению вещевое имущество подразделяется на имущество текущего снабжения, предназначенное для обеспечения личного состава воинских частей, и имущество для обеспечения военнообязанных на учебных сборах (вещевое имущество фонда сборов).

В зависимости от характера использования вещевое имущество делится на вещи личного пользования и инвентарные вещи. Вещи личного пользования (например, обмундирование, обувь, белье и т. п.) отпускаются в постоянное индивидуальное пользование личному составу. Инвентарные вещи отпускаются в инвентарь частей для выдачи личному составу во временное индивидуальное или групповое пользование (например, спортивный инвентарь, десантное, летно-техническое обмундирование и т. п.).

По качественному состоянию все вещевое имущество делится на четыре категории **.

Правом на бесплатное снабжение вещевым имуществом по установленным нормам за счет Министерства обороны СССР

---

* Под сроком носки подразумевается наименьший период времени, в течение которого предмет должен находиться в личном или групповом пользовании.

** Первая категория — все новое, не бывшее в употреблении имущество; вторая категория — все вещи личного пользования, для которых не истекли установленные сроки носки, а также все находящиеся в эксплуатации и годные к употреблению инвентарные вещи, нательное и теплое белье, портянки, перчатки, вещевые мешки, поясные и брючные ремни независимо от того, истекли или не истекли установленные для этих вещей сроки эксплуатации; третья категория — вещи личного пользования (головные уборы, гимнастерки, шаровары, обувь, шинели, куртки), сроки носки которых истекли, но по своему состоянию годные для дальнейшей носки и могущие быть использованными в качестве рабочей одежды; четвертая категория — вещевое имущество, негодное для использования по прямому назначению.

пользуются: военнослужащие — с момента зачисления их в списки воинских частей; курсанты мореходных училищ и ученики школ специалистов рядового плавсостава вспомогательного флота Военно-Морского Флота; рабочие и служащие сторожевой охраны и штатных пожарных команд Советской Армии и Военно-Морского Флота; военнообязанные и студенты гражданских вузов — на время прохождения ими учебных сборов в воинских частях продолжительностью не менее 15 дней.

Зачисление военнослужащих на снабжение вещевым имуществом осуществляется приказом командира части. При выбытии из части военнослужащим выдается **вещевой аттестат,** который является единственным основанием для зачисления на вещевое снабжение по новому месту службы.

Офицеры приобретают право на получение вещевого имущества одновременно с присвоением первого воинского звания. Все вещи личного пользования, выданные офицерам, генералам и адмиралам, переходят в их собственность с момента выдачи. Последующий отпуск предметов вещевого имущества производится после истечения установленных сроков носки, которые исчисляются со дня возникновения права на получение вещей независимо от времени их фактического получения.

Предметы вещевого имущества генералам, адмиралам, офицерам и сверхсрочнослужащим выдаются в готовом виде или материалом. Индивидуальный пошив форменной одежды из выдаваемых материалов производится в ателье военторга или в гражданских ателье. Контроль за своевременным пошивом обмундирования осуществляется командирами (начальниками) частей и учреждений.

Все предметы вещевого имущества личного пользования, утраченные офицерами, возмещению не подлежат.

Генералы, адмиралы и офицеры, увольняемые в запас или в отставку, дообеспечиваются всем положенным обмундированием на день увольнения, кроме инвентарных вещей. Все полученные ими инвентарные вещи сдаются на склад части (корабля).

Военнослужащие сверхсрочной службы приобретают право на получение вещевого имущества по установленным для них нормам со дня зачисления на сверхсрочную службу и назначения на штатную должность.

Солдаты, сержанты, матросы и старшины срочной службы обеспечиваются вещевым имуществом по установленным нормам независимо от занимаемой должности, причем только в готовом виде.

Сроки носки вещей, выдаваемых в личное пользование

срочнослужащим, исчисляются со дня фактической выдачи в носку. При этом вещи личного пользования по истечении установленных сроков носки в личную собственность срочнослужащих не переходят, за исключением предметов обмундирования и обуви, оставшихся у них при увольнении в запас.

Гражданам, призванным на действительную военную службу, выдача вещевого имущества производится после прибытия их к месту службы и зачисления в списки части. Собственная одежда после получения форменного обмундирования отправляется частью бесплатными почтовыми посылками по адресам, указанным военнослужащими.

При увольнении в запас солдат, матросов, сержантов и старшин Советской Армии и Флота им выдается состоящее у них в пользовании исправное вещевое имущество по перечню, объявленному приказом Министра обороны СССР. Увольнение в запас солдат и сержантов срочной службы производится в парадно-выходном обмундировании *.

3. КВАРТИРНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ

Квартирное довольствие заключается в обеспечении воинских частей, учреждений и заведений, а также военнослужащих казарменными и жилыми помещениями, квартирным имуществом; коммунальными услугами и топливом; материалами и оборудованием для капитального строительства, капитального и текущего ремонта казарменно-жилищного фонда; земельными участками для военных городков, лагерей, стрельбищ, полигонов, аэродромов, складов и других нужд.

К жилищному фонду Министерства обороны СССР относятся:

1) жилые дома Министерства обороны СССР, в том числе и жилые дома хозрасчетных предприятий и организаций Министерства обороны;

---

* Солдатам и сержантам при увольнении в запас выдаются: фуражка к парадно-выходному мундиру (шапка-ушанка), шинель (ватная куртка), шерстяные мундир и шаровары парадно-выходные, белье, полотенце, сапоги, поясной ремень и другие вещи. Матросам, старшинам и сержантам (флотская форма одежды) выдаются: фуражка (бескозырка, шапка-ушанка), шинель (бушлат), фланелевка, брюки, две тельняшки, белье, полотенце, ботинки и т. д. Матросам и старшинам, проходящим службу на кораблях и вспомогательных судах Военно-Морского Флота, а также в управлениях соединений кораблей, при увольнении в запас выдается все состоящее у них в пользовании обмундирование, в том числе и рабочий комплект (кроме инвентарных вещей).

2) жилые дома, отведенные исполкомами местных Советов Министерству обороны СССР во временное пользование;

3) жилая площадь, выделенная Министерству обороны СССР в жилых домах местных Советов, министерств и ведомств в соответствии с решениями Правительства СССР.

Право на получение квартирного довольствия от Министерства обороны СССР имеют все части, учреждения и заведения Советских Вооруженных Сил.

Военнослужащие срочной службы обеспечиваются бесплатным квартирным довольствием (казарменными помещениями, коммунальными услугами и т. п.) по прибытии их в часть.

Генералы, адмиралы, офицеры и сверхсрочнослужащие имеют право на получение жилой площади от Министерства обороны СССР для себя и для проживающих с ними членов семьи. Это право возникает у офицеров и генералов с момента прибытия их в часть и зачисления на штатную должность, а у сверхсрочнослужащих — с момента зачисления на сверхсрочную службу и штатную должность в части. Сверхсрочнослужащие обеспечиваются жилплощадью на общих основаниях с офицерским составом.

Распределяют жилую площадь между воинскими частями и учреждениями начальники гарнизонов через гарнизонные жилищные комиссии. Жилая площадь между воинскими частями гарнизона распределяется пропорционально числу бесквартирных с учетом военнослужащих, подлежащих обеспечению жилой площадью в первую очередь (несущих боевое дежурство, больных заразными формами туберкулеза, переведенных из других гарнизонов, проживающих в аварийных домах, бараках, подвалах). В жилых домах, закрепленных за частью, квартиры и комнаты распределяет командир части через жилищные комиссии. Заселяются квартиры по именным ордерам.

Офицерский состав и сверхсрочнослужащие могут быть размещены в жилых домах Министерства обороны СССР, расположенных на территории военных городков и вне их.

Командиры подразделений, частей и соединений всех родов войск в закрытых военных городках * обеспечиваются служебно-должностными квартирами исходя из следующих норм:

командирам рот — одна — две комнаты;

командирам батальонов — квартира из двух комнат;

командирам полков — квартира из двух-трех комнат;

командирам дивизий — квартира из трех комнат.

---

* К закрытым военным городкам относятся: военные городки воинских частей, имеющих систему пропусков; обособленные городки при воинских частях, расположенных вне черты населенных пунктов; военные городки на аэродромах, при военных академиях, полигонах, базах и складах, а также научно-исследовательских институтах.

Остальные генералы, адмиралы и офицеры обеспечиваются служебно-должностной жилой площадью в закрытых военных городках применительно к этим нормам с учетом состава семьи и наличия жилого фонда в гарнизоне. Квартиры, занимаемые указанными лицами в закрытых военных городках, являются служебно-должностными квартирами и закрепляются за этими должностями. При служебных перемещениях этих должностных лиц освобожденные ими квартиры предоставляются только офицерам, генералам и адмиралам, назначенным на те же должности. Офицеры, размещаемые в жилых домах Министерства обороны СССР, расположенных вне военных городков, удовлетворяются жилой площадью по общим нормам.

Генералы, адмиралы и офицеры, направленные на учебу в высшие военно-учебные заведения с исключением из списков части, на время учебы обеспечиваются общежитием комнатного типа из расчета одна — две комнаты на семью с освобождением жилой площади по месту службы. Несемейные обеспечиваются койками в общих комнатах. По окончании учебы занимаемая ими жилая площадь подлежит освобождению в двухмесячный срок.

При переводах генералов, адмиралов и офицеров из одного гарнизона в другой должен одновременно решаться вопрос об обеспечении их жилой площадью по новому месту службы. При этом служебно-должностная площадь, занимаемая ими по старому месту службы, должна быть освобождена в трехмесячный срок.

Действующими правилами запрещено вселение квартиросъемщиками на свою жилую площадь других жильцов, а также передача занимаемой ими площади другим лицам без разрешения органов, ведающих домами *.

4. МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Медицинское обслуживание личного состава армии и флота осуществляют военно-медицинские учреждения Вооруженных Сил. Там, где нет военно-медицинских учреждений или специального оборудования, военнослужащих обслуживают учреждения Министерства здравоохранения СССР.

Сохранение здоровья военнослужащих, говорится в Уставе внутренней службы, достигается путем соблюдения санитар-

* Порядок пользования жилой площадью, правила ее обмена и бронирования, нормы жилой площади, а также правила выселения определяются общесоюзным и республиканским жилищным законодательством (подробнее об этом см. в главе 14).

но-гигиенических правил и проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий, а также постоянным медицинским контролем за состоянием здоровья личного состава. Каждый военнослужащий должен строго соблюдать правила личной и общественной гигиены и повседневно закаливать свой организм (ст. 364, 365).

Основой лечебно-профилактического обслуживания личного состава частей, кораблей, военно-учебных заведений и учреждений Вооруженных Сил является медицинский контроль (наблюдение) за физическим состоянием военнослужащих. Задача медицинского контроля — возможно раньше выявить заболевание и своевременно принять лечебно-профилактические меры, а также разработать мероприятия по улучшению условий боевой, физической подготовки, быта и питания личного состава в соответствии с результатами произведенных наблюдений.

Медицинский контроль за физическим состоянием военнослужащих включает *:

— медицинское обследование физического состояния солдат, матросов, сержантов, старшин и курсантов, проводимое два раза в год — перед началом зимнего и летнего периодов обучения;

— медицинские осмотры солдат, матросов, сержантов, старшин и курсантов, проводимые периодически, а также осмотры военнослужащих, возвратившихся в часть из отпуска, командировки и из лечебных учреждений после выздоровления, перед направлением в свое подразделение;

— периодические (не реже двух раз в год) медицинские обследования генералов, адмиралов и офицеров;

— телесные осмотры солдат, матросов, сержантов, старшин и курсантов, проводимые в банные дни;

— специальные медицинские обследования физического состояния личного состава, проводимые по мере надобности в связи с изучением условий боевой подготовки и быта войск; обследования больных, обращающихся за помощью в амбулаторию части и находящихся на лечении в стационаре, а также повседневные наблюдения за военнослужащими во время учебных занятий, на работе, на отдыхе и в быту.

Одновременно с осуществлением медицинского контроля за физическим состоянием военнослужащих в войсках проводится медицинский контроль за физической подготовкой личного состава, цель которой заключается во всемерном содействии успеху боевой подготовки. Это достигается путем представле-

* Устав внутренней службы Вооруженных Сил СССР, глава 13.

ния командованию данных для рациональной организации физической тренировки, проводимой в строгом соответствии с физическим состоянием личного состава части и санитарно-гигиеническими требованиями.

Контроль за физическим состоянием личного состава организует старший врач части (корабля). План медицинских обследований и осмотров личного состава утверждает командир части.

Полноценный контроль за физическим состоянием военнослужащих возможен лишь при активном участии всех офицеров части. Офицеры, отвечающие за состояние здоровья, физической и боевой подготовки подчиненных, обязаны систематически знакомиться с простейшими методами наблюдения за их физическим состоянием, получать у военных врачей рекомендации о том, какие меры нужно применять для улучшения физического состояния солдат, матросов, сержантов, старшин и курсантов подразделений. Согласно Уставу внутренней службы командиры подразделений обязаны сообщать врачу о своих наблюдениях за состоянием здоровья подчиненных и непременно присутствовать при медицинских осмотрах подчиненного им личного состава.

Командиры отделений на ежедневном утреннем осмотре в подразделениях опрашивают подчиненных и тех, кто нуждается в медицинской помощи, записывают в книгу медицинских осмотров и записи больных роты, которую после просмотра и подписи старшина подразделения передает дежурному фельдшеру на медицинский пункт, где в установленное время и производится прием больных.

Лечебная помощь военнослужащим оказывается в зависимости от условий и характера заболевания в амбулаторном порядке, в стационарах (лазаретах) или госпиталях. В тех случаях, когда офицер или сверхсрочнослужащий не может посетить лечебное учреждение или ему показан постельный режим, медицинская помощь может оказываться на дому. Разрешение лечиться на дому дает врач на основе данных медицинского обследования и учета условий лечения. При лечении на дому военнослужащие имеют право получать медикаменты и перевязочные материалы из медицинского пункта части.

Члены семей военнослужащих получают все виды медицинской помощи, как правило, в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения на одинаковых основаниях со всеми гражданами СССР. В гарнизонах, где получение некоторых видов медицинской помощи в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения невозможно или затруднено, члены семей генералов, адмиралов, офицеров, сверхсрочнослужащих, а также рабочие и служащие армии и флота могут пользо-

ваться амбулаторной и стационарной помощью в военно-лечебных учреждениях.

Важной составной частью медицинского обслуживания военнослужащих и членов их семей является санаторно-курортное лечение, которое осуществляется в соответствии с медицинскими показаниями *.

5. ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ

Право на получение денежного довольствия имеют военнослужащие, занимающие штатные должности в частях и учреждениях, на кораблях и предприятиях Вооруженных Сил, обучающиеся в военно-учебных заведениях, а также состоящие в резерве и распоряжении Министерства обороны или находящиеся на излечении. Военнослужащим, не занимающим штатных должностей и прикомандированным к воинским частям без разрешения Министра обороны СССР или его первого заместителя, денежное довольствие не выплачивается.

Согласно действующему Положению денежное довольствие военнослужащих слагается из денежного содержания, добавочных видов денежного довольствия и путевого довольствия.

Основным видом денежного довольствия военнослужащих является **денежное содержание,** которое можно подразделить на четыре группы:

1) денежное содержание офицерского состава;
2) денежное содержание сверхсрочнослужащих;
3) денежное содержание военнослужащих срочной службы;
4) денежное содержание слушателей и курсантов военно-учебных заведений.

Денежное содержание маршалов, генералов, адмиралов и офицеров состоит из оклада по воинскому званию и оклада по занимаемой штатной должности.

Должностные оклады офицерскому составу выплачиваются по занимаемой штатной должности в размерах, указанных в штатах воинских частей и учреждений.

Офицеры, генералы и адмиралы, допущенные приказом ко временному исполнению должности с более высоким окладом, получают более высокие оклады по временно исполняемым должностям при условии, если временное исполнение должности продолжается непрерывно: вакантной — более 30 дней, невакантной — более 60 дней. Офицерам, занимающим долж-

---

* О льготах, предоставляемых военнослужащим и членам их семей в области санаторно-курортного лечения, см. в главе 9.

ности начальников штабов, заместителей и помощников командиров воинских частей и соединений при временном исполнении невакантных должностей их непосредственных начальников, выплачиваются оклады по основным должностям.

Положением установлены также правила выплаты денежного содержания лицам офицерского состава, находящимся в резерве, освобожденным от штатных должностей. За первые два месяца пребывания в резерве им выплачивается оклад по воинскому званию и должностной оклад, а начиная с третьего месяца — только оклад по воинскому званию. По истечении четырех месяцев со дня освобождения от должности выплата денежного содержания может быть произведена только по разрешению Министра обороны СССР или его первого заместителя. В этом же порядке производится выплата денежного содержания и лицам, оставшимся без назначения при переходе воинской части на новый штат или при частичном изменении штата, а также лицам, отстраненным от должности в порядке ст. 34 Дисциплинарного устава или по требованию судебно-следственных органов.

Военнослужащим, находящимся на излечении в лечебных учреждениях или в отпуске по болезни, денежное довольствие выплачивается не более чем за четыре месяца. По истечении четырех месяцев военнослужащий должен быть направлен на военно-врачебную комиссию для определения годности его к дальнейшему несению военной службы. Военнослужащим, находящимся на излечении вследствие ранений, контузий и увечий, полученных при исполнении служебных обязанностей, денежное довольствие выплачивается за все время нахождения на излечении, вплоть до возвращения к исполнению обязанностей военной службы или увольнения из кадров Вооруженных Сил.

Денежное содержание сверхсрочнослужащих состоит из оклада по штатной должности. По должностям, исполнение которых требует специальной квалификации, сверхсрочнослужащим выплачиваются повышенные оклады денежного содержания независимо от воинского звания.

Длительное и непрерывное пребывание на сверхсрочной службе поощряется тем, что оклады денежного содержания сверхсрочнослужащим увеличиваются на 10% при выслуге полных двух лет и на 5% за каждый последующий год непрерывной сверхсрочной службы, но всего не более чем на 80%. Выплата производится со дня, указанного в приказе соответствующего командира о зачислении на сверхсрочную службу.

Для военнослужащих срочной службы всех видов Вооруженных Сил установлены единые оклады, определяемые в зависимости от воинского звания, предусмотренного в штате

по занимаемой должности. Военнослужащим срочной службы при увольнении в запас выплачивается единовременное пособие, размер которого также зависит от воинского звания, предусмотренного по последней штатной должности. Военнослужащим, увольняемым из отдаленной местности, размер этого пособия увеличивается вдвое.

• **Добавочные виды денежного довольствия.** Выплаты добавочного денежного довольствия носят систематический (ежемесячный) или единовременный характер и зависят от принадлежности военнослужащего к определенному составу, от его военной специальности или от особой сложности выполняемых обязанностей, работ и т. п.

Так, например, Положением предусматривается выплата процентной надбавки за выслугу лет на должностях офицерского состава, которая устанавливается в определенном проценте к окладам по воинскому званию и должности и увеличивается пропорционально фактической выслуге на должностях офицерского состава.

К видам добавочного довольствия относятся также вознаграждения за квалификацию военнослужащим срочной и сверхсрочной службы, занимающим должности особых специальностей, надбавки военно-медицинскому составу инфекционных госпиталей и клиник, рентгеновских кабинетов и др.

К числу добавочных видов денежного довольствия, выплачиваемых единовременно, относится, например, денежное вознаграждение за водолазные работы, за прыжки с парашютом и др.

Путевое довольствие объединяет ряд выплат военнослужащим для покрытия расходов, связанных с переездами из одной местности в другую в связи с исполнением обязанностей военной службы. К ним относится прежде всего подъемное пособие.

Офицерам и военнослужащим сверхсрочной службы при назначениях на должности и перемещениях в составе воинской части или подразделения, связанных с фактическим переездом из одного населенного пункта в другой и изменением местожительства, подъемное пособие выплачивается: переезжающим на расстояние свыше 100 км — в размере месячного оклада содержания по новой должности; переезжающим на расстояние свыше 25 км и до 100 км — в размере полумесячного оклада содержания.

При перемещениях генералов, адмиралов и офицеров в отдаленные местности СССР, в которых им предоставляются льготы, и в пределах этих отдаленных местностей подъемное пособие выплачивается в повышенном размере, но не свыше установленных предельных сумм.

Кроме подъемного пособия на самого военнослужащего, установлена выплата подъемного пособия и на членов его семьи, фактически переехавших для постоянного проживания к месту новой службы главы семьи на расстояние более 25 км *.

Выплата подъемного пособия военнослужащему и членам его семьи производится не более двух раз в течение календарного года.

В ряде случаев подъемное пособие не выплачивается ни военнослужащим, ни их семьям. Например, при назначении военнослужащих в другое подразделение той же воинской части независимо от расстояния, на которое переезжает военнослужащий; при направлении военнослужащих в резерв или в распоряжение органов Министерства обороны СССР; при возвращении генералов, адмиралов и офицеров из групп войск за границей на территорию СССР для прохождения службы в пункте, где за военнослужащим или его семьей сохранялась (бронировалась) жилая площадь; при переезде членов семей военнослужащих офицерского состава и сверхсрочнослужащих к месту службы главы семьи в группы советских войск на иностранной территории и т. п.

При назначении на должности и служебных перемещениях офицерам и сверхсрочнослужащим, кроме подъемного пособия, выплачиваются суточные деньги за время следования в пути, а при служебных командировках, кроме суточных, выплачиваемых за время командировки **, возмещаются расходы по найму жилого помещения.



* Подъемное пособие в размере ¼ месячного оклада по воинскому званию и должностного оклада по новой должности выплачивается на каждого из следующих членов семьи военнослужащего, состоящих ко дню отъезда к новому месту жительства главы семьи на его иждивении и записанных в его личном деле: жену — независимо от возраста и трудоспособности, детей военнослужащего моложе 16 лет, учащихся — до 18-летнего возраста, а инвалидов I и II групп независимо от возраста; родителей военнослужащего — отца старше 60 лет, мать старше 55 лет, а также родителей — инвалидов I и II групп независимо от их возраста. Подъемное пособие на семьи военнослужащих, переехавших к месту службы главы семьи в отдаленную местность, исчисляется от суммы подъемного пособия, полагающегося военнослужащему при назначениях на должности в отдаленные местности на расстояние свыше 100 км.

** Суточные деньги выплачиваются за каждый день командировки в пределах установленных сроков в размере 3% должностного оклада, но не менее 1 руб. и не более 2 р. 60 к. При командировках военнослужащих в отдаленные местности размеры суточных денег соответственно увеличиваются.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

ЛЬГОТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ И ИХ СЕМЬЯМ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

☆

Глава 9

ЛЬГОТЫ ДЛЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛЬГОТАХ

Служба в Вооруженных Силах СССР сопряжена с немалыми трудностями, требует от личного состава постоянной боевой готовности и самоотверженности. Выполнение воинских обязанностей отрывает многих граждан от семьи, от их постоянной работы. На несколько лет из семьи по призыву уходит работник, а порой и основной ее кормилец.

Учитывая особый характер воинской службы и высоко оценивая ее значение, Советское государство устанавливает для военнослужащих и их семей ряд таких льгот (преимуществ), которые являются необходимым и справедливым дополнением к ответственным и сложным обязанностям советских воинов.

Отеческая забота народа о военнослужащих поднимает их морально-боевой дух, вдохновляет на лучшее выполнение почетного воинского долга. В. И. Ленин отмечал: «Когда красноармейцы видели, что в тылу о них заботятся, тогда Красная Армия была одушевлена тем духом, который давал ей победу» *.

Льготы в связи с исполнением воинских обязанностей установлены Кодексом о льготах для военнослужащих и военнообязанных РККА и их семей 1930 г., законами, указами и постановлениями правительства.

Кроме военнослужащих и их семей, льготы, обусловленные исполнением воинских обязанностей, предоставляются также: призывникам; партизанам Великой Отечественной войны; лицам, увольняемым из кадров Вооруженных Сил в запас и в отставку; военнообязанным; инвалидам Отечественной войны; семьям военнослужащих и партизан, погибших или пропавших

* В. И. Ленин. Соч., т. 41, стр. 361.

без вести на фронтах Отечественной войны; военным строителям и их семьям.

По своему содержанию льготы, предоставляемые в связи с исполнением воинских обязанностей, разнообразны и относятся к различным областям социально-экономической и культурной жизни.

Законодательство определяет, какие именно органы государственного управления и кому правомочны и обязаны предоставлять льготы. Льготы предоставляются по предъявлении (или представлении) в государственный орган соответствующего документа: военнослужащими и их семьями — удостоверения на право получения льгот, выдаваемого военнослужащим на весь период прохождения ими службы (офицерам — по их запросам на три года); инвалидами войны — пенсионных удостоверений; семьями погибших — извещения о гибели военнослужащего на фронте. В виде исключения предусматривается предоставление льгот и без этих документов, на основании других данных, подтверждающих право на льготы.

Документы предъявляются в тот государственный орган, который правомочен и обязан предоставлять льготы (по месту работы, в райфинотдел, в домоуправление и др.).

Во всех случаях, когда нарушены законные интересы лиц, имеющих право на льготы, районные исполнительные комитеты, сельские, городские и поселковые Советы обязаны принимать необходимые меры для защиты интересов этих лиц по собственному почину или по просьбе заинтересованных.

Военные комиссариаты, командиры и политработники призваны помогать подчиненным советом, а в необходимых случаях и ходатайствовать за них перед старшими начальниками. Некоторые льготы предоставляет само военное командование.

Лица, отбывающие наказание в дисциплинарной части, а также их семьи лишаются права на льготы на весь период нахождения осужденного в дисциплинарной части.

2. СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ЛЬГОТ

Льготы в области труда и социального обеспечения заключаются в сохранении места работы (должности) и заработной платы, в зачете военной службы в трудовой стаж, в выплате пособий детям военнослужащих срочной службы, в трудоустройстве и других преимуществах.

Если призывная комиссия определит призывника на действительную военную службу, администрация предприятия (или учреждения) увольняет его с работы и к моменту ухода в армию производит с ним полный расчет, выплачивает компен-

сацию за неиспользованный отпуск и выдает единовременное пособие в размере среднего заработка за 12 рабочих дней. В таком же размере единовременное пособие выплачивается в случае призыва на военную службу женщин — добровольцев и офицеров запаса.

Колхозникам пособие выплачивается в размере: в колхозах, применяющих оплату по трудодням,— половины среднемесячного заработка, начисленного исходя из количества выработанных трудодней и плановой оценки трудодня; в колхозах, применяющих денежную оплату труда,— половины начисленного среднемесячного заработка.

Рабочие, служащие и колхозники, поступающие в военно-учебные заведения (военные училища, академии), сохраняют занимаемую должность и средний заработок на все время, необходимое для явки в учебное заведение и сдачи вступительных испытаний. Граждан, принятых в военно-учебные заведения, увольняют с работы по их заявлению с выплатой единовременного пособия в размере среднемесячного заработка. В счет этого пособия засчитывают заработную плату, которую за ними сохраняли на время явки в военно-учебное заведение и сдачи испытаний.

Все эти правила применяются и при переходе граждан в военно-учебные заведения из гражданских учебных заведений.

Работники, которые были призваны в кадры Вооруженных Сил, но затем в течение первых трех месяцев освобождены от военной службы, имеют право вернуться на прежнюю должность или к прежнему месту работы в трехдневный срок со дня увольнения из армии, не считая времени переезда. Этот трехдневный срок должен быть продлен (но не более чем на месяц), если опоздание произошло по уважительным причинам (болезнь, перерыв сообщения и т. п.) *.

Время военной службы в Вооруженных Силах СССР засчитывается в трудовой стаж при разрешении различных вопросов социального страхования (назначение пенсий самим работникам и их семьям, назначение пособий), при поступлении на учебу в гражданские учебные заведения.

В **общий стаж** работы, дающий право на пенсию и пособие в порядке социального страхования, засчитывается вся военная служба в составе Вооруженных Сил СССР и время пребывания в партизанских отрядах. Засчитывается в стаж работы и пребывание военнослужащего в плену, если не имеется порочащих данных о его поведении во время нахождения в плену.

Время службы в составе Вооруженных Сил и в партизанских отрядах засчитывается также в **непрерывный стаж** ра-

* Кодекс о льготах, ст. 31, 34 и 35.

боты при условии поступления на работу в качестве рабочего или служащего в течение трех месяцев со дня освобождения от военной службы или из партизанского отряда, не считая времени переезда к постоянному месту жительства.

Зачет военной службы в стаж работы — общий и непрерывный — применяется ко всем лицам, работавшим и не работавшим в качестве рабочих или служащих до призыва на военную службу *.

Офицерам, уволенным после 14 апреля 1953 г. в запас (отставку) и не получающим пенсию за выслугу лет, время нахождения на военной службе засчитывается в непрерывный трудовой стаж также при выплате процентных надбавок к зарплате и единовременных вознаграждений за выслугу лет. Такой порядок применяется в тех случаях, когда офицеры были призваны (поступили) на военную службу из предприятий, где выплачивались надбавки и единовременные вознаграждения, и затем, не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, поступили работать на предприятия, в которых сохранены процентные надбавки или единовременные вознаграждения за выслугу лет. В этом случае офицерам в непрерывный трудовой стаж, дающий право получать процентные надбавки к заработной плате или единовременное вознаграждение за выслугу лет, засчитывается все время их пребывания в Советской Армии и Военно-Морском Флоте и в партизанских отрядах, включая время срочной и сверхсрочной службы, и независимо от числа перерывов в военной службе. Засчитывается в этот стаж также время обучения на курсах переквалификации.

Все время пребывания на военной службе засчитывается в профсоюзный стаж, если рабочий или служащий состоял членом профсоюза до вступления в кадры Вооруженных Сил.

Колхозники, призванные по очередным призывам или по мобилизации в Советские Вооруженные Силы, также сохраняют членство в колхозе.

В период прохождения военнослужащим срочной службы женам солдат, матросов, сержантов и старшин выплачиваются пособия на детей в размерах:

а) постоянно проживающим в городах, поселках городского типа, рабочих и курортных поселках, а также в сельской местности, но не связанным с сельским хозяйством — 15 руб. на одного ребенка и 22 руб. на двух и более детей в месяц;

б) постоянно проживающим в сельской местности и свя-

* Постановление Президиума ВЦСПС 5 февраля 1955 г. и постановление Совета Министров СССР 4 августа 1956 г. № 1044. (Сборник законодательных актов о труде. Госюриздат, 1964.)

занным с сельским хозяйством — 7 р. 50 к. на одного ребенка и 12 руб. на двух и более детей.

В случае расторжения брака военнослужащего пособие на ребенка назначается и выплачивается матери ребенка, если ребенок проживает вместе с ней. При воспитании ребенка опекуном, назначенным в установленном законом порядке, пособие выплачивается опекуну. Пособие назначается по месту жительства семьи военнослужащего комиссией при исполкоме районного (городского) Совета депутатов трудящихся.

Семьям военных строителей, проходящих службу в военно-строительных отрядах, пособия на детей не выплачиваются. Не выдаются пособия и на детей военнослужащих, если дети находятся на полном государственном содержании.

Исполкомы районных (городских) Советов обязаны в двухмесячный срок устраивать на работу жен, мужья которых призваны для прохождения срочной службы, и в месячный срок с момента призыва главы семьи на военную службу устраивать его детей в детские ясли и детские сады независимо от ведомственной принадлежности этих детских учреждений *.

В соответствии с конституционным правом советских граждан на труд и благодаря преимуществам социалистической системы хозяйства всем уволенным из кадров Вооруженных Сил СССР в запас предоставляется возможность поступить на работу в различные отрасли народного хозяйства. Многие военнослужащие за время службы в армии приобретают специальности, применимые в народном хозяйстве.

Повсеместно принимаются меры к тому, чтобы увольняемые в запас воины были хорошо трудоустроены, материально обеспечены и удовлетворены морально, чтобы они чувствовали, что работают на пользу общего дела, являются активными участниками строительства коммунизма.

Исполкомам местных Советов, руководителям предприятий, учреждений и организаций вменено в обязанность предоставлять работу уволенным в запас срочнослужащим не позднее месячного срока со дня их прибытия к месту жительства с учетом имеющейся у них специальности и опыта.

Уделяется особое внимание тем, кто изъявил желание выехать на ударные стройки и предприятия страны в порядке организованного набора или общественных призывов (по комсомольским путевкам).

Военнослужащим, уволенным из Вооруженных Сил СССР и заключившим трудовые договоры, предоставляются различ-

* Постановление Совета Министров СССР от 25 октября 1963 г. № 1108 (СП СССР 1963 г., № 20, ст. 198).

ные льготы. Им оплачивается стоимость проезда к месту работы, стоимость провоза багажа* и выплачиваются суточные из расчета 1 р. 50 к. (при выезде в районы Урала, Сибири и Дальнего Востока) или 1 руб. в сутки (при выезде в остальные местности). Заключившим трудовые договоры о работе в районах Урала, Сибири и Дальнего Востока сроком не менее чем на два года и прибывшим к месту работы выдается единовременное безвозвратное пособие в размере 60 руб., в других районах — 30 руб.

При обзаведении семьей им на хозяйственное устройство по месту работы предоставляются ссуды до 200 руб. с погашением в течение полутора лет, продаются строительные материалы и оказывается помощь в их подвозе.

Военнослужащим, увольняемым в запас и принятым на работу на предприятия, в учреждения и организации, расположенные в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, по договорам на срок не менее трех лет, единовременное пособие выдается в размере: на Курильских островах — 200 руб., на острове Сахалине — 150 руб., а в остальных районах Крайнего Севера и в отдаленных местностях, приравненных к ним, — 100 руб. Это пособие не выплачивается лицам, постоянным местом жительства которых до поступления на военную службу были районы Крайнего Севера или местности, приравненные к ним.

Партия и правительство проявляют заботу о трудоустройстве офицеров и сверхсрочнослужащих, увольняемых в запас по состоянию здоровья, возрасту или по сокращению штатов. Чтобы их своевременно трудоустроить и наиболее правильно использовать в народном хозяйстве, им предоставляют работу не позднее месячного срока со дня прибытия к месту жительства, учитывая их специальность и опыт работы.

Офицерам и сверхсрочнослужащим, уволенным из частей и учреждений, расположенных в отдаленных местностях, и заключившим в течение трех месяцев после увольнения трудовые договоры о работе в районах Крайнего Севера и отдаленных местностях, приравненных к ним, время их непрерывной военной службы в отдаленных местностях засчитывается в непрерывный трудовой стаж для получения надбавок к заработной плате и других льгот.

В целях оказания помощи офицерам и сверхсрочнослужащим, увольняемым в запас, в приобретении производственной специальности им предоставляются преимущества при поступлении в школы типа ФЗУ и на курсы с выплатой в пе-

* До 240 кг на самого работника и 80 кг на каждого члена его семьи.

риод обучения стипендии в размере 75% тарифной ставки (месячного оклада) по той должности, на которую они готовится, но не менее 40 руб. в месяц (за исключением получающих пенсию)*.

Существенная льгота предоставлена инвалидам Отечественной войны. Работающим на предприятиях и в учреждениях инвалидам Отечественной войны пособие по временной нетрудоспособности от общих заболеваний выплачивается в максимальном размере — 90% заработка независимо от непрерывного стажа работы. Другим рабочим и служащим такое пособие выдается в зависимости от продолжительности непрерывного трудового стажа и колеблется от 50 до 90% заработка.

За рабочими, служащими и колхозниками, призванными на учебный сбор, помимо обеспечения их натуральным довольствием за счет государства, сохраняются за время сбора место работы или занимаемая должность; кроме того, они получают по месту работы половину своего среднего заработка. Колхозникам в этом случае колхоз начисляет половину среднего количества трудодней (среднего заработка), которые за время сбора начислены другим колхозникам той же специальности и квалификации.

Льгота по труду установлена и женам офицеров и сверхсрочнослужащих. При увольнении жены офицера или сверхсрочнослужащего с работы по ее заявлению в связи с переводом мужа на работу в другую местность за ней сохраняется стаж непрерывной работы независимо от срока поступления на другую работу. При распределении на работу окончивших вузы и техникумы жене офицера (сверхсрочнослужащего) предоставляется работа по месту постоянного прохождения службы мужем при наличии там работы по специальности.

Льготы по налогам. Этот вид льгот заключается в полном освобождении от подоходного налога, от налога на холостяков и одиноких граждан, от налога со строений и земельной ренты, в полном или частичном освобождении от сельскохозяйственного налога.

От подоходного налога освобождаются все солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной службы по всем видам денежного довольствия, получаемого ими по занимаемой штатной должности и в виде премий и наград в своей части, а военные строители (рабочие военно-строительных отрядов) — по получаемой ими заработной плате независимо от ее размера. Исключение составляют срочнослужащие, назначенные на должности офицеров.

---

* Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 марта 1963 г., № 270 (СП СССР 1963 г., № 4, ст. 48 и 1960 г., № 3, ст. 15).

Военнослужащие — женщины, принятые на службу в порядке ст. 13 Закона о всеобщей воинской обязанности, платят подоходный налог на общих основаниях.

На одинаковых основаниях с рабочими и служащими, получающими зарплату свыше 60 руб. в месяц, облагаются подоходным налогом генералы, адмиралы, офицеры и сверхсрочнослужащие. Однако в облагаемую налогом сумму не включаются подъемные, выходное, единовременное пособие, выплачиваемые военнослужащим и их семьям. Имеющим на своем иждивении более трех человек размер налога понижается на 30%.

Пенсионеры освобождены от этого налога по получаемой ими пенсии независимо от ее размера *.

От налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан в связи с выполнением воинских обязанностей освобождены различные группы военнослужащих и других граждан. По всем источникам дохода полностью освобождены от него солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной и сверхсрочной службы (кроме получающих денежное довольствие по должностям офицерского состава), военные строители, а также курсанты и слушатели военно-учебных заведений, не имеющие офицерских званий. Освобождены от этого налога генералы, адмиралы и офицеры, находящиеся за пределами СССР. Освобождены от налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан и жены всех этих военнослужащих.

Освобождены от налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан все лица, у которых дети погибли или пропали без вести на фронтах Великой Отечественной войны **.

Из местных налогов и сборов военнослужащим предоставлена льгота **по налогу со строений и земельной ренте.** От налога со строений освобождены принадлежащие военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава строения (жилые дома, дачи), если в них не сдаются в наем помещения. Земельные участки, обслуживающие такие строения, освобождены от земельной ренты. Эти льготы предоставляются и семьям срочнослужащих, в том числе их родителям, если они проживали совместно с военнослужащим до его призыва в Вооруженные Силы.

От налога со строений и земельной ренты освобождаются все офицеры, генералы и адмиралы, получающие пенсию, и

---

* О подоходном налоге с населения. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 апреля 1943 г. («Ведомости Верховного Совета СССР», 1943 г., № 17).

** О налоге на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 ноября 1941 г. («Ведомости Верховного Совета СССР», 1941 г., № 42).

члены их семей, когда они не имеют никаких источников дохода, кроме пенсии, строений и подсобного сельского хозяйства на приусадебной земле, если сам пенсионер проживает в этом строении и в семье нет совместно проживающих с ним трудоспособных членов семьи, кроме домашней хозяйки и учащихся *.

Полностью освобождаются от уплаты **сельскохозяйственного налога** хозяйства колхозников и не членов колхоза, член семьи которых, числящийся в составе хозяйства, находится на действительной военной службе, если в семье не осталось других трудоспособных, кроме жены или матери военнослужащего, имеющей детей в возрасте до 8 лет **.

Хозяйствам семей военнослужащих и партизан, погибших и пропавших без вести на фронтах Великой Отечественной войны, предоставлена скидка по сельхозналогу на 25%, если в семье при одном трудоспособном имеется до трех детей в возрасте до 16 лет, и на 50%, если в семье при одном трудоспособном имеется более трех детей в возрасте до 16 лет. Право на эту льготу имеет то хозяйство, в составе которого значился военнослужащий или партизан, погибший на фронте, при этом независимо от того, являются ли они детьми погибшего воина или кого-либо из членов семьи.

Важные льготы предоставлены и семьям инвалидов Великой Отечественной войны. От уплаты сельхозналога полностью освобождены хозяйства, в состав которых входят: инвалиды Отечественной войны I группы при наличии в семье только одного трудоспособного; инвалиды Отечественной войны II группы, если в семье при одном трудоспособном имеются дети в возрасте до 16 лет. Полностью освобождаются от сельхозналога также хозяйства, имеющие в своем составе инвалидов Отечественной войны I и II групп и двух трудоспособных членов семьи при наличии пяти и более детей в возрасте до 16 лет.

Льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны, распространены также на лиц, получивших инвалидность вследствие ранений, контузий или увечий в боях при защите СССР или вследствие заболеваний, связанных с пребыванием на фронте, во время вооруженных столкновений на Дальнем Востоке в 1938—1939 гг., при освобождении брат-

* Кодекс о льготах, ст. 85 и 86. О местных налогах и сборах. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 апреля 1942 г. («Ведомости Верховного Совета СССР», 1942 г., № 13).

** На общем основании освобождены от уплаты сельхозналога семьи военнослужащих — колхозники и другие граждане в возрасте: мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше, являющиеся главой хозяйства, если в нем не принимают участия личным трудом другие трудоспособные члены семьи.

ских народов Западной Украины и Западной Белоруссии в 1939 г. и в период боев на Финском фронте в 1939—1940 гг. Такие же льготы по сельхозналогу предоставлены хозяйствам, в состав которых входят инвалиды гражданской войны I и II групп, а также инвалиды I и II групп из числа красных партизан гражданской войны.

Для других хозяйств, в состав которых входят инвалиды войны и труда I и II групп, сумма сельхозналога понижается наполовину. При отсутствии трудоспособных и эти хозяйства полностью освобождаются от сельхозналога.

Исполкомам районных Советов депутатов трудящихся дано право по представлению сельских Советов освобождать частично или полностью от уплаты сельхозналога хозяйства инвалидов войны III группы, если они являются основными работниками в хозяйстве.

При предоставлении льгот по сельхозналогу к числу нетрудоспособных относятся инвалиды I и II групп и калеки, не могущие принимать участия в полевых и других работах. Членов семьи — мужчин 60 лет и старше, женщин 55 лет и старше и детей до 16 лет, достигших этого возраста в текущем календарном году, а также военнослужащих и учащихся учебных заведений со сроком обучения не менее года — в числе трудоспособных не учитывают.

В соответствии с этим граждане, входящие в состав хозяйств колхозников и не членов колхоза, независимо от того, что они работают в качестве рабочих и служащих и не принимают участия личным трудом в хозяйстве, учитываются в составе трудоспособных членов семьи и принимаются в расчет. Исключением из этого правила является порядок предоставления льгот престарелым, о чем говорилось выше *.

Жилищные льготы. Жилищные льготы заключаются в сохранении права на жилую площадь, в пониженных ставках квартирной платы, в содействии индивидуальному жилищному строительству и других преимуществах.

За всеми военнослужащими срочной службы сохраняется жилая площадь, которую они постоянно занимали до поступления на действительную военную службу. В течение первых трех месяцев службы их жилая площадь не должна никем заселяться.

В дальнейшем до возвращения их со службы эта площадь, если на ней не проживают члены семьи военнослужащего,

* Закон о сельскохозяйственном налоге, ст. 8, 10, 14, 15, 19 и 25 («Ведомости Верховного Совета СССР», 1953 г., № 7); Постановление Совета Министров СССР от 5 февраля 1957 г. № 108 (СП СССР, 1957 г., № 3, ст. 26); Постановление Совета Министров СССР от 15 марта 1957 г., № 291 (СП СССР, 1957 г., № 4, ст. 38).

может быть предоставлена другим гражданам. По возвращении военнослужащий вправе потребовать немедленного освобождения этого помещения и вселиться в него. В случае отказа временных жильцов освободить помещение они подлежат выселению в судебном порядке независимо от срока предоставления им другого помещения *.

Эту льготу военнообязанные могут использовать в течение шести месяцев со дня увольнения в запас.

За офицерами и сверхсрочнослужащими жилая площадь при их отсутствии в месте жительства сохраняется на все время нахождения на учебе, в длительной командировке, в лагере, на стажировке, если в течение их временного отсутствия за ними сохраняется штатная должность, а также в период войны, службы в отдаленных местностях, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и за пределами СССР. Офицеры, откомандированные к новому месту службы или на учебу в военно-учебное заведение с исключением из списков части, обеспечиваются жилой площадью по новому месту службы (учебы) с освобождением жилой площади по прежнему месту службы, о чем должна быть представлена справка **.

Сохраняется жилая площадь за членами семей генералов, адмиралов, офицеров и сверхсрочнослужащих, получивших разрешение на выезд за границу для совместного проживания с главой семьи. Эта площадь бронируется охранным свидетельством.

Уволенные с военной службы в запас или в отставку по состоянию здоровья, возрасту или по сокращению штатов офицеры, а также военнослужащие сверхсрочной службы (если они находились на военной службе не менее 20 календарных лет) обеспечиваются жилой площадью (независимо от ее ведомственной принадлежности) в первую очередь, но не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия к месту жительства, избранного с учетом существующего порядка прописки.

Военнослужащие офицерского состава и сверхсрочнослужащие оплачивают занимаемую ими жилую площадь (в домах, в которых квартирная плата взимается по ставкам местных Советов) по льготным (пониженным) ставкам, а именно: офицеры — 8 коп. за 1 кв. м жилой площади в месяц, включая и излишки, сверхсрочнослужащие — 2,5 коп. за 1 кв. м.

* Кодекс о льготах, ст. 93; Гражданский кодекс РСФСР, ст. 307.

** Служебно-должностная площадь в закрытых военных городках, площадь в общежитиях и жилых домах военно-учебных заведений, занимаемая указанными офицерами, должна освобождаться соответственно в трех- и двухмесячный срок со дня отъезда (окончания учебы).

Семьи военнослужащих срочной службы, если в их составе нет лиц, имеющих самостоятельный постоянный заработок, вносят квартирную плату наравне с рабочими, имеющими наименьший месячный заработок. В тех случаях, когда в связи с призывом члена семьи в Вооруженные Силы образуются излишки жилой площади, квартирная плата за них взимается в одинарном размере *.

В случае смерти военнослужащего члены его семьи сохраняют льготу по квартирной плате в течение шести месяцев.

Офицеры, зачисленные в запас или уволенные в отставку, вносят квартирную плату на общих со всеми гражданами основаниях.

Согласно Кодексу о льготах (ст. 101) военнослужащие в званиях полковник, генерал и адмирал, командиры отдельных воинских частей, а также преподаватели военно-учебных заведений по специальным военным и военно-политическим предметам имеют право сверх установленной жилищно-санитарной нормы на дополнительную площадь (в виде отдельной комнаты или жилой площади в размере 10 кв. м).

Жилищные льготы предоставляются инвалидам Отечественной войны, семьям военнослужащих и семьям погибших воинов. Для обеспечения их жилой площадью местные Советы получают от различных ведомств 10% всей жилой площади во вновь выстроенных и восстановленных домах.

В тех населенных пунктах и городах, где разрешено индивидуальное строительство жилых домов, офицерам и сверхсрочникам, уволенным в запас или в отставку, оказывается всемерное содействие в отводе земельных участков, строительстве индивидуальных жилых домов и отпуске строительных материалов по государственным ценам. Отвод земельных участков, строительство индивидуальных жилых домов и отпуск строительных материалов производятся в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов» и Постановлением Совета Министров СССР от того же числа о порядке применения этого Указа. Размеры земельных участков определяются: в городах — от 300 до 600 кв. м, вне города — от 700 до 1200 кв. м. Уволенным в запас офицерам и сверхсрочникам выдаются долгосрочные ссуды на индивидуальное жилищное строительство в размере до 700 руб. сроком на 7 лет.

Генералам, адмиралам и старшим офицерам, прослужившим в Вооруженных Силах СССР не менее 25 лет, состоящим

* Кодекс о льготах, ст. 99.

в кадрах, уволенным в запас или в отставку по состоянию здоровья или по возрасту, отводятся в бессрочное пользование для индивидуального жилищного строительства, где оно разрешено *, земельные участки: в поселках городского типа и курортных местностях — до 0,12 га, во всех остальных местностях генералам и адмиралам — до 0,25 га, старшим офицерам — до 0,15 га **. На строительство выдаются денежные ссуды: старшим офицерам — до 700 руб., генералам и адмиралам — до 1000 руб., со сроком погашения в течение 7 лет ***.

Льготы по перевозкам. Льготы по перевозкам состоят в бесплатном пользовании транспортом. В установленных случаях проезд военнослужащих и их семей и перевозка их домашних вещей производятся за счет военного ведомства, по воинским перевозочным документам.

Воинские перевозочные документы получают для проезда к месту отпуска и обратно: генералы, адмиралы, офицеры и сверхсрочнослужащие, получившие очередной отпуск; старшины, сержанты, солдаты и матросы срочной службы на проезд в отпуска, предусмотренные Дисциплинарным уставом и приказами Министра обороны СССР.

В тех случаях, когда военнослужащий использовал воинские перевозочные документы на проезд в очередной отпуск, но по заключению военно-врачебной комиссии ему предоставлен еще отпуск по болезни не менее 30 суток с выдачей льготной санаторной путевки, он может получить новые перевозочные документы к месту лечения и обратно.

При направлении в лечебные заведения на стационарное лечение пользуются правом на проезд по воинским перевозочным документам в оба конца все военнослужащие.

Правом на переезд по перевозочным документам пользуются также члены семей генералов, адмиралов и офицеров, направленные в военно-медицинские учреждения на стационарное лечение, а также в санатории по льготным путевкам военно-медицинских органов.

Воинские перевозочные документы выдаются: кандидатам в военные училища — для сдачи вступительных экзаменов;

---

* Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 июня 1961 г. № 561.

** В городах генералам, адмиралам и старшим офицерам земельные участки для индивидуального жилищного строительства отводятся в размерах от 300 до 600 кв. м.

*** Постановление Совета Министров СССР от 1 июля 1958 г. № 744 (СП СССР, 1958 г., № 13, ст. 102). В части размеров земельных участков и денежных ссуд для индивидуального строительства жилых домов это Постановление распространено на всех офицеров, увольняемых с 1963 г. в запас или в отставку по состоянию здоровья, возрасту или сокращению штатов.

лицам, не принятым в военные училища, — к месту их прежней службы (жительства); офицерам-заочникам — на учебные сборы в высшие военно-учебные заведения (в оба конца); обучающимся заочно в гражданских вузах — один раз в учебном году в один конец пути (к месту нахождения вуза или обратно) для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов; слушателям и курсантам военно-учебных заведений — на практику и стажировку.

В случаях назначения на должность или перевода, связанного с переездом к новому месту службы, зачисления в кадры, направления на учебу с исключением из списков части, увольнения в запас или в отставку военнослужащие и семьи офицеров и сверхсрочнослужащих имеют право на переезд к новому месту службы или избранному месту жительства также за счет военного ведомства. Членами семьи, имеющими в этом случае право на льготы, являются: жена военнослужащего, несовершеннолетние дети (не достигшие 18 лет), состоящие на иждивении военнослужащего совершеннолетние дети, если они учатся или являются инвалидами I и II групп, родители военнослужащего и его жены (отец старше 60 лет, мать старше 55 лет или независимо от возраста, если они инвалиды I или II группы), несовершеннолетние братья и сестры, состоящие на иждивении военнослужащего. Во всех случаях имеется в виду, что члены семьи занесены в послужной список военнослужащего.

При назначении на должности, переводах к новому месту службы, зачислении в кадры, направлении на учебу и увольнении в запас или в отставку перевозочные документы выдаются также на перевозку домашних вещей. Собственное имущество перевозится грузовой скоростью в количестве не более 650 кг на офицера или сверхсрочнослужащего, а при переезде семьи — по 200 кг на каждого члена семьи, в том числе на детей независимо от возраста, но всего на семью, кроме нормы на самого военнослужащего, не более 1000 кг.

Военнослужащим, вступившим в период срочной службы в зарегистрированный брак, при увольнении в запас разрешается выдавать воинские перевозочные документы для проезда вместе с женой и перевозки (при необходимости) багажа до 75 кг.

Перевозочные документы также выдаются: одному из членов семьи генерала, адмирала, офицера или сверхсрочнослужащего для свидания с военнослужащим в случае его тяжелой болезни — к месту лечения и обратно (один раз за время болезни); членам семьи (не более трех) генерала, адмирала, офицера и сверхсрочнослужащего для приезда на похороны военнослужащего и обратно; двум родственникам (отцу,

матери или жене) умершего военнослужащего срочной службы на похороны и обратно *.

Льготы в области образования. Льготы в области образования состоят в предоставлении государственного содержания на период учебы, в преимуществах при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения и т. д.

Одна из важных льгот состоит в том, что за военнослужащими, обучающимися в военных училищах и школах, в высших военно-учебных заведениях и на различного рода курсах усовершенствования и переподготовки офицерского состава, сохраняется натуральное и денежное довольствие по их последней должности в войсках.

Офицерам — кандидатам в ввузы, кроме очередного отпуска, предоставляется отпуск при части сроком на 30 суток для подготовки и сдачи вступительных экзаменов.

Установлены льготы офицерам и сверхсрочнослужащим, успешно обучающимся без отрыва от службы в 9, 10 и 11-х классах вечерних общеобразовательных средних школ при Домах офицеров и офицерских клубах. В период учебного года им сокращается на один рабочий день неделя (с выплатой 50% денежного довольствия) и могут, если это не наносит ущерба делу, предоставляться еще один—два свободных от службы дня в неделю (без сохранения денежного довольствия). Кроме того, им предоставляются на период выпускных экзаменов дополнительные отпуска продолжительностью 20 рабочих дней с сохранением денежного содержания **.

Офицерам и военнослужащим сверхсрочной службы, занимающимся в заочных и вечерних высших гражданских учебных заведениях, предоставляются дополнительные отпуска на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов, а именно: для обучающихся на 1 и 2 курсах в вечерних вузах — 20 календарных дней и в заочных вузах — 30 календарных дней ежегодно; для обучающихся на 3 и последующих курсах в вечерних вузах — 30 календарных дней и в заочных вузах — 40 календарных дней ежегодно.

Дополнительный отпуск им дается также на период сдачи государственных экзаменов (30 дней), подготовки и защиты дипломного проекта (4 месяца).

Лица, призванные в Советскую Армию во время обучения в среднем специальном учебном заведении, могут быть восстановлены в учебном заведении в течение двух лет после

* Кодекс о льготах, ст. 118 и 119. Закон о всеобщей воинской обязанности, ст. 55.

** Постановление Совета Министров СССР от 5 ноября 1959 г. № 1233 (СП СССР, 1959 г., № 19, ст. 157).

увольнения из кадров с назначением им стипендии с момента восстановления *.

Студенты вузов, отчисленные с учебы в связи с призывом в Вооруженные Силы, после увольнения в запас имеют право на восстановление в число студентов этого же или однотипного вуза на соответствующий курс на основании специальных академических справок.

От лиц, находившихся по окончании техникума на действительной военной службе не менее двух лет, при поступлении их в вузы не требуется трехлетнего производственного стажа.

Без вступительных экзаменов зачисляются в высшие учебные заведения офицеры и сверхсрочнослужащие, увольняемые из Вооруженных Сил по состоянию здоровья, возрасту или по сокращению штатов и имеющие законченное высшее военное образование, а также незаконченное высшее военное или гражданское образование, на первый и последующие курсы в сроки проведения приема в вузы на соответствующие специальности.

Офицеры и сверхсрочнослужащие, имеющие законченное среднее образование, уволенные с военной службы по состоянию здоровья, возрасту или по сокращению штатов, зачисляются в вузы **вне конкурса** при получении положительных оценок на вступительных экзаменах. В помощь им организуются подготовительные курсы продолжительностью до 10 месяцев с бесплатным обучением, а не получающим пенсию — с выплатой стипендии **.

Остальные военнослужащие, если они прослужили на военной службе не менее двух лет, наравне с лицами, имеющими двухлетний стаж практической работы, пользуются **преимущественным правом** при зачислении в вузы **на основе конкурсного отбора** ***.

В средние специальные учебные заведения (на обучение с отрывом и без отрыва от производства) зачисляются без вступительных экзаменов офицеры и военнослужащие сверхсрочной службы с образованием не ниже 7 классов и уволенные с военной службы, начиная с 1 января 1963 г., по состоянию здоровья или сокращению штатов ****. На обучение с отрывом от производства принимаются вне конкурса (при получении

---

* Постановление Совета Министров СССР от 9 июля 1956 г. № 924.

** Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 марта 1963 г. № 270 (СП СССР, 1963 г., № 4, ст. 48).

*** Постановление Совета Министров СССР от 28 мая 1958 г. № 581 (СП СССР, 1958 г., № 9. ст. 80).

**** Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 5 марта 1963 г. № 270 (СП СССР, 1963 г., № 4, ст. 48).

положительных оценок на вступительных экзаменах) военнослужащие, уволенные из Вооруженных Сил после окончания срочной службы. На обучение без отрыва от производства вне конкурса зачисляются лица, уволенные из Советской Армии и Военно-Морского Флота, если приобретенная ими на военной службе специальность соответствует избранной в учебном заведении.

Лица офицерского состава, окончившие военные училища (школы), программы которых по основным дисциплинам соответствуют программам специальных средних гражданских учебных заведений, пользуются правами окончивших последние. Окончившим высшие общевойсковые командные училища одновременно с присвоением квалификации общевойскового офицера выдаются дипломы общесоюзного образца о высшем образовании.

Лица, окончившие военные или военно-морские академии, военные институты, высшие военные и военно-морские училища, пользуются правами лиц, окончивших гражданские высшие учебные заведения. Этими правами офицеры пользуются при нахождении в кадрах и в случае увольнения в запас. Соответственно этому офицеры запаса, окончившие военные или военно-морские училища, при поступлении на работу в качестве преподавателей в гражданские учебные заведения пользуются правами окончивших учительские институты, а офицеры, окончившие военные или военно-морские академии, военные институты, высшие военные или военно-морские училища, — правами окончивших педагогические институты.

Льготы в области здравоохранения. Льготы в области здравоохранения связаны с предоставлением санаторно-курортного лечения и отдыха военнослужащим и их семьям.

Все виды медицинской помощи, включая и отпуск лекарств, военнослужащие получают бесплатно. При наличии неотложных медицинских показаний военнослужащим сверхсрочной службы предоставляют бесплатные путевки в санатории.

Офицеры, направляемые по путевкам в санатории и дома отдыха Министерства обороны СССР, оплачивают путевки в размере 25% стоимости, а если они направлены туда после госпиталя для продолжения лечения, то путевки предоставляются бесплатно.

Для членов семьи генерала, адмирала и офицера плата за путевки в санатории и дома отдыха Министерства обороны СССР установлена в размере 50% стоимости. Эта льгота предоставляется жене офицера (генерала) и его детям в возрасте до 18 лет, внесенным в послужной список и состоящим на его иждивении. Для детей старше 18 лет путевки с льготной оплатой можно выдавать только в том случае, если они учат-

ся в средней школе, техникуме, дневном (очном) вузе или являются инвалидами, неспособными к труду. Другие члены семьи, хотя и находящиеся на иждивении военнослужащего, оплачивают полную стоимость путевки.

Детей от 5 до 13 лет направляют в специальные детские санатории, а детей в возрасте от 14 до 18 лет помещают в санатории для взрослых. За лечение детей в возрасте от одного года до 15 лет в детском костно-туберкулезном санатории Министерства обороны СССР плата не взимается.

В санатории и дома отдыха Министерства обороны СССР путевки могут получать также пенсионеры Министерства обороны СССР, инвалиды I и II групп (из числа военнослужащих). В этом случае полную стоимость путевки оплачивает Центральное финансовое управление Министерства обороны СССР.

Генералы, адмиралы и старшие офицеры, имеющие 25 лет выслуги и более и уволенные из кадров Вооруженных Сил по состоянию здоровья или по возрасту, и члены их семей получают медицинскую помощь, а нуждающиеся — санаторно-курортное лечение через гарнизонные, окружные поликлиники, военные госпитали, санатории и дома отдыха Министерства обороны СССР на равных основаниях с кадровыми военнослужащими и членами их семей. При предоставлении этой льготы членами семьи считаются: жена, несовершеннолетние дети (если они не имеют самостоятельного заработка), дети, неспособные к труду по инвалидности, и родители главы семьи, состоящие на его иждивении *.

Льготы по службе в отдаленных местностях СССР. Основанием этого вида льгот является действительная воинская служба в отдаленных местностях СССР.

Офицерам и сверхсрочнослужащим в отдаленных местностях СССР выплачиваются повышенные должностные оклады.

Если очередной отпуск военнослужащему полностью или частично не предоставлен, а также в случае увольнения из кадров ему выплачивается денежная компенсация за неиспользованный отпуск из расчета месячного отпуска, независимо от продолжительности отпуска, который ему полагается. Военнослужащим разрешается соединять очередные отпуска за два года. При этом выбор места проведения отпуска не ограничен, время же отсутствия военнослужащего в части не должно превышать трех месяцев.

В случае направления офицеров в санатории или дома отдыха по путевкам им предоставляется сверх продолжительности

* Кодекс о льготах, ст. 102, 105, 107. Постановление Совета Министров СССР от 7 июля 1947 г. № 2417.

путевки время на путь следования к месту лечения (отдыха) и обратно по фактической потребности.

При исчислении срока службы для определения пенсии за выслугу лет офицерам и сверхсрочнослужащим служба в ряде отдаленных местностей учитывается на льготных условиях. Так, например, на Сахалине год службы считается за полтора года, в Чукотском национальном округе, в Камчатской области, на Курильских островах — один год службы за два года.

Все военнослужащие, проходящие службу в отдаленных местностях СССР, получают продовольственные пайки повышенной калорийности.

На все время пребывания главы семьи в отдаленных местностях за семьями (женой, детьми) генералов, адмиралов, офицеров и сверхсрочнослужащих закрепляется занимаемая ими по месту постоянного жительства жилая площадь.

Другие льготы. Советское законодательство предусматривает и некоторые другие льготы, обусловленные выполнением воинских обязанностей.

Юридическую помощь населению оказывают, за исключением некоторых категорий дел, коллегии адвокатов за плату. Солдатам, матросам, сержантам и старшинам срочной службы, обращающимся в юридические консультации для составления жалоб, заявлений и других документов, такую помощь адвокаты оказывают бесплатно. Бесплатную юридическую помощь получают также военнослужащие, члены их семей и инвалиды Отечественной войны по вопросам, связанным с льготами (жилищными, налоговыми и т. д.) и государственным обеспечением *.

Письма военнослужащих срочной службы, отправляемые воинской частью, почта пересылает бесплатно, как и письма, адресуемые этим военнослужащим по месту их службы **.

Весьма существенная льгота установлена инвалидам войны. Они обеспечиваются мотоколясками бесплатно или по льготной цене. Начиная с 1964 г. инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам из числа военнослужащих при наличии определенных медицинских показаний выдается через каждые 10 лет бесплатно, без права продажи и передачи один малолитражный автомобиль «Запорожец» с ручным управлением. Один раз в 10 лет (но не ранее чем через 6 лет со дня выдачи) бесплатно производится капитальный ремонт этих автомобилей.

Новым проявлением заботы советского народа о защитниках Родины и их семьях является принятое в 1965 г. постанов-

---

* Инструкция, утвержденная НКЮ СССР 2 октября 1939 г., № 85.
** Закон о всеобщей воинской обязанности, ст. 54.

ление Совета Министров СССР «О расширении льгот инвалидам Отечественной войны и членам семей военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну» *.

Для приема на работу инвалидов Отечественной войны устанавливается броня в пределах до 2% общей численности рабочих и служащих.

Руководители предприятий и учреждений обязаны создавать необходимые условия для работы инвалидов путем организации, где это возможно по условиям производства, специальных цехов, отделений и развития надомного труда. Их разрешено принимать на работу с неполным рабочим днем, с оплатой труда по фактической выработке либо соразмерно проработанному времени.

Инвалидам Отечественной войны и семьям военнослужащих, погибших в Отечественную войну, оказывается всемерное содействие в преимущественном обеспечении жилой площадью и в строительстве индивидуальных жилых домов. Инвалидам Отечественной войны предоставляются беспроцентные ссуды на индивидуальное жилищное строительство в размере до 1000 руб., с погашением их в течение 10 лет, отводятся земельные участки по нормам, действующим в союзных республиках.

Отпускаемые инвалидам Отечественной войны лекарства по рецептам врачей оплачиваются ими в размере 20% стоимости.

Инвалиды Отечественной войны обеспечиваются преимущественным обслуживанием в амбулаторно-поликлинических учреждениях и внеочередной госпитализацией.

По линии профсоюзов обеспечивается первоочередное направление работающих инвалидов Отечественной войны в санатории, санатории-профилактории, дома отдыха и на амбулаторно-курортное лечение, а детей инвалидов Отечественной войны — в пионерские лагеря.

Инвалидам Отечественной войны I и II групп, а также III группы, не имеющим конечности, предоставлено право бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (за исключением такси).

Эти льготы распространены на других инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте **.



* СП СССР 1965 г., № 4, ст. 22.
** СП СССР 1965 г. № 13, ст. 96.

☆

Глава 10

ТОВАРИЩЕСКИЕ СУДЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

1. ТОВАРИЩЕСКИЕ СУДЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР

В основе воспитания и укрепления сознательной воинской дисциплины в Вооруженных Силах СССР лежит метод убеждения, повседневная партийно-политическая работа среди военнослужащих с учетом их индивидуальных особенностей и черт характера.

Опыт передовых воинских частей, кораблей и подразделений говорит о том, что наилучшие результаты в боевой и политической подготовке, укреплении дисциплины и предупреждении правонарушений в войсках достигаются при умелом использовании командирами силы общественного влияния.

Практика показывает, что предусмотренные ст. 31 Дисциплинарного устава обсуждения проступков отдельных военнослужащих армейской и флотской общественностью, организуемые по решению командиров, оказывают должное воспитательное воздействие как на самого провинившегося, так и на его сослуживцев.

Большую роль в воспитании военнослужащих и укреплении воинской дисциплины и правопорядка играют товарищеские суды. Эти суды стали создаваться в Советских Вооруженных Силах с первых же дней их строительства и вначале были единственными дисциплинарными органами (ротные и полковые товарищеские суды). Деятельность товарищеских судов в Советской Армии и Военно-Морском Флоте содействовала укреплению законности, дисциплины и правопорядка в войсках. В настоящее время в Вооруженных Силах СССР создаются и

действуют: 1) офицерские товарищеские суды чести; 2) товарищеские суды в военно-строительных отрядах; 3) товарищеские суды рабочих и служащих, работающих в системе Министерства обороны СССР *.

Офицерские товарищеские суды чести

Громадное значение в деле воспитания и укрепления воинской дисциплины и правопорядка имеет личный пример командиров (начальников). Советские законы и воинские уставы, наделяя командиров необходимыми полномочиями, требуют, чтобы сами командиры на службе и в быту являлись примером безупречного поведения, точного выполнения законов, военной присяги, уставных положений и приказов начальников.

Высокие моральные качества советских командиров, советских офицеров определяются социалистической сущностью советского государственного и общественного строя и его Вооруженных Сил.

По своему мировоззрению, моральным качествам и организаторским способностям советские офицеры — плоть от плоти и кровь от крови своего народа — стоят неизмеримо выше офицеров империалистических армий — ставленников эксплуататорских правящих кругов. Беззаветная преданность Родине, партии, великому делу коммунизма, высокая принципиальность, честность и добросовестность, отвага и мужество, решительность и стойкость, проявляемые в самых сложных условиях современного боя, находчивость и инициатива, требовательность к себе и подчиненным, соединенная с постоянной заботой об их нуждах, — все эти прекрасные качества, определенные моральным кодексом строителя коммунизма, находят свое яркое воплощение в облике советского офицера.

Ведущую роль в воспитании высоких моральных качеств у советских офицеров играет марксистско-ленинская подготовка и партийно-политическая работа. Большую помощь командованию в области коммунистического воспитания офицеров оказывает армейская и флотская общественность. Одной из важных форм участия общественности в воспитании офицеров, укреплении воинской дисциплины и охранении чести и достоинства офицерского воинского звания являются офицерские товарищеские суды чести, рассматривающие поступки, недостойные

---

* Названные товарищеские суды действуют на основе Положения об офицерских товарищеских судах чести в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, Положения о товарищеских судах в военно-строительных отрядах. Вопрос о товарищеских судах рабочих и служащих рассматривается в главе 12.

звания офицера, роняющие воинскую честь или несовместимые с понятием о коммунистической нравственности.

Суды чести создаются отдельно для рассмотрения проступков младших офицеров, старших офицеров, командиров соединений в звании полковник (капитан 1 ранга), командиров полков (командиров кораблей 1 и 2 ранга) и им соответствующих. В зависимости от численного состава офицеров по решению командиров соединений и вышестоящих начальников суды чести создаются: в отдельных частях — для рассмотрения проступков младших офицеров; при управлениях соединений (военно-морских баз) — для рассмотрения проступков старших офицеров всех частей и отдельно для рассмотрения проступков младших офицеров управления и отдельных подразделений.

Суды чести для рассмотрения проступков младших офицеров и отдельно старших офицеров создаются также при военно-учебных заведениях, военных учреждениях и заведениях, управлениях военных округов, флотов, главных и центральных управлениях Министерства обороны СССР.

Суды чести избираются: для младших офицеров — на собраниях всех офицеров; для старших офицеров — на собраниях старших офицеров тайным голосованием из числа наиболее достойных, пользующихся авторитетом, офицеров, прослуживших в части ко дню выборов не менее шести месяцев. При этом в суд чести для младших офицеров обязательно избираются один-два старших офицера, за исключением командиров частей (кораблей), которые в состав суда чести избираться не могут.

Выборы офицерских товарищеских судов чести проводятся ежегодно в начале учебного года в сроки, определяемые тем командиром, при котором создан суд. Собрание по выборам суда чести открывается командиром части или его заместителем. Каждый участник имеет право на выдвижение и отвод любого кандидата. Решение об отводе принимается открытым голосованием.

Избранными в состав суда чести считаются семь из выдвинутых на собрании кандидатов, которые в результате тайного голосования получат наибольшее число голосов, но не менее половины участвовавших в голосовании; при этом двое из них, получившие меньшее число голосов *, считаются запасными членами суда. Офицеры, избранные членами суда, на своем первом организационном заседании открытым голосованием выбирают председателя суда и его заместителя.

* Запасными членами офицерского товарищеского суда чести считаются те двое из избранных в состав суда семи офицеров, которые получили по сравнению с другими избранными меньшее число голосов, но также не менее половины участвовавших в голосовании.

О состоявшихся выборах и составе суда чести объявляется в приказе соответствующего командира (начальника).

В случае недостойного поведения члена суда чести собрание офицеров может вынести решение о его досрочном отзыве из состава суда. В этом случае, а также при выбытии из части офицера, избранного в состав суда, назначаются дополнительные выборы, которые проводятся в день, определенный командиром (начальником) части.

Офицерские товарищеские суды чести рассматривают проступки офицеров по предложению того командира, при котором создан этот суд. Возбуждать вопрос о передаче проступка на рассмотрение суда чести может и начальник провинившегося офицера и сам суд чести. Перед принятием решения о передаче проступка на рассмотрение суда чести командир, при котором создан суд, предлагает председателю суда провести тщательное расследование всех обстоятельств, при которых был совершен проступок. Только после завершения расследования, на основании изучения всех материалов, командир принимает окончательное решение или о направлении их в суд чести, или о применении других мер воздействия.

При поступлении материалов расследования в суд чести председатель обязан предварительно ознакомить с ними привлекаемого к ответственности офицера. Последний имеет право заявить ходатайство о дополнительной проверке отдельных фактов, которое подлежит либо удовлетворению, либо мотивированному отклонению. Время и место заседания суда чести определяются председателем суда по согласованию с командиром с таким расчетом, чтобы на заседании суда чести, как это и предусмотрено положением, смогло присутствовать наибольшее количество офицеров (на заседании суда чести для младших офицеров присутствуют младшие и старшие офицеры, на заседании суда чести для старших офицеров — только старшие офицеры). При совершении же проступка совместно старшим и младшим офицером этот проступок рассматривается на заседании суда чести для старших офицеров.

Четкая, продуманная организация проведения заседаний суда чести имеет важное значение для достижения наибольшего воспитательного воздействия.

Суд чести — это орган офицерской общественности, и очень важно, чтобы во время заседания именно общественность приняла активное участие в обсуждении и осуждении проступка, совершенного членом ее коллектива. Не следует при проведении заседания суда чести копировать порядок ведения заседания военного трибунала. В самом начале заседания надо выяснить у привлеченного к суду чести офицера, нет ли у него мотивированных отводов членам суда. Вопрос об удовлетворении от-

вода либо об отказе в нем решается составом суда чести без участия того члена суда, которому заявлен отвод. После этого председатель суда рассказывает присутствующим офицерам о существе проступка. Затем рассматриваются все собранные во время расследования материалы. Иногда приглашаются и опрашиваются в суде очевидцы проступка из числа офицеров. Это делается лишь в совершенно необходимых спорных случаях. Председательствующий на заседании должен заранее наметить основные вопросы, которые будут им заданы, исходя из того, какие именно факты, существенные обстоятельства, связанные с обсуждаемым проступком, могут подтвердить или уточнить эти офицеры. Особенно осторожно следует относиться к решению вопроса о вызове и допуске на заседание суда чести очевидцев из числа начальников или подчиненных привлекаемого к ответственности офицера. Этот вопрос должен быть предварительно всесторонне обсужден и продуман. Не следует вызывать на заседание суда чести очевидцев из числа гражданских лиц и военнослужащих рядового и сержантского (старшинского) состава. Гражданские лица, военнослужащие срочной и сверхсрочной службы могут опрашиваться при условии, если без их объяснений нельзя обойтись, но только в процессе предварительного расследования, до назначения суда, а на заседании суда чести можно зачитать их объяснения.

Рассмотрев все имеющиеся материалы и заслушав в необходимых случаях показания свидетелей, суд чести предоставляет слово для объяснения офицеру, привлеченному к ответственности. После этого желающие из присутствующих на заседании офицеров выступают по существу проступка, давая оценку и самому проступку, и офицеру, совершившему его.

Практика показывает, что в большинстве случаев офицеры, присутствующие на заседании суда чести, активно участвуют в обсуждении и осуждении проступка, совершенного их сослуживцем, дают принципиальную острую оценку его действиям (поведению). В тех случаях, когда отдельные офицеры допускают в своем выступлении на суде явно неверные суждения, председатель и другие офицеры указывают на ошибочность их мнения.

Выступление на заседании суда чести большого числа офицеров с острой критикой поведения совершившего проступок, а иногда и поведения других недостаточно дисциплинированных офицеров содействует быстрейшему изжитию проступков среди офицерского состава, так как создается обстановка нетерпимости к недостойным поступкам в офицерской среде. Целесообразно после выступлений присутствующих на заседании офицеров вторично предоставить слово провинившемуся для того, чтобы, выслушав мнение товарищей, он смог дать оцен-

ку своему поведению. Затем председательствующий объявляет перерыв, во время которого в отдельном помещении принимается решение большинством голосов членов суда при открытом голосовании. Заседание суда чести заканчивается объявлением этого решения.

При невозможности принять решение без дополнительной проверки и исследования новых фактов суд чести может перенести свое заседание на другое время. При этом учитывается, что рассмотрение в суде чести проступка офицера должно быть закончено не позднее десяти дней со дня направления командиром в суд чести материалов расследования. Если совершение офицером недостойного проступка останется недоказанным, об этом объявляется в решении.

К составлению решения необходимо относиться очень внимательно, чтобы в нем нашли отражение все основные вопросы, касающиеся ведения заседания и определения виновности привлеченного к ответственности, так как Положением об офицерских товарищеских судах чести не предусмотрено составление во время заседания суда чести каких-либо других документов.

Опыт же проведения заседаний суда чести в ряде частей свидетельствует о целесообразности ведения во время заседания краткого протокола, отражающего все его основные моменты.

Решение составляется в произвольной форме и подписывается всеми пятью судьями, участвовавшими в заседании. При вынесении решений товарищеский суд чести руководствуется исключительно целями укрепления воинской дисциплины, коммунистического воспитания офицеров, повышения их морально-политических и боевых качеств и сознанием воинского долга. В решении указываются состав суда, время и место его заседания, кратко излагаются обстоятельства проступка, его оценка и определяется мера общественного взыскания, избранная судом в случае признания привлеченного к ответственности виновным в совершении недостойного поступка.

Суды чести выносят решения двух видов: 1) решения, в которых самим судом определяется мера воздействия к виновному; 2) решения, в которых возбуждается ходатайство перед правомочным вышестоящим командованием о применении к виновному суровых мер наказания.

В первом случае офицерские товарищеские суды чести могут: ограничиться рассмотрением в суде проступка офицера или сделать общественное внушение, или объявить общественный выговор; во втором случае они могут возбудить ходатайство о снижении виновного в должности или воинском звании на одну ступень, либо об увольнении его в запас, а при совершении проступка офицером — слушателем высшего военно-

учебного заведения — об отчислении виновного из учебного заведения.

Решение суда чести объявляется на заседании суда виновному и присутствующим офицерам. По усмотрению командира, при котором создан суд, решение суда чести может быть объявлено: в отношении младших офицеров — на собрании всех офицеров части; в отношении старших офицеров — на собрании только старших офицеров.

В случае возбуждения судом чести ходатайства о применении определенного наказания властью старших начальников (о снижении в воинском звании, должности и т. п.) решение суда с приложением заключения командира, при котором создан суд, представляется по команде начальнику, правомочному решить вопрос по существу.

Решение офицерского товарищеского суда чести в служебную карточку не записывается, но копия его вкладывается в личное дело офицера, совершившего проступок.

Вынесенное судом чести решение обжалованию не подлежит, за исключением случаев нарушения установленных для судов правил рассмотрения проступков (например, если в заседании суда чести участвовало не пять, а только четыре члена суда и т. п.). В этих случаях в трехдневный срок со дня объявления виновному решения жалоба подается тому командиру (начальнику), при котором создан суд. При обоснованности жалобы, а также если командир сам обнаружит нарушение судом установленных правил, он отменяет вынесенное решение и предлагает председателю суда вновь собрать суд чести для рассмотрения проступка офицера при строгом соблюдении всех существующих правил.

Членами суда чести проводится большая работа вокруг каждого решения суда. Члены суда, привлекая и других офицеров, помогают виновному в кратчайший срок исправить свое поведение. Они вскрывают причины и условия, способствовавшие нарушению, и под руководством командования принимают все меры к быстрейшей ликвидации этих причин и условий в целях предупреждения подобных нарушений в будущем. Опыт передовых воинских частей и кораблей показывает, что при умелом и повседневном использовании командованием и политорганами силы общественного воздействия, мнения коллектива офицеров, офицерских товарищеских судов чести успешно достигается задача по предупреждению нарушений среди офицерского состава, поэтому и в работе судов чести главное внимание должно обращаться на предупредительную, профилактическую работу. По планам командования, в соответствии с указаниями политорганов члены судов чести ведут воспитательную работу с офицерами, особенно молодыми, выступают

с лекциями, проводят беседы, активно участвуют в проведении тематических вечеров и других мероприятий, направленных на укрепление дисциплины и правопорядка. При этом особое внимание уделяется индивидуальной работе как с теми офицерами, чьи проступки уже были рассмотрены судом, так и с теми, которые допускают отдельные отступления от правовых и моральных норм поведения и при отсутствии к ним должного внимания могут дойти до совершения более тяжких нарушений.

Руководство со стороны командиров и политорганов деятельностью офицерских товарищеских судов чести не означает того, что командование может навязывать им свою волю при вынесении решения и определении меры взыскания. Администрирование в отношении судов чести недопустимо, оно подрывает авторитет и самого командира, и суда, который, являясь органом общественности, в своем решении по каждому проступку отражает мнение всего коллектива офицеров, дает общественную оценку совершенному проступку.

Товарищеские суды в военно-строительных отрядах

В целях укрепления дисциплины и повышения роли общественности в воспитании военных строителей в военно-строительных отрядах создаются товарищеские суды в составе 7—15 человек (в отдельных военно-строительных ротах 5—7 человек). Члены суда избираются открытым голосованием на созываемом командиром общем собрании личного состава сроком на два года из числа наиболее достойных военных строителей. Из своего состава члены суда открытым голосованием избирают председателя товарищеского суда, его заместителя и секретаря суда. Не реже одного раза в год товарищеский суд отчитывается перед общим собранием. После отчета по истечении срока полномочий выбирается новый состав суда. Общее собрание может досрочно отозвать из состава суда членов, не оправдавших оказанного им доверия. Руководство товарищескими судами осуществляется командирами частей — отрядов, рот *.

Главное в работе товарищеских судов — предупреждение правонарушений, воспитание военных строителей в духе высокого сознания общественного долга, строгого соблюдения дисциплины и правил социалистического общежития, уваже-

* Товарищеские суды для военных строителей в сержантских званиях создаются в управлениях начальников работ (УНР), военно-строительных управлениях (ВСУ), а при необходимости и в отрядах (ВСО). Избираются эти суды на общих собраниях сержантского состава военных строителей, в своей деятельности они руководствуются общим Положением.

ния достоинства и чести граждан, коммунистического отношения к труду и к сбережению народного имущества.

Товарищеские суды рассматривают дела о самовольных отлучках, опозданиях из отпуска, пьянстве, грубости командирам и сослуживцам, недостойном поведении в отношении местного населения и других нарушениях дисциплины и общественного порядка, не влекущих уголовной ответственности, а также дела об уклонении от работы либо недоброкачественном ее выполнении, о небрежном отношении к сбережению государственного имущества, несоблюдении правил по технике безопасности, кроме случаев, влекущих уголовную ответственность. Эти суды могут рассматривать дела о мелких хищениях государственного и общественного имущества, о совершенной впервые краже малоценных предметов у сослуживцев и дела об отдельных малозначительных преступлениях, переданные им в соответствии с законом через командира части военным трибуналом, военным прокурором, а также следователем или органом дознания — с согласия прокурора.

Рассмотрение в товарищеском суде дел производится по предложению командира части, общего собрания личного состава, по сообщениям государственных органов и общественных организаций, по заявлениям потерпевших лиц или по инициативе самого суда в срок до 10 дней с момента поступления материала в нерабочее время. Время и место заседания суда председатель согласовывает с командиром части. До заседания председатель суда или по его поручению член суда проверяет поступивший материал, истребует необходимые документы. Председатель суда или его заместитель знакомит привлекаемого к суду со всеми материалами, они же решают вопрос о его просьбе по истребованию дополнительных документов и вызову свидетелей.

Дела рассматриваются судом в составе не менее трех человек в присутствии личного состава; ведется протокол заседания. После решения вопроса об отводах и самоотводах членов суда (если они заявлены) рассматриваются собранные материалы, выслушиваются объяснения привлеченного к суду, потерпевших и свидетелей. Присутствующие на заседании могут с разрешения председательствующего задавать вопросы и выступать по существу рассматриваемого дела.

Решение товарищеского суда выносится в отдельном помещении большинством голосов членов суда, участвовавших в заседании, подписывается ими и объявляется публично, а при необходимости в приказе по части.

Мера общественного воздействия должна избираться с учетом характера проступка, всех обстоятельств и последствий его совершения и личности провинившегося (его предыдущего

поведения и пр.). Суд может ограничиться публичным рассмотрением проступка, если виновный, чистосердечно раскаявшись, принесет извинения коллективу или потерпевшему или добровольно возместит ущерб, либо может обязать виновного принести публичное извинение потерпевшему или коллективу, объявить товарищеское предупреждение, общественное порицание или общественный выговор; ходатайствовать перед командованием о переводе виновного на нижеоплачиваемую работу сроком до трех месяцев, либо о снижении в звании на одну ступень, возложить на виновного обязанность своим трудом загладить причиненный материальный ущерб, а по делам о мелком хищении государственного или общественного имущества наложить штраф до 30 рублей (в повторных случаях — до 50 рублей). При отсутствии оснований к осуждению выносится оправдательное решение.

Командир, осуществляющий руководство судом, и члены суда должны обращать внимание на выяснение и ликвидацию причин и условий, способствовавших нарушениям, на создание обстановки нетерпимости к правонарушениям и антиобщественным проступкам. При проверке фактов, связанных с проступком, должны глубоко исследоваться все обстоятельства его совершения и приниматься меры, исключающие повторение подобных случаев. Члены товарищеского суда призваны под руководством командования вести воспитательную работу среди личного состава, с помощью военных юристов стать активными пропагандистами требований законов и уставов. Особое внимание при этом обращается на индивидуальную работу с недостаточно дисциплинированными лицами.

После состоявшегося решения члены суда должны взять под повседневный строгий, но вместе с тем товарищеский контроль провинившегося строителя и помочь ему исправиться.

В соответствии с Положением о судах мера общественного воздействия, определенная в решении, заносится в служебную карточку. По истечении года со дня вынесения решения, если за это время виновный не совершит нового проступка, оно снимается. Досрочно товарищеское предупреждение, общественное порицание или выговор могут быть сняты по ходатайству общественных организаций, общего собрания военных строителей, по представлению командира отряда или по просьбе самого виновного в случаях, когда последний доказал свое исправление добросовестным отношением к труду и безупречным поведением. Однако товарищеские суды еще недостаточно используют в воспитательных целях досрочное снятие, с последующим широким оповещением личного состава, с исправившихся военных строителей и определенных судом мер общест-

венного воздействия. Практика работы товарищеских судов показывает, что в ряде отрядов они еще недостаточно привлекаются командованием для воспитания честного отношения к труду и дисциплинированного поведения за пределами части.

В ряде военно-строительных отрядов, как правило, за нарушение трудовой дисциплины и совершение проступков за пределами отряда виновные наказываются в дисциплинарном порядке, и их поведение не подвергается общественному осуждению. Наибольшей эффективности деятельность товарищеских судов достигает в тех военно-строительных отрядах, где она систематически анализируется и повседневно направляется командованием в первую очередь на искоренение причин и предупреждение новых правонарушений.

2. ПООЩРЕНИЯ И ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

В условиях развернутого строительства коммунизма в нашей стране особое значение в борьбе с антиобщественными явлениями, с различного рода нарушениями, в повышении сознательности всех советских людей (в том числе и советских воинов), в дальнейшем укреплении дисциплины и организованности приобретает распространение положительного опыта, широкое поощрение передовиков производства, а в Советской Армии и Военно-Морском Флоте — передовых высокодисциплинированных воинов, отличников боевой и политической подготовки. «Огромное воспитательное значение, — указано в Программе КПСС, — приобретает сила хорошего примера в общественной и личной жизни, в исполнении общественного долга» *.

Популяризация и распространение опыта передовых подразделений и частей. Применение командирами мер поощрения к отличившимся подчиненным является уставным требованием, одной из важнейших обязанностей начальников всех степеней.

Применяемые к военнослужащим поощрения делятся на два вида:

1) поощрения со стороны начальников по службе, предусмотренные Дисциплинарным уставом;

2) награды, применяемые по представлению военного командования высшими органами государственной власти и

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 121.

управления (присвоение почетных званий, награждение почетными грамотами Президиумов Верховных Советов союзных республик, награждение орденами и медалями СССР).

Дисциплинарный устав вменяет в обязанность каждому начальнику поощрять достойных за проявленную разумную инициативу, усердие, подвиги и отличия по службе (ст. 5). Вид и характер поощрения определяются начальником в зависимости от заслуг подчиненного, значения его достижений для повышения дисциплины и боевой готовности подразделения, части. Иногда достаточно устно одобрить его действия, а в других случаях необходимо применить более высокое поощрение. При всех обстоятельствах должен соблюдаться строго индивидуальный подход и при определении меры поощрения должно учитываться все, что относится как к самому положительному поступку, достижению воина, так и к его личности (прежняя дисциплинированность, отношение к служебным и общественным поручениям и т. п.). Не приносит пользы высокое поощрение случайно отличившихся военнослужащих вышестоящими начальниками без учета мнения непосредственных командиров. Не следует забывать и о такой мере поощрения, как снятие ранее наложенного взыскания. И хотя в отдельных случаях можно к особо отличившимся воинам, ранее имевшим дисциплинарные взыскания, применить различные меры поощрения, вплоть до представления за проявленный героизм и мужество к награждению медалью или орденом, но, как правило, к допускавшим нарушения и имеющим дисциплинарные взыскания в качестве поощрения следует применять снятие наложенного взыскания.

Устав разрешает применять к особо отличившимся военнослужащим одновременно и два поощрения, например объявление благодарности и награждение ценным подарком.

Конкретная мера поощрения подчиненного избирается начальником в соответствии с предоставленными ему правами и заслугами военнослужащего. Наиболее эффективную воспитательную роль поощрение сыграет тогда, когда к отличившимся военнослужащим будут применяться по мере развития и закрепления их успехов различные виды поощрений. Индивидуальный подход в применении мер поощрения не исключает возможности за достигнутые успехи поощрять весь личный состав подразделения, части.

Поощрение, объявленное всему личному составу, заносится в служебную карточку каждого поощренного (принимавшего участие в том мероприятии, за которое вынесено поощрение).

Очень важно вокруг поощрений развертывать соответствующую воспитательную работу: пропагандировать передовой опыт, заслуги отличившихся и поощренных командирами

воинов, широко организовывать их выступления перед личным составом для передачи своего опыта.

Большую роль в популяризации передовых, отличившихся воинов играет наша центральная и местная военная печать.

Умелое использование командирами всех степеней предоставленных им полномочий по применению поощрений к отличившимся военнослужащим имеет очень важное значение для дальнейшего укрепления законности, воинской дисциплины и предупреждения правонарушений в войсках.

КПСС учит, что применение убеждения, как основного метода воспитания и укрепления воинской дисциплины, не исключает необходимости использования метода принуждения к нарушителям дисциплины и порядка.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что в процессе советского государственного управления (в том числе и военного) должна проявляться постоянная строгая требовательность начальников к подчиненным. «...Управляй без малейшего колебания, управляй тверже, чем управлял до тебя капиталист. Иначе ты его не победишь. Ты должен помнить, что управление должно быть еще более строгое, еще более твердое, чем прежде... Тот, кто отступает теперь от порядка, дисциплины, тот впускает врагов в свою среду» *.

Поддержание строго уставного порядка и высокая требовательность начальников к подчиненным, соединенные с воспитанием у военнослужащих высоких морально-политических и боевых качеств, сознательного повиновения начальникам и умелым сочетанием в дисциплинарной практике мер убеждения и принуждения, являются непременным условием достижения твердой воинской дисциплины.

При этом особое внимание начальников должно, как это отмечено в воинских уставах, направляться на своевременное выявление причин и предупреждение проступков подчиненных и создание нетерпимого отношения к малейшим нарушениям. Вышестоящие командиры и начальники обязаны не только быть требовательными к себе и к подчиненным, но и постоянно воспитывать эту требовательность у своих подчиненных, непременно сочетая ее с отеческой заботой о людях. Политотделы, партийные и комсомольские организации служат опорой командира в укреплении дисциплины и присущими им методами предъявляют высокую требовательность к каждому коммунисту и комсомольцу.

Требовательность командиров направляется в первую очередь на обеспечение соблюдения всеми военнослужащими законов, воинских уставов, приказов Министра обороны СССР.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 44, стр. 166—167.

Высокая требовательность может осуществляться только в том случае, если начальник (командир) проверяет исполнение отданного приказа и распоряжения и ни одно нарушение дисциплины, совершенное подчиненным, не оставляет без воздействия. Особое внимание при этом командиры и политработники должны уделять глубокому индивидуальному изучению подчиненных, их недостатков и положительных качеств. В каждом случае нарушения воинской дисциплины должны быть вскрыты все его обстоятельства, а при определении меры воздействия и учтена личность провинившегося.

Возлагая на всех начальников обязанности по поддержанию твердого внутреннего распорядка и высокой воинской дисциплины, советские законы и воинские уставы наделяют их определенной дисциплинарной властью, т. е. полномочиями на применение к подчиненным военнослужащим мер поощрения и мер принуждения в целях обеспечения дисциплины и предупреждения правонарушений. Объем дисциплинарной власти зависит от занимаемой должности. В Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Союза ССР очень четко определен объем дисциплинарной власти военачальников применительно к занимаемой должности и указано, какие именно меры поощрения и дисциплинарные взыскания могут применяться каждым начальником в отношении подчиненных. Начальники, должности которых в Дисциплинарном уставе не упомянуты, пользуются дисциплинарной властью в соответствии с тем воинским званием, которое предусмотрено в штатах для занимаемой ими должности *.

Наделяя командиров дисциплинарной властью, Устав требует ее использования в надлежащих случаях. Командир не вправе отказаться от предоставленной ему дисциплинарной власти. На практике встречаются еще случаи недостаточного использования дисциплинарной власти начальниками из числа сержантов и старшин. Опыт передовых подразделений и частей показывает, что хорошее состояние дисциплины достигается только при активном участии в воспитательной работе младших командиров, которым старшие начальники прививают необходимые навыки в проявлении строгой, но справедливой требовательности к подчиненным. Командиры этих подразделений на совещаниях в конце недели регулярно анализируют дисциплинарную практику сержантов и старшин.

Интересы защиты Родины требуют от начальников решительных действий по обеспечению воинской дисциплины и порядка, обязательного реагирования на каждый проступок подчиненного. Начальник, не принявший необходимых мер

---

* Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 10—12.

воздействия, не использовавший предоставленной дисциплинарной власти в случаях нарушения дисциплины подчиненными, а также превысивший предоставленную ему дисциплинарную власть, несет за это ответственность.

Вышестоящий начальник не может передать предоставленную ему Уставом дисциплинарную власть младшему начальнику. Например, командир батальона не может уполномочить командира роты применять меры поощрения и взыскания в объеме, предоставленном командиру батальона.

Дисциплинарный устав предусматривает, что старший начальник всегда обладает дисциплинарной властью, предоставленной младшему начальнику, но ему не дано право отменять или изменять виды поощрения или дисциплинарные взыскания, обоснованно примененные младшим. Только в случаях явного несоответствия наложенного младшим начальником взыскания тяжести совершенного проступка старший начальник вправе отменить это взыскание и своей властью наложить более строгое.

Воинским дисциплинарным проступком считается такое нарушение воинской дисциплины или общественного порядка, которое совершено военнослужащим умышленно или по неосторожности и по степени своей общественной опасности подлежит наказанию в дисциплинарном порядке, т. е. властью начальников по службе. В особых, предусмотренных уставами случаях * дисциплинарное взыскание может быть наложено и властью такого должностного лица, которому виновный хотя и не подчинен по службе, но перед которым он ответственен за нарушение дисциплины, совершенное вне части (властью начальника гарнизона, старшего морского начальника, военного коменданта и т. п.).

Привлечение к дисциплинарной ответственности — наложение взыскания — способствует укреплению дисциплины лишь тогда, когда оно обоснованно и справедливо. Прежде чем наложить на военнослужащего дисциплинарное взыскание, необходимо разобраться в его проступке и установить наличие вины в его действиях.

При определенных обстоятельствах (например, при необходимой обороне или крайней необходимости) ** действия военнослужащего, внешне носящие характер дисциплинарного проступка, не будут проступками, так как они являются правомерными (разрешены законами). Более того, в большинстве

---

* Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, глава 11; Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР, ст. 19—20, 26—28.

** Содержание этих понятий раскрыто в главе 15.

своем такие действия являются общественно полезными, так как они предупреждают наступление каких-то вредных последствий.

При наложении дисциплинарного взыскания запрещается проявлять грубость, унижать личное достоинство подчиненных, а также налагать за один проступок несколько взысканий, соединять одно взыскание с другим. Нельзя также налагать на военнослужащего такое дисциплинарное взыскание, как арест без определения его срока.

Строгость дисциплинарного взыскания должна соответствовать степени вины и тяжести совершенного проступка, что и определяет командир, исходя из всех обстоятельств совершенного нарушения: характера проступка (например, выразился ли он в неотдании чести или в грубости и пререкании с начальником); обстановки (совершен ли проступок при несении караульной или внутренней службы или он совершен в свободные часы, в краткосрочном отпуске и т. п.); формы вины военнослужащего (совершено ли нарушение дисциплины умышленно либо по неосторожности). Кроме того, командир учитывает характеристику виновного — длительность пребывания его на военной службе, отношение к своим обязанностям, прежнюю дисциплинированность и т. п.

Неоднократные нарушения дисциплины, совершение проступка при исполнении служебных обязанностей, особенно в военное время и в боевой обстановке, а также наступление тяжелых последствий являются отягчающими вину обстоятельствами и могут в ряде случаев повлечь за собой увеличение строгости взыскания, налагаемого на виновного военнослужащего (ст. 76 Дисциплинарного устава).

В случае совершения военнослужащим одновременно нескольких проступков на виновного налагается одно дисциплинарное взыскание, соответствующее тяжести совершенных им нарушений.

Во всех случаях необходимо иметь в виду, что арест является одной из крайних мер воздействия и его, как правило, можно применять только тогда, когда другие принятые начальником меры оказались безуспешными. Недопустимо налагать взыскания сгоряча и необдуманно.

Как указано в ст. 82 Дисциплинарного устава, нельзя налагать взыскание или требовать объяснения от военнослужащих, находящихся в нетрезвом состоянии. В необходимых случаях следует применять к нетрезвым военнослужащим предварительный арест с содержанием на гауптвахте. Арест в этих случаях не является взысканием, а лишь предупреждает возможность совершения военнослужащим, находящимся в не-

трезвом состоянии, более тяжких нарушений. Только после вытрезвления военнослужащего командир определяет ему меру взыскания.

Дисциплинарный устав требует соблюдения определенных сроков при наложении дисциплинарных взысканий и при приведении их в исполнение. Это повышает эффективность дисциплинарного воздействия; запоздалое же привлечение к дисциплинарной ответственности в значительной мере теряет свое воспитательное значение *.

Правильная, строго основанная на законах и воинских уставах дисциплинарная практика командиров в сочетании с мерами общественного воздействия имеет большое значение для дальнейшего укрепления воинской дисциплины и порядка, предупреждения проступков и иных правонарушений в войсках.

3. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Коммунистическая партия воспитывает у трудящихся заботливое, бережное отношение к социалистической собственности — основе советского общественного строя, источнику благосостояния народа. В. И. Ленин в статье «К населению», написанной в ноябре 1917 г., призывал трудящихся: «Берегите, храните, как зеницу ока, землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты, транспорт — все это отныне будет *всецело* вашим, общенародным достоянием» **.

Программа партии, принятая XXII съездом, рассматривает заботу каждого о сохранении и умножении общественного достояния как один из принципов морального кодекса строителя коммунизма.

Обязанность беречь и укреплять социалистическую собственность есть конституционная обязанность советских граждан.

Составной частью общенародной собственности является военное имущество (вооружение, военная техника, горючее, строительные материалы, продовольствие, вещевое, квартирное и иное имущество), образующее материальную основу могущества Вооруженных Сил. Оно имеется в каждой части, им пользуются и распоряжаются в пределах своих прав все военнослужащие. В своем большинстве воины бережно, по-государственному относятся к военному имуществу, как велит моральный долг и к чему обязывают их Конституция СССР, военная при-

* Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР, ст. 80, 83, 84.

** В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 67.

сяга и воинские уставы. Но среди военнослужащих есть и такие, которые относятся к материальным ценностям бесхозяйственно, допускают халатность, причиняют государству материальный ущерб.

Нерадивое отношение к народному имуществу ослабляет материальную основу боеспособности части. Вот почему в войсках ведется постоянная организаторская работа по охране и сбережению военного имущества. Военнослужащим прививается чувство ответственности за сохранение и сбережение оружия, техники и другого военного имущества. Эта работа ведется главным образом путем убеждения, воспитания. Командиры и политработники призваны, руководствуясь решениями июньского Пленума ЦК КПСС 1963 г., всеми средствами идейного воздействия воспитывать коммунистическое отношение к общественному богатству, вытравлять существующий у некоторых людей взгляд на общественную собственность, как на чужое, казенное.

Однако необходимы и принудительные меры к тем, кто причиняет государству материальный ущерб; таких военнослужащих привлекают к материальной, дисциплинарной, а в отдельных случаях и к уголовной ответственности.

Материальная ответственность возлагает на виновных военнослужащих обязанность возместить имущественный ущерб, причиненный государству; она основана на Законе о всеобщей воинской обязанности и установлена специальным Положением *.

По Положению военнослужащие, виновные в причинении материального ущерба государству, несут материальную (денежную) ответственность в административном или судебном порядке.

В административном порядке военнослужащие привлекаются к материальной ответственности во всех случаях, когда они за действия (бездействие), вызвавшие материальный ущерб, не привлечены к уголовной ответственности. В этом случае денежные суммы в покрытие причиненного ущерба взыскиваются с военнослужащих властью командира (начальника), его единоличным распоряжением.

Если военнослужащий, причинивший материальный ущерб государству, привлекается к уголовной ответственности, взыскание ущерба производится не в административном, а в судебном порядке. В этом случае командир части обязан предъявить к виновному гражданский иск в военный трибунал на полную сумму причиненного ущерба.

* Действующее ныне Положение о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству, введено в 1964 г.

Материальная ответственность военнослужащих в административном порядке вытекает из служебных отношений и определяется военным законодательством. Из этого следует, что одинаково ошибочно привлекать военнослужащих к материальной ответственности по Кодексу законов о труде и привлекать рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота к материальной ответственности по правилам Положения, распространяющегося только на военнослужащих. Точно так же, по общему правилу, нельзя привлекать военнослужащих к имущественной ответственности по нормам Гражданского кодекса, если материальный ущерб государству был нанесен ими при исполнении служебных обязанностей.

Привлечение военнослужащих к материальной ответственности властью командира является **мерой возмещения** материального ущерба, причиненного государству, одним из правовых способов охраны военного имущества. Поэтому надо отличать ответственность материальную от дисциплинарной. Материальная ответственность не исключает наложения дисциплинарного взыскания. Исходя из конкретных обстоятельств и учитывая личность военнослужащего, командир может применить оба вида ответственности или ограничиться одной — материальной ответственностью.

Привлечение к материальной ответственности воспитывает бережное отношение к военному имуществу, притом не только у виновного, но и у других военнослужащих. Материальная ответственность способствует укреплению воинской дисциплины и предупреждает совершение дисциплинарных проступков, следствием которых обычно и является материальный ущерб.

Военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в строгом соответствии с требованиями социалистической законности, в пределах предоставленных командиру прав. При этом должны соблюдаться интересы государства и права военнослужащего.

Привлечение военнослужащего к материальной ответственности властью командира правомерно при наличии следующих условий:

1) государству причинен материальный ущерб;

2) между действиями военнослужащего и ущербом имеется причинная связь;

3) установлена вина военнослужащего в причинении ущерба;

4) ущерб причинен военнослужащим при исполнении служебных обязанностей.

Эти условия тесно связаны между собой и образуют состав правонарушения, при котором военнослужащий несет материальную или дисциплинарную ответственность.

Под материальным ущербом, являющимся одним из условий привлечения к материальной ответственности, надо понимать действительный (прямой) убыток, причиненный государству порчей, утратой или незаконным расходованием военного имущества, утратой или незаконным расходованием денежных средств (в том числе денежного довольствия, заработной платы, пенсий), а также промотанием вещевого имущества, выданного срочнослужащему в пользование. Упущенную (возможную) выгоду при определении наличия и размера причиненного ущерба не учитывают. Так, действительный ущерб от поломки автомашины будет выражен в стоимости ее ремонта без учета вреда, причиненного простоем машины.

Исчисление размера ущерба, подлежащего возмещению, производится по общему правилу с учетом износа имущества по государственным розничным ценам, а когда таких цен не установлено, то по заготовительным (оптовым) ценам.

Запрещается взыскивать с военнослужащих штрафы, налагаемые на части (учреждения), за исключением штрафов за простой вагонов и судов, а также за приписки и завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ, в возмещение которых с виновных офицеров и сверхсрочнослужащих взыскивается действительный ущерб, причиненный части, но в размере не свыше одной трети месячного оклада денежного содержания.

После того как выявлен материальный ущерб, важно установить, что он явился следствием действий (бездействия) именно данного военнослужащего, т. е. установить причинную связь между действием и наступившим результатом (ущербом).

В одной части привлекли к материальной ответственности начальника вещевого склада за недостачу имущества. Однако проверка установила, что недостача образовалась до приема им склада, но не была обнаружена в момент приема-сдачи дел из-за запутанности учета. Таким образом, недостача вещевого имущества не находилась в причинной связи с действиями начальника склада, и он был привлечен к материальной ответственности неправильно.

Положение определяет, что привлечь военнослужащего к материальной ответственности можно лишь в случаях умышленного причинения ущерба или по неосторожности (небрежности), т. е. после установления его вины. При этом вина военнослужащего должна быть доказана. Бывает, что на первый взгляд то или иное действие кажется виновным, однако затем выясняется, что военнослужащий действовал правомерно, поступал так, как и должен был поступать.

Не будет вины военнослужащего, если материальный ущерб причинен им в состоянии необходимой обороны. Так, не

подлежит материальной ответственности военнослужащий, испортивший бинокль, защищаясь от преступников. Не должен он отвечать материально и за ущерб, причиненный в состоянии крайней необходимости, когда, стремясь сохранить большее благо, он жертвует меньшим (например, борясь с пожаром, портит выданное ему обмундирование).

Не несет военнослужащий материальной ответственности и в том случае, если он причинил ущерб, правомерно выполняя свои служебные обязанности или исполняя приказ начальника.

За причиненный ущерб должен отвечать непосредственный виновник. Положение не допускает привлечения к материальной ответственности начальника за ущерб, причиненный его подчиненными, если только этот ущерб не является следствием нарушения начальником установленного порядка хранения и расходования военного имущества и денежных средств (включая, в частности, непринятие мер к должной охране материальных средств, неправильное их списание с учета за счет государства и др.). Соображения о возможности или невозможности возместить причиненный ущерб из денежного содержания подчиненного не должны влиять на решение вопроса об ответственности его начальника. Нарушения законности в случаях неправильного привлечения военнослужащих к материальной ответственности чаще всего относятся именно к несоблюдению этого условия — доказанности виновности военнослужащего. Так, в Н-ской части был неправильно привлечен к материальной ответственности помощник командира роты по технической части в сумме 17 руб. за то, что он не проследил за работой своего подчиненного рядового Прошина, который не слил воду из системы охлаждения автомобиля, в результате чего двигатель был приведен в негодное состояние.

Виновные начальники привлекаются к материальной ответственности в случаях причинения материального ущерба нарушениями штатной дисциплины (содержание военнослужащих, рабочих и служащих сверх штата или на должностях, которые они фактически не исполняют).

Наконец, согласно Закону о всеобщей воинской обязанности и Положению военнослужащих необходимо привлекать к материальной ответственности властью командира лишь в том случае, если материальный ущерб нанесен ими государству при исполнении служебных обязанностей.

Из этого следует, что военнослужащие, причинившие материальный ущерб государству не при исполнении служебных обязанностей, как и все граждане, должны нести гражданско-правовую ответственность. В таком случае к ним предъявляется гражданский иск в суде на полную сумму ущерба. В связи с этим важно уяснить: когда находится и когда не на-

ходится военнослужащий при исполнении служебных обязанностей?

Исходя из воинских уставов можно считать, что военнослужащие срочной службы на территории воинской части (учреждения) всегда находятся при исполнении служебных обязанностей, включая и время отдыха, предусмотренного распорядком дня. При исполнении служебных обязанностей они находятся и вне части — во время учений, выполнения отдельных заданий, командировок.

Для офицеров и сверхсрочнослужащих критерием для установления факта исполнения служебных обязанностей может быть время нахождения на службе, исполнение должностных или специальных функций, в том числе и во время командировок.

Кроме того, должно быть принято во внимание служебное отношение военнослужащего к военному имуществу. Если оно выдано военнослужащему для служебных целей, то при порче этого имущества, утрате, присвоении независимо от того, когда это совершено военнослужащим — при исполнении служебных обязанностей или нет, вопрос о привлечении виновного к материальной ответственности подлежит рассмотрению и решению властью командира.

Положение 1964 г. определяет размеры денежных начетов и порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности властью командира.

Офицеры, генералы и сверхсрочнослужащие привлекаются к материальной ответственности в размере причиненного ущерба, но в сумме, не превышающей месячного оклада денежного содержания. Под денежным содержанием офицеров имеются в виду оклады по должности и воинскому званию, вместе взятые, а у сверхсрочнослужащих — должностной оклад с учетом увеличения за выслугу лет на сверхсрочной службе. Однако если эти военнослужащие являются материально ответственными лицами *, то они привлекаются к материальной ответственности в размере причиненного ущерба, но не свыше трехмесячного оклада содержания. Все военнослужащие, виновные в утрате или присвоении выданного им в пользова-

* Материально ответственными лицами считаются те офицеры и сверхсрочнослужащие, которым непосредственно вверены постоянно или временно деньги, ценные бумаги или материальные средства для хранения, перевозки или выдачи (но не в пользование им или их подчиненным). Командиры частей и подразделений (батальона, роты, взвода) и начальники служб материально ответственными лицами могут быть только временно и лишь в случае, если у них имеются в подотчете деньги, ценные бумаги или материальные средства. За имущество, находящееся в роте, командир роты, а также командиры взводов и старшина роты повышенной материальной ответственности не несут.

ние вещевого имущества согласно особому перечню*, несут ответственность в размере полной стоимости утраченных или присвоенных вещей независимо от степени их износа.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной службы независимо от занимаемой должности за ущерб, причиненный государству, несут не материальную, а в зависимости от обстоятельств дисциплинарную или уголовную ответственность.

К материальной ответственности они привлекаются только в случаях:

1) промотания вещевого имущества, выданного им в пользование**;

2) утраты или присвоения выданного в пользование вещевого имущества согласно указанному выше перечню.

В этих случаях виновные несут материальную ответственность в размере полной стоимости промотанных, утраченных или присвоенных ими предметов независимо от степени их износа.

На практике иногда в нарушение Положения на срочнослужащих неправомерно производятся денежные начеты за порчу и утрату вещевого имущества, не указанного в перечне, за утрату и поломку инструмента, снаряжения и другого имущества.

Военнослужащие, привлекаемые к материальной ответственности, несут ее в размере причиненного ими ущерба. Вместе с тем военнослужащему обеспечивается определенный минимум денежного содержания. Поэтому и размер ежемесячных удержаний не должен превышать 25% денежного содержания, а вместе с другими вычетами (алименты и т. п.) — 50% оклада содержания.

Если военнослужащий привлечен к материальной ответственности повторно, удержание нового начета производится после выплаты им предыдущего начета.

Убытки, превышающие сумму возможных удержаний, воинские части списывают по инспекторскому свидетельству, а предприятия и организации, действующие на началах хозрасчета, — в установленном порядке, без инспекторского свидетельства.

---

* В перечне указаны: пальто меховые, костюмы меховые, жилеты меховые, костюмы кожаные, пальто из кожзаменителя, куртки шевретовые, костюмы хлопчатобумажные зимние и демисезонные, полушубки, свитеры и рейтузы шерстяные, валенки, унты меховые, сапоги кожаные на меху, мешки спальные меховые, мешки спальные ватные, ботинки кожаные, сапоги кожаные с уширенными голенищами.

** Под промотанием вещевого имущества понимается продажа, залог или передача в пользование другим лицам предметов вещевого имущества, выданных военнослужащим в личное пользование.

Положение 1964 г. устанавливает, что, обнаружив материальный ущерб, нанесенный государству, командир части немедленно назначает административное расследование, которое должно быть закончено в двухнедельный срок. В необходимых случаях этот срок может продлить до двух месяцев вышестоящий командир.

Если при обнаружении материального ущерба или в ходе административного расследования выявятся данные, указывающие на совершение преступления, то командир обязан назначить дознание.

Административное расследование должно ответить на следующие вопросы: в чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка; кто его причинил; какими неправильными действиями военнослужащего причинен ущерб; умышленно или по небрежности военнослужащего причинен ущерб; какие законы, уставы и другие правовые акты нарушены; каков характер причинной связи между неправильными действиями военнослужащего и ущербом; находился ли военнослужащий при исполнении служебных обязанностей; какие обстоятельства способствовали нанесению ущерба. Если ущерб причинен несколькими лицами, то нужно выяснить степень вины каждого из них. Административное расследование следует проводить письменно по произвольной форме. Оно включает первичные материалы (докладную, акт ревизии, рапорт, письма и т. п.) и объяснения опрошенных лиц. Во всех случаях к материалам административного расследования должны быть приложены письменные объяснения виновных.

Командир части может поручить административное расследование любому офицеру, не являющемуся подчиненным того лица, чьи действия необходимо расследовать. Офицер, назначенный для расследования, совершает свои действия по приказу и от имени командира части; поэтому он имеет право производить опросы по обстоятельствам дела, истребовать и приобщать к делу необходимые документы (или копии с них) и т. д.

Окончив административное расследование, офицер представляет командиру части доклад со своими выводами и предложениями. Он высказывает мнение о том, кто и к какой ответственности должен быть привлечен, какие меры нужно предпринять, чтобы не допустить подобных случаев в будущем.

Командир части, если он согласен с материалами административного расследования и убежден в том, что оно проведено правильно, приказом по части привлекает виновных к материальной ответственности.

Если по поводу причиненного ущерба велось следствие или дознание и дело прекращено, производить административное расследование не требуется. Оно может не проводиться и в том случае, когда материальный ущерб и виновные лица установлены документальной ревизией или проверкой, произведенной органами финансовой службы.

Привлекать к материальной ответственности военнослужащих имеют право не все командиры (начальники). Этим правом обладают командиры частей, начальники военных учреждений и высшие начальники, если они имеют право издавать письменные приказы.

Решение о привлечении военнослужащего к материальной ответственности принимает командир части по месту службы военнослужащего или вышестоящий начальник на основании материалов административного расследования, акта ревизии, проверки, проведенной органами финансовой службы, дознания или следствия. Если привлекаемый военнослужащий ко дню принятия решения о возмещении ущерба убыл к другому месту службы, материал административного расследования (или другие материалы) в пятидневный срок следует направить на решение командира части по новому месту службы виновного. Начет, если он произведен по старому месту службы уже после отъезда военнослужащего, будет недействителен.

В каждом случае привлечения к материальной ответственности командир части обязан издать письменный приказ. Приказ должен быть издан не позднее месячного срока со дня окончания расследования или прекращения дознания в части.

Удержать денежные суммы с военнослужащего, привлеченного к материальной ответственности, можно не ранее чем через семь дней со дня объявления ему приказа лично под расписку. Этот порядок дает военнослужащему возможность обжаловать решение командира части согласно ст. 94—95 Дисциплинарного устава; военнослужащий может отрицать свою вину, оспаривать размер взыскания и т. п.

Вышестоящий начальник, получив жалобу, обязан потребовать материал расследования и в семидневный срок (а если потребуется проверка, то не позднее месячного срока со дня получения жалобы) принять решение, которое считается окончательным. Подача жалобы не приостанавливает удержания денежных сумм. Если жалоба будет удовлетворена, удержанная сумма возвращается.

При убытии военнослужащего в другую воинскую часть до полной выплаты начета удержания по новому месту службы производятся на основании записи в его расчетной книжке или денежном аттестате о невзысканной сумме начета.

Если привлеченный к материальной ответственности военнослужащий увольняется в запас или в отставку и добровольно не возместил задолженность по начету, командир части обязан предъявить к нему гражданский иск в суде в размере невзысканной суммы начета*. На военнослужащих срочной службы этот порядок не распространяется.

Таковы условия и порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности властью командира (начальника).

Денежные начеты на воинских должностных лиц, причинивших своими неправильными действиями ущерб государству, могут быть произведены и Комитетом партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета Министров СССР в размерах, установленных Положением о материальной ответственности военнослужащих.



* О гражданском иске см. стр. 253—261.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ

☆

Глава 11

ПЕНСИИ И ПОСОБИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ И ИХ СЕМЬЯМ

Государственное обеспечение военнослужащих и их семей является одной из форм осуществления конституционного права советских граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности. Оно выражает заботу советского народа о военнослужащих, увольняемых с действительной службы, о семьях умерших. Что бы ни случилось с воином, он знает, что ни он сам, ни его семья не останутся без средств к жизни.

Основными видами государственного обеспечения являются пенсии и пособия. Пенсия служит постоянным источником средств к жизни пенсионера, пособие оказывает временную помощь военнослужащему или его семье.

Выплата пенсий и пособий военнослужащим и их семьям в СССР осуществляется полностью за счет средств государства. Никаких удержаний для этих целей из денежного довольствия военнослужащих не производится.

Законодательством установлены виды пенсий и пособий, порядок их исчисления, назначения и выплаты.

1. ПЕНСИИ И ПОСОБИЯ ОФИЦЕРАМ, СВЕРХСРОЧНОСЛУЖАЩИМ И ИХ СЕМЬЯМ

Пенсионное обеспечение лиц офицерского состава, военнослужащих сверхсрочной службы и их семей осуществляется в порядке и размерах, установленных Правительством СССР *.

При увольнении из кадров Вооруженных Сил генералам, адмиралам, офицерам и военнослужащим сверхсрочной службы

* К основным правовым актам в области пенсионного обеспечения офицеров и их семей относятся: постановление СНК СССР 5 июня 1941 г. № 1474 «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начсостава, лицам младшего начсостава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям»; постановление Совета Министров СССР 2 января 1957 г. № 1 «О пенсиях офицерам и военнослужащим сверхсрочной службы и их семьям», которым на офицеров и их семьи распространен ряд пунктов Положения о

при наличии указанных законодательством условий назначаются пенсии: за выслугу лет, по инвалидности, по старости.

Пенсия за выслугу лет назначается тем из них, кто имеет выслугу от 20 до 25 лет или 25 и более лет.

В выслугу лет на пенсию засчитываются: действительная военная служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных и внутренних войсках; служба в партизанских отрядах; служба в органах государственной безопасности (на оперативной работе; на должностях начальствующего и руководящего состава по перечню, утвержденному Председателем Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР; служба в органах государственной безопасности на других должностях лиц, которым в период службы в этих органах были присвоены специальные или воинские звания, — со дня присвоения этих званий); служба в органах НКВД — МВД — МООП на должностях среднего, старшего и высшего начальствующего состава — со дня присвоения воинского или соответствующего специального звания.

Исчисление выслуги производится календарным порядком (день за день) и на льготных условиях.

На льготных условиях засчитывается:

а) **один месяц службы за три месяца:** в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, в городах-героях (в пределах соответствующих периодов), а также служба в партизанских отрядах в период военных действий; все время непрерывного нахождения военнослужащих на излечении в лечебных учреждениях по случаю боевых ранений, контузий и увечий, полученных при защите СССР, а также вследствие заболевания на фронте в период Великой Отечественной войны, связанного с несением военной службы, и др.;

б) **один месяц службы за два месяца:** в ряде отдаленных местностей СССР (например, в Камчатской области, в Чукотском национальном округе, на Курильских островах, на островах Берингова моря — не ранее чем с 14 сентября 1945 г. и др.); в боевой реактивной и боевой турбовинтовой авиации на должностях, входящих в состав летного экипажа *;

в) **один месяц службы за полтора месяца:** в других видах авиации (определяемых Министром обороны СССР и соответ-

---

порядке назначения и выплаты государственных пенсий 4 августа 1956 г. № 1044; Постановление Совета Министров СССР 27 июля 1959 г. № 876.

По применению этих и других правительственных актов по пенсионному обеспечению военнослужащих и их семей изданы ведомственные правовые акты.

* При условии выполнения военнослужащим установленной нормы налета часов.

ственно Председателем Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР) на должностях, входящих в состав летного экипажа *;

на подводных лодках, находящихся в строю; на тральщиках в период траления боевых мин; в управлениях соединений подводных лодок, находящихся в строю, и соединений тральщиков в период траления боевых мин — по перечню должностей, утвержденному Министром обороны, и не ранее чем с 22 января 1952 г.; в таком же порядке засчитывается служба офицерскому составу управлений соединений подводных лодок (учебных и строящихся, учебных и ремонтирующихся, строящихся и ремонтирующихся) на должностях, поименованных в перечне, утвержденном Министром обороны, при условии непосредственного плавания на подводных лодках не менее 60 ходовых дней в году;

на штатных должностях водолазов, если последние выполнили минимальную норму часов работы под водой;

на заставах, в комендатурах и приравненных к ним подразделениях пограничных войск, на морских пограничных кораблях и катерах, находящихся в строю и непосредственно несущих охрану государственных границ СССР в местностях, поименованных в постановлении Правительства от 27 июля 1959 г. № 876;

в ряде отдаленных местностей, например на острове Сахалин (не ранее чем с 14 сентября 1945 г.), в г. Мурманске (не ранее чем с 30 апреля 1951 г.) и др.

Периоды срочной военной службы во всех случаях, кроме времени пребывания в действующей армии и нахождения на излечении по случаю боевого ранения, в воинских частях, находившихся в городах-героях, и в лечебных заведениях вследствие заболевания на фронте, засчитываются в выслугу лет на пенсию только в календарном порядке — месяц за месяц **.

Выслуга лет исчисляется по данным послужного списка и других документов, имеющихся в личном деле военнослужащего.

Пенсии за выслугу от 20 до 25 лет назначаются тем генералам, адмиралам, офицерам и сверхсрочнослужащим, кто увольняется с действительной военной службы по сокращению штатов, по возрасту, по болезни или по ограниченному состоянию здоровья (а сверхсрочнослужащим — и в связи с оконча-

---

* При условии выполнения военнослужащим установленной нормы налета часов.

** Исчерпывающий перечень видов службы, засчитываемых в выслугу лет на пенсию, дан в Положении о порядке назначения и выплаты государственных пенсий и пособий генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим сверхсрочной службы и их семьям.

нием срока сверхсрочной службы) и достиг ко дню увольнения 40-летнего возраста*. Офицерам и сверхсрочнослужащим, увольняемым непосредственно с летной работы, с подводных лодок и с минных тральщиков, пенсия за выслугу от 20 до 25 лет назначается и до достижения 40-летнего возраста.

Размер пенсии за выслугу от 20 до 25 лет зависит от окладов денежного содержания и возраста увольняемого: достигшим ко дню увольнения 50-летнего возраста пенсия назначается в размере 40% окладов по должности и воинскому званию, а не достигшим 50-летнего возраста — в размере 30% этих окладов.

При определенных условиях предусматривается назначение пенсии и лицам, которые не имеют 20 лет выслуги в Советской Армии и Военно-Морском Флоте. Генералам, адмиралам и офицерам, уволенным из кадров после 14 января 1960 г., имеющим выслугу менее 20 лет, но достигшим ко дню увольнения 50-летнего возраста, пенсия назначается: тем из них, кто имеет общий трудовой стаж 25 календарных лет, из которых не менее половины составляет военная служба, — в размере 30%, а тем, кто имеет общий трудовой стаж 30 календарных лет, из которых не менее половины приходится на военную службу,— в размере 40% окладов денежного содержания.

Размер пенсии за выслугу 25 лет и более зависит от окладов содержания, выслуги свыше 25 лет, а в отдельных случаях от причины увольнения в запас и от возраста увольняемого, а именно:

генералам, адмиралам, офицерам и сверхсрочнослужащим за выслугу 25 лет пенсия назначается в размере 50% окладов содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет — 3% окладов, но всего не более 75% окладов содержания;

генералам, адмиралам и офицерам, имеющим выслугу 25 лет, зачисляемым в запас по возрасту или по болезни, достигшим ко дню увольнения 55 лет, и увольняемым в отставку, — 60% окладов содержания и за каждый год выслуги сверх 25 лет — 3% окладов, но всего не более 75% окладов содержания.

Пенсии за выслугу лет назначаются пожизненно.

Пенсии по инвалидности. Право на пенсию по инвалидности приобретают все генералы, адмиралы, офицеры и сверхсрочнослужащие**, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы.

---

* Выслуга лет и возраст определяются на день увольнения военнослужащего из кадров в запас или в отставку.

** В дальнейшем для краткости генералы, адмиралы, офицеры и сверхсрочнослужащие в ряде случаев будут именоваться военнослужащими.

Группы и причины инвалидности, а также время наступления инвалидности определяются врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК).

ВТЭК находится в ведении местных органов социального обеспечения. Направление во ВТЭК выдает тот районный военный комиссариат, в который военнослужащий принят на воинский учет. Освидетельствование эта комиссия производит на основании существующего о ней Положения. При решении вопроса о причинной связи инвалидности с выполнением обязанностей военной службы ВТЭК руководствуется заключением военно-врачебной комиссии, указанным в свидетельстве о болезни.

Пенсия по инвалидности назначается, если будет установлено, что инвалидность наступила в период военной службы или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, или если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период военной службы или в период пребывания в плену * в годы Великой Отечественной войны.

Размер пенсий военнослужащим по инвалидности зависит от причины и группы инвалидности, окладов денежного содержания и выслуги 5 лет и более. В соответствии с этим пенсии по инвалидности назначаются в следующих размерах (в процентах к окладам денежного содержания):

Причины инвалидности	Группа инвалидности		
	I	II	III
а) Военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие: ранения, контузии, увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы; заболевания, связанного с пребыванием на фронте; ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период пребывания в плену	75	55	40
б) Военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие: заболевания, не связанного с пребыванием на фронте, или несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей воен-			

* Если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины.

Продолжение

Причины инвалидности	Группа инвалидности		
	I	II	III
ной службы, имевших место в период прохождения военной службы; несчастного случая или заболевания, имевших место после увольнения с военной службы, при условии, что инвалидность наступила не позднее 3 месяцев со дня увольнения	60	45	30

Пенсия по инвалидности не может превышать 75% окладов содержания.

Если пенсия по инвалидности исчислялась из окладов содержания менее 200 руб. в месяц, то при выслуге 5 лет пенсия увеличивается на 5% окладов и за каждый год выслуги сверх 5 лет, кроме того, на 1% окладов содержания. В целом надбавка к пенсии не может превышать: инвалидам I и II групп — 10%, инвалидам III группы — 5% окладов.

С 1 октября 1959 г. пенсии по инвалидности повышены: получающим пенсию по инвалидности I группы менее 110 руб. и II группы менее 90 руб. пенсия увеличивается на 15%. Однако повышенная пенсия не должна превышать у инвалидов I группы 110 руб. и у инвалидов II группы 90 руб. в месяц. Такое же повышение применяется при назначении и возобновлении выплаты пенсий.

Пример. Капитану Н., уволенному в отставку по болезни, установлена II группа инвалидности. Инвалидность явилась следствием увечья, полученного во время тактических учений.

Общая выслуга капитана Н. составила 14 лет, денежное содержание (оклады по должности и званию) 160 руб.

Размер пенсии капитану Н. будет определяться следующим образом:

$$\frac{160 \times 55}{100} = 88 \text{ руб.}$$

Увеличение за выслугу лет:

$$\frac{160 \times 10}{100} = 16 \text{ руб.}$$

Размер пенсии 104 руб.

Пенсии по инвалидности назначаются на все время нетрудоспособности.

Генералы, адмиралы и офицеры, уволенные с военной службы с правом на пенсию за выслугу лет или по инвалидности, имеющие при увольнении одновременно право на пенсию по старости, предусмотренную Законом о государственных пенсиях 1956 г., могут по их желанию получить пенсию по старости, назначаемую органами Министерства обороны СССР на условиях и по нормам, установленным для рабочих и служащих.

Возможно назначение пенсии в пониженных размерах. Если военнослужащий, имевший право на пенсионное обеспечение, был осужден за совершение преступления и отбыл наказание, но не лишен офицерского звания или уволен за проступки, дискредитирующие звание военнослужащего, и в приказе о его увольнении имеется указание о применении ограничений в пенсии, то ему назначается пенсия (за выслугу лет или по инвалидности) в размере 50% от установленных норм. Это правило распространено на пенсионеров из числа офицеров, состоящих в запасе или в отставке, осужденных за совершение преступления и отбывших наказание или освобожденных из заключения по амнистии. Министру обороны предоставлено право в отношении отдельных отбывших наказание лиц, по представлению командующих войсками военных округов (флотами) или местных партийных и советских органов, не применять этих ограничений.

Если военнослужащий, осужденный за совершенное преступление с лишением офицерского звания, имеет после отбытия наказания право на пенсию, последняя назначается ему на одинаковых условиях с военнослужащими срочной службы.

Пенсионерам из числа офицеров и сверхсрочнослужащих, получающим пенсию по инвалидности и проработавшим после назначения пенсии Министерства обороны в качестве рабочих и служащих не менее двух лет, могут по их желанию назначаться пенсии органами социального обеспечения на основаниях, установленных для рабочих и служащих.

Пенсии по случаю потери кормильца. Право на пенсию по случаю потери кормильца — смерти военнослужащего или пенсионера из числа военнослужащих — имеют согласно общему законодательству нетрудоспособные члены семьи умершего, состоявшие на его иждивении.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся — 18 лет);

при этом братья, сестры и внуки имеют право на пенсию при условии, если они не имеют трудоспособных родителей;

б) отец, мать, жена (муж), если они достигли престарелого возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являются инвалидами одной из трех групп инвалидности; женам умерших, погибших и пропавших на фронте без вести генералов, адмиралов, а также пенсионеров из числа этих лиц, которые были уволены по возрасту или по болезни и получали пенсию за выслугу 25 лет и более, пенсия назначается независимо от возраста и трудоспособности;

в) один из родителей или супруг независимо от возраста и трудоспособности, если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего, не достигшими 8 лет, и сам не работает;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Учащимся детям, братьям, сестрам и внукам пенсия выплачивается также при получении ими стипендии, но только до достижения 18 лет. Если же они находятся на полном государственном содержании (например, воспитанники детских домов, учащиеся суворовских военных училищ и др.), то им пенсия не назначается, а выплата ранее назначенной пенсии приостанавливается.

Родители имеют право на пенсию независимо от того, когда они стали инвалидами либо достигли престарелого возраста — до или после смерти кормильца.

Супруг (жена или муж) умершего имеет право на пенсию, если он достиг престарелого возраста или стал инвалидом до смерти кормильца или не позднее 5 лет после его смерти. Однако супругу умершего, не имеющему совершеннолетних трудоспособных детей, пенсия назначается независимо от времени достижения престарелого возраста или наступления инвалидности. Предусмотрен особый случай: если извещение о судьбе военнослужащего вручено супругу по истечении 5 лет со дня его смерти (гибели, безвестного отсутствия), право супруга на пенсию определяется на день вручения ему извещения о судьбе военнослужащего независимо от времени, прошедшего со дня смерти кормильца до вручения извещения.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Не считается состоявшим на иждивении умершего супруг, являющийся трудоспособным членом колхоза.

Члены семьи умершего военнослужащего, для которых его

помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получают пенсию по линии органов социального обеспечения за свой труд или по другим основаниям, имеют право выбора пенсии.

Законодательством предусматривается возможность назначения пенсии нетрудоспособным родителям и детям умершего военнослужащего (пенсионера), не состоявшим на его иждивении. Назначение пенсии в этом случае допускается, если впоследствии эти лица утратили источник средств к существованию, например: родители перестали работать, лишились трудоспособных совершеннолетних детей, дети лишились другого родителя, имевшего самостоятельный заработок.

Нахождение родителей, деда и бабушки на иждивении умершего, а также факт утраты родителями источника средств к существованию устанавливаются на месте представителями райвоенкомата, домоуправления или сельского Совета и указываются в заключении о семейно-имущественном положении. В нем, в частности, отмечается, когда и какие заработки и доходы имели родители, в чем конкретно заключалась помощь военнослужащего, какую материальную помощь родителям оказывали их другие дети *.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются:

1) семьям военнослужащих, если кормилец умер (или пропал на фронте без вести) в период военной службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения с военной службы, или позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период военной службы (или в период пребывания в плену **);

2) семьям пенсионеров, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Размер пенсий для семей умерших военнослужащих офицерского состава и сверхсрочнослужащих зависит от: окладов содержания военнослужащего; причины смерти военнослужащего; числа нетрудоспособных в семье, имеющих право на пенсию.

В соответствии с этим семьям умерших генералов, адмиралов, офицеров и сверхсрочнослужащих, а также семьям умерших пенсионеров из числа этих военнослужащих пенсии назначаются в следующих размерах:

---

* Факт нахождения лица на иждивении при отсутствии соответствующих документов и невозможности их восстановления может устанавливаться определением народного суда.

** Если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины.

На трех и более нетрудоспособных	На двух нетрудоспособных	На одного нетрудоспособного
60% с суммы окладов содержания кормильца до 100 руб. в месяц и 25% с остальной суммы окладов содержания	45% с суммы окладов содержания кормильца до 100 руб. в месяц и 20% с остальной суммы окладов содержания	30% с суммы окладов содержания кормильца до 100 руб. в месяц и 15% с остальной суммы окладов содержания

При этом семьям военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте (в плену), а также семьям умерших пенсионеров из числа этих военнослужащих, получавших пенсию по инвалидности, вызванной указанными выше причинами, пенсия повышается на 20%.

Рассмотрим определение размера пенсии семье офицера на примере.

Лейтенант М., находившийся в командировке, погиб в результате автомобильной катастрофы. Выслуга лейтенанта М. 9 лет, оклады по должности и воинскому званию 150 руб. В семье лейтенанта М. остались трудоспособная жена 25 лет, дочь 3-х лет и мать 56 лет, состоявшая на иждивении погибшего сына.

Приведем соответствующие нормы:

$$\frac{100\times45}{100}=45 \text{ руб.};\quad \frac{50\times20}{100}=10 \text{ руб.};$$

$$45 \text{ руб.}+10 \text{ руб.}=55 \text{ руб.}$$

Поскольку лейтенант М. погиб от увечья при исполнении служебных обязанностей, пенсия назначается с повышением на 20%:

$$\frac{55\times20}{100}=11 \text{ руб.}$$

Размер пенсии:

$$55 \text{ руб.}+11 \text{ руб.}=66 \text{ руб.}$$

Исчисление пенсий. Генералам, адмиралам и офицерам пенсии исчисляются из оклада по последней основной (а не временно исполняемой) штатной должности и оклада по воинскому званию, а не получавшим перед увольнением с военной

службы оклада по воинскому званию — из оклада по последней основной штатной должности. Военнослужащим сверхсрочной службы пенсии исчисляются из суммы оклада по последней штатной должности, определенного с учетом общей продолжительности сверхсрочной службы, и стоимости установленного продовольственного пайка по последней штатной должности.

Из тех же соответственно окладов исчисляются пенсии также семьям умерших военнослужащих и семьям пенсионеров из числа военнослужащих.

Пенсионерам из числа военнослужащих, вновь зачисленным в кадры Вооруженных Сил, пенсии при последующем увольнении исчисляются из окладов содержания, которые им выплачивались перед последним увольнением с военной службы.

Во всех случаях пенсия, назначаемая военнослужащему (за выслугу лет или по инвалидности), не может превышать установленных предельных размеров.

Если пенсии офицерам и сверхсрочнослужащим по инвалидности, а их семьям по случаю смерти кормильца, исчисляемые по военному законодательству из окладов содержания, ниже пенсий, исчисляемых по Закону о государственных пенсиях 1956 г. для сержантов и старшин срочной службы и их семей из заработка, равного указанным окладам содержания, то пенсия офицерам, сверхсрочнослужащим и их семьям назначается в порядке и размерах, предусмотренных Законом о государственных пенсиях.

Неправильными являются действия отдельных начальников, которые офицеров и сверхсрочнослужащих, предназначаемых к увольнению с военной службы, перед самым увольнением назначают на должности с более высоким окладом денежного содержания. Такая практика приводит к необоснованному увеличению этим военнослужащим пенсий.

Назначение и выплата пенсий. Все лица, имеющие право на государственную пенсию, могут обращаться за ней в любое время после возникновения права на пенсию, без ограничения каким-либо сроком. Назначается пенсия по общему правилу со дня увольнения с военной службы, но не ранее дня, до которого военнослужащий был удовлетворен денежным довольствием, а семьям военнослужащих или пенсионеров из числа военнослужащих — со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого он был удовлетворен денежным довольствием или пенсией.

В указанных ниже случаях пенсии назначаются с более поздних сроков:

1) военнослужащим, признанным инвалидами по истечении

трех месяцев после увольнения с военной службы, а равно признанным инвалидами до истечения трех месяцев со дня увольнения, но вследствие несчастного случая или заболевания, имевших место после увольнения с военной службы, — со дня установления инвалидности, указанного в акте ВТЭК;

2) нетрудоспособным детям и родителям, не состоявшим на иждивении военнослужащих или пенсионеров из числа военнослужащих, но утративших источник средств к существованию, — со дня обращения за пенсией;

3) членам семей военнослужащих или пенсионеров из числа военнослужащих, приобретших право на пенсию по случаю потери кормильца в связи с признанием их инвалидами, — со дня установления им инвалидности, указанного в акте ВТЭК.

За прошлое время назначенные пенсии выплачиваются не более, чем за один год.

Назначение пенсий (после оформления и представления документов) производится: генералам и адмиралам — Центральным финансовым управлением Министерства обороны СССР; остальным военнослужащим из числа офицеров и сверхсрочнослужащих, а также семьям генералов, адмиралов, офицеров и сверхсрочнослужащих — областными, краевыми, республиканскими военными комиссариатами *.

Выплата пенсий во всех случаях производится через отделение госбанка по месту жительства пенсионеров.

Назначенные пенсии выплачиваются в полном размере независимо от имеющегося у пенсионеров заработка или дохода: военнослужащим, получающим пенсию по инвалидности I и II групп; членам семей по случаю потери кормильца.

Работающим пенсионерам из числа военнослужащих, получающим пенсию за выслугу лет или по инвалидности III группы, пенсия выплачивается с учетом заработка: если пенсия и заработок, вместе взятые, превышают денежное содержание, из которого пенсия исчислена, пенсия снижается на сумму, превышающую это денежное содержание, однако за пенсионером во всех случаях сохраняется не менее 50% назначенной пенсии. При этом пенсионерам — инвалидам войны, получающим пенсию по инвалидности III группы в размере менее 30 руб., а проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством — менее 25 руб. 50 коп., пенсия выплачивается в полном размере, независимо от заработка; пенсионерам, получающим пенсию в больших размерах, пенсия выплачивается с учетом их заработка, но не ниже 30 руб. или 25 руб. 50 коп. в месяц соответственно.

* В городах Москве и Ленинграде — городскими военкоматами.

Пенсионеры, поступившие на работу, обязаны сообщать отделениям госбанка о размере получаемой заработной платы. Скрытие офицерами запаса своего заработка приводит к нарушению закона и переплатам пенсий. Подобные случаи недопустимы.

Пенсионерам, принимающим участие в сельскохозяйственных работах в колхозах, в совхозах и на других государственных предприятиях сельского хозяйства, а также пенсионерам, постоянно работающим в качестве рабочих на государственных предприятиях сельского хозяйства, пенсия выплачивается без учета их заработка на указанных работах *.

Возможны случаи, когда увольняемые из кадров офицеры и сверхсрочнослужащие не приобретут право на пенсию от Министерства обороны. В таких случаях им, а также их семьям могут назначаться пенсии на общих основаниях, установленных для рабочих, служащих и их семей, независимо от того, работали ли эти лица ранее в качестве рабочих и служащих. При этом пенсии им будут исчислены из окладов денежного содержания, которые выплачивались военнослужащим перед увольнением с военной службы.

Пособия. При увольнении из кадров военнослужащие приобретают право на выходное или на единовременное пособие.

Выходное пособие выплачивается тем офицерам и сверхсрочнослужащим, которые при увольнении из кадров в запас или в отставку не приобрели права на пенсию ни за выслугу лет, ни по инвалидности.

Размер выходного пособия сверхсрочнослужащим зависит от выслуги лет, а именно: при выслуге менее 4 лет пособие выплачивается в размере полумесячного оклада содержания, за полные 4 года — в размере одного оклада месячного содержания, а за каждый год выслуги сверх 4 лет выходное пособие увеличивается на $^1/_5$ месячного оклада, однако общий размер выходного пособия не должен быть более пяти окладов содержания.

Офицерам, увольняемым в запас или в отставку по состоянию здоровья, возрасту и сокращению штатов и не имеющим права на пенсию, выходное пособие выплачивается независимо от продолжительности службы в размере двух месячных окладов по воинскому званию и по последней основной должности. Кроме того, им в течение одного года со дня увольнения из армии и флота сохраняется выплата месячного оклада по воинскому званию.

Если же офицеры уволены с военной службы в связи с осу-

---

* Постановление Совета Министров СССР 26 февраля 1964 г. № 175 (СП СССР, 1964 г., № 3, ст. 17).

ждением за совершенные преступления (в том числе в связи с осуждением условно), за тяжелые аморальные проступки или по служебному несоответствию, то выплата оклада по воинскому званию после увольнения им не производится.

Генералам, адмиралам и офицерам, имеющим право на пенсию, выдается при увольнении из кадров единовременное пособие в размере двух месячных окладов по должности и воинскому званию.

Военнослужащим сверхсрочной службы, уволенным с военной службы с правом на пенсию за выслугу лет или по инвалидности, единовременное пособие выдается в размере двух месячных окладов денежного содержания.

Офицерам и сверхсрочнослужащим, уволенным в связи с осуждением за совершенные преступления или за проступки, дискредитирующие звание военнослужащего, ни выходное, ни единовременное пособие не выплачивается.

Единовременное пособие выплачивается и семьям военнослужащих. На основании Постановления СНК СССР от 5 июня 1941 г. производится выдача единовременного пособия тем женам умерших младших офицеров и сверхсрочнослужащих, которые сами не имеют права на пенсию и не получают ее на детей. Им выдается пособие в размере месячного оклада содержания умершего военнослужащего. Женам умерших пенсионеров в таких случаях пособие выдается в размере месячного оклада пенсии.

Семьям умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести генералов, адмиралов и старших офицеров единовременное пособие выдается в повышенном размере и независимо от назначения им пенсии.

В случае смерти генералов, адмиралов и старших офицеров, уволенных в запас и в отставку по возрасту или по болезни и получавших пенсию за выслугу 25 лет и более, их семьи обеспечиваются единовременным пособием в размере $^{1}/_{3}$ от суммы тех пособий, которые назначаются семьям умерших генералов, адмиралов и старших офицеров.

При определении размера единовременного пособия здесь, кроме жены военнослужащего, имеются в виду состоящие на иждивении военнослужащего нетрудоспособные дети, а также нетрудоспособные родители, проживавшие вместе с семьей военнослужащего на день его смерти.

2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ И ИХ СЕМЕЙ

Пенсионное обеспечение солдат, матросов, сержантов и старшин срочной службы и их семей осуществляется на основе единых с рабочими и служащими правовых актов: Закона

о государственных пенсиях 1956 г. и Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР 4 августа 1956 г. № 1044.

Военнослужащие срочной службы приобретают право на пенсию только по одному основанию — по инвалидности. Пенсии им назначаются независимо от продолжительности военной службы и предшествовавшей работы, а также независимо от того, явилась ли инвалидность следствием исполнения военнослужащим обязанности военной службы или нет.

Размер пенсии срочнослужащего устанавливается в зависимости от причины и группы инвалидности, а также от характера работы и заработка до призыва на военную службу *.

Инвалидам-военнослужащим, ранее работавшим в качестве рабочих и служащих, размеры пенсий установлены на уровне пенсий соответствующих категорий рабочих и служащих.

Рядовым и матросам, работавшим в качестве рабочих или служащих до призыва на военную службу и ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, пенсии назначаются в следующих размерах:

1) инвалидам I группы — 100% с заработка до 50 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка;

2) инвалидам II группы — 90% с заработка до 45 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка;

3) инвалидам III группы — 65% с заработка до 40 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка.

Если рядовые и матросы работали до призыва на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и стали инвалидами вследствие указанных выше причин, пенсии назначаются в более высоких, льготных размерах:

инвалидам I группы — 100% инвалидам II группы — 90% инвалидам III группы — 65%	с заработка до 60 руб. в месяц и, сверх того, 20% с остального заработка.

Если рядовые и матросы до призыва работали на других работах с тяжелыми условиями труда и стали инвалидами вследствие указанных выше причин, пенсии назначаются тоже в льготных размерах:

инвалидам I группы — 100% инвалидам II группы — 90% инвалидам III группы — 65%	с заработка до 50 руб. в месяц и, сверх того, 15% с остального заработка.

---

* Военнослужащим, работавшим до призыва на военную службу и после увольнения с нее (до обращения за пенсией), пенсии исчисляются по их выбору: либо из заработка до призыва на военную службу, либо из заработка перед обращением за пенсией.

При этом устанавливаются минимальные и максимальные размеры пенсий в месяц (в рублях):

Размеры пенсий	Инвалидам I группы	Инвалидам II группы	Инвалидам III группы
Минимальные размеры пенсий	50	35	21
Максимальные размеры пенсий	120	90	45

В несколько меньших размерах устанавливаются пенсии военнослужащим, работавшим до призыва на военную службу в качестве рабочих и служащих, но ставшим инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте, а именно:

1) инвалидам I группы — 85% с заработка до 50 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка;

2) инвалидам II группы — 65% с заработка до 45 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка;

3) инвалидам III группы — 45% с заработка до 40 руб. в месяц и, сверх того, 10% с остального заработка.

Рядовым и матросам, работавшим до призыва на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и ставшим инвалидами вследствие указанных выше причин, пенсии назначаются в льготных размерах:

инвалидам I группы — 85%
инвалидам II группы — 65%
инвалидам III группы — 45%

} с заработка до 60 руб. в месяц и, сверх того, 20% с остального заработка.

Если рядовые и матросы до призыва работали на других работах с тяжелыми условиями труда и стали инвалидами вследствие указанных выше причин, то пенсии им назначаются в размерах:

инвалидам I группы — 85%
инвалидам II группы — 65%
инвалидам III группы — 45%

} с заработка до 50 руб. в месяц и, сверх того, 15% с остального заработка.

И в этих случаях устанавливаются минимальные и максимальные размеры пенсий (в рублях):

Размеры пенсий	Инвалидам I группы	Инвалидам II группы	Инвалидам III группы
Минимальные размеры пенсий	50	30	16
Максимальные размеры пенсий	90	60	40

В кадры Вооруженных Сил призывается немало граждан, не работавших в качестве рабочих или служащих (колхозники, учащиеся и др.). Таким военнослужащим из числа рядовых и матросов пенсии назначаются в твердых размерах в месяц (в рублях):

Причины инвалидности	Инвалидам I группы	Инвалидам II группы	Инвалидам III группы
Ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте	50	35	21
Ставшим инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте	50	30	16

Семьи военнослужащих срочной службы приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца, если в их составе имеются нетрудоспособные, отвечающие условиям, указанным при характеристике пенсионного обеспечения семей офицеров. Пенсии им назначаются независимо от продолжительности военной службы и предшествующей работы военнослужащего.

Размер же пенсии зависит от причины смерти военнослужащего, характера его работы и заработка до призыва на военную службу и от количества членов семьи, имеющих право на пенсию.

Семьям рядовых и матросов, работавших в качестве рабочих или служащих до призыва на военную службу и погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, или вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, пенсии исчисляются в процентном отношении к заработку кормильца до призыва на военную службу и назначаются в таких же размерах, в каких они назначаются семьям рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

Что касается семей рядовых и матросов, работавших до призыва на военную службу в качестве рабочих или служащих и умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, или заболевания, не связанного с пребыванием на фронте, то и им пенсии исчисляются в процентном отношении к заработку кормильца до призыва на военную службу, но пенсии назначаются им в одинаковых размерах с пенсиями рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания и имевших стаж работы, необходимый для назначения пенсии по инвалидности.

Семьям солдат и матросов, не работавших в качестве рабочих и служащих до призыва в армию, пенсии назначаются в твердых размерах в месяц (независимо от причины смерти военнослужащего):

	В рублях
На трех и более нетрудоспособных членов семьи . .	50
На двух нетрудоспособных членов семьи	30
На одного нетрудоспособного члена семьи	21

Во всех случаях семьям умерших пенсионеров из числа военнослужащих пенсии назначаются соответственно по тем же нормам, как и семьям умерших военнослужащих.

Следует иметь в виду, что при определении размеров пенсии военнослужащим срочной службы и их семьям учитывается и ряд других обстоятельств. Так, всем неработающим инвалидам I и II групп, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается надбавка: при одном нетрудоспособном — 10% пенсии, при двух и более нетрудоспособных — 15%. Кроме того, начисляется надбавка на уход за инвалидом I группы в размере 15% пенсии и неработающим инвалидом II группы в размере 10%.

Пенсии сержантам, старшинам, ефрейторам и старшим матросам, а также их семьям повышаются на 10% в сравнении с пенсиями для рядовых, матросов и их семей. Пенсионерам, постоянно проживающим в сельских местностях и связанным с сельским хозяйством, пенсии назначаются в размере 85% норм, установленных Законом о государственных пенсиях.

Такие вопросы пенсионного обеспечения, как определение условий назначения пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, порядок выплаты пенсии инвалидам, работающим в качестве рабочих и служащих, решаются одинаково для всех составов военнослужащих и их семей.

Заявления о назначении пенсии военнослужащим срочной службы и их семьям подаются в районный (городской) отдел социального обеспечения по месту жительства заявителя. На-

значают пенсии комиссии, образуемые исполнительными комитетами районных (городских) Советов депутатов трудящихся. В состав комиссии входит районный (городской) военный комиссар. Решение комиссии может быть обжаловано в исполком районного (городского) Совета.

Пенсионерам — инвалидам III группы из числа военнослужащих, работающих на предприятиях и в учреждениях, пенсии выплачиваются по месту работы. Всем остальным пенсионерам пенсии выплачиваются районными (городскими) отделами социального обеспечения по месту жительства пенсионеров.

Военные строители обеспечиваются пенсиями на одинаковых условиях с рабочими и служащими. При этом пенсии могут исчисляться по их выбору — из заработка в военно-строительном отряде либо из заработка до их призыва в ВСО (военно-строительный отряд). Срок службы в военно-строительных отрядах засчитывается как в общий трудовой стаж, так и в стаж непрерывной работы порядком, установленным законодательством для лиц, увольняемых с действительной военной службы.

На одинаковых условиях с рабочими и служащими (наравне с членами профсоюзов) военным строителям выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности на основе норм законодательства о труде.

☆

РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ
ВОПРОСЫ ТРУДОВОГО И ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

☆

Глава 12
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ СИСТЕМЫ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ СССР

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В системе Министерства обороны СССР, в частях, учреждениях, заведениях и на предприятиях* Советской Армии и Военно-Морского Флота работают рабочие и служащие, которые своим трудом содействуют выполнению почетных задач, возложенных на Вооруженные Силы СССР Коммунистической партией и Советским правительством.

Вопросы организации труда, заработной платы, трудовых отношений этих рабочих и служащих определяются законодательством СССР и союзных республик о труде (Кодексами законов о труде), постановлениями и инструкциями ВЦСПС и Правилами внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений.

Вопросы, касающиеся только рабочих и служащих, работающих в системе Министерства обороны СССР, регулируются приказами и инструкциями Министра обороны СССР.

Порядок приема на работу в части. Поступающие на работу в части предъявляют командованию трудовую книжку, а впервые поступающие на работу — справку домоуправления или сельского Совета и паспорт. Лица, поступающие на должность, требующую специальных знаний, представляют диплом или

---

* Ниже все учреждения, заведения, предприятия и соединения Советской Армии и Военно-Морского Флота, руководителям которых предоставлено право приема и увольнения рабочих и служащих, именуются частью, а под командованием понимается и администрация предприятий и учреждений, входящих в систему Министерства обороны СССР.

свидетельство о высшем или среднем специальном образовании.

Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза и Совета Министров СССР 1960 г. «Об устранении канцелярско-бюрократических извращений при оформлении трудящихся на работу и разрешении бытовых нужд граждан» запрещает требовать от поступающих на работу рабочих и служащих письменные характеристики с прежнего места работы и различные справки (о семейном положении, наличии жилой площади, получаемой ранее заработной плате, о прописке и т. п.).

Особый порядок установлен при приеме на работу по совместительству. Совместительство, т. е. одновременное занятие, помимо основной, еще одной платной должности, либо выполнение другой постоянной платной работы, разрешается рабочим, младшему обслуживающему персоналу, а также служащим, должностной оклад которых не превышает 60 руб. в месяц, с согласия командиров частей. В порядке исключения как временная мера совместительство разрешается и лицам, обладающим большим опытом и высокой квалификацией, если нет возможности принять на должность соответствующего работника, не занятого на другой работе, и если работа по совместительству не требует полной нагрузки рабочего дня.

Для поступления на работу по совместительству этих лиц требуется письменное разрешение от командиров обеих заинтересованных частей, согласованное с вышестоящим командованием и местными комитетами профсоюзных организаций. Помимо основного места работы, совместительство разрешается только на одном предприятии, в одной части, в пределах одной местности (одного города или сельского района).

Запрещается принимать на работу близких родственников (супругов, братьев, детей, родителей), если их совместная работа связана с подчиненностью или подконтрольностью друг другу. Это правило не распространяется на занимающих выборные должности, врачей, артистов, учителей и библиотекарей.

Командование частей вправе назначить испытательный срок для выяснения пригодности поступающего к поручаемой ему работе. Продолжительность испытательного срока не может превышать: для рабочих — 6 дней, для служащих — 14 дней, а для принимаемых на ответственную работу — один месяц.

В течение этого срока командование вправе отчислить неподходящего работника без выплаты выходного пособия. После окончания испытательного срока работник считается принятым на работу и может быть уволен только на общих основаниях.

Каждый рабочий и служащий по истечении месяца и не позднее двух месяцев со дня поступления на работу в Вооруженные Силы СССР дает торжественное и клятвенное обязательство, о чем делается запись в его трудовой книжке. Отвечает за своевременное принятие торжественного и клятвенного обязательства командир части, который должен лично принимать обязательство от каждого поступившего в часть работника независимо от того, служил ли тот ранее в Вооруженных Силах СССР или нет. Принятие торжественного и клятвенного обязательства возлагает на рабочих и служащих обязанность строго сохранять военную и государственную тайну, соблюдать высокую дисциплину и порядок, установленный в частях, беречь военное и народное имущество и до конца быть преданным своему народу, Советской Родине и Советскому правительству.

Принятым на работу командование разъясняет их права и обязанности, условия оплаты труда, порядок работы и обращения с инструментами, правила внутреннего трудового распорядка. Все принятые в производственные цехи должны быть проинструктированы по вопросам техники безопасности, производственной санитарии и противопожарной охраны.

Рабочим и служащим, впервые начавшим свою трудовую деятельность, в течение первых пяти дней работы выписываются трудовые книжки, которые по общим правилам хранятся у командования и выдаются на руки при увольнении с работы.

Работающим по сдельной системе оплаты труда одновременно с трудовой книжкой выписываются и выдаются на руки расчетные книжки.

Рабочее время и его продолжительность. Советское трудовое законодательство подробно регулирует вопросы рабочего времени и времени отдыха. 7 мая 1960 г. Верховным Советом СССР принят закон о завершении перевода в 1960 г. всех рабочих и служащих на 7- и 6-часовой рабочий день.

Для всех рабочих и служащих Советского Союза установлен рабочий день продолжительностью не более 7 часов, а для рабочих, занятых на подземных работах,— не более 6 часов.

Сокращенный рабочий день (продолжительностью 6, 5 и 4 часа) установлен для всех лиц, работающих на производстве с вредными условиями труда. Список производств, профессий и должностей с вредными условиями труда утвержден Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиума ВЦСПС от 24 декабря 1960 г. Изменения и дополнения в этот список, касающиеся военного ведомства, вносятся Министром обороны СССР по согласованию с Государственным комитетом Совета

Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, ВЦСПС и Министерством здравоохранения СССР.

Сокращенный рабочий день установлен и для некоторых категорий работников умственного труда, работа которых связана со значительным напряжением нервной системы и мозговой деятельности (преподаватели высших и средних специальных учебных заведений и средних школ, воспитатели и музыкальные работники детских садов, большинство медицинских работников).

Продолжительность рабочего дня для подростков в возрасте от 15 до 16 лет (как на период их производственного обучения, так и на все время работы в качестве рабочих и служащих) установлена 4 часа, а для подростков в возрасте от 16 до 18 лет — 6 часов (Указы Президиума Верховного Совета СССР от 26 мая 1956 г. и 13 декабря 1956 г.).

Решениями XXII съезда партии, Программой КПСС предусмотрено дальнейшее сокращение продолжительности рабочего дня, переход в течение 10 лет на 6-часовой рабочий день при одном выходном дне в неделю или на 35-часовую рабочую неделю с двумя днями отдыха, а на подземных работах и предприятиях с вредными условиями труда — на 5-часовой рабочий день или 30-часовую пятидневную рабочую неделю, после чего в СССР будут самые короткие в мире рабочий день и рабочая неделя при самом производительном и наиболее высокооплачиваемом труде *.

Порядок привлечения к сверхурочной работе и ее оплата. Работа в выходные и праздничные дни. Рабочих и служащих с нормированным рабочим днем, как общее правило, нельзя привлекать к сверхурочной работе. Сверхурочные работы допускаются в крайних случаях, с согласия (а в экстренных случаях — с последующим уведомлением) профсоюзного органа. За сверхурочную работу начисляется повышенная заработная плата — за первые 2 часа в полуторном размере, а за последующие часы — в двойном.

К выполнению сверхурочных работ не допускаются несовершеннолетние, беременные женщины и матери, кормящие грудью. Инвалиды Отечественной войны и труда, не имеющие заключения ВТЭК об освобождении, могут привлекаться к сверхурочным работам только с их согласия.

Общее количество часов сверхурочных работ для рабочего или служащего не может превышать 120 в год, а при сверхурочной работе в течение двух дней подряд время этой работы не должно превышать 4 часов.

---

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 95.

Не допускаются сверхурочные работы для возмещения времени, потерянного вследствие опоздания на работу, а также простоя.

Советское трудовое законодательство категорически запрещает предоставлять отгул за сверхурочные работы. За работы в выходной день предоставляется отгул в ближайшие две недели и лишь при невозможности предоставления отгула (например, в связи с увольнением) разрешается денежная компенсация в двойном размере.

Рабочим и служащим, привлеченным к работе в праздничные дни (1 января, 8 марта, 1 и 2 мая, 9 мая, 7 и 8 ноября, 5 декабря), выплачивается по их желанию денежная компенсация (работа в праздничный день оплачивается в двойном размере) или предоставляется отгул.

Работа в выходные и праздничные дни так же, как и сверхурочная, может производиться только с согласия профсоюзных органов (месткомов).

Не допускается привлечение работников к дежурствам чаще одного раза в месяц. Продолжительность дежурства вместе с работой (если в день дежурства работник не освобожден от обычной работы) не должна превышать нормального рабочего дня.

Это правило распространяется также на работников с ненормированным рабочим днем (Постановление Секретариата ВЦСПС от 2 апреля 1954 г.).

Отпуска рабочим и служащим. Каждый рабочий и служащий, проработавший непрерывно 11 месяцев, имеет право получить очередной оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 рабочих дней. В зависимости от условий труда (ненормированный рабочий день, работа с вредными условиями труда и т. п.) рабочим и служащим предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью от 6 до 36 рабочих дней. Работникам с ненормированным рабочим днем, к которым относятся лица, занимающие должности, указанные в перечне Министерства обороны СССР, согласованном с ВЦСПС, в качестве компенсации за работу во внеурочное время предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 12 рабочих дней. Дополнительный отпуск продолжительностью 3 рабочих дня предоставляется всем рабочим производственных предприятий центрального и окружного подчинения, которые проработали на этом предприятии свыше двух лет.

Законодательством установлены удлиненные отпуска для несовершеннолетних (один месяц), учителей, работников научно-исследовательских и культурно-просветительных учреждений (от 24 до 48 рабочих дней). Программой КПСС предусмотрено постепенное увеличение продолжительности очередного отпуска

для всех рабочих и служащих до трех недель, а затем и до месяца *.

Очередной отпуск предоставляется ежегодно по составленному плану отпусков. В исключительных случаях командование по согласованию с местным комитетом профсоюзной организации может перенести очередной отпуск работника на следующий год.

Непредоставление очередного отпуска в течение двух лет подряд воспрещается.

В случае непредоставления рабочему или служащему основного отпуска он может с согласия фабзавместкома получить денежную компенсацию в размере своего среднемесячного заработка.

Средний заработок для оплаты отпуска и выплаты компенсации за неиспользованный отпуск определяется исходя из заработка за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу ухода работника в отпуск. При этом учитываются все виды заработной платы независимо от систематичности их выплаты, в том числе доплата за сверхурочные работы, оплата простоя, пособие по временной нетрудоспособности и т. п. Если работник работает менее года, выплата за отпуск производится из расчета его среднего заработка за время работы в предприятии с первого числа месяца, следующего за тем, в котором он поступил на работу.

Время, порядок и очередность пользования отпусками в течение года устанавливаются командованием по согласованию с местным комитетом профсоюзной организации.

В случае заболевания во время нахождения в отпуске работник имеет право продлить отпуск на все количество дней временной нетрудоспособности, удостоверенное больничным листком.

Временные рабочие и служащие, принятые на работу не более чем на 2 месяца, а при замещении временно отсутствующих работников — не более чем на 4 месяца, а также сезонные работники, принятые на сезонную работу общей продолжительностью не более 6 месяцев, права на отпуск не получают.

Если положенного по закону времени отпуска не хватает для прохождения полного курса санаторно-курортного лечения, на недостающее число дней (с учетом времени проезда в санаторий и обратно) трудящемуся выдается больничный листок. При этом необходимость санаторно-курортного лечения дол-

---

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 95.

жна быть установлена лечащим врачом совместно с главным врачом, а путевка должна быть выдана фабзавместкомом или вышестоящей профсоюзной организацией за счет социального страхования (последнее не обязательно для больных, направляемых в туберкулезные санатории).

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 марта 1956 г. продолжительность отпуска по беременности и родам установлена в 56 дней до родов и 56 дней после родов. При ненормальных родах или рождении двух и более детей продолжительность послеродового отпуска установлена 70 дней. Программа КПСС указала, что в дальнейшем продолжительность отпусков по беременности увеличится. Командование воинских частей обязано предоставлять женщинам по их просьбе после окончания отпуска по беременности и родам дополнительный отпуск без сохранения заработной платы на срок до трех месяцев (Постановление Совета Министров СССР от 13 октября 1956 г.).

Рабочим и служащим, обучающимся без отрыва от работы в общеобразовательных школах, в вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведениях, предоставляются дополнительные отпуска для сдачи зачетов, экзаменов, подготовки и защиты дипломных проектов. Так, для сдачи выпускных экзаменов в школах предоставляются дополнительные отпуска оканчивающим одиннадцатый, а в десятилетках — десятый классы 20 рабочих дней, а восьмой класс — 8 рабочих дней с выплатой за это время заработной платы.

Успешно обучающимся в вечерних высших учебных заведениях на первом и втором курсах ежегодно предоставляется дополнительный отпуск 20 календарных дней, в техникумах — 10 дней, а во всех заочных учебных заведениях — 30 дней. Студентам третьего и старших курсов предоставляются дополнительные ежегодные отпуска продолжительностью: в вечерних высших учебных заведениях — 30 календарных дней; в средних учебных заведениях — 20 дней; во всех заочных учебных заведениях — 40 календарных дней.

Для сдачи государственных экзаменов в высших и средних вечерних и заочных учебных заведениях предоставляется дополнительный отпуск 30 календарных дней, а для подготовки и защиты дипломного проекта в высших учебных заведениях 4 месяца и средних учебных заведениях 2 месяца. За время всех этих отпусков выплачивается заработная плата из расчета среднемесячной за последние 12 месяцев работы перед отпуском, но не свыше 100 руб. в месяц для студентов высших учебных заведений и 80 руб. для учащихся средних специальных учебных заведений.

Помимо оплачиваемых учебных отпусков, учащиеся могут

получать дополнительные отпуска и без сохранения заработной платы.

Оплата заместительства, полного и частичного брака и простоя. Советским трудовым законодательством установлены правила временного замещения одним работником другого. Если замещается должность с большим должностным окладом, замещавшему выплачивается разница между окладами (кроме штатных заместителей или помощников) при условии, что заместительство продолжалось более 12 рабочих дней и было своевременно (до начала замещения) оформлено приказом по части.

Если работник допустил в работе по своей вине полный брак (т. е. изготовил недоброкачественную продукцию, которую нельзя использовать по назначению), его работа не оплачивается. Частичный брак оплачивается в пониженном размере в соответствии со степенью годности изделия. Степень годности определяет командование. Оплата в этих случаях не может превышать 50% тарифной ставки данного работника.

Полный брак не по вине работника оплачивается в размере $^2/_3$ тарифной ставки его повременной оплаты, частичный — в зависимости от степени годности, но не ниже $^2/_3$ тарифной ставки повременной оплаты.

За время простоя по вине работника заработная плата не выплачивается. Простой не по вине работника оплачивается в размере половины тарифной ставки повременной оплаты работников соответствующей квалификации (ст. 68 КЗоТ РСФСР).

2. ТОВАРИЩЕСКИЕ СУДЫ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ. ПООЩРЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Каждый рабочий и служащий обязан честно и добросовестно трудиться, с наибольшей производительностью использовать рабочее время, бережно относиться к государственному имуществу. Подчеркивая значение трудовой дисциплины рабочих и служащих для успешного восстановления и дальнейшего развития разрушенного войной народного хозяйства нашей Родины, В. И. Ленин указывал, что трудовая дисциплина есть гвоздь всего хозяйственного строительства социализма *.

В период развернутого строительства коммунизма Программа КПСС в центр всей воспитательной работы ставит развитие коммунистического отношения к труду у каждого граждани-

* В. И. Ленин. Соч., т. 30, стр. 470; т. 40, стр. 301—302.

на *. Особенно четко требования дисциплины должны соблюдаться в системе Министерства обороны СССР. Большая воспитательная работа среди рабочих и служащих проводится политорганами, партийными и профсоюзными организациями; активно содействуют воспитанию коммунистического отношения к труду и такие выборные общественные органы, как товарищеские суды.

Товарищеские суды рабочих и служащих

Товарищеские суды рабочих и служащих создаются в частях с числом работников не менее 50 человек, а с разрешения вышестоящего профсоюзного органа — и в более малочисленных коллективах. Состав суда избирается открытым голосованием на общем собрании сроком на два года. Число членов суда устанавливается самим собранием. Избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов и более половины всех присутствовавших на собрании. На первом своем заседании избранные в состав суда выбирают открытым голосованием председателя товарищеского суда, его заместителей и секретаря. Главной задачей товарищеских судов является воспитание путем убеждения и общественного воздействия, создание обстановки нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины, общественного порядка и правил социалистического общежития, предупреждение дисциплинарных проступков и иных правонарушений.

Порядок организации товарищеских судов, рассмотрения ими дел и определения мер общественного воздействия регулируется республиканскими Положениями о товарищеских судах, утвержденными Указами Президиумов Верховных Советов союзных республик. На территории РСФСР действует Положение, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июля 1961 г., с дополнениями и изменениями, внесенными Указами Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 марта 1962 г., 23 октября 1963 г. и 16 января 1965 г.

Товарищеские суды рассматривают дела: о нарушениях трудовой дисциплины (прогулы, опоздания на работу, несоблюдение правил по технике безопасности и иных правил охраны труда, кроме случаев, влекущих уголовную ответственность, недоброкачественное выполнение работ, уничтожение, утрата или повреждение инструментов, материалов и иного государственного или общественного имущества вследствие недо-

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 118—119.

бросовестного отношения к своим обязанностям, не повлекшие значительного ущерба и др.); о самовольном использовании в личных целях без причинения существенного ущерба части транспортных средств и другого военного имущества; о мелком хищении государственного или общественного имущества; о совершении впервые мелкого хулиганства, мелкой спекуляции, а также кражи у работника своей же части малоценных предметов потребления и быта; о появлении в пьяном виде и недостойном поведении в общественных местах и на работе.

К компетенции товарищеских судов относятся и дела о недостойном отношении к семье, об оскорблении члена коллектива, о сквернословии и впервые совершенных побоях или причинении легких телесных повреждений, не повлекших расстройства здоровья, а также о порче жилых и нежилых помещений и коммунального оборудования без причинения значительного ущерба, о порче зеленых насаждений, об имущественных спорах на сумму до 50 руб. (при согласии участников спора на такое рассмотрение). Эти суды могут рассматривать и дела о нарушениях правил внутреннего распорядка в квартирах и общежитиях и других антиобщественных поступках, не влекущих уголовной ответственности, а также о спорах жильцов по использованию подсобных помещений, по оплате коммунальных услуг и расходов по текущему ремонту мест общего пользования.

Товарищеские суды рассматривают и дела об административных правонарушениях и о таких преступных деяниях, как самоуправство, неоказание помощи больному, незаконное врачевание, приобретение имущества, заведомо добытого преступным путем, если эти правонарушения не представляют большой общественной опасности и тогда, когда органы прокуратуры, суд или органы милиции с согласия прокурора сочтут возможным передать эти дела товарищеским судам.

Дела в товарищеских судах рассматриваются: по представлению общественных органов (профсоюзных органов, народных дружин, домовых комитетов и т. п.) и собраний граждан; по представлению исполкомов, административных и постоянных комиссий местных Советов депутатов трудящихся; по сообщениям государственных органов, военного командования; по материалам, переданным судом, прокурором или органом дознания с согласия прокурора; по заявлениям граждан и по инициативе самого товарищеского суда.

Дела рассматриваются публично с широким привлечением всех работников части в 15-дневный срок, а дела о мелких хулиганстве или спекуляции — в 7-дневный срок с момента поступления.

В необходимых случаях до заседания производится проверка поступивших материалов. Заседания проводятся в нерабочее время с вызовом потерпевших и свидетелей. Суд заседает в составе не менее трех членов суда и ведет протокол. Каждый из присутствующих вправе с разрешения суда задавать вопросы и выступать по существу дела.

При рассмотрении дела и вынесении решения товарищеский суд обязан руководствоваться действующим законодательством, Положением о товарищеских судах и своим общественным долгом. При недоказанности обвинения суд оправдывает привлеченных к ответственности. В отношении чистосердечно раскаявшихся, публично принесших извинение коллективу или потерпевшему и добровольно возместивших причиненный ущерб суд может ограничиться публичным рассмотрением дела. К виновным товарищеский суд применяет следующие меры общественного воздействия:

1) обязывает принести публичное извинение потерпевшему или коллективу;

2) объявляет товарищеское предупреждение;

3) объявляет общественное порицание;

4) объявляет общественный выговор с опубликованием в печати или без опубликования;

5) налагает за проступки, не связанные с нарушением трудовой дисциплины, денежный штраф в размере до 10 руб., а по делам о мелком хищении государственного или общественного имущества — в размере до 30 руб., при повторном мелком хищении — до 50 руб.

Помимо указанных мер, товарищеский суд может в своем решении ставить перед командованием вопрос о переводе виновного на нижеоплачиваемую работу или о понижении его в должности, а в отношении материально ответственных лиц и лиц, связанных по работе с воспитанием несовершеннолетних и молодежи,— и об увольнении, если суд сочтет невозможным доверить им эту работу в дальнейшем. Суд вправе также ставить перед командованием вопрос о направлении на неквалифицированные физические работы в той же части сроком до 15 дней, с оплатой за выполняемую работу, виновных в совершении мелкого хулиганства, мелкой спекуляции, мелкого хищения, побоев и легких телесных повреждений. Товарищеский суд может возбудить вопрос о выселении виновного из занимаемой квартиры при невозможности совместного с ним проживания или хищнического его отношения к жилому фонду.

В дополнение к названным мерам воздействия товарищеский суд вправе обязать виновного возместить причиненный его неправомерными действиями ущерб на сумму, не превышающую 50 руб. По делам о хищениях государственного или

общественного имущества товарищеский суд во всех случаях должен обязать виновного полностью возместить причиненный материальный ущерб.

Товарищеские суды призваны извещать соответствующих должностных лиц и организации об обнаруженных недочетах и условиях, способствовавших правонарушениям. Как показывает практика, наилучших результатов в предупреждении правонарушений достигают товарищеские суды, проводящие под руководством профсоюзных органов (месткома) систематическую индивидуальную воспитательную работу как с теми работниками, дела о проступках которых уже рассмотрены судом, так и с работниками, которые допускают отдельные нарушения и могут в дальнейшем совершить более тяжкие проступки.

Решение товарищеского суда является окончательным. Если же оно противоречит обстоятельствам дела или действующему законодательству, местком профсоюза, осуществляющий руководство этим судом в части, вправе предложить суду рассмотреть дело вторично.

Поощрения и взыскания

Большое значение для воспитания и укрепления трудовой дисциплины имеет правильное применение системы поощрений и взысканий.

Типовые правила внутреннего трудового распорядка 1957 г. предоставляют командованию (по согласованию с местным комитетом профсоюзной организации) право поощрять работников за примерное выполнение обязанностей по работе, новаторство, изобретения и рационализаторские предложения, продолжительную и безупречную работу на одном предприятии и другие успехи в труде. Лучшим работникам объявляются благодарности; их награждают почетной грамотой, денежной премией, ценным подарком; заносят в Книгу почета и на Доску почета; им присваивается звание лучшего рабочего по профессии. За выдающиеся трудовые успехи рабочие и служащие награждаются медалями и орденами СССР. Широко практикуется и оказывает большое воспитательное воздействие коллективное поощрение — присуждение коллективам рабочих и служащих — победителям в социалистическом соревновании Красных Знамен, присвоение почетного звания бригады (цеха) коммунистического труда.

За нарушение трудовой дисциплины командование может объявить виновному замечание (поставить на вид), выговор, строгий выговор, перевести на нижеоплачиваемую работу (сместить на низшую должность) на срок до трех месяцев, а за прогул, кроме этих взысканий, может и лишить процентной

надбавки за выслугу лет (на срок до трех месяцев), снизить единовременное вознаграждение за выслугу лет в размере до 25% (где эти выплаты еще сохранены) или уволить с работы, указав в трудовой книжке, что увольнение произведено за прогул.

Перед наложением взыскания от провинившегося отбирается объяснение. О наложении взыскания объявляется в приказе по части и сообщается провинившемуся под расписку.

Дисциплинарные взыскания накладываются не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и шести месяцев со дня его совершения. За каждое нарушение может быть наложено только одно взыскание.

Материальная ответственность рабочих и служащих

Материальная ответственность за ущерб, причиненный имуществу части при исполнении служебных обязанностей, ограничивается, как общее правило, одной третью тарифной ставки виновного.

В полном размере причиненный ущерб возмещается в том случае, если это установлено особым законом (например, для кассиров за сохранение всех принятых ценностей и за всякий ущерб, причиненный части в результате халатных, небрежных, неосторожных или умышленных действий) либо когда с работником заключен индивидуальный договор о его полной материальной ответственности.

Договоры о полной материальной ответственности командование заключает с заведующими складами, их помощниками, кладовщиками отдельных кладовых, агентами для денежных и товарных поручений (в том числе инкассаторами и экспедиторами), гардеробщиками и некоторыми другими работниками.

Полную материальную ответственность эти работники несут лишь в случае выполнения командованием обязательств, взятых на себя по договору (т. е. обязательств по созданию условий, обеспечивающих сохранность имущества, ценностей, вверенных работнику, например, установка решеток на окнах склада, кладовой и т. п.). При отсутствии индивидуальных договоров работники этих категорий несут ответственность в размере действительного ущерба, но не свыше $^1/_3$ своей тарифной ставки.

Полную материальную ответственность за причиненный имуществу ущерб несут также те рабочие и служащие, которые нанесли его не при исполнении служебных обязанностей или при совершении преступления.

В изъятие из общего правила о материальной ответственности рабочих и служащих законодательство предусматривает и повышенную ответственность. Так, за хищение, умышленное

уничтожение или умышленную порчу материалов, полуфабрикатов, изделий, инструментов, спецодежды и других предметов, выданных воинской частью в пользование работнику, работник несет материальную ответственность в пятикратном размере причиненного ущерба. В случае утраты по небрежности материалов, полуфабрикатов, изделий, инструментов и спецодежды виновный работник несет ответственность в пределах до пятикратного размера причиненного ущерба.

При определении размера подлежащего возмещению ущерба должен быть установлен действительный ущерб (прямые убытки, а не упущенная выгода). Так, например, нельзя требовать с работника, виновного в опоздании на работу без уважительных причин на 3 часа, возмещения стоимости той продукции, которую он мог выработать за это время. Хотя работник и совершил грубое нарушение трудовой дисциплины (за что должен нести дисциплинарную ответственность), но прямого материального ущерба он своими действиями не нанес, следовательно, его нельзя привлечь к материальной ответственности.

Материальный ущерб возмещается удержанием соответствующих сумм из заработной платы виновного работника, производимым по распоряжению командования либо по решению народного суда.

В случаях ограниченной материальной ответственности удержание из заработной платы производится по приказу командования, издаваемому не позднее месяца со дня выявления ущерба. Первый вычет из заработной платы может быть произведен не ранее 7 дней со дня сообщения работнику об этом приказе. При несогласии работника, привлеченного к материальной ответственности, с приказом вопрос этот вносится командованием в комиссию по трудовым спорам и удержание не производится до окончательного решения вопроса в органах, рассматривающих трудовые споры.

В случае полной материальной ответственности удержания из заработной платы с согласия виновного производятся по распоряжению командования, а если работник возражает, то только по решению суда.

При повышенной материальной ответственности удержания производятся по распоряжению командования, которое может быть обжаловано работником в комиссию по трудовым спорам, что в этих случаях не приостанавливает производства удержаний.

Удержание из заработной платы в покрытие причиненного материального ущерба не может превышать 25% всех причитающихся работнику сумм, а при наличии других удержаний (например, алиментов) общая сумма удержаний не может пре-

вышать 50% месячного заработка. Удержания производятся до полного погашения долга. При увольнении работника удержание невзысканной суммы производится на новом месте работы или за счет имущества виновного по исполнительной надписи нотариальных органов либо по удостоверению комиссии по трудовым спорам.

3. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПЕРЕВОДОВ ПО РАБОТЕ И УВОЛЬНЕНИЯ С РАБОТЫ

Постоянный перевод по работе (перевод на другую постоянную работу в той же части либо в другую местность) может производиться только с согласия переводимого работника.

Временный перевод по работе (на определенный срок) допускается без согласия переводимого работника в случае производственной необходимости, в связи с простоем, а также в порядке дисциплинарного взыскания. Отказ от такого перевода без уважительных причин считается грубым нарушением трудовой дисциплины.

Трудовое законодательство предусматривает также возможность перевода на другую, более легкую работу в связи с понижением трудоспособности работника, временный перевод беременных женщин (кормящих матерей) с сохранением за ними прежней заработной платы из расчета среднего заработка за последние шесть месяцев.

Каждый работник в случае заключения трудового договора на неопределенный срок может уволиться с работы по собственному желанию во всякое время, предупредив командование за две недели.

Досрочное расторжение трудового договора, заключенного на определенный срок (например, на работу в районы Крайнего Севера), а также с лицами, обязанными по окончании высших и средних специальных учебных заведений, школ ФЗО и ремесленных училищ проработать на производстве установленный срок, возможно лишь при наступлении условий, дающих право расторгнуть договор по заявлению работника (например, заболевание, требующее перемены климата или места работы).

Досрочно расторгнуть трудовой договор, заключенный на определенный срок, работник вправе также и в случае неисполнения командованием взятых на себя по договору обязательств.

Командование может расторгнуть трудовой договор, т. е. уволить рабочего или служащего без его согласия, лишь в случаях:

1) отказа работника без уважительных причин от перевода

по работе, вызванного производственной необходимостью, простоем, понижением его трудоспособности вследствие заболевания и другими предусмотренными законом основаниями;

2) полной или частичной ликвидации учреждения или в связи с сокращением штата;

3) приостановки работ на срок более одного месяца по причинам производственного характера;

4) обнаружившейся непригодности работника к работе (отсутствие должной подготовки и опыта, ухудшение состояния здоровья или утрата доверия к материально ответственному лицу, основанная на конкретных фактах, как, например, запущенная отчетность, недостача и т. п.);

5) систематического неисполнения работником без уважительных причин своих трудовых обязанностей (при этом имеется в виду, что работник неоднократно нарушал трудовую дисциплину, не исполнял обязанности по службе, а примененные к нему меры дисциплинарного или общественного воздействия не привели к должным результатам и дальнейшее оставление его на работе противоречит интересам производства);

6) совершения работником преступления, непосредственно связанного с его работой и установленного вступившим в силу приговором суда, а также пребывания под стражей свыше двух месяцев;

7) прогула без уважительных причин; прогулом считается невыход на работу без уважительных причин в течение всего рабочего дня, а равно появление на работе в нетрезвом состоянии;

8) длительного непосещения работы (свыше двух месяцев подряд) вследствие временной нетрудоспособности;

9) восстановления на работе рабочего или служащего, ранее выполнявшего ту же работу и неосновательно уволенного.

Вопрос об увольнении работника в случае наступления любого из установленных законом оснований командование решает в соответствии с требованиями трудового законодательства только после получения согласия от фабзавместкома. Следовательно, без согласия фабзавместкома командование не может увольнять рабочих и служащих.

Исключение из этого правила составляют сезонные и временные рабочие и служащие, которые по истечении обусловленного договором срока их работы могут быть уволены без согласия профсоюзного органа. Досрочное увольнение этих работников допускается также только с согласия месткома.

Как правило, не допускается увольнение рабочих и служащих, находящихся в отпуске, за исключением случаев: 1) пол-

ной ликвидации части (предприятия); 2) приостановки работ на срок более одного месяца по причинам производственного характера; 3) вступления в силу в отношении увольняемого лица обвинительного приговора по делу, непосредственно связанному с его работой.

Основание увольнения объявляется в приказе по части и записывается в трудовую книжку работника. (Например, слесарь Иванов Н. Д. уволен по пункту «а» ст. 47 КЗоТ РСФСР в связи с сокращением штата; шофер Петров С. Г. уволен по пункту «г» ст. 47 КЗоТ РСФСР в связи с систематическим неисполнением без уважительных причин своих трудовых обязанностей).

Увольняемым в предусмотренных законом случаях должно быть выплачено выходное пособие в размере среднего двухнедельного заработка либо они должны быть предупреждены о предстоящем увольнении за две недели.

Это правило действует при увольнении работника по следующим пяти основаниям: 1) по причине его отказа от перевода вместе с частью в другую местность; 2) в случае ликвидации части или сокращения работы; 3) вследствие приостановки работ на срок более одного месяца по причинам производственного характера; 4) в случае обнаружения непригодности работника к работе; 5) при увольнении работника в связи с восстановлением на данную должность судом ранее занимавшего эту должность работника.

Выходное пособие обязательно выплачивается при увольнении в связи с призывом в ряды Вооруженных Сил СССР.

Уволенным: 1) за систематическое неисполнение без уважительных причин своих трудовых обязанностей; 2) в случае совершения преступления, связанного с работой, либо в случае пребывания под стражей свыше двух месяцев; 3) а также в случае прогула без уважительных причин выходное пособие не выплачивается.

Выходное пособие не выплачивается также увольняющемуся по собственному желанию и в случае длительного непосещения работы вследствие временной нетрудоспособности.

Если работник уволен неправильно либо неправильная формулировка причины увольнения лишила его возможности поступить на другую работу, его восстанавливают на работе (изменяется формулировка причины увольнения) и ему выплачивается заработная плата за вынужденный прогул в пределах до 20 дней.

Охраняя законные права и интересы рабочих и служащих, советское законодательство предусматривает ответственность администрации за незаконные действия. Убытки, причиненные

части в связи с выплатой неправильно уволенному вознаграждения за прогул, могут быть взысканы по суду с должностных лиц, по распоряжению которых было произведено незаконное увольнение (сделана неправильная формулировка).

За грубое нарушение трудового законодательства виновные должностные лица привлекаются также к дисциплинарной, административной, а в наиболее тяжелых случаях и к уголовной ответственности.

4. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Трудовые споры рассматривают: 1) комиссии по трудовым спорам; 2) фабричные, заводские, местные комитеты профсоюзов; 3) народные суды *.

Комиссия по трудовым спорам является обязательным первичным органом по рассмотрению трудовых споров, возникающих между рабочими, служащими и администрацией, кроме споров по вопросам увольнений, согласованных с месткомами профсоюзов, которые рассматриваются сразу в народных судах. Споры по вопросам увольнения, переводов по работе и наложения дисциплинарных взысканий на ответственных работников, а также споры по поводу наложения взысканий на всех лиц, подпадающих под действие дисциплинарных уставов, рассматриваются не в комиссиях (судах), а в вышестоящем в порядке подчиненности органе.

В комиссиях не могут рассматриваться и споры: об установлении должностных окладов, тарифных ставок; изменении штатов; исчислении трудового стажа; определении размера пенсии и пособий и удовлетворении бытовых нужд работников.

Комиссия по трудовым спорам организуется из равного числа постоянных представителей местного комитета профсоюза и командования. Если в части нет местного комитета профсоюза, комиссия по трудовым спорам образуется в составе профсоюзного организатора (профорга) и командира части. Если же в части нет и профсоюзного организатора, то трудовой спор рассматривается в народном суде.

Все споры комиссия рассматривает в присутствии заявителя (заочное рассмотрение допускается только по письмен-

* Положение о порядке рассмотрения трудовых споров, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 января 1957 г.; Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 27 января 1959 г.

ной просьбе заявителя) и принимает решение только по соглашению сторон. Это значит, что в случае рассмотрения, например, спора в комиссии, состоящей из четырех представителей (двух от командования и двух от местного комитета профсоюзной организации), решение может быть принято только единогласно.

Если соглашения в комиссии не достигнуто или работник не согласен с вынесенным решением, он может в 10-дневный срок обратиться с заявлением о разрешении спора в местный комитет профсоюзной организации, который обязан его рассмотреть в 7-дневный срок.

Рассматривая спор, по которому стороны в комиссии не пришли к соглашению, местный комитет внимательно изучает все материалы, заслушивает объяснения заинтересованного работника, а также предложения командования, после чего на основе трудового законодательства выносит постановление.

При рассмотрении жалобы на решение комиссии по трудовым спорам местный комитет вправе оставить решение комиссии в силе или отменить его и вынести новое постановление по существу трудового спора. Местный комитет вправе рассматривать вопросы по трудовым спорам и принимать решения по существу, если на его заседании присутствует не менее $^2/_3$ всех членов комитета.

Решение комиссии по трудовым спорам и постановление месткома подлежат исполнению командованием части (администрацией предприятия) в 10-дневный срок, если в них не установлен другой срок их исполнения. При неисполнении в этот срок решения комиссии местком выдает заинтересованному работнику удостоверение, имеющее силу исполнительного листа. В течение трех месяцев со дня его получения работник может обратиться к судебному исполнителю, который и приводит решение комиссии, постановление месткома в исполнение в принудительном порядке. Удостоверение не выдается, если работник или командование для разрешения спора обратились в установленный срок в народный суд.

Работник, несогласный с постановлением, вынесенным местным комитетом, может обратиться с заявлением о рассмотрении трудового спора в народный суд в течение 10 дней со дня получения этого постановления.

Командование вправе обратиться в суд в тот же срок, если оно считает, что постановление местного комитета противоречит закону.

Порядок рассмотрения трудовых споров направлен на дальнейшее укрепление социалистической законности в области трудового законодательства.

5. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ В УСТАНОВЛЕНИИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Профсоюзы призваны организовывать соревнование за коммунистический труд, развивать активность рабочих и служащих в борьбе за повышение производительности труда и укрепление трудовой дисциплины, мобилизовать всю общественность на лучшее выполнение служебных и производственных заданий. Профсоюзы участвуют в установлении норм выработки, в осуществлении надзора за соблюдением трудового законодательства и контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности. Профсоюзы обязаны, как указано в Программе КПСС, постоянно заботиться о повышении квалификации, об улучшении условий труда и быта рабочих и служащих, охранять материальные интересы и права трудящихся.

Охрана труда, всемерное оздоровление и облегчение условий труда — одна из важных задач подъема народного благосостояния, указывается в Программе КПСС. Партия поставила задачу в ближайшее же время внедрить на всех предприятиях такие современные средства техники безопасности и обеспечить такие санитарно-гигиенические условия, которые бы устранили производственный травматизм и профессиональные заболевания *.

Ежегодно социалистическим государством выделяются громадные средства на охрану труда. Советское трудовое законодательство установило четкую и строгую систему охраны труда: предупредительный надзор (ни одно предприятие, цех не принимается в эксплуатацию, не переводится в другое помещение без разрешения технического инспектора профсоюза и представителя государственной санитарной инспекции); бесплатная выдача спецодежды, спецобуви, предохранительных приспособлений (маски, очки, перчатки), спецмыла, нейтрализующих веществ (молоко и др.) на всех особо вредных, опасных или связанных с большим загрязнением работах; особые правила по охране труда женщин и несовершеннолетних (запрещение применять их труд на особо тяжелых и вредных для здоровья работах, установление сокращенного рабочего дня и удлиненного отпуска для несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей); обязательное расследование и учет несчастных случаев, связанных с производством.

Контроль за правильным и своевременным расследованием и учетом несчастных случаев и выполнением всех мероприя-

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 95.

тий по устранению причин несчастного случая осуществляется местными комитетами профсоюза, техническими инспекторами советов профсоюзов и инспекторами Госгортехнадзора.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1961 г. установлено, что за причиненное рабочему или служащему по вине воинской части увечье **материальную ответственность несет воинская часть** с правом предъявления регрессного иска к тому начальнику (т. е. взыскания с него через суд всей выплаченной пострадавшему суммы), который виновен в необеспечении безопасности работ. Каждый работник, получивший по вине части увечье или иное повреждение здоровья, имеет право на возмещение вреда (стоимость санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения, оплата разницы между полученным в связи с увечьем пособием или пенсией и его заработной платой до увечья и т. п.). В случае смерти потерпевшего право на материальное возмещение вреда имеют нетрудоспособные иждивенцы погибшего.

Все командиры и политорганы обязаны строго соблюдать советское трудовое законодательство, обеспечивать безопасность труда и в установленных законом случаях свои действия и решения по вопросам труда и заработной платы предварительно согласовывать с профсоюзными органами.



☆

Глава 13

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основными видами табельного имущества воинские части* обеспечиваются с военных складов и получают его, как правило, безвозмездно по нарядам довольствующих органов в соответствии с планами снабжения. Отношения, возникающие между воинской частью, довольствующим органом и военным складом, регулируются нормами административного права. Договоры и соглашения по поводу этих имущественных отношений между воинскими частями не заключаются.

В некоторых случаях воинские части могут вести самостоятельные заготовки предметов военного имущества и приобретать его у государственных и кооперативных предприятий, с которыми они в этих случаях вступают в хозяйственные взаимоотношения по поставкам, оказанию услуг, производству подрядных работ и т. д. Все хозяйственные взаимоотношения воинской части с другими организациями (гражданами) по поставкам, услугам и работам оформляются договорами или разовыми соглашениями. За неисполнение условий договора стороны несут имущественную ответственность в виде уплаты неустойки, штрафа, пени.

Имущественные отношения с участием воинских частей могут складываться и помимо договоров. Внедоговорные имущественные отношения возникают, например, в тех случаях,

---

* Под воинскими частями здесь и в дальнейшем подразумеваются также предприятия, учреждения и заведения Советской Армии и Военно-Морского Флота, ведущие хозяйство на правах отдельной части.

когда имуществу воинской части причинен вред виновными действиями граждан, организаций или военнослужащих, находящихся не при исполнении служебных обязанностей *. Причинивший такой вред обязан возместить его воинской части. На воинские части возлагается обязанность по возмещению вреда, причиненного организациям или гражданам военнослужащими части во время исполнения ими обязанностей военной службы.

Согласно Уставу внутренней службы военнослужащие могут сдавать личные вещи на хранение в ротную кладовую; за утрату или порчу этих вещей имущественную ответственность перед военнослужащим несет воинская часть.

В воинских частях широко проводится изобретательская и рационализаторская работа. За принятые к внедрению изобретения и рационализаторские предложения часть обязана выплачивать авторам этих предложений вознаграждение.

Воинские части вступают в имущественные отношения и тогда, когда они предоставляют (либо сами нанимают) жилое или нежилое помещение военнослужащим и другим лицам.

Таким образом, и воинские части, и военнослужащие участвуют в имущественных отношениях, регулируемых советским гражданским правом.

Имущественные права воинской части, организации, гражданина и военнослужащего охраняются законом и защищаются в судебном порядке. Если нарушитель этих имущественных прав не выполнит своей обязанности, не возместит, например, причиненный вред или не уплатит причиненные неисполнением договора убытки, потерпевший вправе обратиться с иском в народный суд, арбитраж или третейский суд.

2. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ИЗ ДОГОВОРОВ

Воинские части заготовляют или покупают через торговую сеть учебное имущество и то продовольствие, которое не отпускается им натурой в порядке централизованного снабжения. Эти закупки и заготовки в отдельных случаях пору-

* Военнослужащие, причинившие вред имуществу воинской части при исполнении служебных обязанностей, отвечают перед воинской частью по Положению о материальной ответственности за ущерб, причиненный государству, а не по нормам гражданского права.

чаются воинским частям* и предусматриваются хозяйственным планом части.

Хозяйственные взаимоотношения с государственными и кооперативными организациями оформляются договорами при наличии в распоряжении командования денежных средств.

Потребность в имуществе определяется по существующим нормам снабжения.

В договорных отношениях с другими организациями части обязаны соблюдать интересы государства, в частности, приобретать для части предметы только высокого качества, а оплачивая услуги или работы, расходовать средства экономно. Экономное расходование денежных средств, отпущенных по смете Министерства обороны СССР, возможно только при условии точного соблюдения общих предписаний закона и правил, устанавливаемых Министерством обороны СССР и его органами.

Договорная форма отношений используется частями как средство достижения определенной хозяйственной цели при соблюдении принципов социалистической законности. К оценке каждого заключаемого договора надо подходить с точки зрения его законности и хозяйственной целесообразности, т. е. экономической выгодности.

Стоимость заготовляемых предметов не должна превышать денежных средств, отпущенных довольствующими органами на расходы по заготовке. При определении условий договора о качестве, сроках и цене воинские части должны исходить из общего требования о строгом соблюдении предписаний закона и других правовых актов. Несоблюдение законоположений в имущественных отношениях приводит к нарушению снабжения войск и к излишней затрате денежных средств.

Договор, заключенный между социалистическими организациями, не является простой формальностью, якобы только мешающей оперативной работе, а представляет собой важный

---

* Перечень предметов, которые обязана самостоятельно заготовить часть, устанавливают довольствующие органы военного округа. Заготовка метизов, фурнитуры, инструментов и материалов для ремонта военного имущества производится в пределах потребности, предусмотренной планами ремонта; крупных партий — по договорам с соответствующими снабжающими или оптовыми торговыми организациями, а мелких партий при разовой закупке — за наличный расчет по счетам мелкооптовых или специальных магазинов. Строительные материалы для ремонта казарменных зданий, коммунальных устройств, лагерных построек, казарменного инвентаря, мебели для нужд боевой подготовки заготовляются (кроме централизованного снабжения) в пределах потребности, предусмотренной планами и сметами ремонта; крупные партии приобретаются в соответствующих снабжающих и торговых организациях с оплатой счетов через учреждения Госбанка, а при разовых покупках в мелкооптовых базах или в специальных магазинах — за наличный расчет.

правовой документ, создающий определенные права для сторон и возлагающий на них обязанности. В договоре должны полно и точно формулироваться все его существенные условия: предмет договора, цена приобретаемых вещей, срок исполнения, имущественная ответственность за неисполнение.

Предметы, заготовляемые частью, должны соответствовать государственным общесоюзным стандартам (ГОСТ), а при их отсутствии — образцам (эталонам), техническим условиям или чертежам, которые по соглашению сторон могут быть приложены к договору. Если же такие документы к договору не приложены, то технические условия должны быть точно изложены в самом договоре с указанием номеров стандартов и даты их утверждения или согласования.

Цены на заготовляемые (закупаемые) предметы не должны превышать прейскурантных (оптовых, отпускных или розничных), установленных государственным органом.

Имущественная ответственность военной организации за несвоевременную приемку купленных предметов или оплату их стоимости (счета) не должна быть выше установленной законом.

Условия договора должны содержать точные формулировки, из которых с полной очевидностью вытекают права и обязанности сторон. К условиям, подлежащим включению в договор, относятся:

— место и дата подписания договора;

— названия сторон (полное и сокращенное), фамилии, имена и отчества, должности (воинские звания) лиц, подписавших договор, их полномочия;

— предмет договора и количество приобретаемой продукции;

— сроки исполнения сторонами условий договора;

— качество, ассортимент и комплектность продукции;

— условие о цене и порядок расчетов;

— последствия, связанные с нарушением договорных условий;

— адреса сторон;

— место предъявления и рассмотрения споров, а также орган, разрешающий возможные споры (арбитраж).

Проекты договоров (кроме договоров на поставку), как правило, составляются продавцом, т. е. организацией, передающей имущество воинской части *.

---

* Правила заключения договоров на поставки регулируются Основными условиями поставки продукции для военных организаций, согласно которым проект договора составляется не поставщиком, а заказчиком — военной организацией. Воинские части такие договоры, как правило, не заключают; они заключаются вышестоящими (довольствующими) органами.

К договорам на выпечку хлеба, заключаемым с предприятиями потребительской кооперации и ОРС Министерства путей сообщения, прилагаются Основные условия на выпечку хлеба, заключенные или согласованные Управлением продовольственного снабжения Министерства обороны СССР с Центросоюзом СССР и Главным управлением рабочего снабжения Министерства путей сообщения СССР. Эти основные условия являются неотъемлемой составной частью договора.

Когда заключается договор подряда, например, на производство ремонтно-строительных работ, на воинскую часть возлагается обязанность обеспечить подрядчика соответствующей технической документацией (проект, смета, выписка из титульного списка).

Командир части подписывает договор после того, как он будет проверен и завизирован начальником финансового довольствия. Это требование относится не только к договорам на приобретение предметов военного имущества, но и к договорам, заключаемым на оказание услуг или производство работ *.

Заключение и подписание договора вне пункта расквартирования части, а также заключение договоров на сумму менее 100 руб. командир может поручить (по доверенности) заместителю командира по тылу или начальнику соответствующей службы.

Договор считается заключенным после того, как стороны выразили свое согласие по всем его существенным пунктам и подписали договор.

Исполнение условий договора является важным этапом в работе хозяйственников. Необходимо правильно поставить учет и контроль за исполнением договора: в каком количестве и какого качества поступает имущество в часть; как, в какие сроки осуществляется его приемка, оплата; как актируются недостатки. Воинские части должны своевременно составлять акты о недоброкачественности полученной по договору продукции, предъявлять рекламации (претензии) продавцу. Предъявляя высокие требования к продающей организации, воинские части обязаны быть не менее требовательны и к себе.

В случае неисполнения и при просрочке исполнения условий договора виновная (просрочившая) сторона уплачивает другой (невиновной) стороне имущественные санкции (неустойку, штраф, пени). Невиновная сторона вправе требовать

* Должностное лицо при докладе командиру части проекта договора, как правило, одновременно докладывает, насколько договор соответствует требованиям, предъявляемым к порядку его заключения по Положению о войсковом хозяйстве и по Положению о финансовом хозяйстве воинской части.

от виновной стороны возмещения причиненных неисполнением договора (просрочкой) убытков. Воинская часть, как и любая социалистическая организация, не только вправе, но обязана сделать это в силу закона.

В советском гражданском праве объем ответственности виновной стороны определяется принципом полного возмещения ущерба, понесенного невиновной стороной. Возмещение причиненных неисполнением договора убытков не освобождает неисполнившую сторону от договорных обязательств (передачи вещи, производства работ, уплаты денег и т. д.).

В части ведется контроль за ходом исполнения договоров. Наблюдение за выполнением договоров (соглашений) и учет их выполнения осуществляются заместителем командира по тылу. Расчеты по договорам, контроль за своевременным производством расчетов, а также ответственность за несвоевременное предъявление исков к организациям, нарушающим договорные условия об уплате санкций, возложены на начальника финансового довольствия.

3. ОСНОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕННЫЙ ВРЕД

Имущественная ответственность части за вред, причиненный личности или имуществу гражданина, организации, а также ответственность других лиц (организаций) за вред, причиненный военному имуществу, вытекает из закона.

Согласно ст. 88 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик * вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный организации, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Причинивший вред освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинен не по его вине.

Организация (в том числе и воинская часть) обязана возместить вред, причиненный ее работником при исполнении им своих трудовых (служебных) обязанностей.

Следовательно, для возложения на причинившего вред обязанности по его возмещению необходимо, чтобы его действия носили противоправный характер и были причинно связаны с тем имущественным вредом, который возник вследствие противоправных действий. При этом действия причинившего вред должны быть виновными. Только при наличии вины причинившего вред возможна ответственность за вред с его стороны.

* В дальнейшем для краткости будут именоваться Основы.

Так, например, части для строительства автомобильной дороги, проходящей по земельному участку колхоза, требуется получить разрешение от земельных органов и согласие колхоза на отвод земельной полосы. Приступать к дорожным работам можно лишь после того, как будет согласован с колхозом вопрос о возмещении неиспользованных затрат (стоимость обработки земли, семян и т. п.), которые вложены в землю, предназначенную к отводу.

Производство работ с нарушением этих условий, установленных земельным законодательством, будет носить противоправный характер, поскольку часть своими действиями нанесет материальный (имущественный) ущерб колхозу. Этот ущерб будет причинно связан с действиями части, так как от проводимых ею строительных работ колхоз потерпит ущерб. Действия части будут виновными, поскольку в ходе строительства дороги производитель работ заранее предвидел и не предотвратил уничтожение принадлежащей колхозу части посева, стоимость которой не была возмещена его собственнику.

Вина причинившего вред всегда предполагается. Это означает, что не потерпевший вред обязан доказать наличие вины причинившего вред, а последний должен доказать отсутствие вины с его стороны.

В советском гражданском законодательстве из этих общих правил об ответственности только за виновное действие имеется исключение, относящееся к деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих *. Если в результате этой деятельности причиняется вред здоровью или имуществу других лиц, то воинская часть, ее осуществляющая, отвечает перед потерпевшим и в случае отсутствия вины с ее стороны.

При столкновении двух автомобилей был причинен имущественный вред гражданину. Шофер одной из столкнувшихся машин соблюдал все правила движения транспорта, не допустил никакой небрежности, т. е. был не виновен. Но это не освобождает владельца автомобиля (например, часть) от ответственности перед потерпевшим. Ему по закону предоставлено право требовать полного возмещения вреда, по своему выбору, от обоих владельцев автомобилей или от одного из них. Если часть как владелец автомобиля, водитель которого не был виновен в причинении вреда, возместит ущерб потерпевшему гражданину, она вправе в свою очередь предъявить

---

* К деятельности, представляющей повышенную опасность для окружающих, относится деятельность, связанная с железными дорогами, фабрично-заводскими предприятиями, транспортом. К источникам повышенной опасности может также относиться деятельность частей, связанная с использованием машин, взрывчатых веществ и т. п.

требование к владельцу (собственнику) другого автомобиля, водитель которого был виновен в столкновении и в причинении вреда потерпевшему. Таким образом, лишь в конечном счете вред будет возмещен виновной стороной.

Для освобождения от ответственности в этом случае надо доказать, что вред у потерпевшего возник вследствие непреодолимой силы* или умысла самого потерпевшего (ст. 90 Основ).

Воинские части одинаково отвечают за вред, причиненный кому-либо в связи с использованием источников повышенной опасности. Закон не делает из этого правила изъятия для частей, использующих машины и двигатели, работа которых связана с повышенной опасностью для окружающих. Вопрос об имущественной ответственности в этих случаях решается по общему закону.

За вред, причиненный действиями военнослужащих, ответственность перед потерпевшим несет часть, в которой он служит, если военнослужащий находился при исполнении служебных обязанностей. При установлении неправильных (виновных) действий или упущений со стороны военнослужащего он в свою очередь будет отвечать перед частью по правилам о материальной и дисциплинарной ответственности, а рабочие и служащие, по вине которых причинен вред, отвечают перед частью по трудовому законодательству (ст. 83—83[6] КЗоТ).

Гражданское законодательство, кроме общих, предусматривает и специальные случаи, когда государственные учреждения отвечают за имущественный вред, причиненный неправильными служебными действиями своих должностных лиц.

Государственные учреждения (в том числе и части) отвечают за вред, причиненный гражданам неправильными служебными действиями их должностных лиц в области административного управления. Здесь речь идет о должностных лицах, наделенных правами отдавать общеобязательные распоряжения (начальники гарнизонов, военные коменданты и т. п.). Что касается ответственности за вред, причиненный действиями этих должностных лиц организациям, то она наступает в порядке, установленном специальным законом (ст. 89 Основ).

Ответственность части за сохранность вещей военнослужащих вытекает из обязательства, возложенного на нее по закону и воинскому уставу. Согласно Уставу внутренней службы (ст. 133) военнослужащие срочной службы вправе

* Под непреодолимой силой как основанием освобождения от ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности, имеется в виду действие стихийных сил природы при условии, что владелец источника повышенной опасности сделал все от него зависящее для предотвращения вреда, но не мог предотвратить наступления вредных последствий.

сдавать свои вещи под квитанцию в ротную кладовую. Часть, обязанная хранить вещи, не должна допускать их утраты и повреждения, она обязана возвращать их собственникам в полном порядке, а если эти вещи будут похищены или повреждены, то возместить их стоимость.

Если вещь будет похищена лицом, которое было обязано ее хранить, то к виновному лицу, привлеченному к уголовной ответственности, воинская часть обязана предъявить гражданский иск на полную сумму ущерба, а в случае освобождения его от уголовной ответственности взыскать по Положению о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству. Этим же Положением определяется ответственность военнослужащих за вред, причиненный имуществу части, и в других случаях.

Размер возмещаемого вреда. Объем ответственности причинившего вред перед потерпевшим определяется общим принципом полного возмещения. Возмещение за вред должно состоять в восстановлении прежнего состояния имущества, а если это невозможно, в возмещении причиненных убытков (оплата стоимости вещи).

Размер имущественной ответственности определяется результатом виновных действий причинившего вред, объемом причиненных убытков, размером вреда.

По гражданскому праву вина является только условием ответственности, а мерой ответственности становится результат виновных действий. Это означает, что только при наличии вины со стороны причинившего вред наступает ответственность, а размер ее определяется стоимостью причиненного потерпевшему имущественного вреда.

Границы гражданско-правовой ответственности не раздвигаются и не суживаются от того, что причинивший вред действовал умышленно (т. е. когда он предвидел и желал наступления вредных последствий своих действий) или неосторожно (хотя и не предвидел этих последствий, но должен был бы предвидеть их и предотвратить). Дифференциация размера ответственности по степени вины причинившего вред привела бы к снижению ответственности виновного за счет ущемления имущественных интересов потерпевшего.

Другое дело, когда потерпевший сам способствовал причинению ему вреда. В этом случае размер ответственности со стороны причинившего вред уменьшается настолько, насколько возможно четко отграничить ту часть вреда, которая наступила вследствие виновных действий потерпевшего, и возложить этот ущерб на него самого.

Принцип полного возмещения вреда связан с возмещением не только причиненного имущественного ущерба, но и того

утраченного трудового дохода, который мог иметь потерпевший при отсутствии причиненного вреда.

Так, например, возмещение вреда, причиненного повреждением здоровья (увечьем), производится в виде присуждения убытков, связанных с потерей потерпевшим заработка. Материальный ущерб (размер убытков) в этих случаях определяется в соответствии со степенью (процентом) утраченной трудоспособности и средним заработком потерпевшего, исчисляемым за 12 календарных месяцев работы, предшествовавших месяцу, когда произошел несчастный случай.

В период временной нетрудоспособности потерпевший считается полностью утратившим трудоспособность. Он имеет право на возмещение за этот период своего среднего заработка с зачетом сумм пособия, полученного им по больничному листу в порядке социального страхования. Средний заработок определяется из заработка за два календарных месяца, предшествовавших месяцу, в котором был причинен вред.

Лица, совсем не имеющие заработка (иждивенцы, учащиеся), получившие повреждение здоровья, приравниваются к той или иной категории рабочих или служащих с учетом конкретных обстоятельств. Так, например, домашняя хозяйка приравнивается по заработку к домашней работнице или воспитательнице, студент первого курса педагогического института — к преподавателю неполной средней школы и т. п.

У несовершеннолетних право на возмещение вреда вследствие утраты трудоспособности возникает по достижении 16-летнего возраста. До этого момента им возмещаются только фактические расходы на лечение, протезирование, посторонний уход, если необходимость в этом будет признана заключением судебно-медицинской экспертизы. По достижении потерпевшим 16 лет право на возмещение вреда за потерю трудоспособности определяется в зависимости от приобретенной им к этому моменту трудовой квалификации.

Если потерпевший вред ко времени достижения 16 лет не приобрел какой-либо квалификации, размер возмещения определяется из расчета средней заработной платы неквалифицированного рабочего пропорционально проценту утраченной общей трудоспособности, если фактическими данными на момент предъявления иска в суде не будет установлено, что он безусловно получил бы к этому времени иную трудовую квалификацию (например, ученик-токарь приобрел бы специальность токаря). Для потерпевших, не работающих, а продолжающих учиться, по достижении 16 лет размер возмещения вреда определяется из заработка по наметившейся или близкой потерпевшему по образованию квалификации (канцелярский работник, техник соответствующей квалификации и т. п.)

Если потерпевший приобрел квалификацию к 16 годам, размер возмещения вреда производится из расчета среднего заработка по его квалификации и пропорционально степени утраты им в связи с увечьем профессиональной трудоспособности.

Так, например, малолетний Н. попал под автомашину части и получил увечье. После несчастного случая он поступил в специальную школу и приобрел квалификацию слесаря. Однако по заключению судебно-медицинской экспертизы в связи с полученной ранее травмой Н. утратил 50% трудоспособности. В этом случае потерпевший имеет право на возмещение ему вреда в размере 50% заработка слесаря.

В случае смерти пострадавшего право на возмещение имущественного вреда принадлежит нетрудоспособным лицам, состоявшим на иждивении умершего или имевшим ко дню его смерти право на получение от него содержания, а также ребенку умершего, родившемуся после его смерти (ст. 91 Основ). Издержки на погребение возмещаются лицам, понесшим эти расходы. Правовым основанием к тому, чтобы обязать причинившего вред возместить его иждивенцам, является факт виновного причинения смерти их кормильцу независимо от того, находились ли они с ним в родственных отношениях или нет.

Размер возмещения вреда иждивенцам определяется из расчета среднего месячного заработка кормильца за 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в который произошел несчастный случай, или из расчета годового заработка, если умерший получал доходы не в виде заработной платы (литераторы, кустари, колхозники и др.).

Иждивенцам возмещается полностью та часть заработка кормильца, которой они фактически лишились вследствие его смерти, т. е. с учетом получения назначенной им пенсии и той части заработка, которая расходовалась умершим на себя при его жизни.

Возмещение вреда в пользу иждивенцев присуждается на следующие сроки:

— на несовершеннолетних детей — до достижения ими 16 лет (учащихся — 18 лет);

— на женщину, занятую уходом за ребенком, — до достижения ребенком 8-летнего возраста;

— на престарелых иждивенцев: женщин, достигших 55 лет, а мужчин 60 лет — пожизненно;

— на взрослых нетрудоспособных иждивенцев, не достигших престарелого возраста, — до очередного переосвидетельствования их врачебной трудовой экспертной комиссией (ВТЭК) на предмет установления их трудоспособности (чаще

всего через год); это же правило применяется к инвалидам детства после достижения ими 16-летнего возраста, а учащимися 18-летнего.

Гражданское законодательство, кроме названных, предусматривает и другие случаи ответственности за повреждение здоровья и смерть гражданина.

Если, например, работнику в связи с исполнением им своих трудовых (служебных) обязанностей причинено увечье или иное повреждение здоровья по вине организации, эта организация должна возместить потерпевшему вред (ст. 91 Основ). Порядок возмещения вреда согласно Закону может быть различный. Когда организация уплачивает за потерпевшего взносы по государственному социальному страхованию, применяются правила ст. 91 Основ; если же увечье или иное повреждение здоровья причинено организацией, не обязанной уплачивать за потерпевшего указанные взносы, она должна возместить потерпевшему вред по правилам ст. 88 и 90 Основ, т. е. либо применяются общие основания ответственности за причинение вреда (ст. 88 Основ), либо организация отвечает за вред, причиненный источником повышенной опасности (ст. 90 Основ).

Вред, подлежащий возмещению, в этих случаях выражается в разнице между ранее (до причинения вреда) получаемой суммой заработной платы и полученного по временной нетрудоспособности пособия. Пособие и возмещаемый вред должны составить сумму, равную заработной плате, получаемой до причинения вреда. Такое же правило применяется и в отношении тех лиц, которым причинен вред здоровью с устойчивой утратой трудоспособности. Только в данном случае возмещению подлежит разница между суммой ранее получаемой заработной платы и назначенной потерпевшему и фактически получаемой им пенсии.

Когда от повреждения здоровья наступает смерть потерпевшего, право на возмещение вреда возникает у его иждивенцев, как лиц, потерявших кормильца. Следовательно, если по вине воинской части (ее должностных лиц) рабочему или служащему той же части будет причинен вред увечьем или иным повреждением здоровья и часть вносит за потерпевшего взносы по государственному социальному страхованию, она будет возмещать вред, причиненный потерпевшему или в случае его смерти его иждивенцам. Более того, на воинскую часть, ответственную за причиненный вред, возлагается также обязанность по регрессному (обратному) требованию органа государственного социального страхования или социального обеспечения возместить суммы пособий (пенсий), которые выплачены потерпевшему (иждивенцам).

В связи с изложенным возникает вопрос о возмещении вреда, причиненного военнослужащим (их иждивенцам) ранением или иным повреждением здоровья. Применимо ли в этих случаях гражданское законодательство? В законодательстве, в судебной практике и в литературе по гражданскому праву этот вопрос решен отрицательно *.

Гражданское законодательство на военнослужебные отношения не распространяется. Военнослужащие, получившие увечье или иное повреждение здоровья в результате несчастных случаев (ранений) во время выполнения воинской обязанности (хотя бы по вине части), обеспечиваются в порядке государственного обеспечения и какими-либо иными правами на дополнительное возмещение вреда по правилам гражданского законодательства не пользуются. Поскольку сами военнослужащие не вправе предъявлять требования к воинской части о возмещении им причиненного вреда, то и их иждивенцы в случае смерти кормильца не обладают таким правом. Государственное обеспечение военнослужащих при несчастных случаях, ранениях, равно как выдача пенсий и пособий семьям в случае смерти военнослужащего, производится на основании специальных постановлений Правительства СССР (ст. 56 Закона о всеобщей воинской обязанности) **.

Но военнослужащие (их иждивенцы) вправе предъявлять требования о дополнительном (с учетом государственного обеспечения) возмещении вреда в тех случаях, когда вред был причинен им действиями другой организации (не воинской части), с которой они не находятся в военнослужебных отношениях. За пределами военнослужебных отношений военнослужащие обладают в полной мере гражданской правоспособностью.

Воинская часть, как и гражданин (военнослужащий), может предъявлять свои требования о возмещении вреда к причинившему этот вред в пределах срока исковой давности.

Общий срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено, т. е. исковая давность, установлена Законом в три года, а по искам государственных организаций, колхозов и иных кооперативных и общественных организаций друг к другу — в один год (ст. 16 Основ). Для отдельных видов

* Б. С. Антимонов. Гражданская ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности. 1952, стр. 80. С. Цесис. Правильно решать вопросы, связанные с причинением вреда военнослужащему. Журнал «Советская юстиция» № 2, 1958, стр. 43. См. также решение Судебной Коллегии по гражданским делам Верховного Суда СССР от 17 июля 1964 г. по иску Хурдей М. И. и Хурдея Д. Д. к войсковой части... о возмещении вреда (Бюллетень Верховного Суда СССР, 1964 г., № 5, стр. 34).

** См. об этом главу 11.

требований Гражданским законодательством Союза ССР и союзных республик установлены сокращенные сроки исковой давности.

Сокращенные сроки давности продолжительностью 6 месяцев применяются, в частности, по следующим искам: о взыскании неустойки (штрафа, пени), о недостатках проданных вещей *, а также по искам, вытекающим из поставки продукции ненадлежащего качества или некомплектной продукции.

К искам о недостатках выполненной по договору подряда работы, а также к искам, вытекающим из перевозки грузов, пассажиров и багажа, применяются сроки давности, установленные в гражданских кодексах союзных республик, а к искам, вытекающим из отношений органов связи с клиентурой, применяются сокращенные сроки давности, указанные в Уставе связи Союза ССР.

Никакие соглашения сторон по поводу изменения сроков исковой давности и порядка их исчисления не допускаются.

Однако требование о защите нарушенного права принимается к рассмотрению судом, арбитражем или третейским судом независимо от истечения срока исковой давности. Если суд признает, что для пропуска срока исковой давности не было уважительных причин, суд может отказать в удовлетворении иска.

Начало течения срока исковой давности определяется в гражданских кодексах союзных республик. Так, согласно ст. 83 Гражданского кодекса РСФСР течение срока исковой давности начинается со дня возникновения права на иск; право же на иск возникает со дня, когда подающее иск лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

При определенных условиях закон установил случаи, когда течение срока исковой давности приостанавливается:

1) если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях событие (непреодолимая сила);

2) если Совет Министров СССР и Совет Министров союзной республики установили отсрочку исполнения обязательств (мораторий);

3) если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил СССР, переведенных на военное положение.

Эти обстоятельства имеют значение только тогда, когда они возникают или продолжают существовать в последние 6 меся-

---

* Иск по поводу недостатков проданной вещи может быть предъявлен не позднее 6 месяцев со дня заявления претензии, а если претензия не заявлена или время ее заявления установить невозможно, то со дня истечения сроков, предусмотренных для предъявления претензий по поводу этих недостатков (ст. 249 ГК РСФСР).

цев срока давности, а если этот срок менее 6 месяцев (сокращенные сроки), то в течение этого срока давности.

Как только прекращает существовать обстоятельство, послужившее основанием для приостановления течения срока исковой давности, течение ее срока возобновляется, при этом, если остающаяся часть срока будет менее 6 месяцев, срок удлиняется до 6 месяцев, а если вообще срок исковой давности был менее 6 месяцев, то до полного срока исковой давности.

Таким образом, срок давности для предъявления иска, истекший до момента его приостановления, и срок давности, течение которого возобновляется после прекращения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления течения срока давности, учитываются, а время, истекшее в качестве основания для приостановления этого срока, во внимание не принимается. Когда после возобновления течения срока давности остается время для подачи иска более 6 месяцев, то это не создает для подающего иск лица каких-либо дополнительных прав, т. е. ему срок давности не удлиняется, поскольку оставшийся срок предполагается достаточным, чтобы предъявить соответствующий иск до окончания срока исковой давности.

От приостановления надо отличать перерыв течения срока исковой давности. Течение срока исковой давности прерывается предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением обязанным лицом (для граждан) действий, свидетельствующих о признании долга (письмо, расписка).

После перерыва течение срока исковой давности начинается снова: время, истекшее до перерыва, в новый срок не засчитывается.

Если иск оставлен судом без рассмотрения, то начавшееся до предъявления иска течение срока исковой давности продолжается в общем порядке.

Если же судом оставлен без рассмотрения иск, предъявленный в уголовном деле, то начавшееся до предъявления иска течение срока исковой давности продолжается со дня вступления в законную силу приговора, которым иск оставлен без рассмотрения.

Признав причину пропуска срока исковой давности уважительной, суд может восстановить срок, а нарушенное право может признать подлежащим защите.

Правила о приостановлении, перерыве и восстановлении сроков исковой давности распространяются не только на общие, но и на сокращенные сроки давности, если законом не установлено иное.

По общему правилу с истечением срока исковой давности на предъявление иска обязательство считается погашенным.

Исковая давность не применяется, а иск в суд можно предъявлять в любое время в следующих случаях:

— по требованиям, вытекающим из нарушения личных неимущественных прав (авторство, защита чести и достоинства);

— по требованиям государственных (в том числе военных) организаций о возврате государственного (военного) имущества из незаконного владения колхозов и иных кооперативных и общественных организаций или граждан;

— по требованиям вкладчиков о выдаче вкладов, внесенных в государственные трудовые сберегательные кассы и в Государственный банк СССР.

Воинские части, гражданские организации и отдельные граждане не могут не проявлять заботы о своевременной защите своих прав, нарушенных неправомерными действиями других лиц или организаций. Институт исковой давности в гражданском праве является одним из реальных средств восстановления неправомерно нарушенных прав.

4. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ

Воинские части пользуются правами юридических лиц и могут участвовать в судопроизводстве по гражданским делам в качестве истцов или ответчиков. При нарушении имущественных прав части командование в установленных законом случаях обязано обратиться с иском в народный суд.

Народные суды рассматривают четыре основные категории гражданских дел, затрагивающие имущественные интересы воинских частей:

1) дела по спорам, возникшим из гражданских правоотношений между частями и гражданами, а также между частями и колхозами, например, дела о возмещении вреда, жилищные дела и т. п.;

2) дела по искам частей к военнослужащим о выселении по основаниям, указанным в законе;

3) дела о возмещении вреда, причиненного части военнослужащим не при исполнении служебных обязанностей;

4) дела о возмещении вреда, причиненного военнослужащим части при исполнении служебных обязанностей, в случаях:

— когда вред причинен преступлением, а командование по каким-либо причинам не смогло предъявить в военном трибунале иск в уголовном деле;

— когда факт причинения вреда части был обнаружен после увольнения военнослужащего из Вооруженных Сил, а также когда военнослужащий, привлеченный к материальной ответственности в административном порядке, увольняется в

запас или в отставку и добровольно не возмещает задолженности по начету; в этом случае командир части может предъявить ему через народный суд иск в размере невзысканной суммы начета; на военнослужащих срочной службы этот порядок не распространяется; суммы, не взысканные с них ко дню увольнения в запас, списываются в установленном порядке.

Суды рассматривают и некоторые другие дела по спорам, возникающим из гражданских правоотношений и затрагивающим интересы воинских частей.

Трудовые дела рассматриваются судом только в том случае, если спор был предварительно рассмотрен комиссией по трудовым спорам и месткомом. Однако если в воинской части нет ни месткома, ни профсоюзного организатора, то трудовые споры между работником и командованием рассматривает народный суд.

Гражданско-правовые споры между военными организациями и другими государственными, а также общественными организациями (кроме колхозов) на сумму свыше 100 руб. рассматривают не суды, а органы государственного арбитража.

Споры между государственными (в том числе и военными), кооперативными (кроме колхозов) и другими общественными организациями на сумму до 100 руб. разрешаются органами, вышестоящими по отношению к должнику, или ведомственным арбитражем.

Для возбуждения гражданского дела необходимо подать в народный суд исковое заявление. В исковом заявлении указывается народный суд, в который обращается истец, точное наименование истца и его местонахождение, а также точное наименование и местонахождение ответчика. Затем после слов «исковое заявление» излагаются обстоятельства, которые являются основанием иска, приводятся подтверждающие их доказательства и формулируются исковые требования с обозначением суммы иска.

Исковое заявление подписывает командир части. Если исковое заявление подписывается по доверенности представителем части, то к исковому заявлению прилагается доверенность. Исковое заявление представляется в суд с копиями по числу ответчиков.

При подаче исковое заявление оплачивается государственной пошлиной, размеры которой определены законом. К исковому заявлению прилагается полученная из отделения Госбанка квитанция об уплате суммы госпошлины наличными деньгами или копия платежного поручения при перечислении госпошлины.

Гражданские иски, предъявляемые для совместного рассмотрения с уголовным делом, от уплаты пошлины освобождены.

Исковое заявление подается в суд по месту жительства ответчика, если ответчиком является гражданин; иски к юридическим лицам (учреждениям, предприятиям, организациям) предъявляются в суде по месту нахождения органа или имущества юридического лица.

Иски граждан к частям о возмещении вреда, причиненного смертью, увечьем или иным повреждением здоровья, могут предъявляться в суде по месту жительства истца, по месту причинения вреда или в суде по месту нахождения части. Выбор суда в данном случае принадлежит истцу.

Иски о возмещении вреда, причиненного имуществу гражданина или юридического лица, могут предъявляться по выбору истца либо в суде по месту жительства или нахождения ответчика, либо в суде по месту причинения вреда.

Иск необходимо предъявлять с соблюдением установленных законом сроков исковой давности. Если срок исковой давности пропущен по уважительным причинам, часть может просить суд продлить этот срок и удовлетворить иск. В судебной практике встречается немало случаев, когда части не принимают своевременных мер для защиты своих имущественных прав и предъявляют иски с пропуском сроков исковой давности. Это вынуждает суды отказывать им в удовлетворении таких исков.

Если воинская часть является ответчиком по предъявленному к ней иску, то при наличии к тому оснований она может до вынесения судом решения предъявить к истцу встречный иск для совместного рассмотрения с первоначальным иском.

Встречный иск следует предъявлять в тех случаях, когда требование по встречному иску направлено к зачету требования по первоначальному иску, когда удовлетворение встречного иска исключит полностью или частично удовлетворение первоначального иска, когда между встречным и первоначальным исками имеется взаимная связь и их совместное рассмотрение приведет к более быстрому и правильному рассмотрению спора.

Встречный иск предъявляется с соблюдением общих правил предъявления иска.

При рассмотрении дела в судебном заседании представитель части должен активно защищать права и законные интересы части, заявлять ходатайства, участвовать в исследовании доказательств и представлять доказательства, подтверждающие исковые требования части, при наличии к тому оснований возражать против предъявленного к ней иска.

Гражданское дело может быть рассмотрено судом в отсутствие стороны, извещенной о дне рассмотрения дела, если сведений о причинах ее неявки не имеется или если суд признает причины неявки неуважительными.

В случае неявки в судебное заседание истца и ответчика

без уважительных причин, если ни от одного из них не поступило заявления о разбирательстве дела в их отсутствие, суд откладывает разбирательство дела. При неявке сторон без уважительных причин по вторичному вызову суд оставляет иск без рассмотрения, если не считает возможным разрешить дело по имеющимся в деле материалам.

В целях обеспечения защиты прав части необходимо направлять в суд ее представителя, снабженного доверенностью, для участия в рассмотрении дела судом.

Если дело рассматривает суд, находящийся на большом расстоянии от части, и выезд ее представителя в суд затруднителен, командование может поручить ведение своего дела юридической консультации по месту нахождения суда.

В крайнем случае, при бесспорности обстоятельств гражданского дела и небольшой сумме иска, можно, не направляя представителя части, послать в суд заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя части и объяснения по существу дела. Полномочия представителя части оформляются доверенностью. В доверенности указывается, что такому-то лицу доверяется вести в суде такое-то дело. Доверенность подписывает командир части, скрепляя ее гербовой печатью.

При рассмотрении дела судом представитель части осуществляет ее процессуальные права. Истец и ответчик пользуются процессуальными правами, которые позволяют им активно защищать свои интересы: правом знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям и экспертам, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, представлять свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, участвующих в деле, обжаловать решения и определения суда и пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными им законом.

Вместе с тем стороны несут и ряд обязанностей. Каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений. Стороны должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами.

Для защиты против предъявленного части иска ее представитель при наличии к тому оснований может:

— представить доводы, отрицающие право истца на удовлетворение иска (например, указать на истечение срока исковой давности, указать на то, что спорное право истцу не принадлежит, и т. п.);

— указать на нарушение истцом процессуальных правил (например, правил о подсудности и т. п.);

— при наличии к тому оснований предъявить к ответчику встречный иск;

— при рассмотрении дел о возмещении имущественного вреда, причиненного источником повышенной опасности, принадлежащим части, при наличии к тому оснований доказывать, что потерпевший сам допустил грубую неосторожность, и просить суд применить принцип смешанной ответственности;

— просить суд, если потерпевший, у которого сохранилась определенная степень трудоспособности, продолжает работать, применить принцип зачета заработка потерпевшего.

По окончании исследования доказательств судом представитель части, участвуя в прениях сторон, высказывает свое мнение об обоснованности исковых требований или возражений против иска, излагает свою точку зрения на оценку исследованных судом доказательств и на установленные в судебном заседании взаимные права и обязанности сторон.

Стороны имеют право обжаловать решение и определения суда.

Если командир или уполномоченный им представитель части, право которого на обжалование решения оговорено в доверенности, считает, что решение суда неправильно, он может подать кассационную жалобу в вышестоящий суд. Срок подачи кассационной жалобы — 10 дней со дня вынесения судом решения в окончательной форме.

Кассационная жалоба должна содержать: наименование вышестоящего суда, которому адресуется жалоба; наименование лица, подающего жалобу; указание на решение, которое обжалуется, и суд, постановивший это решение; указание, в чем заключается неправильность решения, и просьбу лица, подающего жалобу; перечень прилагаемых к жалобе письменных материалов.

Жалоба подписывается командиром части или представителем части. К кассационной жалобе, поданной представителем, должна быть приложена доверенность, удостоверяющая право представителя на обжалование, если в деле такой доверенности не имеется.

Жалоба подается через суд, вынесший решение, с приложением копий по числу лиц, участвующих в деле.

В необходимых случаях народный судья или председатель суда может обязать лицо, подающее кассационную жалобу, представить копии приложенных к жалобе письменных материалов по числу лиц, участвующих в деле.

Если часть, являясь стороной по делу, согласна с решением суда, а другая сторона обжалует это решение, то, получив

копию жалобы, поданной другой стороной, представитель части может подать объяснения на кассационную жалобу с приложением документов, подтверждающих эти объяснения.

Кассационная жалоба оплачивается государственной пошлиной.

Жалоба, поданная после истечения срока, предоставленного законом для кассационного обжалования, оставляется без рассмотрения и возвращается лицу, подавшему жалобу. Следует иметь в виду, что срок не считается пропущенным, если жалоба сдана до истечения срока на почту.

Если часть пропустила срок кассационного обжалования по уважительным причинам, то суд может восстановить этот срок. Заявление о восстановлении кассационного срока подается в суд, вынесший решение, с приложением кассационной жалобы.

При рассмотрении дела вышестоящим судом в кассационном порядке стороны могут давать свои объяснения по существу дела и представлять в суд новые материалы (обычно письменные документы), относящиеся к делу.

После истечения срока кассационного обжалования, если решение не было обжаловано или если оно не отменено кассационной инстанцией, решение вступает в законную силу и подлежит исполнению.

Если часть считает решение, вступившее в законную силу, неправильным, командование может обратиться к прокурору области или председателю областного суда, а затем и к вышестоящим прокурорам и председателям судов с просьбой опротестовать это решение в порядке судебного надзора.

Решение, вступившее в законную силу, может быть пересмотрено и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Заявление о пересмотре решения, определения или постановления по вновь открывшимся обстоятельствам подается в суд, вынесший решение, определение или постановление, в течение трех месяцев со дня установления обстоятельств, служащих основанием для пересмотра.

Если суд вынес решение о взыскании с ответчика в пользу части определенной суммы, то представитель части после вступления решения в законную силу должен получить в суде исполнительный лист и возможно быстрее предъявить его к исполнению. Закон устанавливает, что для предъявления к исполнению решений по делам, в которых хотя бы одной из сторон является гражданин, действует трехгодичный срок с момента вступления решения в законную силу, а по остальным делам — годичный, если законодательством не предусмотрены иные сроки.

После истечения этих сроков исполнительный лист, выданный на основании решения о присуждении денежной суммы

или имущества, утрачивает свою силу. По решениям о взыскании периодических платежей указанные сроки действуют для каждого платежа в отдельности и течение их начинается со дня наступления срока каждого платежа.

По делам о взыскании денежных сумм в доход государства, о возмещении ущерба, причиненного преступлением государственному имуществу, о взыскании денежных сумм с должностных лиц, виновных в неправильном увольнении или переводе работника, либо в неисполнении решения суда о восстановлении на работе, и в ряде других случаев, предусмотренных законом, суд по своей инициативе направляет исполнительный лист для исполнения, о чем извещает соответственно финансовый орган или взыскателя.

Получив исполнительный лист, командир части направляет его в народный суд по месту работы должника, по месту его жительства или по месту нахождения его имущества.

Взыскание на имущество должника не обращается, если размер взыскания не превышает доли месячной заработной платы или иного заработка, на которую по закону может быть обращено взыскание (50% — по делам о возмещении ущерба, причиненного разбоем или хищением, 20% — по остальным делам, если законом не установлено иное).

После обращения взыскания на имущество должника, если указанная в исполнительном листе сумма была взыскана не полностью, судебный исполнитель направляет исполнительный лист администрации предприятия, учреждения или организации, где работает должник, для исполнения. При исполнении решения о взыскании с гражданина в пользу воинской части, когда место пребывания должника неизвестно, суд может по ходатайству части вынести определение о розыске должника через органы милиции.

При утрате исполнительного листа взыскатель имеет право просить суд, вынесший решение, выдать дубликат исполнительного листа.

При взыскании денежных средств с частей по исполнительному листу в пользу граждан взыскатель направляет исполнительный лист судебному исполнителю того суда, в районе деятельности которого расположена часть. Судебный исполнитель направляет исполнительный лист в Госбанк, в котором открыт текущий счет части. Госбанк на основании исполнительного листа списывает с текущего счета части указанную в листе сумму и перечисляет ее на депозитный счет суда.

Если взыскателем является государственное предприятие, учреждение и общественная организация, то исполнительный лист направляется взыскателем в отделение Госбанка, и суммы,

списанные Госбанком с текущего счета части, перечисляются непосредственно на текущий (расчетный) счет взыскателя.

Финансовые органы частей на основании поступивших к ним исполнительных листов обращают взыскание на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату рабочих и служащих. Чаще всего это бывает по делам о взыскании алиментов.

При взыскании алиментов с военнослужащих, а также с рабочих и служащих судебный исполнитель направляет исполнительный лист в часть, в которой проходит службу (или работает) должник.

Удержание алиментов из денежного довольствия военнослужащего (заработной платы рабочего или служащего) производится ежемесячно в размере, указанном в исполнительном листе.

При определении суммы алиментов, подлежащей ежемесячному удержанию с плательщика, принимаются в расчет оклад по воинскому званию, должностной оклад, а также процентные надбавки к окладам и прочие постоянные выплаты. Удержание алиментов производится из суммы денежного довольствия (заработной платы), причитающейся плательщику после удержания с него всех налогов.

Пересылка (выдача) удержанных денег получателю алиментов производится начальником финансового довольствия части в течение трех дней со дня выплаты плательщику денежного содержания (заработной платы) за месяц. Оплата почтовых расходов по пересылке денег получателям алиментов производится за счет получателя. На оборотной стороне талона бланка почтового перевода указывается, за какой месяц пересылаются алименты и сумма почтового сбора за пересылку денег.

Выплата денег получателям алиментов, проживающим в пункте расположения части, по усмотрению ее командира может производиться непосредственно в части.

При увольнении военнослужащего в запас или в отставку исполнительный лист высылается заказным письмом получателю алиментов с сообщением причин высылки исполнительного листа, за какой последний месяц произведено удержание, наименование военкомата, куда направлен на учет уволенный военнослужащий.

Взыскание алиментов с военнослужащих срочной службы, получающих денежное довольствие в размере 10 руб. и более в месяц, по исполнительным листам на содержание детей производится на общих основаниях.

Закон устанавливает, что требования судебного исполнителя по исполнению судебных решений обязательны для всех

учреждений, предприятий и организаций, должностных лиц и граждан.

В случае неисполнения предписания судебного исполнителя об удержании из заработной платы должника причитающихся с него сумм по исполнительному листу, а также если исполнительным органам не будут сообщены требуемые по закону сведения о месте работы должника или о его заработной плате, народный суд вправе вынести определение о наложении на виновное должностное лицо штрафа в сумме до 10 руб.

Кроме того, взыскателю предоставлено право предъявить к учреждению, предприятию или организации иск о взыскании подлежавшей удержанию с должника суммы, не удержанной по вине должностных лиц учреждения, предприятия или организации.

Судебный исполнитель имеет право проверить правильность взысканий по исполнительным листам, направленным в часть. Военные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законности при исполнении финансовыми органами частей судебных решений.

☆

☆

Глава 14

СОВЕТСКОЕ ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Программе Коммунистической партии поставлена задача в ближайшие годы разрешить жилищную проблему.

Государственный жилищный фонд — огромная общенародная ценность. В целях наилучшего его использования необходимо строжайшее соблюдение предусмотренных законом жилищных прав и обязанностей советских граждан.

Жилищный фонд в СССР подразделяется на три основных вида:

1) государственный жилищный фонд; он имеет две разновидности: жилой фонд местных Советов и жилой фонд государственных (в том числе воинских) организаций, учреждений и предприятий (жилищный фонд ведомств);

2) жилищный фонд общественных (в том числе кооперативных) организаций;

3) фонд жилых строений, принадлежащих отдельным гражданам на праве личной собственности *.

Управляют жилым фондом местных Советов исполкомы местных Советов, которые предоставляют в пользование жилые помещения в плановом порядке, соблюдая очередность, с учетом степени нуждаемости граждан в жилье или в улучшении жилищных условий **. Особое внимание обращается на

---

* Вопросы правового регулирования отношений по использованию жилого фонда, принадлежащего гражданам на праве личной собственности, здесь не рассматриваются.

** В крупных городах и отдельных областях соответствующими исполкомами утверждены положения о распределении жилой площади, например, Положение о порядке распределения жилой площади в Москве, утвержденное решением Исполкома Московского городского Совета депутатов трудящихся 18 апреля 1961 г., а также Положение о порядке распределения жилой площади в Московской области, утвержденное решением Исполкома Московского областного Совета депутатов трудящихся и президиумом облпрофсовета 28 июля 1961 г. (Н. Дмитриев, С. Розанцев. Справочник по жилищным вопросам. 1963, стр. 146, 152).

улучшение жилищных условий передовиков и новаторов производства, кадровых работников, многодетных семей, инвалидов Отечественной войны, офицеров, уволенных в запас или в отставку, и семей погибших воинов.

Местный Совет депутатов трудящихся находящиеся в его ведении (в том числе и временно) свободные жилые помещения предоставляет в пользование всем нуждающимся в жилье гражданам, проживающим на его территории, вне связи с местом работы (службы).

Жилой фонд государственных предприятий, учреждений, военных и общественных организаций предоставляется в пользование исключительно лицам, связанным с ними трудовым отношением или военной службой.

С передачей местным Советом домостроения в управление какого-либо ведомства или при передаче ведомством домостроения в управление местного Совета жилое помещение изменяет свой правовой режим. Порядок предоставления жилой площади, пользования ею, а также выселения в домах местных Советов отличается от порядка, принятого в ведомственных домах.

1. ЖИЛИЩНО-САНИТАРНАЯ НОРМА И ПРАВО НА ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ПЛОЩАДЬ

Размер предоставляемой съемщику жилой площади зависит от состава его семьи и той категории работников, к которой он относится. Жилищно-санитарная норма определяется гражданским законодательством союзных республик (ст. 59 Основ).

Согласно ст. 316 Гражданского кодекса РСФСР * норма жилой площади для граждан РСФСР установлена в размере 9 квадратных метров на одного человека.

Однако жилищно-санитарная норма еще не дает для каждого лица права требовать по суду предоставления ему жилого помещения в соответствии именно с этой нормой. Предоставление жилого помещения данному лицу в каждом отдельном случае решается в административном порядке исполкомом местного Совета с учетом имеющегося для распределения жилого фонда. При наличии жилого фонда в достаточном количестве исполком местного Совета может предоставлять жилое помещение в размере указанной нормы.

Норма жилой площади имеет большое правовое значение и в других случаях. В частности, жилищно-санитарная норма дает возможность определить излишки жилой площади, размер

* Имеются также в виду соответствующие статьи гражданских кодексов других союзных республик.

основной квартирной платы и размер повышенной оплаты за излишки жилой площади.

Излишней жилой площадью считается разница между фактическим размером жилого помещения, занимаемого съемщиком, и размером жилой площади, полагающейся по жилищно-санитарной норме самому съемщику, членам его семьи, иждивенцам и домашней работнице, а также дополнительной площади, если она положена по закону.

Правом на дополнительную площадь пользуются:

— лица, страдающие болезнями, перечисленными в перечне Министерства здравоохранения;

— работники, занимающие ответственные должности, связанные с постоянной работой на дому;

— научные работники, писатели, композиторы;

— Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и др. *

Дополнительная площадь предоставляется в виде отдельной комнаты. При отсутствии отдельной комнаты дополнительная площадь предоставляется в размере 10 кв. м, а для научных работников, писателей и композиторов — в размере не менее 20 кв. м.

Право на дополнительную площадь закрепляется удостоверениями, выдаваемыми учреждениями по согласованию с местным Советом.

Распределение жилых помещений и оформление права на жилую площадь. Распределению подлежат только свободные жилые помещения.

Предоставление жилых помещений в домах местных Советов депутатов трудящихся производится исполнительным комитетом местного Совета при участии представителей общественных организаций, а в домах государственных, кооперативных и общественных организаций — по совместному решению администрации и фабричного, заводского, местного комитета профсоюза, утвержденному исполкомом Совета депутатов трудящихся.

Исполком не вправе выдавать кому-либо ордер на площадь, принадлежащую, например, организации или военному ведомству, если в отношении этого лица не состоялось решения администрации и местного комитета профсоюза о предоставлении ему площади.

Порядок распределения жилых помещений в воинских частях изложен в главе 8.

Правовым основанием для вселения на жилую площадь

* О правах военнослужащих на дополнительную жилую площадь см. главу 9.

является ордер. Выдача ордеров во всех случаях производится на основании решений исполкомов Советов депутатов трудящихся.

Пользование жилым помещением во всех домах оформляется договором найма жилого помещения с соответствующим управлением домами по предъявлении ордера, выданного надлежащим порядком.

Ордер, выданный с нарушением порядка предоставления гражданам жилого помещения, может быть признан судом недействительным.

В случае признания ордера недействительным все граждане, проживающие в помещении, предоставленном им на основании этого ордера, подлежат выселению также в судебном порядке, без предоставления другого жилого помещения, если ранее они не пользовались по договору другим помещением. В тех случаях, когда эти граждане ранее пользовались по договору найма жилым помещением государственного фонда или кооперативной, общественной организации, им должно быть предоставлено то помещение, которое они занимали ранее, или другое жилое помещение.

Если решение исполкома местного Совета по каким-либо причинам (например, съемщик не сдал прежнюю квартиру домоуправлению) отменено, это не влечет за собой недействительности ордера. Сам по себе факт отмены решения исполкома Совета депутатов трудящихся, на основании которого выдан ордер, не является еще основанием для выселения съемщика из предоставленной ему квартиры, так как он мог утратить право на прежнее жилое помещение, а недействительность ордера может быть признана только по решению суда.

Право на жилую площадь также нельзя ставить в зависимость только от наличия или отсутствия прописки. Прописка имеет свои специальные задачи, связанные с выполнением требований паспортного режима, с учетом граждан, с передвижением взрослого населения в городах. Прописка, как правило, производится при наличии у гражданина права (ордера) на данную жилую площадь. В этом случае прописка не создает, а только подтверждает уже имеющееся право лица на занятое им жилое помещение.

В других же случаях прописка допускается и без права (ордера) на жилую площадь (поднаниматели, временные жильцы и т. д.).

Поднаниматели, временные жильцы, опекуны, прописанные на жилую площадь нанимателей, не приобретают самостоятельного права на эту площадь независимо от продолжительности срока проживания на ней. То же самое имеет место при временной прописке на чужой жилой площади. Прописанное

лицо в данном случае имеет юридическое основание только проживать по месту прописки, но не может быть съемщиком (нанимателем) жилого помещения, в котором он прописан.

Несколько по-иному определяется право на жилую площадь лиц, вселившихся на жилую площадь в качестве членов семьи. При вступлении лица в зарегистрированный брак супруг, вселившийся на площадь другого супруга, как член семьи с согласия других совершеннолетних членов семьи (ст. 302 Гражданского кодекса) независимо от прописки приобретает самостоятельное право на эту жилую площадь. Но за вселившимся супругом и при наличии прописки не будет признано равное с другим супругом право на площадь, если брак будет по суду признан фиктивным, заключенным с намерением только получить прописку для проживания в данном населенном пункте. За таким лицом суд не признает права на площадь, и тем самым его прописка не будет иметь значения. Аналогичные правовые последствия наступают при фиктивном принятии лиц на иждивение, оформлении опекунства и т. д.

Таким образом, в зависимости от обстоятельств, по которым лицо вселилось на данную жилую площадь, прописка на ней не является бесспорным доказательством его права на эту площадь, а отсутствие прописки само по себе еще не лишает права на жилую площадь*.

Прописка не создает права на жилую площадь, но служит юридическим подтверждением места жительства данного лица. Если наниматель в течение длительного времени (свыше 6 месяцев) не проживает на жилой площади по месту прописки, это, как правило, влечет за собой утрату им права на жилое помещение несмотря на то, что это лицо будет оставаться прописанным. Право на жилую площадь в домах местных Советов не может быть признано за теми, хотя бы и прописанными на ней лицами, которые получили площадь без ордера по единоличному распоряжению должностного лица.

Однако съемщики, правомерно получившие ордера, не могут быть лишены предоставленных им помещений на том основании, что при выдаче им ордеров должностные лица не соблюдали правил или очередности при распределении жилой площади.

Если гражданину отказывают выдать ордер на занятие помещения или кому-либо ордер выдан неправильно, следует обращаться в административные, а не судебные органы. Но если выдача ордера ущемляет имущественные права других лиц,

* Здесь не имеются в виду случаи, когда отдельные граждане могут быть ограничены выбором места жительства по суду, а также по специальным постановлениям Совета Министров СССР в связи с совершением определенных уголовных преступлений.

спор разрешает суд. Такие случаи бывают при выдаче ордеров на помещения, занимаемые жильцами, на излишки жилой площади, не подлежащие по закону принудительному изъятию (проходные комнаты или расположенные за проходными).

Только при наличии ордера домоуправление может предоставить гражданину указанное в ордере помещение и заключить с ним договор жилищного найма.

По договору найма может быть сдано лишь изолированное жилое помещение, состоящее из квартиры либо одной или нескольких комнат.

Договор жилищного найма, заключенный на основании административного акта — ордера, порождает у сторон (квартиросъемщика и домоуправления) права и обязанности и тем самым предусматривает правовые последствия нарушения его условий.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН ПО ДОГОВОРУ ЖИЛИЩНОГО НАЙМА

Домоуправление (наймодатель) обязано предоставить съемщику обусловленное договором (ордером) жилье, а съемщик (наниматель) вправе требовать от наймодателя предоставления соответствующего своему назначению жилого помещения и использовать его для удовлетворения личной потребности в течение срока, указанного в договоре.

Наравне с нанимателем жилого помещения члены семьи нанимателя, проживающие совместно с ним, приобретают права и обязанности, вытекающие из договора найма. Совершеннолетние члены семьи нанимателя несут солидарную с ним ответственность по обязательствам, вытекающим из этого договора.

К членам семьи нанимателя относятся супруг нанимателя, дети и родители. Другие родственники, а также нетрудоспособные иждивенцы могут быть признаны членами семьи нанимателя, если они проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство.

Если указанные лица перестали быть членами семьи нанимателя, но продолжают проживать в нанимаемом помещении, они имеют такие же права и обязанности, как наниматель и члены его семьи (ст. 301 ГК РСФСР).

Наймодатель, предоставив съемщику жилое помещение, вправе требовать, а съемщик обязан:

— использовать жилое помещение по своему назначению и своевременно вносить квартирную плату;

— производить текущий ремонт занимаемых помещений (при невыполнении съемщиком этой обязанности домоуправ-

ление вправе сделать ремонт своими силами, отнеся расходы на счет жильца); производство капитального ремонта лежит на обязанности домоуправления;

— не портить внутреннее оборудование жилья и не производить каких-либо переоборудований жилых помещений без письменного разрешения жилищного органа (если перепланировка этим органом разрешена, но против нее возражают другие съемщики, спор может быть разрешен в судебном порядке).

Нанимателю предоставлены следующие права в пределах срока действия договора.

1) Сдавать жилое помещение в поднаем и поселять в нем других жильцов *.

Наниматель вправе с согласия проживающих с ним совершеннолетних членов своей семьи и с согласия наймодателя сдать часть занимаемого им помещения, а при временном выезде — все помещение в поднаем, оставаясь ответственным перед наймодателем по договору. В поднаем может быть сдана отдельная комната или часть комнаты, если при вселении поднанимателя будет соблюдена жилищно-санитарная норма, не ниже 9 кв. м на человека, считая и вселяемых. Поднаниматели независимо от продолжительности срока проживания не приобретают самостоятельных прав на занимаемое помещение.

Поднаниматель не может без согласия основного съемщика поселять кого-либо в занятом им помещении. Он не вправе возражать против обмена жилой площади или вселения посторонних лиц основным съемщиком.

Вселение поднанимателя не освобождает основного съемщика от повышенной оплаты имеющихся у него излишков жилой площади. При исчислении квартирной платы поднаниматели и временные жильцы во внимание не принимаются. Поднаниматель уплачивает съемщику наемную плату в размерах квартирной платы, которую основной съемщик вносит по своей ставке заработной платы домоуправлению за это помещение.

При предоставлении поднанимателю предметов домашней обстановки плата за пользование ими не должна превышать размера платы за пользование сданным в поднаем помещением (ст. 321 ГК РСФСР).

Сдача жилой площади в поднаем в спекулятивных целях не разрешается. Съемщик, использующий жилую площадь для

* Поднанимателями считаются лица, состоящие в договорных отношениях с основным съемщиком, предоставившим им в поднаем жилое помещение. Лица, поселившиеся с согласия съемщика на его площади без заключения договора и без уплаты вознаграждения, называются временными жильцами, если они не являются членами семьи.

извлечения нетрудового дохода и фактически не проживающий на ней свыше 6 месяцев, может быть признан утратившим право на эту жилую площадь. Если съемщик систематически сдает в поднаем отдельную изолированную комнату в спекулятивных целях, комната может быть изъята у него судом по иску прокурора или жилищного управления (но не по иску поднанимателя). С прекращением прав на жилое помещение у основного съемщика прекращается право на занятие помещения и у поднанимателя.

В случае отказа поднанимателя освободить помещение он подлежит выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Право съемщика сдавать часть своего помещения в поднаем распространяется на все виды жилого фонда СССР.

Наниматель вправе в установленном порядке вселить в нанятое им жилое помещение своего супруга, детей, родителей, других родственников и нетрудоспособных иждивенцев, получив на это письменное согласие всех совершеннолетних членов своей семьи, кроме случаев, когда происходит вселение к родителям их детей, не достигших совершеннолетия. Вселенные в таком порядке указанные лица приобретают равное с нанимателем и остальными членами его семьи право пользования жилой площадью, если эти лица признаны членами его семьи и если при вселении между этими вселяемыми лицами, нанимателем и проживавшими с ним совершеннолетними членами его семьи не было иного соглашения (ст. 302 ГК РСФСР).

Предоставление нанимателем жилого помещения временным жильцам производится также по взаимному согласию с проживающими с ним совершеннолетними членами его семьи без взимания платы за пользование помещением. Вселение временных жильцов на срок свыше полутора месяцев допускается при условии соблюдения нормы жилой площади.

Отношения между съемщиками и временными жильцами строятся на принципе товарищеских услуг; съемщик и временный жилец никаких прав и обязанностей по отношению друг к другу не несут.

Съемщик в любое время может потребовать выезда временного жильца, вправе заменить ему площадь, которую он фактически занимает, и т. д.

2) **Обменивать свое жилое помещение.** Съемщики жилых помещений имеют право обменивать находящиеся в их пользовании жилые помещения (квартиры, комнаты) с взаимной передачей прав и обязанностей по заключенным ими с наймодателями договорам найма этих помещений. Запрещается обмен лицам, проживающим в помещении, предоставленном им на время действия трудового договора или обучения в учебном

заведении (домашние работницы и домовые работники, лица, проживающие в общежитиях).

При наличии членов семьи с самостоятельным правом на жилую площадь для обмена необходимо письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи, как проживающих совместно со съемщиком, так и временно отсутствующих.

Обмен комнат проходных (запроходных) производится с письменного согласия всех проживающих в этих комнатах лиц (соарендаторов) независимо от того, обмениваются ли обе комнаты или только одна из них. При обмене помещений, занимаемых недееспособными лицами, состоящими под опекой, требуется согласие опекунов и разрешение органов опеки. Возникающие при этом споры разрешает суд.

Обмен жилыми помещениями допускается в домах местных Советов и в ведомственных домах, причем допустим также обмен помещения в доме местного Совета на помещение в ведомственном доме. Обмен может быть произведен между нанимателями в одном или в разных домоуправлениях, в пределах одного города или в разных городах, между двумя, тремя и более пользователями (в исключительных случаях, по особо уважительным причинам).

Согласно ст. 326 Гражданского кодекса РСФСР обмен жилого помещения не допускается:

— если к нанимателю предъявлен иск о расторжении или изменении договора найма занимаемого им помещения;

— если обмен носит спекулятивный или фиктивный характер;

— если одно из обмениваемых помещений находится в доме предприятия или учреждения, включенного в список важнейших отраслей народного хозяйства и отдельных ведомств (часть первая ст. 334 ГК), а наниматель другого обмениваемого помещения не состоит с этим предприятием или учреждением в трудовых отношениях, кроме случаев, когда наниматель не может быть выселен из помещения предприятия или учреждения без предоставления другой жилой площади;

— если дом грозит обвалом или подлежит сносу (ст. 332 ГК РСФСР);

— если жилое помещение является служебным или находится в общежитии.

Порядок обмена жилых помещений устанавливается Министерством коммунального хозяйства союзной республики.

Кроме случаев, предусмотренных республиканским законодательством, обмен жилыми помещениями в домах Министерства обороны СССР, как правило, не разрешается:

— в обособленных военных городках, при воинских частях, расположенных вне черты населенных пунктов;

— в закрытых военных городках, расположенных в населенных пунктах, с системой пропусков;

— на аэродромах, полигонах, при военных академиях, научно-исследовательских институтах, военных базах и складах.

Обмен жилыми помещениями в этих условиях разрешается только при перемещении военнослужащих в связи с назначением на службу в воинскую часть, расположенную в данном военном городке.

Не разрешается обмен квартирами (комнатами) военнослужащим, зачисленным на учебу в военно-учебные заведения с исключением из списков части, а также слушателям высших военно-учебных заведений, получившим жилую площадь в связи с учебой.

Отказ жилищных органов в согласии на обмен в домах местных Советов может быть обжалован в суд. Так же обжалуется отказ в обмене лицам, проживающим в ведомственных домах (ст. 325 ГК РСФСР). Если из обстоятельств дела усматривается, что лицо не подлежит выселению без предоставления другого жилого помещения, отказ администрации ведомства на обмен нельзя признать правильным.

Обмен считается произведенным после того, как обменивающиеся стороны получили обменные ордера жилищных управлений (бюро обмена), независимо от фактического переезда в обмененные помещения.

Признать обмен недействительным может только суд.

Лица, переехавшие в жилое помещение без обменных ордеров, могут быть выселены в административном порядке как самоуправно вселившиеся.

За уплату или получение денег и иных ценностей при обмене жилого помещения виновные подлежат уголовной ответственности.

3) **Сохранять право пользования жилым помещением при временном отсутствии.** Длительное (свыше 6 месяцев) отсутствие жильца прекращает действие договора жилищного найма. Жилец утрачивает право пользоваться жильем независимо от того, выписан он из домовой книги или нет; его помещение поступает в распоряжение жилищных органов. Выселение квартиросъемщика производится по суду, а не в административном порядке. Отсутствие свыше 6 месяцев влечет за собой утрату права на жилую площадь лишь при условии, если из квартиры выбыла и отсутствовала более 6 месяцев вся семья съемщика. Если отдельные члены семьи временно не проживали в квартире, то при отсутствии возражений со стороны оставшихся это не может служить основанием к выселению. Шестимесячный срок, в течение которого сохраняются права

съемщика на пользование помещением, при наличии уважительных причин может быть продлен тем органом, в ведении которого находится жилищный фонд. Спор о праве отсутствовавшего на пользование помещением, когда наймодатель возражает против продления срока, разрешается судом. В определенных случаях и для определенной категории лиц жилая площадь сохраняется за ними на все время их отсутствия.

Право пользования жилым помещением сохраняется за нанимателем или соответственно за членами его семьи в случаях:

1) призыва на срочную военную службу — в течение всего времени прохождения срочной военной службы;

2) временного выезда из постоянного места жительства по условиям и характеру работы (экипажи судов, работники геологических, изыскательских партий, экспедиций и т. п.) либо в связи с обучением (студенты, аспиранты и т. п.) — в течение всего времени выполнения данной работы или обучения;

3) помещения детей на воспитание в государственное детское учреждение, к родственникам или опекуну — в течение всего времени их пребывания в этом учреждении, у родственников или опекуна, если в жилом помещении, из которого выбыли дети, остались проживать члены их семьи; если в жилом помещении, из которого выбыли дети, не остались члены их семьи и помещение предоставлено другим гражданам, то по окончании срока пребывания детей в государственном детском учреждении они обеспечиваются жилой площадью исполнительным комитетом местного Совета депутатов трудящихся;

4) выезда для лечения в лечебном учреждении — в течение всего времени пребывания в нем;

5) заключения под стражу — в течение всего времени нахождения под следствием или судом; при осуждении к лишению свободы, ссылке или высылке на срок свыше 6 месяцев, если в жилом помещении не остались проживать члены семьи осужденного, договор найма жилого помещения считается расторгнутым с момента приведения приговора в исполнение (ст. 306 ГК РСФСР).

4) **Бронировать жилое помещение.** Жилое помещение, занятое по договору найма, может быть съемщиком забронировано. Жилое помещение бронируется (сохраняется) за нанимателем или соответственно за членами его семьи:

— в случае командировки за границу — на все время пребывания за границей;

— в случае выезда на работу в районы Крайнего Севера или в местности, приравненные к районам Крайнего Севера,— на все время действия заключенного на определенный срок трудового договора, если законодательством СССР не преду-

сматривается бронирование на все время пребывания в этих районах и местностях *;

— в других случаях — по законодательству СССР, а также по постановлениям Совета Министров союзной республики.

Согласно распоряжению Совета Министров СССР от 19 октября 1963 г. № 2149р за генералами, адмиралами, офицерами и военнослужащими сверхсрочной службы, направленными для прохождения службы в районы Крайнего Севера и в местности, приравненные к районам Крайнего Севера, бронируется жилая площадь по месту прежнего жительства на все время пребывания их в указанных районах и местностях.

Чтобы сохранить за собой право на жилье на срок свыше 6 месяцев, съемщик должен получить охранное свидетельство (броню).

Охранное свидетельство выдается нанимателю исполнительным комитетом местного Совета на определенный срок, если он заранее известен, или без срока, когда время пребывания квартиросъемщика на новом месте жительства определить нельзя.

Охранное свидетельство (броня) нанимателем представляется в домоуправление (наймодателю).

Выданную отъезжающему броню можно досрочно аннулировать только по суду. В суд же обжалуется и отказ в выдаче брони.

Бронированию подлежит все занимаемое съемщиком жилое помещение, если он выехал вместе со всеми членами семьи. При выезде только самого съемщика или одного из членов его семьи бронируется обычно часть жилого помещения, полагающаяся выбывшему лицу (а при согласии остальных членов семьи — вся площадь). Забронированное помещение может быть по усмотрению съемщика заселено другим лицом по договору поднайма или временным жильцом на срок в пределах действия брони. При возвращении нанимателя (членов его семьи) он вправе потребовать немедленного освобождения забронированного помещения.

Когда поднаниматель или временный жилец отказывается освободить это помещение, он по требованию нанимателя подлежит выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения.

Наниматель сохраняет право требовать принудительного выселения жильцов из забронированного помещения и возврата ему помещения в течение 6 месяцев.

---

* Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержден Постановлением Совета Министров СССР от 10 февраля 1960 г. № 148 (см. Сборник жилищного законодательства, Госюриздат, 1963, стр. 307).

Если наниматель (члены семьи) в течение этого времени после окончания срока брони не предъявит требования о возврате ему помещения, договор найма помещения считается расторгнутым, а требования нанимателя о возврате помещения — погашенными сроком давности.

Наличие брони не освобождает съемщика (членов его семьи) от выполнения обязательств, предусмотренных договором жилищного найма. В частности, он обязан поддерживать помещение в должном порядке, уплачивать квартирную плату и т. д.

Такой же порядок применяется в отношении жилой площади, занимаемой военнослужащими (ст. 308 ГК РСФСР).

Военнослужащие, проживающие в закрытых городках, могут передавать на время своего отсутствия (на срок брони) жилую площадь в пользование лицу, проходящему службу в том же гарнизоне (части). Оформляется временное заселение через квартирные органы гарнизона (части) или же забронированная площадь передается непосредственно квартирным органам для заселения по их усмотрению.

Вселение на забронированную жилую площадь производится по временным ордерам на срок действия брони.

3. ОПЛАТА ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ

Согласно закону и договору найма жилого помещения наниматель обязан своевременно вносить квартирную плату.

Размеры квартирной платы устанавливаются законодательством СССР.

Плата за пользование жилыми помещениями в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, определяется соглашением сторон, но не может превышать предельных ставок, установленных для этих домов законодательством союзных республик (ст. 57 Основ) *.

Ставки квартирной платы в городах и рабочих поселках устанавливают местные Советы на основании союзного и республиканского жилищного законодательства.

Союзным законодательством установлены общие положения

* В соответствии со ст. 57 Основ Совет Министров РСФСР 9 августа 1963 г. установил за пользование жилыми помещениями в домах предельную ставку 16 коп. за 1 кв. м жилой площади в месяц, а за пользование дачными помещениями плата не должна превышать за 1 кв. м за дачный сезон: в Московской и Ленинградской областях, а также в курортных зонах РСФСР за комнаты 3 руб. 60 коп., мансардные комнаты — 3 руб. 24 коп., застекленные террасы — 1 руб. 44 коп., открытые террасы — 72 коп. В автономных республиках, краях и областях плата не должна превышать: за комнаты — 2 руб. 40 коп., мансардные комнаты — 2 руб. 04 коп., застекленные террасы — 96 коп., открытые террасы — 48 коп. (СП РСФСР, 1963, № 15, ст. 102).

о нормировании квартирной платы на всей территории СССР. Республиканским законодательством определены порядок и основания, которыми должны руководствоваться городские Советы при издании постановлений о квартирной плате. Местным Советам предоставлено право устанавливать основные ставки квартирной платы в пределах, определенных республиканскими законами за один квадратный метр жилой площади.

Размер квартирной платы в СССР рассчитан на самоокупаемость жилищного хозяйства.

Ставка квартирной платы в городах и поселках городского типа устанавливается с таким расчетом, чтобы она включала стоимость эксплуатации и нормальную амортизацию жилищ, нужды восстановления и расширения жилищного фонда *.

Расценка в городах одного квадратного метра жилой площади, которая называется основной или единой для данного города ставкой квартирной платы, определяется исполкомом местного Совета в зависимости от количества населения в городе (свыше 40 тыс. — от 3,5 до 4,4 коп., а в городах с населением до 40 тыс. человек — не ниже 3 коп.).

Местные Советы, исходя из основной ставки квартирной платы за единицу (один квадратный метр) благоустроенной жилой площади, вырабатывают и вводят в действие квартирную таксу для расценки жилищ различных категорий с учетом их территориального расположения и степени благоустройства. При наличии или отсутствии в жилом помещении основных элементов благоустройства, имеющихся в данном городе, местные Советы устанавливают повышенные или пониженные против основной ставки расценки жилых помещений, которые называются квартирной таксой жилого помещения.

Квартирная такса данного жилого помещения. Эта такса устанавливается при наличии серьезных дефектов или, напротив, особых удобств в помещении путем процентных скидок или надбавок к расценке жилой площади в доме. Так, например, для темных комнат предусмотрена скидка в 75%, для полуподвальных помещений — 20—50%, для мансардных помещений — 15%, для проходных комнат — 30% и т. д. При наличии особых удобств, удорожающих эксплуатацию жилищ (ванна, газ, горячая вода и т. д.), применяются надбавки в размере до 10% по отношению к ставке, если эта надбавка не сделана к расценке квадратного метра жилой площади во всем доме. Если основания для скидок или надбавок отсутствуют, квартирная плата с жилого помещения взимается по расценкам жилой площади, установленным для дома.

---

* Постановление ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г., п. 1 (см. Сборник жилищного законодательства, Юриздат, 1963, стр. 361).

Этот порядок обязателен для взимания платы за жилые помещения, находящиеся в городах и рабочих поселках, независимо от того, в чьем ведении находятся строения *.

Рабочие, служащие и приравненные к ним лица (в частности, студенты, получающие стипендию, пенсионеры, получающие государственные пенсии, установленные постановлением Совета Министров СССР от 4 августа 1956 года) при заработке свыше 14 руб. 50 коп. в месяц вносят квартирную плату по ставке за 1 кв. м в месяц в размере квартирной таксы, с надбавкой к ней по 0,33 коп. за каждый полный рубль заработка (пенсии) сверх 14 руб. 50 коп. до достижения предельной ставки квартирной платы для рабочих, служащих и приравненных к ним лиц — 13,2 коп. за 1 кв. м **.

Квартиросъемщикам, имеющим проживающих совместно с ними иждивенцев, делается скидка с квартирной платы. Пенсионеры, имеющие кроме пенсии систематический заработок, уплачивают квартирную плату, исходя из общей суммы пенсии и заработка.

Персональные пенсионеры, Герои труда, не работающие по найму, уплачивают квартирную плату с применением льгот (см. главу 9).

Квартирная плата для лиц свободных профессий, кустарей и служителей культа определяется в особом порядке, в зависимости от годового дохода, выявленного финансовыми органами и облагаемого подоходным налогом.

Квартирная плата исчисляется от заработка (дохода) того члена семьи, который имеет наибольший заработок, независимо от того, с кем заключен договор жилищного найма.

Излишки жилой площади в РСФСР оплачиваются в тройном размере.

Оплате подлежит только полезная площадь занимаемых жилых комнат. Плата не взимается за кухни, коридоры, чуланы, ванные комнаты и другие подсобные помещения.

Плата за пользование жилым помещением не может взиматься, если наниматель по обстоятельствам, зависящим от наймодателя (например, капитальный ремонт), не может пользоваться площадью.

---

* Кроме домов жилищно-строительной кооперации, где размер платы за жилое помещение не должен превышать взимаемых с наймодателя эксплуатационных расходов, падающих на сдаваемое в наем помещение (ст. 305 ГК РСФСР).

** В домах государственного фонда, возведенных после 1924 г., допускается надбавка к квартирной плате в пределах не свыше 25%, если квартирная плата не покрывает полностью действительных расходов по содержанию домов. Для жилых помещений в высотных зданиях установлена особая плата.

При исчислении квартирной платы учитываются месячный заработок и другие суммы, получаемые систематически (работа по совместительству, процентные надбавки и т. д.).

Забронированная жилая площадь (и ее излишки) оплачивается по ставке уехавшего основного пользователя или по ставке временного жильца; во втором случае временный жилец оплачивает излишки жилой площади в тройном размере.

Квартирная плата вносится съемщиками не позднее 10-го числа следующего за оплачиваемым месяца. При просрочке домоуправление взыскивает квартирную плату в принудительном порядке с начислением пени в размере 0,1% за каждый просроченный день. Принудительное взимание квартирной платы и оплаты за коммунальные услуги осуществляется домоуправлением на основании исполнительных надписей нотариальных органов *.

4. РАСТОРЖЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ ДОГОВОРА ЖИЛИЩНОГО НАЙМА

Действие договора жилищного найма прекращается после истечения срока, на который он был заключен. Если стороны с молчаливого согласия продолжают выполнять предусмотренные договором обязанности, он считается заключенным на новый очередной срок.

Наниматель жилого помещения имеет право на возобновление договора и на расторжение его в любое время.

Договор найма жилого помещения не может быть расторгнут наймодателем (домоуправлением), а наниматель (съемщик) не может быть выселен из занимаемого им жилого помещения иначе, как в судебном порядке и по основаниям, установленным законом **.

В качестве таких оснований в домах местных Советов можно назвать, например, снос дома в связи с новым строительством, переоборудованием помещения по распоряжению вышестоящих

* Подробно порядок исчисления квартирной платы в городах и рабочих поселках изложен в Постановлении ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г., Постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 14 мая 1928 г. (с последующими изменениями и дополнениями), а также в Указаниях об условиях и порядке исчисления квартирной платы по г. Москве с 1 января 1961 г. и соответствующих Инструкциях (см. Сборник жилищного законодательства, Госюриздат, 1963, стр. 361 и сл.).

** В порядке исключения допускается выселение в административном порядке с санкции прокурора лиц, самоуправно занявших жилое помещение, а также выселение нанимателей из домов, грозящих обвалом. Выселение в последнем случае производится с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения.

Законодательством союзных республик установлен административный порядок выселения с санкции прокурора из служебных помещений, общежитий и гостиниц (ст. 63 Основ).

органов в нежилое, а в ведомственных домах, как имеющих целевое назначение, признание утраты трудовой связи с организацией (военнослужебных отношений с воинской частью), в ведении которой находится дом.

Действующее жилищное законодательство при выселении в этих случаях требует предоставления выселяемому в связи с расторжением договора не просто помещения, годного для жилья, а благоустроенного помещения (ст. 61 Основ), с учетом местных условий, существующих в данном городе, поселке.

При выселении с предоставлением жилой площади наниматель не может быть поселен вместе с другой семьей в маломестражную квартиру, предназначенную для проживания одной семьи.

Досрочное расторжение договора и выселение съемщика или членов его семьи из занимаемого помещения без предоставления другого жилья допускается как крайняя мера и в строго определенных случаях:

1) Если съемщик или члены его семьи систематически разрушают, портят жилое помещение.

2) Если съемщик или члены его семьи создают невозможные условия для совместного проживания с другими лицами в той же квартире или комнате.

Досрочное расторжение договора по этим основаниям допускается по требованию наймодателя (домоуправления) или соседних жильцов в исковом порядке через народный суд, если меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными. Это правило применяется для всех видов жилого фонда.

Требование о выселении из занимаемого помещения ввиду невозможности совместного проживания предъявляется к виновному лицу и не распространяется на других членов его семьи.

3) Если наниматель владеет на праве личной собственности в том же населенном пункте жилым домом, пригодным для постоянного проживания, и имеет возможность в нем поселиться, он может быть выселен по суду из занимаемого им помещения без предоставления ему другого жилья.

Однако наличие у нанимателя дома на праве личной собственности в том же населенном пункте не может служить основанием для выселения членов его семьи, если они не имеют возможности в нем поселиться.

Судебная практика знает случаи выселения без предоставления жилого помещения лиц, осужденных в уголовном порядке за покупку жилой площади.

В общеисковом порядке через народный суд можно потребовать выселения съемщика при нарушении им условий договора или жилищного законодательства, например, если

съемщик использует помещение не по назначению (сдает в спекулятивных целях третьим лицам, открывает мастерскую и т. д.), не проживает на жилой площади свыше 6 месяцев, не использует помещение после истечения срока брони и т. д.

Съемщик обязан освободить жилое помещение с расторжением договора на время капитального ремонта дома. По истечении ремонта договор возобновляется. Квартирная плата вносится за помещение, предоставленное съемщику на время ремонта. Если во время капитального ремонта сделана перепланировка дома и вселение прежнего съемщика в помещение невозможно, он вправе требовать от наймодателя заключения с ним нового договора на другое помещение.

Досрочное расторжение договора жилищного найма в ведомственных домах возможно после прекращения трудовой связи съемщика с предприятием или организацией, предоставившей ему жилье. В этом случае допускается выселение по суду и только с предоставлением другого годного для жилья помещения.

Расторжение договора жилищного найма возможно и в некоторых других случаях, например, в связи со сносом жилого строения или его перестройкой. При этом учреждение, производящее выселение, обязано обеспечить съемщиков, проживающих в доме не менее одного года, жилой площадью в том же населенном пункте и размером не менее той, которую они занимали, а при наличии излишков — в пределах жилищно-санитарной нормы.

В случае образования у нанимателя излишков жилой площади наймодатель может требовать по суду их изъятия. Изъятие излишков производится при следующих условиях:

1) если эти излишки составляют отдельную изолированную комнату размером не менее 9 кв. м;

2) если в результате изъятия излишков лица разного пола, кроме супругов, не будут вынуждены проживать в одной комнате либо супруги — в разных комнатах.

Изъятие излишней изолированной комнаты в домах местных Советов депутатов трудящихся может производиться лишь в том случае, если наниматель сам не заселит освободившееся помещение в течение 3 месяцев после письменного предупреждения жилищного органа.

Если излишняя изолированная комната образовалась в квартире, предоставленной в пользование одной семье, наниматель вправе либо заселить ее нуждающимся в жилье лицом, либо требовать переселения его в отдельную квартиру меньшего размера.

Если в квартире, в которой проживает наниматель, освободилась комната, не изолированная от занимаемого им жилого

помещения и смежная с ним, эта комната подлежит передаче в его пользование (ст. 316 ГК РСФСР).

Изменение договора жилищного найма возможно в случае признания нанимателем другого члена семьи.

Совершеннолетний член семьи нанимателя, имеющий самостоятельный источник средств существования, может с согласия нанимателя и остальных совершеннолетних членов семьи требовать признания его нанимателем по ранее заключенному договору найма вместо первоначального нанимателя. Такое же право принадлежит в случае смерти нанимателя любому совершеннолетнему члену семьи умершего.

Отказ наймодателя в признании члена семьи нанимателем по договору найма может быть оспорен в судебном порядке, за исключением тех случаев, когда из ведомственных домов допускается по закону выселение нанимателей по суду без предоставления жилой площади (см. ст. 334 ГК РСФСР).

Основами (ст. 62) и ГК РСФСР (ст. 334) предусмотрены особые случаи расторжения договора жилищного найма и выселения из домов предприятий и учреждений важнейших отраслей народного хозяйства и отдельных ведомств (в том числе и Министерства обороны СССР).

Советами Министров союзных республик в 1962 году принято постановление «Об упорядочении использования ведомственных и служебных жилых помещений» и утверждены списки предприятий и учреждений важнейших отраслей народного хозяйства и отдельных ведомств, из домов которых допускается выселение в судебном порядке без предоставления жилой площади рабочих и служащих, прекративших трудовые отношения в связи с увольнением по собственному желанию, или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления.

Установленные гражданским законодательством условия, при которых допускается выселение без предоставления жилой площади из указанных домов, являются исчерпывающими и расширительному толкованию не подлежат. В частности, ведомство вправе требовать выселения по основаниям, указанным в ст. 62 Основ, только тех лиц, которым жилая площадь предоставлена в связи с трудовыми отношениями, и лишь из принадлежащих этим предприятиям, учреждениям, воинским частям или арендуемых ими домов.

Не допускается, например, выселение лица, получившего от предприятия, воинской части в связи с трудовыми отношениями жилую площадь, выделенную этим организациям в домах местных Советов или в домах других ведомств.

Вынужденная подача работником заявления об увольнении по собственному желанию в связи с изменением профиля работы предприятия или изменением профессии в части не яв-

ляется основанием для его выселения без предоставления жилой площади.

Не подлежат выселению и те лица, которые хотя бы уволились по собственному желанию, но они изъявляют желание возвратиться по месту прежней работы. Положение не меняется от того, что администрация отказывает в приеме рабочего или служащего, пожелавшего возвратиться к прежнему месту работы, либо не предоставляет ему работы по специальности. Иски о выселении таких работников без предоставления жилой площади удовлетворению не подлежат. Судами учитываются и иные обстоятельства, препятствующие возвращению рабочего или служащего по месту прежней работы.

Препятствием для выселения являются также случаи, когда выселяемый или члены его семьи находятся в трудовых отношениях с предприятиями тех ведомств, работники которых в соответствии с принятыми постановлениями Правительства СССР не подлежат выселению независимо от ведомственной принадлежности дома.

Уволенный не подлежит выселению без предоставления жилой площади, когда на том же предприятии работает кто-либо из совместно проживающих с ним членов семьи. Однако это условие не распространяется на рабочих и служащих тех воинских частей, которые не обязаны обеспечивать их жилой площадью за счет жилого фонда Министерства обороны СССР и при наличии трудовых отношений (в городах и поселках городского типа).

Исключается возможность выселения без предоставления жилой площади в указанных случаях инвалидов войны, инвалидов труда I и II групп, пенсионеров по старости, персональных пенсионеров, семей лиц, находящихся на службе в Вооруженных Силах СССР, а также семей военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы (ст. 334 ГК РСФСР).

При удовлетворении исков о выселении суды должны, устанавливая срок исполнения решения, учитывать время года, необходимость предоставления выселяемым срока на подыскание другого жилого помещения и иные существенные обстоятельства. Суд вправе также предоставить отсрочку исполнения решения и после его вынесения *.



* Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 18 марта 1963 г. № 5 «О практике применения ст. 62 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик» (Сборник Постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1963 гг., М., 1964, стр. 8 и сл.).

РАЗДЕЛ ВОСЬМОЙ

УГОЛОВНОЕ И ВОЕННО-УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

☆

Глава 15

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОВЕТСКОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

1. УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Понятие и значение советского уголовного закона. В Советском государстве преступность еще не изжита. Совершают преступления и некоторые военнослужащие. Программа Коммунистической партии Советского Союза поставила задачу полного искоренения преступности. «Партия ставит задачу обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех причин, ее порождающих» *.

Рост материальной обеспеченности, культурного уровня и сознательности советских граждан создает необходимые условия для искоренения преступности. Чтобы эти условия могли быть использованы, следует умело организовать работу государственных органов и общественности по борьбе с правонарушениями, включая устранение причин преступлений и предупреждение преступных проявлений.

В искоренении правонарушений огромная роль принадлежит советской общественности. В. И. Ленин указывал, что борьба с преступлениями будет успешной, «если сама народная масса помогает» **. Велика сила армейского коллектива и его роль в предупреждении нарушений воинской дисциплины, в исправлении и перевоспитании лиц, совершивших незначительные правонарушения.

---

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

** В. И. Ленин. Соч., т. 44, стр. 171.

В существе советского строя нет причин, порождающих преступность. И все же у нас встречаются преступления; это объясняется главным образом живучестью пережитков капитализма, влиянием буржуазной идеологии, недостаточной сознательностью отдельных граждан, в том числе и некоторых военнослужащих.

Для того чтобы обеспечить охрану советского общественного и государственного строя и граждан от преступных посягательств, поддерживать и укреплять законность, правопорядок и воинскую дисциплину, необходимо вести решительную борьбу со всякими преступлениями. В обществе, строящем коммунизм, не должно быть места правонарушениям и преступности — говорится в Программе КПСС.

Борьба эта ведется в первую очередь предупреждением правонарушений, устранением обстоятельств, в силу которых становится возможным совершение преступных действий. Главное внимание, указывается в Программе партии, должно быть направлено на предотвращение преступлений. Так, в условиях армии достижению этой цели служат строгое соблюдение уставного порядка в частях и подразделениях, воспитательная и культурно-массовая работа с личным составом.

Но, как учил В. И. Ленин, борьбу с нарушителями дисциплины нельзя вести только пропагандой и агитацией, ее надо вести и принуждением. Это особенно необходимо помнить, когда приходится сталкиваться со злостными нарушителями, не поддающимися воспитанию. Метод убеждения, сочетаемый с методом принуждения, становится эффективным средством борьбы за укрепление воинского порядка и дисциплины.

К военнослужащим, совершившим преступления, принудительные меры в виде уголовных наказаний применяются военными трибуналами. Военные трибуналы действуют на основе советских уголовных законов. Они могут назначать лишь такое наказание, которое предусмотрено уголовным законом.

Советский уголовный закон — это акт высшего органа государственной власти, определяющий: 1) какие действия и бездействия являются преступными и 2) какие наказания суд должен применять к лицам, совершившим преступления. Как и всякий советский закон, он выражает государственную волю советского народа. В. И. Ленин писал: «...воля, если она государственная, должна быть выражена как *закон*, установленный *властью...»* *.

Советские уголовные законы призваны охранять социалистическое государство, общественный порядок и дисциплину от преступных посягательств со стороны врагов социализма и

* В. И. Ленин. Соч., т. 32, стр. 340.

всяких антиобщественных и морально неустойчивых элементов. Они стоят на страже социалистической системы хозяйства и социалистической собственности, защищают жизнь, здоровье и имущество граждан.

Некоторые уголовные законы предназначены для применения к военнослужащим, совершившим преступления против порядка несения военной службы. Это — закон об уголовной ответственности за воинские преступления. Воинские преступления по своему характеру являются особыми, они связаны с нарушениями порядка несения военной службы и совершаются военнослужащими.

Те преступления военнослужащих, которые не связаны с посягательством на порядок несения военной службы (например, убийство, кража, хулиганство и т. п.), наказываются по **общим** уголовным законам.

Уголовный закон помогает борьбе с преступностью не только тем, что на основании его статей к преступникам применяется наказание. Угроза наказания, содержащаяся в законе, сама по себе удерживает от совершения преступлений неустойчивых лиц и содействует воспитанию их в духе уважения и соблюдения правил социалистического общежития.

Таким образом, роль советского уголовного закона в борьбе с преступностью весьма значительна. Он, наряду с мерами по предупреждению правонарушений, служит делу полной ликвидации преступности.

Уголовные законы Союза ССР и союзных республик. В соответствии с Конституцией СССР в Советском Союзе действуют уголовные законы СССР и уголовные законы союзных республик. Первые из них издаются Верховным Советом СССР и имеют силу на территории всей страны. К ним относятся, например, Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Закон об уголовной ответственности за государственные преступления, Закон об уголовной ответственности за воинские преступления.

К общесоюзным актам относятся также указы Президиума Верховного Совета СССР, устанавливающие уголовную ответственность за отдельные виды преступлений.

К уголовным законам союзных республик относятся уголовные кодексы. Каждая союзная республика имеет свой уголовный кодекс. Действующий Уголовный кодекс РСФСР принят третьей сессией Верховного Совета РСФСР 27 октября 1960 г. и введен в действие с 1 января 1961 г., Уголовный кодекс Украинской ССР принят 28 декабря 1960 г., введен в действие с 1 апреля 1961 г. и т. д. Кодексы состоят из отдельных статей, устанавливающих ответственность за различные преступления и изложенных в определенной последовательности.

В них включены и статьи общесоюзных уголовных законов, в том числе о воинских и государственных преступлениях.

Уголовные кодексы союзных республик делятся на две части: общую и особенную.

В общей части Кодекса излагаются общие положения, определяющие задачи Кодекса, основания уголовной ответственности, понятие преступления и условия уголовной ответственности, цели наказания, порядок назначения наказания и освобождения от наказания.

В особенной части Кодекса определяются виды преступлений (убийство, кража, хищение государственного или общественного имущества, хулиганство, неповиновение и т. п.) и устанавливаются наказания за совершение того или иного преступления.

В соответствии с «Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» уголовные кодексы всех союзных республик устанавливают, что **уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления, то есть умышленно или по неосторожности совершившее предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние.**

Уголовное наказание применяется только по приговору суда.

Это положение закона определяет основания уголовной ответственности. Оно имеет чрезвычайно важное значение для укрепления социалистической законности при отправлении правосудия по уголовным делам, являясь одной из гарантий против необоснованного привлечения граждан к судебной ответственности. Согласно приведенному положению, привлечь кого-либо к уголовной ответственности можно лишь в том случае, когда доказано, что это лицо виновно в совершении преступления, предусмотренного законом. В противном случае уголовная ответственность исключается.

При культе личности были допущены многочисленные нарушения социалистической законности, необоснованное применение судебной репрессии. В угоду Сталину при полном отсутствии каких-либо оснований честные советские работники, в том числе военные деятели, подвергались наказанию.

Ныне принцип законности пронизывает всю деятельность органов суда, прокуратуры и других административных органов.

Претворяя в жизнь решения XX и XXII съездов КПСС, военные прокуратуры и военные трибуналы провели большую работу по ликвидации вредных последствий культа личности в области отправления правосудия в Вооруженных Силах СССР.

Полностью восстановлены ленинские принципы социалистической законности. Твердо и неукоснительно соблюдаются требования советских законов, их предписания.

В области советской науки уголовного права разоблачены порочные «теории» Вышинского, служившие обоснованием и оправданием грубейших нарушений законности, произвольного расширения судебной репрессии в отношении советских граждан, в том числе и военнослужащих. Его «теоретические» изыскания были призваны насаждать среди практических работников стремление строже наказывать за любое преступление, без надлежащего учета обстоятельств, влияющих на степень ответственности виновных.

Наличие в действующем законе четкого указания о том, что является основанием уголовной ответственности, помогает органам суда и прокуратуры правильно решать вопрос о привлечении виновных к уголовной ответственности и содействует тем самым неуклонному соблюдению законности.

Уголовными кодексами союзных республик установлено правило, согласно которому ко всякому преступлению применяется тот уголовный закон, который действовал во время его совершения. Поэтому действия, совершенные до издания закона, установившего их наказуемость, не подлежат наказанию. Однако уголовные законы, смягчающие или вовсе отменяющие наказание, имеют обратную силу, т. е. применяются и к преступлениям, совершенным до их издания.

В Советском государстве установлен определенный порядок введения законов в действие. Так, уголовные законы подлежат опубликованию не позднее, чем через семь дней со дня их принятия. Они вступают в силу и подлежат применению через десять дней после опубликования, если в самом законе не установлен другой срок введения в действие.

Все советские граждане, в том числе и военнослужащие, совершившие преступления на территории СССР, подлежат ответственности по советским уголовным законам. Виновные наказываются в этом случае по законам места совершения преступления. Это значит, что уголовный кодекс союзной республики применяется ко всем преступлениям, совершенным на ее территории.

Эти же правила применяются и к иностранцам (туристам, журналистам и т. п.), а также к лицам без гражданства в случае совершения ими преступлений на территории СССР. На основе взаимности исключение делается лишь для дипломатических представителей и иных граждан, которые, согласно международным соглашениям, неподсудны советским судебным учреждениям. Вопрос об уголовной ответственности этих лиц разрешается дипломатическим путем.

Военнослужащие иностранных государств, а равно военнопленные за совершенные в СССР преступления несут ответственность по советским уголовным законам.

Военнослужащие, находящиеся в составе советских войск за границей в соответствии с международными соглашениями, за преступления, совершенные против Советского Союза или при исполнении служебных обязанностей, а также против советских граждан, подлежат ответственности по советским уголовным законам. Если же преступление будет совершено ими вне части и направлено против местного населения, то действует уголовный закон страны пребывания. Международные соглашения предусматривают в таких случаях право компетентных советских органов обращаться к соответствующим органам страны, где совершено преступление, с просьбой о передаче дела для рассмотрения советскими следственно-судебными органами и указывают, что такие просьбы будут рассматриваться благожелательно.

2. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Преступление — явление глубоко чуждое Советскому государству и его Вооруженным Силам. Оно коренным образом противоречит самой природе социалистического государства, его Вооруженных Сил, их высокому и благородному назначению.

Всякое преступление по своей сущности является антиобщественным поступком, осуждаемым советским законом и коммунистической моралью. Оно грубо нарушает социалистический правопорядок, причиняет ущерб интересам всего общества, наносит вред нашему общенародному государству.

Преступлением признается **предусмотренное уголовным законом общественно опасное действие или бездействие,** посягающее на советский общественный или государственный строй, социалистическую систему хозяйства, социалистическую собственность, личность, политические, трудовые, имущественные и другие права граждан, а равно иное, посягающее на социалистический правопорядок, общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом.

Действие или бездействие лишь тогда считается преступлением, когда оно общественно опасно и предусмотрено законом как наказуемое.

Общественная опасность — основной признак преступления, означающий, что данное действие по своему характеру и последствиям опасно для социалистического государства. Это и вызывает необходимость применения наказания к лицам, совершившим такого рода действие.

Не все преступления в одинаковой степени общественно опасны. Бо́льшая или ме́ньшая опасность преступления зависит главным образом от того, против чего оно направлено и каким способом совершено. Хищение оружия или боеприпасов — более общественно опасное преступление, чем хищение обмундирования. Разглашение военных сведений, составляющих государственную тайну, более общественно опасно, чем разглашение сведений, не подлежащих оглашению. Оскорбление насильственным действием представляет бо́льшую опасность, чем оскорбление, нанесенное на словах, и т. д.

Действие, хотя и нарушающее социалистический правопорядок или воинскую дисциплину, но по своей малозначительности лишенное общественной опасности, считается не преступлением, а проступком.

Преступления предусмотрены законом как уголовно наказуемые деяния. Если то или иное деяние законом не отнесено к числу уголовно наказуемых, оно не образует преступления, несмотря на то, что с точки зрения интересов государства совершение такого деяния недопустимо (например, заранее не обещанное укрывательство дезертирства, членовредительства с целью уклонения от военной службы, недонесение об этих преступлениях и т. п.).

Воинские преступления также посягают на установленный в СССР социалистический правопорядок. Однако эти преступления имеют ту особенность, что они: а) непосредственно направлены против воинской дисциплины и порядка несения воинской службы и б) могут совершаться только военнослужащими или военнообязанными во время прохождения учебных сборов *. Этими признаками воинские преступления отличаются от всех иных, невоинских, преступлений.

Военная служба проходит в условиях строгого соблюдения дисциплины и порядка. На каждом военнослужащем лежит обязанность точно и беспрекословно выполнять требования присяги, законов, воинских уставов и приказов Министра обороны СССР. Преступные нарушения воинской дисциплины и порядка приводят к ослаблению боеспособности войск. Поэтому воинские преступления в конечном счете являются посягательством на боевую мощь Вооруженных Сил. Этим определяется их общественная опасность.

Не могут нести ответственности по закону о воинских преступлениях рабочие и служащие системы Министерства обо-

* При наличии специального указания в законе по статьям о воинских преступлениях могут привлекаться к ответственности и другие лица (например, призванные в военно-строительные отряды Министерства обороны СССР с зачетом срока работы в этих отрядах в срок действительной военной службы).

роны, воспитанники суворовских и нахимовских училищ, так как они не являются военнослужащими.

В Вооруженных Силах ни одно нарушение дисциплины не может оставаться без воздействия. Если нарушение по своей общественной опасности является преступлением, оно при недостаточности мер общественного воздействия наказывается по суду. В тех случаях, когда нарушение дисциплины лишено характера преступного, оно образует дисциплинарный проступок и наказывается властью начальника (например, несвоевременное исполнение солдатом приказания выйти на утреннюю зарядку, разговор часового на посту и т. д.).

Таким образом, сходство между воинским преступлением и дисциплинарным проступком состоит в том, что оба они направлены против воинской дисциплины. Но преступление — более тяжкое и опасное нарушение дисциплины, чем дисциплинарный проступок.

Чтобы привлечь военнослужащего к уголовной ответственности за совершенное общественно опасное деяние, необходимо установить его **вину**. Если в момент совершения действия у него не было вины, то уголовная ответственность не наступает, хотя бы это действие и вызвало тяжкие последствия. По советскому уголовному закону вина является обязательным условием уголовной ответственности.

Вина может быть выражена в форме **умысла** или **неосторожности.**

Преступление признается умышленным, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего действия или бездействия, предвидело его общественно опасные последствия и желало или сознательно допускало наступление этих последствий.

В случаях когда виновный желает наступления последствий своих действий, он совершает преступление с прямым умыслом (стреляет, чтобы убить человека, берет чужую вещь, чтобы присвоить ее, оставляет воинскую часть или место службы с целью уклониться от военной службы и т. д.).

Если же виновный преступного результата прямо не желал, но все же предвидел и сознательно допускал его наступление (т. е. безразлично относился к последствиям своего действия), налицо преступление, совершенное с так называемым косвенным умыслом (например, беспорядочная стрельба в нетрезвом состоянии в местах скопления людей, повлекшая смерть или ранение кого-либо).

Неосторожная вина может состоять в преступной самонадеянности или в преступной небрежности.

Неосторожность в виде самонадеянности заключается в том, что лицо, совершая определенное действие, предвидит возмож-

ность наступления общественно опасных последствий, но легкомысленно надеется предотвратить их. Преступление возникает здесь вследствие легкомысленной надежды избежать вредного результата своего поведения. Если шофер, въезжая в населенный пункт, развил большую скорость, рассчитывая при необходимости вовремя остановить машину, но это ему не удалось и он наехал на пешехода, то он совершил преступление в результате преступной самонадеянности.

При небрежности лицо не предвидит общественно опасных последствий своих действий, хотя оно должно было и могло их предвидеть. Вина здесь состоит в отсутствии осмотрительности. Так, например, И. разбирал пистолет, не проверив, есть ли патроны в патроннике. Во время разборки он нажал на спусковой крючок, произошел выстрел, и находившийся рядом П. получил смертельное ранение. И. подлежит уголовной ответственности за убийство по неосторожности.

В тех случаях, когда лицо не предвидело и при сложившихся условиях не должно было или хотя должно было, но не могло предвидеть наступления вредных последствий, вина в его действиях отсутствует и уголовная ответственность не наступает. Причинение вреда без вины принято называть случаем (казусом). Случай не влечет уголовной ответственности.

Уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления, т. е. умышленно или по неосторожности совершившее предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние.

Быть виновными и нести уголовную ответственность за совершенные общественно опасные действия могут лишь вменяемые лица, достигшие установленного законом возраста. Это граждане СССР, лица без гражданства, а также иностранцы, не пользующиеся правом неприкосновенности.

Если совершивший общественно опасное деяние в момент его совершения был невменяем, то он не подлежит уголовной ответственности и наказанию. В отношении невменяемых судом могут быть назначены лишь принудительные меры медицинского характера (помещение в психиатрическую больницу общего или специального типа).

Невменяемым признается лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния не могло в силу душевного заболевания отдавать себе отчета в своих действиях или руководить ими. Характер душевного заболевания может быть различен: хроническая душевная болезнь (шизофрения, прогрессивный паралич и т. д.), временное расстройство душевной деятельности (белая горячка, патологическое опьянение и др.), слабоумие, т. е. умственное недоразвитие, или иное болезненное состояние (например, острое морфийное голодание).

Вменяемые лица обладают способностью отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими, поэтому они несут ответственность за совершенные преступления. Лица невменяемые, страдающие расстройством психической деятельности, лишены такой способности, и в силу этого они не могут быть признаны виновными и подлежать уголовной ответственности. В их действиях не может быть вины ни в форме умысла, ни в форме неосторожности.

Всякий раз, когда у следственного органа или суда возникает сомнение по поводу вменяемости обвиняемого или подозреваемого, производится судебно-психиатрическая экспертиза. Затем на основе заключения эксперта о психическом состоянии обвиняемого судебно-следственные органы решают вопрос о вменяемости данного лица.

Говоря о понятии невменяемости, необходимо подчеркнуть, что лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, не освобождается от уголовной ответственности. Более того, по уголовным кодексам некоторых союзных республик совершение преступления в состоянии опьянения признается отягчающим ответственность обстоятельством.

При обычном алкогольном опьянении отсутствуют те изменения в психике, которые характерны для душевной болезни и которые порождают состояние невменяемости. Поэтому всякое лицо, совершившее преступление в состоянии обычного опьянения, признается виновным и подлежащим уголовной ответственности. Лишь в тех случаях, когда в результате длительного злоупотребления алкоголем возникает душевное расстройство в виде белой горячки или когда алкоголь вызвал состояние патологического опьянения, лицо, совершившее в таком состоянии общественно опасное деяние, признается невменяемым.

Кроме вменяемости, для привлечения лица к уголовной ответственности за совершенное преступление необходимо еще достижение определенного возраста.

Согласно советскому уголовному законодательству уголовную ответственность несут лица, которым до совершения преступления исполнилось шестнадцать лет.

Следует, однако, иметь в виду, что за совершение некоторых преступлений закон допускает привлечение к уголовной ответственности лиц, достигших четырнадцатилетнего возраста. Это такие преступления, как убийство, умышленное нанесение телесных повреждений, причинивших расстройство здоровья, изнасилование, разбой, кража, злостное хулиганство и некоторые другие.

Вместе с тем закон указывает на то, что если исправление несовершеннолетнего, совершившего преступление небольшой общественной опасности, возможно без применения уголовного

наказания, то в отношении него следует применять принудительные меры воспитательного характера, не являющиеся уголовным наказанием (возложение обязанности принести извинение, объявление выговора, направление в воспитательную колонию для несовершеннолетних и т. д.).

Воинские преступления могут быть совершены лишь военнослужащими и военнообязанными во время нахождения их на учебных сборах или некоторыми иными лицами, специально оговоренными в законе. Как известно, на военную службу призываются лица старше 18 лет, и, следовательно, воинские преступления не могут быть совершены несовершеннолетними.

Обстоятельства, исключающие общественную опасность деяния. Иногда действие лица имеет все признаки преступления, но в действительности не является преступным ввиду особых обстоятельств, его вызвавших. Например, конвоир при побеге особо опасного преступника, не имея иной возможности задержать бегущего, после сделанных предупреждений стреляет в него и ранит.

С внешней стороны в действиях конвоира имеются признаки преступления. Однако он не может быть привлечен к уголовной ответственности, потому что его действия не только не общественно опасны, а, наоборот, общественно полезны, направлены на то, чтобы пресечь побег преступника (Устав гарнизонной и караульной служб, ст. 79).

Следовательно, не выяснив, чем, какими обстоятельствами было вызвано действие, нельзя решать вопрос об уголовной ответственности совершившего его лица.

В советском уголовном праве установлен ряд обстоятельств, наличие хотя бы одного из которых устраняет преступность и наказуемость совершенного деяния. Такими обстоятельствами являются, например, необходимая оборона, крайняя необходимость, исполнение обязанностей военной службы, исполнение приказа.

Каждый гражданин, в том числе и военнослужащий, имеет право на необходимую оборону против общественно опасного посягательства на интересы Советского государства, общественные интересы, на граждан и их права. Закон указывает на то, что действия, совершенные в состоянии необходимой обороны, не являются преступлением и не влекут уголовного наказания. Более того, такие действия общественно полезны и правомерны.

Необходимая оборона является одним из способов пресечения всевозможных посягательств со стороны антиобщественных элементов.

Предоставленное каждому гражданину право самостоятельно отражать общественно опасные посягательства путем при-

чинения вреда нападающему имеет важное предупредительное значение: оно удерживает правонарушителей от совершения задуманного преступления.

Вместе с тем право необходимой обороны дает возможность советским людям, в том числе военнослужащим, активно участвовать в борьбе с антиобщественными элементами, с нарушителями воинского порядка и дисциплины. Использование этого права представляет собой выполнение общественного долга и моральной обязанности. Заслуживает всяческого осуждения тот, кто трусливо или равнодушно проходит мимо совершающихся преступлений, не считает нужным противодействовать нарушителям общественного или воинского порядка.

В тех случаях, когда совершается общественно опасное посягательство на интересы Вооруженных Сил СССР, на воинскую дисциплину, право на необходимую оборону для военнослужащих превращается в правовую обязанность. Военная присяга и воинские уставы обязывают военнослужащего, не щадя своих сил и самой жизни, защищать Родину от врагов, всемерно беречь военное имущество, словом и делом помогать товарищам, удерживать их от недостойных поступков и выручать из опасности, беспрекословно повиноваться начальникам и защищать их в бою, как зеницу ока оберегать Знамя своей части. Военнослужащий, заметивший какое-либо нарушение порядка несения воинской службы и воинской дисциплины, обязан принять меры к предотвращению нарушения, иначе он не выполнит своего воинского долга.

Каждый может прибегнуть к необходимой обороне, если: а) посягательство по своему характеру общественно опасно, т. е. противозаконно (против законных действий оборона недопустима, например, нельзя обороняться против начальника, принуждающего военнослужащего к повиновению); б) посягательство началось или неминуемо должно начаться (не допускается преждевременная или запоздалая защита); в) посягательство совершается на интересы Советского государства, на самого обороняющегося или других лиц. Если, например, военнослужащий, отражая нападение, угрожавшее его жизни, стреляет и убивает преступника, то его действия правомерны, совершены в состоянии необходимой обороны.

Защита от посягательства состоит в том, что лицо, обороняясь, своим действием наносит вред нападающему. При этом защита допускается только в пределах необходимости, с учетом характера и опасности посягательства. Не должно быть явного несоответствия защиты совершенному посягательству. В случае превышения пределов необходимой обороны наступает уголовная ответственность.

Если, например, человек в нетрезвом состоянии пытался кулаком ударить военнослужащего, а для отражения удара военнослужащий применил оружие и нападающий был убит, то такую защиту нельзя признать законной. В этом случае защита явно не соответствует нападению. Поэтому она будет рассматриваться судом как убийство с превышением пределов необходимой обороны.

Уголовная ответственность не наступает и за такие действия, которые совершены в состоянии крайней необходимости, т. е. когда лицо для устранения опасности, угрожающей чьим-либо интересам, вынуждено было причинить ущерб другим интересам, но этот ущерб является менее значительным, чем тот, который предотвращен (например, солдат опоздал в часть из увольнения, так как вызывал врача к тяжелобольному).

Иногда военнослужащему при исполнении служебных обязанностей приходится совершать такие действия, которые по своим внешним чертам совпадают с преступлением. Но если эти действия выполнены в точном соответствии с требованиями военной службы, то за наступившие последствия военнослужащий не отвечает. Так, например, лишение жизни или ранение часовым лица, напавшего на охраняемый пост, не рассматривается как преступление, если часовой действовал согласно уставу. В таких случаях применение часовым оружия составляет его воинскую обязанность, вытекающую из Устава гарнизонной и караульной служб. Само неисполнение часовым этой обязанности считается воинским преступлением.

Другим случаем исполнения обязанностей военной службы, исключающим ответственность за наступившие последствия, является принуждение начальником подчиненного к повиновению.

Начальник несет ответственность за состояние дисциплины и порядка в части, подразделении. При всех условиях он обязан обеспечить надлежащую дисциплину, применять необходимые меры воздействия к нерадивым и нарушителям порядка. Согласно ст. 7 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Союза ССР «в случае открытого неповиновения или сопротивления подчиненного начальник обязан для восстановления порядка принять все меры принуждения вплоть до ареста виновного и привлечения его к судебной ответственности. При этом оружие может быть применено только в боевой обстановке, а в условиях мирного времени — только в исключительных случаях, не терпящих никакого отлагательства, когда действия неповинующегося явно направлены к измене Родине, срыву боевой задачи либо создают реальную угрозу жизни начальника, других военнослужащих или гражданских лиц». Именно наличие исключительных обстоятельств оправдывает применение на-

чальником чрезвычайной меры. Более того, непринятие им мер воздействия для восстановления порядка и дисциплины будет нарушением воинского долга и повлечет за собой ответственность.

Военнослужащий не подлежит ответственности за последствия, наступившие в результате исполнения приказа.

Военная служба строится на полном повиновении подчиненных своему начальнику. Приказы и распоряжения начальника обязательны для подчиненных. «Приказ начальника — закон для подчиненных. Приказ должен быть выполнен беспрекословно, точно и в срок» (ст. 6 Дисциплинарного устава).

Неисполнение приказа начальника, а также небрежное или несвоевременное его исполнение являются воинским преступлением или проступком, и виновные в этом наказываются в судебном или дисциплинарном порядке. При этом имеется в виду, что приказ всегда должен быть отдан в рамках закона и ему соответствовать.

Все это обязывает каждого начальника действовать с полным сознанием правильности и законности отдаваемого им приказа. Какое бы то ни было превышение или неправильное использование своей власти в отношении подчиненных не только недопустимо, но и влечет за собой ответственность начальника.

Стадии совершения преступления. Не всегда задуманное преступление совершается полностью. Иногда оно прекращается раньше, чем преступник достигнет желаемого результата. Например, вор залез в магазин, чтобы совершить кражу, но украсть товары ему не удалось, так как помешал сторож. В этом случае перед нами неоконченное преступление: оно было начато, но по не зависящим от виновного обстоятельствам не доведено до конца.

Преступление считается оконченным, если виновный осуществил свои действия и вызвал последствия преступления.

В неоконченном преступлении в свою очередь различаются две стадии: приготовление и покушение.

Приготовление к преступлению состоит в приискании или приспособлении орудий и средств преступления, в умышленном создании условий для его совершения. Например, С. достал оружие для убийства; П., желая временно освободиться от несения военной службы, добыл средство, вызывающее сильное расстройство здоровья, и т. д.

За приготовление к преступлению законом предусмотрена уголовная ответственность. Однако при назначении наказания суд принимает во внимание степень подготовленности преступления, близость наступления последствий, а также социальную опасность личности, готовившей преступление.

Покушением является действие, непосредственно направленное на совершение какого-либо преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по причинам, не зависящим от воли виновного. Например, А. стрелял в И., чтобы убить, но промахнулся или только ранил его. В этом случае ответственность наступает за покушение на умышленное убийство.

Если начатое приготовление или покушение прервано по добровольному отказу лица, несмотря на возможность довести преступление до конца, то такое лицо за приготовление или покушение на задуманное преступление ответственности не подлежит. Но если при этом совершены такие действия, которые сами по себе образуют уголовно наказуемое деяние, то за них наступает ответственность. Если часовой, находясь в сговоре с другим лицом, допускает сообщника к охраняемому складу для совершения хищения, а затем предотвращает преступление, то он понесет ответственность не за покушение на хищение, а за нарушение правил несения караульной службы.

Соучастие в преступлении. В ряде случаев преступление может быть совершено не одним лицом, а совместными действиями нескольких лиц. **Умышленное совместное участие двух и более лиц в совершении преступления называется соучастием.**

Поскольку при соучастии объединяются преступные действия нескольких лиц, совершаемое таким путем преступление, как правило, является более общественно опасным. Групповое неповиновение приказу или групповое дезертирство представляет бóльшую опасность, чем те же преступления, совершенные одним лицом.

В ряде случаев при совершении преступления виновные в соучастии могут выполнять различную роль. Одни будут непосредственно совершать преступление, другие — готовить орудия преступления и т. д. И все они, хотя и в разной степени, должны отвечать за свои действия.

Вот почему в законе содержатся указания об ответственности соучастников преступления.

Закон различает несколько видов соучастников: организаторов, исполнителей, подстрекателей и пособников.

Организатором считается тот, кто создал преступную группу или руководил совершением преступления (организатор вооруженной банды, организатор воровской шайки и т. п.).

Исполнитель — это лицо, непосредственно совершившее преступление.

Подстрекателем считается лицо, склонившее другого к совершению преступления путем подкупа, обмана, угрозы, уговора и т. д.

Пособником признается такое лицо, которое содействовало выполнению преступления советами, указаниями, предоставлением средств и устранением препятствий, а также заранее обещавшее скрыть преступника, орудия и средства совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем.

Меры наказания определяются для соучастников в зависимости от степени их участия в преступлении и от степени опасности совершенного преступления и участвовавшего в нем лица.

Не образует соучастия заранее не обещанное укрывательство и недонесение о преступлении.

Лицо, виновное в сокрытии опасных преступлений (государственные преступления, умышленное убийство, изнасилование, хищение государственного или общественного имущества, кража, грабеж, разбой, взяточничество и некоторые другие), подлежит ответственности по статье закона, предусматривающей укрывательство этих преступлений как самостоятельный вид преступления.

Укрывательство других, менее опасных преступлений в качестве уголовно наказуемого деяния законом не предусмотрено.

То же самое и в отношении недонесения о преступлении. Если кто-то заранее обещает преступнику не сообщать никому о совершенном им преступлении, благодаря чему исполнителем осуществляется задуманное преступление, то это лицо является пособником данного преступления и может нести ответственность как соучастник. В том случае, если он такого обещания не давал, но, достоверно зная о готовящемся или совершенном преступлении, не сообщил об этом органам власти (в условиях армии — командованию), он, как и при укрывательстве, подлежит за это ответственности. Однако за недонесение о менее опасном, а также воинском преступлении законом уголовная ответственность не установлена.

☆

Глава 16

УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ НАКАЗАНИЯ

Понятие наказания. Уголовное наказание является одной из мер государственного принуждения. В. И. Ленин указывал: «Нам нужно государство, нам нужно принуждение. Органом пролетарского государства, осуществляющего такое принуждение, должны быть советские суды. И на них ложится громадная задача воспитания населения к трудовой дисциплине» *.

Советское государство использует уголовное наказание как необходимое и весьма важное средство в борьбе за искоренение преступности в стране.

Однако уголовное наказание не является главным и основным средством в борьбе с преступностью в СССР. Решающее значение в борьбе с правонарушениями имеют хозяйственные, организационные и культурно-воспитательные мероприятия. В условиях Вооруженных Сил — это строгое и повседневное поддержание уставного порядка, хорошо организованная политико-воспитательная работа, забота о быте и иных личных нуждах воинов, сочетаемая с высокой требовательностью по службе, мобилизация общественности на активную борьбу за укрепление воинской дисциплины и т. п. Все это предупреждает правонарушения, исключает возможность совершения их как в расположении части, так и за ее пределами.

В современных условиях еще более сужается область применения мер государственного принуждения и расширяются пределы применения к правонарушителям мер общественного воздействия и воспитания.

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 36, стр. 163.

Существуют разнообразные меры государственного принуждения. К их числу наряду с уголовным наказанием относятся административные меры, применяемые органами милиции к нарушителям общественного порядка, наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания и т. п.

Уголовному наказанию как виду государственного принуждения присущи такие черты, которые существенно отличают его от всех других видов государственного принуждения.

Наказание — это определенная кара за совершенное преступление. Оно лишает виновного тех или иных благ или ограничивает его в определенных правах и тем самым причиняет ему ощутимые моральные страдания. Так, суд может лишить виновного свободы, ограничить его права в выборе местожительства, лишить права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, конфисковать (изъять) его имущество и т. д. При совершении особо тяжких преступлений суд может применить к преступнику высшую меру наказания — расстрел.

Эти свойства делают наказание наиболее острой формой государственного реагирования на совершенное правонарушение. Поэтому наказание, в отличие от других мер государственного принуждения, установлено уголовным законом и может применяться только судом в отношении лиц, совершивших преступления. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда.

Определяя цели наказания, уголовный закон подчеркивает, что наказание не только является карой за совершенное преступление, но и имеет целью исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов, уважения к правилам социалистического общежития, а также предупреждение совершения новых преступлений как осужденным, так и иными лицами.

Наказание не ставит своей целью причинить физическое страдание или унизить человеческое достоинство. Правильным принудительным воздействием можно помочь человеку исправиться и стать полезным членом общества. В этом проявляется гуманизм наказания, применяемого в Советском государстве.

Но значение наказания не исчерпывается одним лишь воздействием на осужденного. Оно предупреждает также возможность совершения преступлений со стороны других неустойчивых элементов общества.

Важное воспитательное значение имеет наказание в условиях Вооруженных Сил.

Поскольку совершение воинского преступления, как правило, свидетельствует о том, что воспитание данного лица в смыс-

ле соблюдения воинского порядка оказалось недостаточным, наказание за такое преступление ставит своей целью, кроме общего, еще и специально воинское воспитание. Оно призвано содействовать формированию и развитию таких необходимых советскому воину качеств и навыков, как глубокое понимание воинского долга, уважение к порядку и правилам, установленным в Вооруженных Силах, исполнительность, безусловное соблюдение всех требований воинской дисциплины.

Виды наказания. В уголовном законе виды и размеры наказаний за преступления установлены с учетом степени общественной опасности преступлений и воспитательных задач наказания. Поскольку преступные деяния по своему характеру и тяжести весьма разнообразны, наказания за их совершение тоже должны быть различными.

В соответствии с этим принципом в советском уголовном законодательстве предусмотрены такие виды наказания, как лишение свободы, ссылка, высылка, исправительные работы без лишения свободы, направление в дисциплинарный батальон, лишение воинского звания, штраф, конфискация имущества, общественное порицание и другие.

Не все из упомянутых наказаний могут быть применены к военнослужащим. Так, например, исправительные работы без лишения свободы к ним не применяются. Если военнослужащий совершит преступление, за которое законом предусмотрены исправительные работы, то ему военный трибунал заменяет исправительные работы арестом на срок до двух месяцев с отбыванием на гауптвахте.

За особо опасные преступления закон допускает применение **смертной казни** как исключительной меры охраны государства и граждан от опаснейших преступников. Так, смертная казнь может быть применена к изменникам Родины, шпионам, диверсантам, террористам, бандитам, фальшивомонетчикам, а также к лицам, совершившим умышленное убийство или изнасилование при отягчающих обстоятельствах, сопротивление начальнику или понуждение начальника к нарушению обязанностей по службе, сопряженное с умышленным убийством, хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах и за получение взятки при особо отягчающих обстоятельствах. В военное время или в боевой обстановке смертная казнь допускается и за некоторые тяжкие воинские преступления (неповиновение, дезертирство, самовольное оставление поля сражения и т. п.).

Лишение свободы состоит в изоляции преступника от общества в специальных местах заключения (колониях, тюрьмах). Лишение свободы устанавливается на срок не свыше десяти лет, а за особо тяжкие преступления и для особо опасных ре-

цидивистов в случаях, прямо предусмотренных законом, — не свыше пятнадцати лет. Такими преступлениями являются, например, измена Родине, шпионаж, террористический акт, диверсия, вредительство, бандитизм, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, сопротивление военнослужащего начальнику, сопряженное с умышленным убийством.

Направление в дисциплинарный батальон применяется только к военнослужащим срочной службы и военным строителям.

В ряде случаев военнослужащие, совершившие преступления, могут быть исправлены без лишения свободы и сохранены в рядах Советской Армии. Такую возможность создает дисциплинарный батальон, в котором, кроме специально выполняемой работы, осужденные проходят боевую и политическую подготовку, приобретают навыки строгого соблюдения воинской дисциплины.

Дисциплинарный батальон является воинской частью. Взаимоотношения между военнослужащими дисциплинарного батальона, их жизнь и быт регламентируются уставами Вооруженных Сил и особым Положением.

В дисциплинарный батальон направляются военнослужащие срочной службы по приговорам военных трибуналов на срок от трех месяцев до двух лет.

Время пребывания осужденных в дисциплинарном батальоне в срок действительной военной службы не засчитывается. Однако такой зачет может быть произведен решением командующего войсками округа (флотом) по ходатайству командира части, в которую прибыл военнослужащий, отбывший наказание, при условии безупречной службы.

Отбывающие наказание в дисциплинарном батальоне и члены их семей лишаются права на льготы, установленные для военнослужащих, с момента обращения приговора к исполнению и до освобождения из дисциплинарного батальона. Командир части, в которой осужденный проходил службу, получив приговор военного трибунала, направляет соответствующее сообщение в райвоенкомат по месту жительства семьи осужденного.

После вынесения приговора о направлении в дисциплинарный батальон осужденный направляется под конвоем в распоряжение командира части (начальника гарнизона) и содержится на гауптвахте. По вступлении приговора в законную силу командир части (начальник гарнизона) направляет осужденного под конвоем в дисциплинарный батальон.

Время нахождения на гауптвахте до вступления приговора в законную силу засчитывается в срок отбытия наказания день за день.

Командир части составляет препроводительную на осужден-

ного и через начальника конвоя направляет командиру дисциплинарного батальона все необходимые документы и предметы (заверенная копия приговора, учетно-послужная карточка, служебная и медицинская книжки, аттестаты на осужденного и т. д.). На документы и личные вещи осужденного составляется опись в двух экземплярах, подписанная командиром или начальником штаба части и осужденным.

Дисциплинарный батальон размещается в казармах, расположенных отдельно от других частей. Для осужденных устанавливается определенный режим. Продолжительность рабочего дня составляет 9 часов, из них 6 часов отводится на работу и 3 часа на боевую и политическую подготовку.

Осужденные, неоднократно поощренные, принимающие активное участие в общественной работе, доказавшие своим примерным поведением и честным отношением к труду и учебе, что они твердо встали на путь исправления, по отбытии не менее одной трети срока наказания приказом командира дисциплинарной части зачисляются в списки исправляющихся.

Если в последующем осужденный подтвердит свое исправление добросовестным отношением к работе, боевой и политической подготовке и примерным поведением, то после отбытия не менее половины срока назначенного ему наказания он может быть представлен к условно-досрочному освобождению. Вопрос об условно-досрочном освобождении разрешает военный трибунал.

Лица, отбывшие наказание в дисциплинарном батальоне или досрочно освобожденные из него, признаются не имеющими судимости по данному делу.

К военнослужащим офицерам в качестве дополнительной меры наказания может применяться **лишение воинского звания**. Военные трибуналы назначают эту меру наказания осужденным за тяжкое преступление, как воинское, так и невоинское, и в силу этого недостойным высокого звания советского офицера.

Осуждая военнослужащего за тяжкое преступление, военный трибунал при вынесении приговора решает также вопрос о целесообразности внесения представления в Президиум Верховного Совета СССР о лишении его орденов и медалей.

2. НАЗНАЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ

Суд, установив виновность подсудимого в совершенном преступлении, назначает ему соответствующую меру наказания. Всякое наказание, назначенное приговором суда, должно быть законным и справедливым. Оно должно обеспечить исправление и перевоспитание осужденного и оказать предупредительное воздействие на других неустойчивых лиц.

«В обществе, строящем коммунизм, — указывается в Программе КПСС, — не должно быть места правонарушениям и преступности. Но пока имеются проявления преступности, необходимо применять строгие меры наказания к лицам, совершающим опасные для общества преступления, нарушающим правила социалистического общежития, не желающим приобщаться к честной трудовой жизни» *.

Назначая строгие меры наказания лицам, совершившим тяжкие преступления, а также неоднократно совершавшим преступные деяния, суды вместе с тем широко применяют иные, более мягкие меры наказания в отношении лиц, совершивших преступления небольшой общественной опасности и способных при этом встать на путь исправления.

Суд назначает наказание в пределах, установленных статьей закона, предусматривающей ответственность за совершенное преступление.

Статьи уголовного закона устанавливают определенные рамки наказания, подлежащего применению за данное преступление. Например, за неповиновение без отягчающих обстоятельств — лишение свободы на срок от одного до пяти лет, за дезертирство — лишение свободы на срок от трех до семи лет и т. д. Суд, назначая меру наказания, ни при каких условиях не может превысить установленных законом высших сроков наказания. Но в отдельных случаях, учитывая исключительные обстоятельства дела, а также личность виновного, он вправе назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено законом.

При назначении наказания суд определяет виновному такую меру наказания, которая соответствовала бы характеру и степени общественной опасности совершенного преступления, а также личности виновного.

Общественная опасность преступления определяется с учетом различных обстоятельств. В частности, учитывается, против чего преступление направлено, каким образом и при каких обстоятельствах оно совершено, каковы размеры причиненного ущерба, мотивы преступного действия, совершено ли преступление умышленно или по неосторожности и т. д.

Для определения справедливого наказания важное значение имеет выявление всех обстоятельств, характеризующих личность виновного. Без учета индивидуальных особенностей личности невозможно избрать целесообразную меру наказания. Поэтому суд, выполняя требование закона, всесторонне подходит к личности преступника, не только судит о нем, исходя из факта совершения преступления, но выясняет и оценивает все

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

обстоятельства, характеризующие его социально-политический и моральный облик. Так, например, принимаются во внимание прошлая трудовая деятельность, дисциплинированность, продолжительность службы в армии, отношение к службе, заслуги перед Родиной, семейное положение, состояние здоровья, наличие судимости и др.

Таким образом, суд подходит индивидуально к определению меры наказания каждому преступнику.

Для индивидуализации наказания большое значение имеет учет смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств (перечень и тех и других обстоятельств содержится в уголовных кодексах).

Наличие смягчающих обстоятельств дает суду основание назначить пониженное наказание, если, конечно, отсутствуют в то же время отягчающие ответственность обстоятельства.

К смягчающим обстоятельствам закон относит, например, следующие:

1. Предотвращение виновным вредных последствий совершенного преступления или добровольное возмещение нанесенного ущерба, или устранение причиненного вреда (например, шофер, наехав на пешехода, вовремя доставляет потерпевшего в больницу и тем спасает его жизнь; похитивший имущество возмещает потерпевшему стоимость похищенного либо возвращает незаконно изъятое имущество; оскорбивший приносит извинение оскорбленному и т. д.).

2. Совершение преступления вследствие стечения тяжелых личных или семейных обстоятельств. В этом случае преступление совершается не злостно. Поэтому наказание должно быть смягчено.

3. Совершение преступления под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной или иной зависимости.

Здесь имеются в виду такие случаи, когда лицо, совершившее преступление, ограничено в свободе действий и совершило его отчасти против своей воли, в угоду тому, кто угрожает, принуждает или использует его зависимое положение. Например, начальник склоняет подчиненного к совершению хищения.

4. Совершение преступления под влиянием сильного душевного волнения, вызванного неправомерными действиями потерпевшего, например незаслуженным оскорблением.

5. Совершение преступления при защите от общественно опасного посягательства, хотя и с превышением пределов необходимой обороны.

6. Чистосердечное раскаяние или явка с повинной (например, сообщение органам власти о совершенном преступлении, полное признание своей вины и твердое обещание в будущем вести себя достойно).

Суд при назначении наказания может признать смягчающими ответственность и другие обстоятельства.

Отягчающие ответственность обстоятельства дают основание для повышения наказания в пределах, допустимых статьей закона.

К отягчающим обстоятельствам закон относит: совершение преступления лицом, совершившим какое-либо преступление ранее; совершение преступления организованной группой; совершение преступления из корыстных или иных побуждений; причинение преступлением тяжких последствий; совершение преступления с особой жестокостью или издевательством над потерпевшим; совершение нового преступления лицом, которое было взято на поруки, в течение срока поручительства или в течение одного года после окончания этого срока, и некоторые другие.

Суд при вынесении приговора учитывает как смягчающие, так и отягчающие ответственность обстоятельства и, оценивая их в совокупности с другими обстоятельствами дела, определяет виновному меру наказания.

Условное осуждение. Если суд определяет наказание военнослужащему в виде лишения свободы, то он может вынести постановление об условном неприменении наказания. В этом случае суд решает не приводить приговор в исполнение, если в течение установленного им испытательного срока осужденный не совершит нового однородного или не менее тяжкого преступления. Такое решение суда называется условным осуждением.

Приговор об условном осуждении выносится лишь в тех случаях, когда суд, учитывая обстоятельства дела и личность виновного, приходит к убеждению о нецелесообразности отбывания виновным назначенного ему наказания.

Условное осуждение может быть применено военным трибуналом не только по своей инициативе, но и по ходатайству общественности (партийной или комсомольской организации либо собрания военнослужащих по месту службы виновного), поддержанному командиром. Например, собрание военнослужащих, обсудив вопрос о преступлении, совершенном солдатом подразделения, приходит к выводу, что виновный может исправиться и без наказания в виде лишения свободы, поскольку его преступление не представляет большой общественной опасности, в прошлом он службу нес исправно, чистосердечно раскаялся и дал слово нарушений не повторять. Учитывая эти обстоятельства, собрание считает возможным оставить солдата для перевоспитания в коллективе и просит командира возбудить ходатайство перед военным трибуналом об условном осуждении. Командир части, согласившись с мнением собрания,

ходатайствует перед военным трибуналом об условном осуждении и передаче виновного на перевоспитание коллективу части.

Удовлетворяя такое ходатайство, военный трибунал может возложить на коллектив обязанность перевоспитать и исправить условно осужденного.

Это решение обязывает коллектив постоянно держать осужденного в сфере своего влияния, помочь ему оправдать оказанное доверие. Неослабный контроль, индивидуальная воспитательная работа со стороны начальников и общественности необходимы, чтобы условное осуждение не превратилось в формальность и чтобы осужденный действительно исправился.

Если в течение испытательного срока, который может быть определен в несколько лет, условно осужденный совершит новое однородное или не менее тяжкое преступление, то он будет отбывать наказание за оба преступления. Если же испытательный срок выдержан, новое преступление не совершено, то условно осужденный вообще не считается судимым.

3. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И НАКАЗАНИЯ

По общему правилу всякое преступление влечет за собой наказание. Этого требуют правосознание людей и справедливость. Кроме того, неотвратимость наказания удерживает неустойчивых от совершения преступных действий.

Однако советский уголовный закон допускает несколько исключений из этого правила. Он предусматривает в некоторых случаях возможность освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Так, виновный не может быть привлечен к уголовной ответственности, если со дня совершения им преступления истекли установленные законом сроки давности. Продолжительность этих сроков различна, она зависит от тяжести совершенного преступления.

Например, за малозначительные преступления (мелкое хищение государственного или общественного имущества, оскорбление личности и т. п.) уголовная ответственность исключается по истечении одного года со дня их совершения. Для других, более значительных и тяжких преступлений эти сроки установлены в три, пять и десять лет.

По истечении указанных сроков виновный за совершенное преступление не может быть привлечен к уголовной ответственности. Закон исходит из того, что наказание в подобных случаях становится ненужным, поскольку совершивший пре-

ступление за истекшее время мог исправиться, а запоздалое применение наказания вообще не достигает своей цели. Кроме того, расследование преступления и установление виновности лица по прошествии длительного времени затруднительны.

Для освобождения от уголовной ответственности по давности необходимо, чтобы течение давности не было прервано совершением нового преступления. Если такое преступление совершено, то сроки давности в отношении ранее совершенного преступления должны исчисляться с момента совершения последнего преступления.

Если же лицо, совершившее преступление, скроется от следствия или суда, то течение давности приостанавливается и возобновляется с момента задержания лица или явки его с повинной.

Освобождение от уголовной ответственности и наказания возможно и по другим основаниям. Могут быть такие случаи: хотя с момента совершения преступления прошло не так много времени, тем не менее применение наказания не вызывается необходимостью. Это может произойти потому, что отпала общественная опасность совершенного деяния или личности виновного.

Поэтому закон устанавливает, что если ко времени расследования дела либо рассмотрения его в суде деяние утратило общественную опасность или лицо, его совершившее, перестало быть общественно опасным, то оно может быть освобождено от уголовной ответственности и наказания. Отпадение общественной опасности должно произойти в этом случае вследствие изменения обстановки, в которой совершено преступление. Имеется в виду изменение конкретной обстановки в определенном районе, на предприятии, в учреждении, в воинской части и т. п. Например, призывник совершил незначительное преступление, но обнаружилось это преступление, когда он находился уже на военной службе. Иногда и в воинской части от перемены места дислокации (например, при совершении правонарушения часть находилась на учениях, а в момент привлечения виновного к ответственности — на зимних квартирах) и т. д. могут произойти такие изменения, которые обусловят возможность исправления виновного без привлечения его к уголовной ответственности.

Кроме того, совершивший преступление может быть освобожден от наказания по решению суда и в том случае, если будет установлено, что после совершения преступления он вел себя безупречно, честно относился к труду и службе и в силу этого ко времени рассмотрения дела в суде не может быть признан общественно опасным.

За преступления, не представляющие большой общественной опасности, меры уголовного наказания могут не применяться вовсе, если исправление виновного может быть достигнуто применением мер общественного воздействия.

В соответствии с этим уголовные кодексы союзных республик предусматривают привлечение общественности к перевоспитанию лиц, совершивших незначительные преступления.

Кроме условного осуждения, при котором виновный может быть передан коллективу военнослужащих для исправления и перевоспитания, необходимо отметить еще два случая применения мер общественного воздействия к военнослужащему, совершившему общеуголовное или воинское преступление: 1) освобождение от уголовной ответственности с передачей дела в товарищеский суд и 2) освобождение от уголовной ответственности с передачей виновного на поруки (перевоспитание).

Освобождение от уголовной ответственности с передачей дела на рассмотрение товарищеского суда возможно, если данное лицо впервые совершило какое-либо малозначительное общеуголовное или воинское преступление. Это — мелкое хищение государственного или общественного имущества, воинское оскорбление, нанесенное на словах или ненасильственным действием, самовольная отлучка, утрата предметов обмундирования, нарушение уставных правил внутренней службы, не повлекшее вредных последствий, и некоторые другие. Необходимо учитывать, конечно, не только характер совершенного деяния, но и личность виновного. Если, например, виновный характеризуется отрицательно (недисциплинирован, имел взыскания, но они не возымели на него должного воздействия), то применение товарищеским судом соответствующей меры может оказаться недостаточным и было бы правильнее в этом случае подвергнуть виновного уголовному наказанию.

В условиях Вооруженных Сил отсутствуют общественные суды для солдат, сержантов и старшин, но существуют товарищеские суды в военно-строительных отрядах и суды чести для офицеров. Поэтому освобождение от уголовной ответственности за некоторые преступления с передачей дела в товарищеский суд практически может применяться в отношении военных строителей, а иногда в отношении офицеров.

Освобождение от уголовной ответственности и наказания с передачей виновного на перевоспитание коллективу военнослужащих возможно при наличии следующих условий:

1) преступление, а также совершивший его не представляют большой общественной опасности;

2) деяние виновного не повлекло тяжких последствий;

3) виновный чистосердечно раскаялся;

4) командир, учитывая мнение общественности, ходатайствует о передаче виновного на перевоспитание и исправление.

С соблюдением указанных условий в ряде случаев целесообразно передавать на перевоспитание военнослужащих, совершивших такие преступления, как, например, самовольная отлучка, самовольное оставление части, оскорбление военнослужащего, промотание или утрата военного имущества, нарушение уставных правил несения караульной или внутренней службы и т. п. Передача на перевоспитание — это большое доверие коллектива и государственных органов, оказываемое правонарушителю. Поэтому особенно важно самое тщательное расследование и учет личности виновного с точки зрения целесообразности применения к нему данной меры воздействия.

Порядок обсуждения на собраниях военнослужащих вопроса о возбуждении ходатайства об освобождении виновного от уголовной ответственности или об условном осуждении с передачей на перевоспитание определен директивами Министра обороны СССР и Начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Союза ССР.

На основании постановления собрания военнослужащих командир возбуждает ходатайство перед военной прокуратурой или военным трибуналом об освобождении от уголовной ответственности или условном осуждении и передаче виновного коллективу военнослужащих для перевоспитания.

Закон устанавливает, что на поруки не может быть передано лицо, которое ранее было судимо за умышленное совершение преступления либо уже передавалось на поруки.

Не может быть передан на поруки также тот, кто не считает себя виновным или по каким-либо причинам настаивает на рассмотрении дела в суде.

Если военнослужащий, взятый на поруки, в течение года не оправдал доверия коллектива, нарушил обещание примерным поведением и добросовестным отношением к службе доказать свое исправление, не соблюдает требований воинской дисциплины или не подчиняется нормам социалистического общежития, то коллектив военнослужащих, взявший его на перевоспитание, выносит решение об отказе от поручительства. Командир, поддержав это решение, направляет его в военную прокуратуру или трибунал для привлечения виновного к уголовной ответственности за преступление, в связи с совершением которого он был передан на поруки. В том случае, когда воспитуемым совершено новое преступление, он подлежит ответственности за оба преступления.

К настоящему времени накоплен значительный опыт привлечения армейской общественности к перевоспитанию правонарушителей. Там, где правонарушители правильно передаются на перевоспитание, где армейский коллектив по-настоящему работает с лицами, взятыми на перевоспитание, там достигаются положительные результаты.

Однако в этом деле были допущены также недостатки и отдельные ошибки. Иногда на перевоспитание передавались злостные нарушители воинской дисциплины или совершившие весьма серьезные преступления. Это порождало у них чувство безнаказанности и впоследствии приводило к совершению новых правонарушений. Не всегда с переданными на перевоспитание велась необходимая воспитательная работа, отсутствовал должный контроль за ними.

Командир призван организовать коллектив и направить его усилия на повседневное воспитание провинившегося. Только прочно опираясь на коллектив, можно добиться действительного перевоспитания правонарушителя.

Для того чтобы эффективно вести борьбу с воинскими и иными преступлениями, необходимо правильно сочетать меры уголовного наказания с мерами общественного воздействия.

Задача кары опасных преступников полностью остается в силе и в настоящее время. Интересы охраны и укрепления Советского государства и его Вооруженных Сил требуют высокой бдительности и решительной борьбы с изменниками Родины, шпионами, убийцами, расхитителями социалистической собственности и другими опасными преступниками. Сохраняется также задача неуклонной борьбы с дезертирами, ворами, злостными хулиганами и иными преступными элементами путем применения к ним строгих наказаний.

☆

☆

Глава 17

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕУГОЛОВНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Обеспечив полную и окончательную победу социализма, наша страна вступила в период развернутого строительства коммунизма. Советское государство из орудия диктатуры пролетариата превратилось в общенародное государство, оно является органом выражения всенародной воли. Как никогда стало единым, монолитным советское общество. Неизмеримо выросли идейный уровень и сознательность советских людей, крепко единство политических убеждений народа.

Внутри страны у нас нет социальной базы для особо опасных государственных преступлений. Эти тяжкие и опасные преступления совершаются главным образом агентами империалистических разведок, засылаемыми к нам извне.

Вместе с тем и в нашей среде встречаются еще отдельные отщепенцы, политически и морально разложившиеся элементы, носители растленной буржуазной идеологии, из числа которых иностранной разведке иногда удается вербовать агентов, изменников и предателей своей Родины.

Государственные преступления посягают на советский государственный и общественный строй, на внешнюю безопасность социалистического государства, наносят ущерб основам государственного управления, экономической и оборонной мощи СССР. Решительная борьба с этими преступлениями является одной из важнейших задач органов социалистического правосудия.

Уголовная ответственность за совершение государственных

преступлений определяется общесоюзным законодательством, которое полностью воспроизводится в соответствующих статьях уголовных кодексов союзных республик. Законодательство о государственных преступлениях подлежит применению без каких-либо ограничений к военнослужащим, виновным в совершении этих преступлений.

Действующий в настоящее время Закон об уголовной ответственности за государственные преступления принят Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 года. В последующие годы в него внесены дополнения и изменения. С изменениями и дополнениями этот Закон воспроизводится в ст. 64—88[2] Уголовного кодекса РСФСР.

Все государственные преступления Закон делит на две группы: особо опасные государственные преступления и иные государственные преступления.

Первую группу государственных преступлений составляют преступления, посягающие на основные политические и экономические завоевания Советского государства, его внешнюю безопасность и направленные на подрыв или ослабление Советской власти. Сюда относятся измена Родине, шпионаж, террористический акт, диверсия, вредительство, антисоветская агитация и пропаганда, пропаганда войны и создание антисоветской организации или участие в ней.

Исходя из международной солидарности трудящихся, Закон устанавливает одинаковую ответственность за особо опасные государственные преступления, совершенные не только против СССР, но и против других государств трудящихся. В современных условиях, когда целый ряд государств мира встали на путь социалистического развития, социализм превратился в мировую систему, это положение советского Закона имеет большое политическое значение. Советское уголовное законодательство, проникнутое идеями пролетарского интернационализма, охраняет от преступных посягательств государственный и общественный строй всех государств социалистического содружества.

Вторую группу государственных преступлений образуют преступления, направленные против национального равноправия народов СССР, против основ государственного управления, экономической мощи и интересов обороны Советского Союза. Это — нарушение национального и расового равноправия, разглашение государственной тайны, бандитизм, массовые беспорядки, контрабанда, уклонение от призыва на военную службу, незаконный выезд за границу и незаконный въезд в СССР, изготовление или сбыт поддельных денег, нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, нарушение правил о валютных операциях и др. К этой группе преступле-

ний относятся также укрывательство государственных преступлений и недонесение о государственных преступлениях.

Измена Родине — тягчайшее преступление, совершаемое гражданином СССР против своего народа, отечества. Изменой Родине признаются действия, умышленно совершенные в ущерб государственной независимости, территориальной неприкосновенности или военной мощи СССР.

Изменников Родины охотно подбирают империалистические разведки и используют для грязной подрывной работы против социалистических государств.

Изменнические действия могут быть совершены в различных формах.

Изменой Родине является **шпионаж.** Шпионаж состоит в передаче, а равно похищении или собирании с целью передачи иностранному государству, иностранной организации или их агентуре сведений, составляющих государственную или военную тайну, а также в передаче или собирании по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб интересам СССР.

Пытаясь ослабить военную мощь Советского Союза, разведки империалистических государств всегда занимались шпионской деятельностью против нашей страны. В настоящее время, когда СССР опередил США и другие капиталистические государства в ряде важнейших отраслей науки и техники, шпионажу против нашей страны придается особое значение. Аппарат разведки в капиталистических странах, и прежде всего в США, непрерывно увеличивается. Империалистические разведки широко используют для шпионажа и сбора разведывательной информации наши все более расширяющиеся международные связи, особенно туристические. Поэтому Коммунистическая партия неустанно призывает советских людей проявлять неослабную бдительность в отношении враждебных происков империализма.

Советский гражданин, занимающийся шпионажем, подлежит ответственности за измену Родине. Ответственность иностранцев за шпионаж предусмотрена отдельно в ст. 2 Закона об уголовной ответственности за государственные преступления (ст. 65 Уголовного кодекса РСФСР).

Изменой Родине считается выдача врагу военной или государственной тайны. Если, например, военнослужащий, попав во время войны в плен, сообщает противнику известные ему сведения, составляющие военную или государственную тайну, он совершает измену Родине.

Изменой Родине признается также переход на сторону врага. Под этим следует понимать, например, умышленный переход военнослужащего на сторону противника во время

военных действий, добровольную службу в вооруженных силах или карательных органах врага.

Одной из форм измены Родине признается бегство за границу или отказ возвратиться из-за границы в СССР. Однако не всякий незаконный выезд советского гражданина за границу можно рассматривать как измену Родине. Случаи незаконного выезда за границу, например, по бытовым, семейным и тому подобным мотивам не являются изменой Родине, они могут повлечь ответственность по ст. 83 Уголовного кодекса РСФСР (незаконный выезд за границу или незаконный въезд в СССР), предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет.

Измена Родине может выражаться в оказании помощи иностранному государству во враждебной деятельности против СССР, организации заговора с целью захвата власти или участии в таком заговоре.

Закон признает изменой умышленные действия, направленные против внешней безопасности СССР. Изменяя Родине, советский гражданин сознательно переходит на сторону врага, сознательно передает иностранной разведке сведения, составляющие государственную и военную тайну, или выполняет другие ее задания. Изменник Родины умышленно направляет свои преступные действия в ущерб государственной независимости, территориальной неприкосновенности или военной мощи Союза ССР. Поэтому не могут быть признаны изменой Родине преступления, хотя и посягающие на интересы обороны СССР, но совершенные по неосторожности. Например, неосторожное разглашение сведений, составляющих государственную тайну, хотя и является весьма опасным преступлением, но его нельзя считать изменой Родине. Ответственность в этом случае наступает по другим статьям Закона об уголовной ответственности за государственные преступления или Закона об уголовной ответственности за воинские преступления.

Конституция СССР в ст. 133 устанавливает: «Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена Родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — карается по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние».

Уголовная ответственность за измену Родине наступает по ст. 64 УК РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик. Наказывается это тягчайшее преступление лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки либо смертной казнью с конфискацией имущества.

Советский закон проникнут высоким гуманизмом. Даже тем, кто оказался в сетях иностранных разведок, он предоставляет возможность опомниться и избежать кары. По прямому указанию закона (п. «б» ст. 64 УК РСФСР) не подлежит уголовной ответственности гражданин СССР, завербованный иностранной разведкой для проведения враждебной деятельности против СССР, если он никаких действий во исполнение полученного преступного задания не совершил и добровольно заявил органам власти о своей связи с иностранной разведкой.

Террористический акт — одно из тяжких государственных преступлений (ст. 66 и 67 УК РСФСР).

Под террористическим актом понимается убийство или причинение тяжкого телесного повреждения государственному или общественному деятелю или представителю власти, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью, с целью подрыва или ослабления Советской власти.

В отличие от преступлений против личности (например, убийство из корысти, ревности, хулиганских побуждений и т. д.) террористический акт совершается не на личной почве, а в связи с государственной или общественной деятельностью потерпевшего. Совершая террористический акт, преступник преследует цель подорвать или ослабить Советскую власть.

К совершению террористических актов против представителей Советской власти и деятелей партийных и других общественных организаций прибегали внутренние и внешние враги советского строя. Пока существуют империалистический лагерь и враждебные социализму силы, сохраняется опасность террористических актов против представителей советских, партийных или других общественных организаций.

По советскому закону террористическим актом признается также убийство или тяжелое телесное повреждение представителя иностранного государства с целью провокации войны или международных осложнений.

Террористический акт наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки либо смертной казнью с конфискацией имущества.

Диверсия (ст. 68 УК РСФСР) — особо опасное государственное преступление, совершаемое с целью подрыва экономических завоеваний Советского государства.

Диверсией признается разрушение или повреждение взрывом, поджогом или иным способом предприятий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи либо другого государственного или общественного имущества, совершение массовых отравлений или распространение эпидемий и эпизоотий с целью ослабить Советское государство.

Диверсионные акты могут быть направлены прежде всего против военных и важнейших государственных объектов. Бдительная охрана этих объектов является реальной гарантией от проникновения вражеской агентуры с целью совершения диверсионных актов.

Диверсанты наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет или смертной казнью с конфискацией имущества.

От диверсионного акта следует отличать умышленное уничтожение или повреждение государственного, в том числе военного, и общественного имущества, предусмотренное ст. 98 Уголовного кодекса РСФСР и ст. 15 Закона об уголовной ответственности за воинские преступления. Преступления, предусмотренные ст. 98 УК РСФСР и ст. 15 Закона об уголовной ответственности за воинские преступления, совершаются, как правило, из хулиганских мотивов или из каких-либо личных побуждений (например, повреждение водителем автомашины с целью уклониться от дальнего и трудного рейса, повреждение военного имущества из мести начальнику или сослуживцу).

Антисоветская агитация и пропаганда — одна из форм подрывной деятельности против стран социалистического содружества, проводимой правящими кругами империалистического лагеря.

Партия указывает, что идеологический фронт — один из важнейших в борьбе за победу коммунизма. В настоящее время правящие круги империалистических стран, не отказываясь от других форм борьбы против социализма, делают главную ставку на идеологические диверсии в отношении социалистических государств, на оголтелый антикоммунизм *.

Для разнузданной враждебной пропаганды против Советского Союза и стран народной демократии используются огромный пропагандистский аппарат, печать, радио и другие средства.

Уголовная ответственность за антисоветскую агитацию и пропаганду предусмотрена в ст. 70 УК РСФСР и соответствующих статьях уголовных кодексов других союзных республик. Это преступление определяется как агитация или пропаганда, проводимая с целью подрыва или ослабления Советской власти либо совершения отдельных особо опасных государственных преступлений, распространение в тех же целях клеветнических измышлений, порочащих советский государственный и общественный строй. Наравне с антисоветской пропа-

---

* Постановление ЦК КПСС от 21 июня 1963 г. «Об очередных задачах идеологической работы партии», газета «Правда» от 22 июня 1963 г.

гандой и агитацией закон устанавливает ответственность за распространение, изготовление и хранение антисоветской литературы.

От антисоветской агитации и пропаганды следует отличать неправильные высказывания отдельных политически незрелых граждан на почве непонимания характера тех или иных мероприятий, проводимых в стране, или неудовлетворенности конкретными действиями представителей государственного аппарата или общественных организаций. Борьба с подобными явлениями должна вестись мерами воспитания и общественного воздействия.

Антисоветская агитация и пропаганда наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до семи лет со ссылкой от двух до пяти лет или без ссылки либо ссылкой на срок от двух до пяти лет. Это же преступление, совершенное лицом, ранее осужденным за особо опасные государственные преступления, а равно совершенное в военное время, влечет за собой лишение свободы на срок от трех до десяти лет и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки.

Сохранение всеобщего мира составляет коренную проблему современности. Последовательное проведение внешней политики, направленной на сохранение и упрочение мира, на мирное сосуществование стран с различным социальным строем, — одна из главных задач, указанных XXII съездом КПСС.

Выражая волю всего советского народа, Верховный Совет СССР еще 12 марта 1951 г. принял Закон о защите мира, в котором признал, что **пропаганда войны**, в какой бы форме она ни велась, подрывает дело мира, создает угрозу новой войны и является ввиду этого тягчайшим преступлением против человечества. Закон установил, что лица, виновные в пропаганде войны, подлежат преданию суду как тяжкие уголовные преступники.

Согласно ст. 71 УК РСФСР пропаганда войны, в какой бы форме она ни велась, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Одним из тяжких и весьма опасных государственных преступлений является **бандитизм** (ст. 77 УК РСФСР). Опасность этого преступления определяется тем, что оно связано с открытыми вооруженными нападениями на государственные и общественные учреждения или на отдельных граждан, сопровождается тяжкими насилиями, убийствами, открытым неповиновением органам власти.

Бандитизмом признается организация вооруженных банд с целью нападения на государственные, общественные учреждения или предприятия либо на отдельных лиц, а равно участие в таких бандах и в совершаемых ими нападениях. Под

бандой в данном случае понимается устойчивая группа из двух или более лиц, сплоченных единством преступных намерений, когда хотя бы один из ее членов вооружен огнестрельным или холодным оружием.

При отсутствии признаков вооруженной банды исключается ответственность за бандитизм. Например, вооруженное нападение, совершенное одним лицом, или нападение, совершенное группой лиц, но без оружия, не может быть признано бандитизмом, если даже оно повлекло за собой тяжкие последствия (смерть, изнасилование, хищение и т. п.).

Участники вооруженной банды подлежат ответственности за бандитизм независимо от того, совершила банда нападение или еще не успела этого сделать (например, была своевременно разоблачена).

Бандитизм наказывается лишением свободы на срок от трех до пятнадцати лет с конфискацией имущества и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки либо смертной казнью с конфискацией имущества.

К государственным преступлениям, посягающим на советскую денежную и кредитную систему, относятся фальшивомонетничество и нарушение правил о валютных операциях.

Фальшивомонетничество (ст. 87 УК РСФСР) состоит в изготовлении с целью сбыта, а также в сбыте поддельных государственных казначейских билетов, билетов Государственного банка СССР *, металлической монеты, государственных ценных бумаг (например, облигаций государственных займов, билетов денежно-вещевой лотереи) или иностранной валюты.

Наказывается фальшивомонетничество лишением свободы на срок от трех до пятнадцати лет с конфискацией имущества и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки. Если же это преступление совершается в виде промысла, то суд может применить к виновному смертную казнь. Преступление считается совершенным в виде промысла, когда изготовление или сбыт фальшивых денег является для виновного постоянным основным или дополнительным источником доходов.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 января 1937 г. «О сделках с валютными ценностями и о платежах в иностранной валюте» запрещены сделки помимо Госбанка СССР с золотом, серебром, платиной и металлами платиновой группы в монетах или слитках, а также платежи в иностранной валюте

* Под казначейскими билетами понимаются советские бумажные денежные знаки 1, 3 и 5-рублевого достоинства, а бумажные денежные знаки 10-рублевого достоинства и выше именуются билетами Государственного банка СССР.

(долларах, фунтах стерлингов и т. д.). Статья 88 УК РСФСР устанавливает, что нарушение правил о валютных операциях, а также спекуляция валютными ценностями или ценными бумагами (скупка и перепродажа золота, серебра, платины, иностранной валюты, облигаций государственных займов и т. д.) влечет за собой лишение свободы на срок от трех до восьми лет с обязательной конфискацией валютных ценностей и ценных бумаг и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки, а спекуляция валютными ценностями или ценными бумагами при отягчающих обстоятельствах — лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или смертную казнь.

Государственными преступлениями признаются **уклонение советского гражданина от очередного призыва на действительную военную службу** (ст. 80 УК РСФСР) **и уклонение от призыва по мобилизации** (ст. 81 УК РСФСР).

Под уклонением от очередного призыва понимается умышленная неявка призывника на призывной пункт без уважительных причин, а также неявка призванного на действительную военную службу в военкомат для отправки его в часть. Это преступление может быть совершено, кроме того, путем причинения себе телесного повреждения, симуляции болезни, подлога документов (о возрасте, семейном положении и т. д.) или иного обмана.

Уклонение от очередного призыва на действительную военную службу наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет.

Уклонение от призыва по мобилизации в ряды Вооруженных Сил СССР наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет, а в военное время — лишением свободы на срок от пяти до десяти лет или смертной казнью.

Своевременной и успешной борьбе с государственными преступлениями препятствуют **укрывательство и недонесение** об этих преступлениях. Укрывательство выражается в активных действиях; оно может состоять в сокрытии преступника, орудий и средств совершения преступления, следов преступления либо предметов, добытых преступным путем. Недонесением признается несообщение соответствующим органам или лицам о достоверно известном факте подготовки или совершения преступления.

Если укрывательство заранее обещано исполнителю преступления, то оно является соучастием в преступлении и влечет ответственность по той статье уголовного закона, по которой отвечает исполнитель преступления. В ст. 88[2] УК РСФСР установлена ответственность за заранее не обещанное укрывательство государственных преступлений.

Уголовная ответственность наступает за заранее не обещанное укрывательство измены Родине, шпионажа, террористического акта, диверсии, вредительства, антисоветской организации, бандитизма, контрабанды, фальшивомонетничества и нарушения правил о валютных операциях (ст. 64—69, 72, 77, 78, 87 и 88 УК РСФСР). Наказывается такое укрывательство лишением свободы на срок от одного года до пяти лет и со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки либо ссылкой на срок до пяти лет.

В соответствии со ст. 88[1] УК РСФСР недонесение об известных готовящихся или совершенных измене Родине, шпионаже, террористическом акте, диверсии, вредительстве, антисоветской организации, бандитизме и фальшивомонетничестве наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет или исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года.

2. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ И ЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Конституция СССР провозгласила социалистическую собственность священной и неприкосновенной основой советского строя (ст. 131). Забота каждого о сохранении и умножении общественного достояния является одним из нравственных принципов морального кодекса строителя коммунизма.

Коммунистическая партия подчеркивает, что всеми силами идейного воздействия необходимо воспитывать коммунистическое отношение к общественному богатству, вытравлять существующий у некоторых людей взгляд на общественную социалистическую собственность, как на чужое, казенное. Июньский (1963 г.) Пленум ЦК КПСС указал: «Тунеядцы, стяжатели, воры, спекулянты, бюрократы — это последнее прибежище чуждой нам идеологии и морали. Против них необходимо вести беспощадную борьбу, используя всю мощь общественного воздействия и всю силу советских законов».

В Советском государстве с первых дней его существования придавалось важное значение борьбе с посягательствами на социалистическую собственность. В настоящее время уголовные кодексы всех союзных республик в специальных главах предусматривают ответственность за различные преступления против социалистической собственности (глава вторая, ст. 89—101 УК РСФСР).

Наиболее тяжким преступлением против социалистической собственности является **хищение государственного или общественного имущества.** Под хищением понимается противоправ-

ное изъятие (или завладение) государственного или общественного имущества с целью обращения этого имущества в свою собственность.

Уголовная ответственность за хищение наступает по различным статьям уголовных кодексов союзных республик в зависимости от способа хищения, а также размера и стоимости похищенного. Так, тайное похищение государственного или общественного имущества (кража) в некрупных размерах по ст. 89 УК РСФСР наказывается лишением свободы на срок до трех лет или исправительными работами на срок до одного года. Кража, совершенная повторно или по предварительному сговору группой лиц, или с применением технических средств (например, отмычек или других специальных приспособлений), наказывается лишением свободы на срок до шести лет. Если кража совершена лицом, признанным по приговору суда особо опасным рецидивистом, или в крупных размерах (на сумму 2500 руб. и более), то она влечет за собой лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Кроме кражи, закон различает хищение государственного или общественного имущества, совершенное путем грабежа (ст. 90 УК РСФСР), разбойного нападения (ст. 91), присвоения, растраты, злоупотребления должностного лица своим служебным положением (ст. 92) и путем мошенничества (ст. 93).

Грабеж — это открытое похищение имущества, совершенное без насилия или с насилием, не опасным для жизни и здоровья потерпевшего. Хищение государственного или общественного имущества, совершенное путем грабежа, наказывается более строго, чем кража.

Под разбоем понимается нападение с целью завладения имуществом, соединенное с насилием, опасным для жизни и здоровья или с угрозой применения такого насилия. Разбой с целью завладения государственным или общественным имуществом наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой, а при отягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с последующей ссылкой или без ссылки, с конфискацией имущества или без таковой.

Хищение путем присвоения состоит в удержании с корыстной целью вверенного государственного или общественного имущества (например, присвоение кассиром денег, полученных в банке для учреждения). Растрата отличается от присвоения тем, что виновный не только удерживает имущество, но и расходует его для своих нужд или передает третьим лицам.

При хищении путем злоупотребления служебным положением должностное лицо, используя свое служебное положение, с корыстной целью завладевает государственным или общественным имуществом и обращается с ним, как со своим собственным (например, хищение должностным лицом строительных материалов для строительства дачи путем оформления фиктивных документов о расходовании этих материалов для нужд предприятия).

Нельзя смешивать хищение с недостачей имущества, образовавшейся у материально ответственного лица вследствие халатного отношения к службе, запущенности учета, неопытности в работе и т. д. В этих случаях ответственность виновного может наступить не за хищение, а за халатное отношение должностного лица к служебным обязанностям, в результате чего государству причинен материальный ущерб.

В качестве меры уголовного наказания за хищение, совершенное путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением, в законе предусмотрены длительные сроки лишения свободы (до четырех, семи и пятнадцати лет), исправительные работы на срок до одного года, а также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При хищении, причинившем крупный ущерб государству или общественной организации, может применяться конфискация имущества.

Хищение путем мошенничества характеризуется тем, что преступник завладевает государственным или общественным имуществом в результате обмана или злоупотребления доверием. Таковы, например, случаи получения в государственных учреждениях денег или других ценностей по заведомо фиктивным документам. За хищение путем мошенничества закон устанавливает такое же наказание, как и за кражу.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 мая 1961 года «Об усилении борьбы с особо опасными преступлениями» установил, что в качестве меры уголовного наказания за хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах допускается применение смертной казни — расстрела. В соответствии с этим уголовные кодексы всех союзных республик дополнены специальной нормой о хищении в особо крупных размерах. Статья 93^1 УК РСФСР определяет: хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах, независимо от способа хищения, наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества, со ссылкой или без таковой или смертной казнью с конфискацией имущества. Особо крупным считается, как правило, хищение на сумму свыше 10 000 руб.

В уголовных кодексах союзных республик устанавливается также ответственность за мелкое хищение государственного или общественного имущества. Мелким считается хищение в незначительном размере и на незначительную сумму. На практике хищение на сумму до 50 руб., как правило, признается мелким хищением.

Согласно ст. 96 УК РСФСР мелкое хищение государственного или общественного имущества путем кражи, мошенничества, присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением, совершенное лицом, к которому по обстоятельствам дела не могут быть применены меры общественного воздействия, наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев или исправительными работами на срок до одного года либо штрафом до 50 руб. Это же преступление, совершенное повторно, влечет за собой лишение свободы на срок до двух лет или штраф до 100 руб. Статья 96 УК РСФСР не может применяться при хищении путем грабежа и разбойного нападения, если даже размер и стоимость похищенного незначительны.

Закон, следовательно, прямо предусматривает, что за мелкое хищение государственного или общественного имущества с учетом конкретных обстоятельств дела вместо уголовного наказания могут применяться меры общественного воздействия, воспитания. Поэтому в борьбе с мелкими хищениями, совершаемыми отдельными военнослужащими, большая роль принадлежит армейской и флотской общественности.

К другим преступлениям против социалистической собственности относятся вымогательство, присвоение найденного ценного имущества, заведомо принадлежащего государству или общественным организациям, уничтожение или повреждение имущества и др. За совершение этих преступлений, различных по характеру и степени общественной опасности, закон предусматривает применение тех или иных мер уголовного наказания (лишение свободы, исправительные работы, общественное порицание), а в отдельных случаях — мер общественного воздействия.

Уголовные кодексы союзных республик устанавливают также ответственность за недобросовестное отношение к охране государственного или общественного имущества со стороны лиц, которым поручена охрана этого имущества, если оно повлекло за собой расхищение, повреждение или гибель указанного имущества в крупных размерах. По ст. 100 УК РСФСР такое преступление наказывается лишением свободы на срок до двух лет, или исправительными работами на срок до одного года, или общественным порицанием.

Советское уголовное законодательство предусматривает от-

ветственность за преступные посягательства на личную собственность граждан. По УК РСФСР такими преступлениями признаются: кража, грабеж, разбой, мошенничество, вымогательство, уничтожение или повреждение имущества.

По способу совершения и по другим юридическим признакам преступления против личной собственности граждан не отличаются от соответствующих преступлений против социалистической собственности, о которых говорилось выше. Однако в Уголовном кодексе они предусмотрены отдельно.

Согласно ст. 144 УК РСФСР кража личного имущества граждан наказывается лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок до одного года. Если кража совершена повторно, или группой лиц, или с применением технических средств, либо она причинила значительный ущерб потерпевшему, то она наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Лишение свободы на срок от четырех до десяти лет предусмотрено за кражу, совершенную особо опасным рецидивистом.

Более тяжкие меры наказания установлены в законе за грабеж. Но наиболее опасным преступлением против личной собственности граждан является разбой. Разбой, совершенный при отягчающих обстоятельствах, влечет за собой лишение свободы на срок от шести до пятнадцати лет со ссылкой или без таковой, с конфискацией имущества или без таковой (ст. 146). Лишением свободы на срок до десяти лет или исправительными работами до одного года наказывается по ст. 147 Уголовного кодекса завладение личным имуществом граждан или приобретение права на имущество путем обмана или злоупотребления доверием (мошенничество).

3. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ, ЗДОРОВЬЯ, СВОБОДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН

Охрана прав граждан является одним из важнейших условий дальнейшего развития Советского общенародного государства. Права и законные интересы граждан охраняются всей системой советского права. Советское уголовное право охраняет права и законные интересы граждан от преступных на них посягательств.

Уголовные кодексы союзных республик содержат систему норм, предусматривающих ответственность за преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности, а также безопасности граждан (ст. 102—131 и др. УК РСФСР).

Наиболее тяжким и опасным преступлением против личности является **убийство.** Закон различает убийство умышленное и убийство, совершенное по неосторожности. Умышленное

убийство может быть совершено при отягчающих и без отягчающих обстоятельств.

Убийством при отягчающих обстоятельствах признается умышленное убийство, совершенное:

— из корысти (например, с целью завладеть имуществом убитого, избавиться от платежа алиментов, за вознаграждение и т. д.);

— из хулиганских побуждений;

— лицом, ранее совершившим умышленное убийство;

— способом, опасным для жизни многих людей (например, убийство путем взрыва, поджога, стрельбы в общественном месте, с использованием транспортных средств и т. д.);

— с особой жестокостью (например, убийство с помощью мучительно действующего яда, путем нанесения множества ран, убийство детей на глазах у родителей и т. д.);

— с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение (например, убийство свидетеля по делу о краже, изнасиловании);

— в связи с выполнением потерпевшим своего служебного или общественного долга (например, убийство подчиненным начальника из мести на почве требовательности по службе или работе, убийство в связи с критикой в печати, убийство в связи с разоблачением в аморальных поступках и т. п.);

— особо опасным рецидивистом;

— на почве кровной мести.

К умышленному убийству при отягчающих обстоятельствах относятся также убийство, сопряженное с изнасилованием, одновременное убийство двух или более лиц и убийство женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности.

Уголовная ответственность за умышленное убийство, совершенное при отягчающих обстоятельствах, наступает по ст. 102 УК РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик, которые предусматривают применение лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со ссылкой или без таковой или смертной казни.

Умышленное убийство, совершенное без отягчающих обстоятельств (например, убийство при обоюдной драке), предусмотрено ст. 103 Уголовного кодекса РСФСР и влечет за собой лишение свободы на срок от трех до десяти лет. Если же умышленное убийство было совершено в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного насилием или тяжким оскорблением со стороны убитого, то такое убийство наказывается лишением свободы на срок до пяти лет или исправительными работами без лишения свободы на срок до одного года (ст. 104).

Умышленное убийство иногда может быть результатом превышения пределов необходимой обороны. Ответственность за такое убийство предусмотрена в ст. 105 Уголовного кодекса РСФСР. Оно влечет лишение свободы на срок до двух лет или исправительные работы на срок до одного года.

В законе предусмотрена ответственность и за убийство, совершенное по неосторожности (ст. 106). Убийство по неосторожности чаще всего является результатом грубой неосмотрительности, пренебрежительного отношения к правилам социалистического общежития, к безопасности граждан.

В условиях армии неосторожное убийство может быть результатом нарушения правил обращения с оружием, особенно в караулах и на стрельбищах. Строжайшее соблюдение всеми военнослужащими установленных правил обращения с оружием — одно из необходимых условий устранения человеческих жертв, вызываемых неосторожностью.

Убийство по неосторожности наказывается лишением свободы на срок до трех лет или исправительными работами на срок до одного года.

К преступлениям против личности относятся также различные виды **телесных повреждений**. Под телесным повреждением понимается противоправное причинение вреда здоровью человека путем повреждения тканей или органов тела. Телесные повреждения могут быть причинены умышленно и по неосторожности.

Закон различает тяжкие, менее тяжкие и легкие телесные повреждения. Характер и тяжесть телесных повреждений определяет судебно-медицинская экспертиза.

Умышленное тяжкое телесное повреждение (например, проникающая рана в грудную клетку, брюшную полость или повреждение, повлекшее за собой потерю зрения, слуха или какого-либо органа, неизгладимое обезображение лица) наказывается лишением свободы на срок до восьми лет, а при отягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок от 5 до 12 лет (ст. 108 УК РСФСР). Менее строгие наказания предусмотрены за умышленное менее тяжкое и легкое телесное повреждение, а также за тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение, причиненное в состоянии сильного душевного волнения и при превышении пределов необходимой обороны. В этих случаях исходя из конкретных обстоятельств дела, кроме лишения свободы, могут применяться исправительные работы или штраф. За причинение легкого телесного повреждения закон предусматривает также возможность применения не уголовного наказания, а мер общественного воздействия.

Уголовные кодексы предусматривают ответственность и за

причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения по неосторожности. По ст. 114 УК РСФСР за тяжкое телесное повреждение по неосторожности применяется лишение свободы на срок до двух лет или исправительные работы на срок до одного года, а за менее тяжкое телесное повреждение по неосторожности — исправительные работы на срок до одного года или общественное порицание.

К **половым преступлениям** относятся: изнасилование (ст. 117 УК РСФСР), понуждение женщины к вступлению в половую связь (ст. 118), половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости (ст. 119), развратные действия в отношении несовершеннолетних (ст. 120) и мужеложство (ст. 121).

Под **изнасилованием** понимается половое сношение с женщиной с применением физического насилия, угроз или с использованием беспомощного состояния потерпевшей. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1962 г. «Об усилении уголовной ответственности за изнасилование» изнасилование, совершенное группой лиц или особо опасным рецидивистом или повлекшее особо тяжкие последствия (например, самоубийство потерпевшей, психическое или иное тяжкое заболевание), а равно изнасилование несовершеннолетней (т. е. не достигшей 18-летнего возраста), наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет или смертной казнью. Если же преступление совершено без указанных отягчающих обстоятельств, то оно наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

Различные сроки лишения свободы предусмотрены в законе за совершение других половых преступлений.

Преступлением против чести и достоинства советского гражданина является **клевета,** то есть распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений (ст. 130 УК РСФСР). Большая роль в борьбе с клеветниками принадлежит общественности. В отношении же злостных клеветников закон предусматривает строгие меры уголовного наказания (лишение свободы на срок до пяти лет).

Опасным и пока еще распространенным преступлением против общественного порядка и общественной безопасности является **хулиганство.** Будучи одним из отвратительных пережитков прошлого, хулиганство непосредственно затрагивает интересы граждан, нарушает их покой. В большинстве случаев хулиганство связано с не менее отвратительным наследием прошлого — пьянством.

Под хулиганством понимаются умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу. В конкретном своем проявлении

хулиганство может состоять в нецензурной брани, приставании к гражданам, дебоше в общественном месте (клубе, парке, вагоне и т. д.), сопряженных со срывом культурно-массовых мероприятий, нарушением нормальной работы или отдыха трудящихся, нанесением побоев или причинением телесных повреждений отдельным лицам, осквернением памятников и т. п.

Хулиганские действия могут быть совершены на территории частей и учреждений и сопровождаться побоями, а иногда совершением тяжких воинских преступлений (оскорбление начальника, оказание сопротивления и т. д.). Ответственность в последних случаях наступает за хулиганство и за совершенное воинское преступление.

Уголовная ответственность за хулиганство предусмотрена в ст. 206 УК РСФСР и соответствующих статьях уголовных кодексов других союзных республик. Хулиганство, совершенное без отягчающих обстоятельств, наказывается лишением свободы или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом, или общественным порицанием.

Хулиганские действия, совершенные лицом, ранее судимым за хулиганство, или связанные с сопротивлением представителю власти или представителю общественности, выполняющему обязанности по охране общественного порядка (например, члену народной дружины), или отличавшиеся исключительным цинизмом или дерзостью (злостное хулиганство), влекут за собой лишение свободы на срок до пяти лет.

В целях усиления борьбы с мелким хулиганством 19 декабря 1956 г. Президиум Верховного Совета РСФСР издал Указ, которым установил, что мелкое хулиганство влечет за собой арест на срок от трех до пятнадцати суток или штраф от десяти до тридцати рублей. Арестованные за мелкое хулиганство содержатся в камерах предварительного заключения или в тюрьме и используются на физических работах. Аналогичные указы об ответственности за мелкое хулиганство изданы и в других союзных республиках.

Советский закон строго охраняет от преступных посягательств деятельность работников милиции и народных дружинников по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан. В целях усиления ответственности за посягательства со стороны преступных и иных антиобщественных элементов на жизнь, здоровье и достоинство работников милиции и народных дружинников Президиум Верховного Совета СССР 15 февраля 1962 г. издал Указ, которым установил следующее:

а) оказание сопротивления работнику милиции или народному дружиннику при исполнении этими лицами возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка наказывается лишением свободы на срок до пяти лет;

б) оскорбление работника милиции или народного дружинника в связи с исполнением этими лицами обязанностей по охране общественного порядка наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом до ста рублей;

в) посягательство на жизнь работника милиции или народного дружинника (убийство или покушение на убийство) в связи с их служебной или общественной деятельностью влечет за собой лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет или смертную казнь.

В соответствии с этим Указом Уголовный кодекс РСФСР дополнен статьями 191^1, 191^2 и 192^1. Аналогичные дополнения внесены в уголовные кодексы других союзных республик. Военнослужащие в случае совершения указанных преступлений в отношении работников милиции или народных дружинников подлежат ответственности на общих основаниях по соответствующим статьям уголовных кодексов.

Важное значение для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка имеет установление уголовной ответственности за незаконное ношение, хранение, изготовление или сбыт оружия, а также за небрежное хранение огнестрельного оружия лицами, которым разрешено ношение этого оружия.

Согласно ст. 218 УК РСФСР ношение, хранение, изготовление или сбыт огнестрельного оружия (кроме гладкоствольного охотничьего), боевых припасов или взрывчатых веществ без соответствующего разрешения наказывается лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом до 100 руб. Ношение, изготовление или сбыт кинжалов, финских ножей или иного холодного оружия без соответствующего разрешения, за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма или связано с охотничьим промыслом, наказывается лишением свободы или исправительными работами на срок до одного года или штрафом до 30 руб.

Небрежное хранение огнестрельного оружия, создавшее условия для использования этого оружия другим лицом, если это повлекло тяжкие последствия, наказывается лишением свободы или исправительными работами на срок до одного года (ст. 219 УК РСФСР).

☆

☆

Глава 18

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ВОИНСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Одним из важнейших условий успешного выполнения Вооруженными Силами СССР возложенных на них задач является строгое соблюдение всеми военнослужащими установленного порядка несения военной службы, всемерное укрепление советской воинской дисциплины. «В армии необходима, — учил В. И. Ленин, — самая строгая дисциплина» *.

В Программе КПСС подчеркивается, что партия делает все для того, чтобы Советские Вооруженные Силы были четким и слаженным организмом, имели высокую организованность и дисциплину, образцово выполняли поставленные перед ними задачи и были готовы в любой момент дать сокрушительный отпор империалистическим агрессорам.

Всякое нарушение установленного порядка несения военной службы отрицательно влияет на боеспособность и боеготовность подразделения, части, наносит вред интересам обороны Советского государства. Поэтому воспитание советских воинов в духе высокой дисциплинированности, строжайшего соблюдения порядка несения службы, основанного на законах и воинских уставах, составляет предмет постоянной заботы командиров, политорганов, партийных и комсомольских организаций, всей армейской и флотской общественности.

Главным методом воспитания советских людей, в том числе воинов Советских Вооруженных Сил, является убеждение. В коммунистической сознательности воинов — основа советской воинской дисциплины. Политическая и вся воспитательная работа в армии и флоте строится так, чтобы военнослужа-

---

* В. И. Ленин. Соч., т. 38, стр. 240.

щий выполнял свой долг не за страх, а за совесть, сознательно, в силу убеждения, внутренней потребности.

Воспитание личного состава в духе сознательного выполнения своего воинского долга не исключает применения принудительных мер воздействия к нарушителям воинской дисциплины. Военнослужащие, виновные в нарушении установленного порядка несения службы, подлежат дисциплинарной, а в случаях, предусмотренных законом, уголовной ответственности.

Важную роль в борьбе с нарушениями воинского и общественного порядка со стороны военнослужащих играет армейская и флотская общественность. Широкое участие общественности в предупреждении воинских преступлений и проступков, перевоспитании военнослужащих, впервые совершивших незначительные преступления, без привлечения их к уголовной ответственности, является одним из необходимых условий успешного решения задачи резкого сокращения, а затем и искоренения преступлений в Вооруженных Силах СССР. Жизнь показывает, что армейская и флотская общественность представляет собой реальную силу, способную оказать командирам и начальникам действенную помощь в укреплении дисциплины и порядка в войсках, предупреждении преступлений и других правонарушений и перевоспитании отдельных неустойчивых военнослужащих. Необходимость широкого использования силы общественности в армии и флоте закреплена в ст. 30 и 31 Дисциплинарного устава.

Уголовно-правовая борьба с воинскими преступлениями осуществляется в настоящее время на основании Закона об уголовной ответственности за воинские преступления, принятого Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г. Закон, состоящий из тридцати трех статей, в статье первой определяет понятие воинского преступления, а в остальных тридцати двух статьях устанавливает ответственность за конкретные виды воинских преступлений.

Закон об уголовной ответственности за воинские преступления является составной частью единого советского уголовного законодательства, его нормы без каких-либо изменений включены в уголовные кодексы всех союзных республик в качестве отдельных глав этих кодексов. В Уголовном кодексе РСФСР воинские преступления составляют главу двенадцатую (ст. 237—269).

Общие положения советского уголовного законодательства о преступлении и наказании, основаниях и пределах уголовной ответственности, порядке назначения уголовного наказания, отбывания и освобождения от него, сформулированные в Основах уголовного законодательства Союза ССР и союзных рес-

публик и в уголовных кодексах союзных республик, полностью распространяются и на воинские преступления.

Вместе с тем Закон отражает специфические особенности жизни и деятельности Вооруженных Сил СССР, воинской службы. Он устанавливает ответственность за преступные деяния, посягающие на порядок несения воинской службы и совершаемые военнослужащими.

В ряде статей Закона предусмотрено, что то или иное деяние, признаваемое преступлением (например, угроза начальнику, оскорбление одним военнослужащим другого, самовольная отлучка, промотание или утрата военного имущества и др.), но совершенное при смягчающих обстоятельствах, влечет за собой не уголовное наказание, а применение правил Дисциплинарного устава. В этих случаях совершенное военнослужащим правонарушение рассматривается как дисциплинарный проступок. При этом командиру-единоначальнику предоставлено право решать вопрос: передавать ли материалы на виновного в правонарушении военно-следственным органам или ограничиться дисциплинарным взысканием.

Воинские преступления посягают на различные стороны порядка несения военной службы. Одни воинские преступления нарушают порядок подчиненности (например, неповиновение, сопротивление начальнику), другие — порядок пользования военным имуществом (например, промотание, утрата или порча предметов военного имущества), порядок несения караульной, внутренней и других специальных служб и т. д. Поэтому отдельные виды воинских преступлений, предусмотренные Законом, можно привести в определенную систему и рассмотреть их по группам.

1. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА ПОДЧИНЕННОСТИ И СОБЛЮДЕНИЯ ВОИНСКОЙ ЧЕСТИ

Важнейшим принципом советского военного строительства является единоначалие.

Единоначалие предполагает беспрекословное повиновение подчиненных начальникам, безусловное и точное выполнение приказов начальников, уважение их чести и личного достоинства. Закон строго охраняет личность и служебную деятельность командиров и начальников от преступных посягательств. Неповиновение начальнику, противодействие его служебной деятельности и всякое насилие в отношении начальника в связи с его служебной деятельностью признаются тяжкими воинскими преступлениями.

К рассматриваемой группе преступлений относятся неповиновение, неисполнение приказа, сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению служебных обязанностей, угроза начальнику, насильственные действия в отношении начальника и оскорбление одним военнослужащим другого (ст. 238—244 УК РСФСР).

Неповиновение — открытый отказ от исполнения приказа начальника. При неповиновении, как правило, подчиненный, получив приказ начальника, в категорической форме заявляет, что выполнять его не будет, и, таким образом, демонстративно противопоставляет свою волю воле начальника.

В смысле наказуемости закон к неповиновению приравнивает **иное умышленное неисполнение приказа.** Оно характеризуется тем, что здесь приказ внешне принимается к исполнению, но в действительности подчиненный его умышленно не выполняет. Конкретно неисполнение приказа может состоять: в невыполнении действий, предписанных приказом; в совершении действий, запрещенных приказом; в умышленном ненадлежащем исполнении приказа, т. е. отступлении от предписаний приказа о времени, месте и характере действий. Например, подчиненный, получив приказ в точно указанное время быть на месте сбора команды, отъезжающей для выполнения задания командования, преднамеренно прибывает туда с опозданием, чтобы уклониться от выезда.

Согласно ст. 238 УК РСФСР неповиновение, а также иное умышленное неисполнение приказа наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет, а совершенное группой (двумя или более лицами) либо повлекшее тяжкие последствия (например, срыв выполнения важного задания по обеспечению боевой готовности части, несущей боевое дежурство) — лишением свободы на срок от трех до десяти лет. В военное время или в условиях боевой обстановки за совершение этого преступления может применяться смертная казнь или лишение свободы на срок от пяти до десяти лет.

В законе предусмотрена также ответственность за неисполнение приказа по неосторожности, когда подчиненный не умышленно, а в результате проявленного легкомыслия или преступной небрежности полученный им приказ начальника оставляет без исполнения или выполняет ненадлежащим образом (ст. 239 УК РСФСР). Виновные в неосторожном неисполнении приказа могут быть наказаны лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет, а в военное время или в боевой обстановке — от трех до десяти лет. Это же деяние, совершенное при смягчающих обстоятельствах, рассматривается как дисциплинарный проступок и может повлечь за собой лишь дисциплинарную ответственность.

Сопротивление как воинское преступление (ст. 240 УК РСФСР) состоит в воспрепятствовании начальнику или другому военнослужащему (дежурному, патрульному и т. д.) выполнить возложенные на него обязанности военной службы. Путем сопротивления виновный пытается не допустить выполнения военнослужащим служебных обязанностей. Таковы, например, случаи, когда военнослужащий с применением силы оказывает сопротивление начальнику при направлении его на гауптвахту за нарушение воинской дисциплины или сопротивляется патрульным при задержании в городе в связи с нарушением общественного порядка.

В отличие от сопротивления, при **принуждении** виновный не только препятствует начальнику или другому военнослужащему выполнить те или иные обязанности военной службы, но путем физического или психического воздействия понуждает, заставляет его совершить незаконные действия или действия вопреки интересам службы (например, принуждение начальника незаконно предоставить отпуск, освободить арестованного с гауптвахты или снять наложенное дисциплинарное взыскание, перевести в другое подразделение и т. п.). Для ответственности за принуждение не требуется, чтобы в результате физического или психического воздействия принуждаемый действительно совершил незаконные действия. Преступление налицо, если даже принуждавший не достиг своей цели.

Сопротивление или принуждение, совершенное без отягчающих обстоятельств, наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет, а при отягчающих обстоятельствах — от трех до десяти лет. Преступление считается совершенным при отягчающих обстоятельствах, когда оно совершено группой лиц или с применением оружия, либо повлекло тяжкие последствия.

Групповое сопротивление или принуждение предполагает совместные преступные действия двух и более военнослужащих по предварительному сговору или без такового. Под оружием понимаются предметы, специально предназначенные для поражения живой цели (огнестрельное и холодное оружие заводского производства, самодельное или приспособленное). К тяжким последствиям относится, в частности, причинение потерпевшему тяжкого телесного повреждения.

Тягчайшим преступлением признается сопротивление или принуждение, сопряженное с умышленным убийством начальника или иного лица, исполняющего обязанности военной службы. В этом случае преступление наказывается смертной казнью или лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет. Закон устанавливает такое же наказание за сопротивление

или принуждение при отягчающих обстоятельствах, совершенное в военное время или в боевой обстановке.

Угроза начальнику (ст. 241 УК РСФСР) — это высказывание намерения убить начальника, причинить ему телесное повреждение или нанести побои в связи с исполнением им обязанностей по военной службе. Угроза может быть выражена словесно, письменно или иным путем (например, жестом) непосредственно начальнику или передана ему через других лиц.

Для ответственности за это преступление не требуется, чтобы подчиненный действительно намеревался осуществить свою угрозу. Сама попытка запугать начальника и повлиять таким образом на его служебную деятельность является уголовно наказуемым деянием.

Угроза (ст. 241 УК РСФСР) не связана с предъявлением начальнику конкретных требований, а высказывается либо в связи с общей требовательностью начальника, либо по поводу тех или иных его действий в прошлом. Этим угроза отличается от принуждения начальника к нарушению обязанностей военной службы. Если, например, военнослужащий, угрожая нанесением побоев, требует от начальника не назначать его в воскресенье в суточный наряд и отпустить в город, то он подлежит ответственности по ст. 240 УК РСФСР за принуждение начальника. Высказывание такой же угрозы начальнику без предъявления к нему конкретных требований, например за «придирчивое» отношение к подчиненным вообще, образует преступление, предусмотренное ст. 241 УК РСФСР. Эта статья закона не применима за угрозу, хотя и начальнику, но на почве не служебных, а личных неприязненных отношений. Ответственность за такую угрозу может наступать на общих основаниях по ст. 207 УК РСФСР. Не образуют воинского преступления и случаи произнесения отдельными военнослужащими в нетрезвом состоянии угрожающих слов в адрес своих начальников без цели их запугивания, а из хулиганских побуждений. Эти случаи в совокупности с другими действиями, грубо нарушающими общественный порядок, признаются хулиганством, которое предусмотрено ст. 206 УК РСФСР.

Угроза убийством, причинением телесных повреждений или нанесением побоев начальнику в связи с исполнением им обязанностей военной службы наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет, а в военное время или в боевой обстановке — лишением свободы на срок от трех до десяти лет. При смягчающих обстоятельствах угроза влечет ответственность в дисциплинарном порядке.

Под насильственными действиями в отношении начальника (ст. 242 УК РСФСР) понимаются причинение телесных повре-

ждений (легких, менее тяжких или тяжких) и нанесение побоев начальнику в связи с исполнением им обязанностей по военной службе. Здесь речь идет о насильственных действиях, которые не связаны с сопротивлением начальнику или принуждением его к нарушению служебных обязанностей (см. ст. 240 УК РСФСР). С другой стороны, имеются в виду насильственные действия в отношении начальника, когда они нанесены не на личной почве (например, из ревности), а в связи с исполнением им обязанностей по военной службе. Таковы, например, случаи избиения начальника из мести за отказ в краткосрочном отпуске, за требовательное отношение к старослужащим, за назначение в наряд в воскресенье или праздничные дни и т. д. Преступление может быть совершено как на службе, так и во внеслужебной обстановке, вне пределов воинской части (например, нанесение ножевого ранения сержанту в городском парке за то, что он доложил командиру роты о самовольной отлучке солдата).

Наказывается данное преступление лишением свободы на срок от двух до десяти лет, а в военное время или в боевой обстановке в случае наступления тяжких последствий — смертной казнью или лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

Умышленное убийство начальника в связи с исполнением им служебных обязанностей (из мести на почве служебной деятельности) представляет собой один из видов убийства при отягчающих обстоятельствах (ст. 102 УК РСФСР), за которое может применяться смертная казнь.

Воинские уставы требуют от всех военнослужащих строгого соблюдения правил вежливости и отдания воинской чести. Невыполнение этих требований, и в частности оскорбление, есть нарушение воинской дисциплины, которое может повлечь не только дисциплинарную, но при определенных условиях и уголовную ответственность.

Оскорблением признается умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме.

По советскому законодательству подлежат одинаковой ответственности как подчиненные и младшие по воинскому званию, оскорбившие начальника и старшего, так и начальники и старшие, виновные в оскорблении подчиненного или младшего по воинскому званию (ст. 243 УК РСФСР). Ответственность за оскорбление насильственным действием наступает также в тех случаях, когда оскорбитель и оскорбленный не состоят между собой в отношениях подчиненности или старшинства (ст. 244 УК РСФСР). Необходимым признаком воинского оскорбления является, однако, нахождение в момент со-

вершения преступления оскорбителя или оскорбленного при исполнении обязанностей военной службы.

Оскорбление одним военнослужащим другого военнослужащего, когда ни один из них не находится при исполнении служебных обязанностей, не является воинским преступлением. Ответственность за оскорбление в этом случае может наступать по ст. 131 Уголовного кодекса РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик наравне с невоеннослужащими.

Закон различает оскорбление военнослужащего на словах, ненасильственным действием (например, плевок) и насильственным действием (например, пощечина, отталкивание). Повышенная ответственность установлена за оскорбление насильственным действием подчиненным начальника или младшим старшего, а равно начальником подчиненного или старшим младшего (лишение свободы на срок от шести месяцев до пяти лет).

Оскорбление, нанесенное на словах или ненасильственным действием, влечет за собой лишение свободы на срок от трех до шести месяцев, а при наличии смягчающих обстоятельств — ответственность в дисциплинарном порядке. Оскорбление насильственным действием одним военнослужащим другого военнослужащего при отсутствии между ними отношений подчиненности или старшинства наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до одного года.

2. УКЛОНЕНИЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Служба в Вооруженных Силах СССР представляет высокую и почетную обязанность советского гражданина. Освобождаются от действительной военной службы лишь негодные к ней по состоянию здоровья и лица, имеющие право на льготы.

Военная служба строго регламентирована. Она требует постоянной готовности военнослужащего к выполнению своих воинских обязанностей. Начальник всегда должен знать место пребывания своих подчиненных. Военнослужащий не может без надлежащего разрешения оставить расположение части или место службы.

Уклонение от военной службы в той или иной форме представляет серьезную опасность для воинского правопорядка. Оно весьма отрицательно влияет на состояние дисциплины, разлагающе действует на других недостаточно устойчивых военнослужащих, нередко сопровождается пьянством и совершением других воинских и общеуголовных преступлений. Дезертирство, а также уклонение от военной службы путем членовредительства, симуляции болезни и подлога документов отно-

сятся к числу наиболее тяжких и позорных воинских преступлений, представляющих собой проявление трусости и шкурничества.

Рассматриваемую группу воинских преступлений составляют: самовольная отлучка, самовольное оставление части, дезертирство, самовольное оставление части в боевой обстановке и уклонение от военной службы путем членовредительства или иным способом (ст. 245—249 УК РСФСР).

Уголовная ответственность за **самовольную отлучку** установлена в отношении военнослужащих рядового и сержантского состава срочной службы.

Как известно, военнослужащие срочной службы размещаются в казармах, находящихся на территории части, и уход за пределы этой территории допускается для них только в связи с исполнением служебных обязанностей или по специальному разрешению.

Под территорией воинской части понимается район казарменного, лагерного или походного расположения воинской части в границах, установленных приказом командования. Порядок увольнения военнослужащих из расположения части определяется Уставом внутренней службы Вооруженных Сил СССР.

Согласно ст. 245 УК РСФСР уголовно наказуемым деянием признается самовольная отлучка военнослужащего срочной службы из части или с места службы продолжительностью свыше одних суток, но не более трех суток, либо хотя и менее суток, но совершенная повторно в течение трех месяцев. На одинаковых с самовольной отлучкой основаниях наступает ответственность за неявку военнослужащего в срок без уважительных причин на службу при увольнении из части, при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или из лечебного заведения.

Самовольная отлучка или неявка в срок на службу, совершенная в мирное время, наказывается направлением в дисциплинарный батальон на срок от трех месяцев до двух лет, а при смягчающих обстоятельствах — применением правил Дисциплинарного устава. То же преступление, но совершенное в военное время, влечет за собой лишение свободы на срок от двух до десяти лет. Самовольная отлучка, совершенная в мирное время военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарном батальоне, влечет за собой лишение свободы на срок от одного года до трех лет.

Жизнь показывает, однако, что решающее значение в борьбе с самовольными отлучками имеет не уголовное наказание, а профилактическая, воспитательная работа с личным составом. Самовольные отлучки резко сокращаются в тех частях, где хорошо организован досуг военнослужащих, регу-

лярно проводятся культурно-массовые мероприятия, спортивные соревнования и т. п. Большая роль в предупреждении самовольных отлучек принадлежит армейской и флотской общественности.

Самовольное оставление части или места службы (ст. 246 УК РСФСР) отличается от самовольной отлучки бо́льшей продолжительностью незаконного пребывания военнослужащего вне части и признается поэтому более тяжким преступлением.

К уголовной ответственности за самовольное оставление части или места службы могут быть привлечены как военнослужащие срочной службы, так и лица офицерского состава и сверхсрочнослужащие. Однако условия ответственности офицеров и военнослужащих сверхсрочной службы имеют некоторые особенности.

Самовольное оставление части рядовым или сержантом срочной службы, а равно неявка его в срок без уважительных причин в часть или к месту службы при увольнении из части, при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или из лечебного учреждения продолжительностью свыше трех суток влечет за собой лишение свободы на срок от одного года до пяти лет. На практике к осужденным за самовольное оставление части нередко вместо лишения свободы применяется направление в дисциплинарный батальон на срок до двух лет. Это дает возможность военнослужащему отбывать наказание за совершенное преступление, одновременно выполняя обязанности по военной службе. Если самовольное оставление части совершено в военное время, оно наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

В отношении офицеров и военнослужащих сверхсрочной службы уголовно наказуемым признается самовольное оставление части * или места службы, а равно неявка в часть или к месту службы без уважительных причин продолжительностью свыше десяти суток в мирное время и свыше суток в военное время. Наказывается это преступление в мирное время лишением свободы на срок от одного года до пяти лет, а в военное время — лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Под **дезертирством** (ст. 247 УК РСФСР) понимается оставление воинской части или места службы с целью уклониться от военной службы, а равно неявка с той же целью в часть или к месту службы при назначении, переводе, из командировки, из отпуска или после лечения. В отличие от самоволь-

* Применительно к лицам офицерского состава и военнослужащим сверхсрочной службы под самовольным оставлением части понимается оставление пределов населенного пункта дислокации воинской части, учреждения или заведения.

ной отлучки и самовольного оставления части решающим признаком дезертирства является наличие у виновного **цели уклониться от военной службы.** При наличии этой цели продолжительность незаконного пребывания виновного вне части или места службы для определения преступления значения не имеет. Однако добровольная явка дезертира в часть после непродолжительного уклонения от военной службы будет рассматриваться как обстоятельство, смягчающее ответственность.

Дезертирство рядовых и сержантов срочной службы, совершенное в мирное время, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет. Дезертирство, совершенное этими же лицами в военное время, влечет за собой применение смертной казни — расстрела или лишение свободы на срок от пяти до десяти лет.

Закон устанавливает повышенную ответственность за дезертирство офицеров и военнослужащих сверхсрочной службы. Дезертирство, совершенное этими лицами, наказывается в мирное время лишением свободы на срок от пяти до семи лет, а в военное время — смертной казнью или лишением свободы на срок от семи до десяти лет.

Самовольное оставление части в боевой обстановке признается тяжким воинским преступлением, независимо от его продолжительности, и влечет за собой ответственность по ст. 248 УК РСФСР. Воинская часть может находиться в условиях боевой обстановки не только в военное, но и в мирное время, когда она выполняет боевую задачу. Указанная статья закона может применяться к военнослужащим рядового, сержантского и офицерского состава, виновным в самовольном оставлении части, выполняющей боевую задачу. Наказание — смертная казнь или лишение свободы на срок от трех до десяти лет.

Уклонение от воинской службы путем членовредительства или иным способом. Статья 249 УК РСФСР предусматривает ответственность за ухищренные способы уклонения от военной службы. Это — уклонение путем членовредительства, симуляции болезни, подлога документов или иного обмана, а равно отказ от несения обязанностей военной службы.

Основное отличие этих видов уклонения от военной службы от самовольной отлучки и дезертирства состоит в том, что при их совершении освобождение лица от несения обязанностей военной службы происходит по видимости на законном основании. Однако в действительности основание для освобождения либо создано искусственно самим обвиняемым (например, при членовредительстве, подлоге документов), либо вообще отсутствует, является фиктивным (например, при симуляции болезни).

Для ответственности по ст. 249 УК РСФСР необязательно, чтобы в результате членовредительства, подлога документов и т. п. военнослужащий был полностью и навсегда освобожден от несения обязанностей по военной службе. Преступные действия могут быть совершены с целью временного уклонения (например, получение краткосрочного отпуска путем подделки телеграммы о болезни близких родственников), а также с целью освободиться от некоторых воинских обязанностей (например, от участия в походах, боевых вылетах и т. п.) или от службы в том или ином роде войск.

Следует, однако, иметь в виду, что указанная норма закона устанавливает ответственность только за **уклонение** от военной службы путем членовредительства или иным способом. Если, например, военнослужащий, будучи часовым на посту, наносит себе ранение, инсценируя нападение на пост с целью проявления показной «бдительности», то он не может быть признан виновным в уклонении от военной службы и отвечать по ст. 249 УК РСФСР. В зависимости от конкретных обстоятельств дела действия этого военнослужащего могут рассматриваться как нарушение уставных правил караульной службы (ст. 255 УК РСФСР). Не образует преступления причинение себе какого-либо повреждения с целью покончить жизнь самоубийством.

Рассматриваемые виды уклонения от военной службы наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет, в военное время или в боевой обстановке — смертной казнью или лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

3. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ И СБЕРЕЖЕНИЯ ВОЕННОГО ИМУЩЕСТВА

Боевая техника и другое военное имущество — неотъемлемая часть государственной социалистической собственности, материальная основа могущества Советских Вооруженных Сил. Бережное отношение к военному имуществу, строгое соблюдение правил эксплуатации всех видов военной техники составляет одно из важнейших требований, предъявляемых к военнослужащим военной присягой и воинскими уставами.

Закон об уголовной ответственности за воинские преступления предусматривает ответственность военнослужащих за преступное нарушение правил пользования военным имуществом и эксплуатации военной техники. К этой группе воинских преступлений относятся: промотание или утрата военного имущества, умышленное уничтожение или повреждение военного имущества, нарушение правил вождения или эксплуата-

ции машин, нарушение правил полетов или подготовки к ним, нарушение правил кораблевождения (ст. 250—254 УК РСФСР).

Промотанием называется продажа, залог или передача кому-либо в пользование военнослужащим срочной службы выданных ему для личного пользования предметов обмундирования или снаряжения (ст. 250 УК РСФСР). Например, продажа военнослужащим срочной службы выданной ему для носки шинели есть промотание. Но если этот же военнослужащий похищает из казармы шинель, выданную другому военнослужащему, и продает ее, то он подлежит ответственности не за промотание, а за хищение военного имущества. Хищением является также отчуждение (продажа, дарение) вверенных военнослужащему для служебного пользования оружия (пистолет, автомат), боеприпасов, средств передвижения (мотоцикл, автомашина).

Промотание предметов обмундирования и снаряжения наказывается направлением в дисциплинарный батальон на срок от трех месяцев до одного года, а в военное время или в боевой обстановке — лишением свободы на срок от одного года до пяти лет.

Промотание военного имущества, совершенное в мирное время при смягчающих обстоятельствах, влечет за собой применение правил Дисциплинарного устава.

Статья 250 УК РСФСР устанавливает ответственность военнослужащих и за утрату или порчу предметов военного имущества вследствие нарушения правил их сбережения. За утрату или порчу выданных для личного пользования предметов обмундирования или снаряжения предусмотрены такие же наказания, как и за промотание этих предметов. Если же военнослужащий утратил вверенное ему оружие, боеприпасы, предметы технического снабжения или другое военное имущество или допустил их порчу, то он подлежит более строгому наказанию — лишению свободы на срок от одного года до трех лет, а в военное время от двух до семи лет.

Ответственность за **умышленное уничтожение или повреждение военного имущества** наступает по ст. 251 УК РСФСР. Здесь имеется в виду уничтожение или повреждение не только имущества, вверенного военнослужащему, но и любого другого военного имущества. На практике это тяжкое преступление может совершаться отдельными военнослужащими на почве неприязни к начальнику или сослуживцу либо из хулиганских и других низменных побуждений. Однако уничтожение или повреждение военного имущества, совершенное с целью ослабить Советское государство, является особо опасным государственным преступлением (диверсией) и влечет ответственность

по Закону об уголовной ответственности за государственные преступления.

Преступление, предусмотренное ст. 251 УК РСФСР, наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет, а если оно повлекло тяжкие последствия (например, существенный вред боевой подготовке войск, срыв выполнения важной боевой задачи или крупный материальный ущерб),— лишением свободы на срок от трех до десяти лет. В военное время или в боевой обстановке за это преступление суд может применять смертную казнь.

Нарушение правил вождения или эксплуатации машин как воинское преступление предусмотрено в ст. 252 УК РСФСР. В этой статье говорится о нарушении правил вождения или эксплуатации боевой, специальной или транспортной машины, повлекшем несчастные случаи с людьми или другие тяжкие последствия.

К боевым, специальным и транспортным машинам относятся все виды автомобилей (легковые и грузовые, боевые, учебные, транспортные и т. д.), а также танки, самоходно-артиллерийские установки, тягачи, тракторы и другие подобные машины, принадлежащие частям, учреждениям и заведениям Вооруженных Сил СССР.

Нарушения правил вождения и эксплуатации машин могут выражаться в вождении машины в нетрезвом состоянии, в незаконной передаче управления другому лицу, в превышении разрешенной скорости движения, в несоблюдении правил сигнализации и т. д., а применительно к эксплуатации, кроме того, в выпуске в рейс технически неисправной машины, использовании специальной машины не по назначению, несоблюдении технических норм эксплуатации механизмов и т. п.

Уголовная ответственность за нарушение правил вождения или эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин наступает при условии, если такое нарушение повлекло за собой несчастные случаи с людьми или другие тяжкие последствия. Несчастные случаи с людьми могут состоять в смерти, тяжких, менее тяжких или легких телесных повреждениях. К другим тяжким последствиям следует отнести, например, уничтожение или серьезное повреждение машины, вследствие которого требуется капитальный или средний ремонт. Нарушение правил вождения и эксплуатации машин, не повлекшее указанных последствий, не может рассматриваться как уголовно наказуемое деяние, и военнослужащие, виновные в таких нарушениях, могут быть привлечены лишь к дисциплинарной ответственности. Нет преступления и в тех случаях, когда человеческие жертвы или другие последствия не связаны с нарушением правил вождения или эксплуатации машины, а

явились результатом грубой неосторожности потерпевших, состояния крайней необходимости и т. п.

По ст. 252 УК РСФСР несут ответственность военнослужащие, которые совершили преступление, осуществляя вождение и эксплуатацию боевых, специальных или транспортных машин в порядке выполнения обязанностей по военной службе. Это прежде всего водители и механики-водители, а также командиры автомобильных, танковых и тому подобных подразделений. По этой же статье закона отвечают старшие машин, если они допускают нарушение правил вождения или эксплуатации этих машин, поскольку согласно Наставлению по автотракторной службе старший машины имеет прямое отношение к ее вождению и является лицом, полностью ответственным за ее эксплуатацию. В некоторых случаях к управлению машинами в порядке выполнения обязанностей по военной службе могут быть допущены военнослужащие, хотя и не имеющие официально оформленных водительских прав, но обладающие практическими навыками вождения. На этих военнослужащих полностью распространяются правила вождения и эксплуатации соответствующих машин, за нарушение которых они также должны отвечать по ст. 252 УК РСФСР.

Преступление, предусмотренное ст. 252 УК РСФСР, наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет.

В жизни встречаются случаи, когда военнослужащие, не имеющие по характеру службы отношения к вождению и эксплуатации машин, самовольно управляя военной машиной, совершают аварии и катастрофы с человеческими жертвами. Ответственность военнослужащих в подобных случаях наступает по ст. 212 УК РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик как за преступление против общественной безопасности. Статья 212 УК РСФСР устанавливает, что нарушение правил безопасности движения автомототранспорта лицом, не являющимся работником транспорта, в зависимости от характера нарушения и тяжести наступивших последствий влечет за собой лишение свободы на срок до десяти лет. В таком же порядке отвечают военнослужащие — водители собственных машин, виновные в нарушении правил безопасности движения, повлекшем несчастные случаи с людьми.

Водители военных машин, не являющиеся военнослужащими, за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации автомототранспорта подлежат ответственности наравне с работниками автомототранспорта по ст. 211 УК РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик, которые в качестве меры уголовного наказания предусматривают лишение свободы на срок до десяти лет и

лишение права управления транспортным средством на срок до трех лет.

Статья 253 УК РСФСР устанавливает ответственность военнослужащего за нарушение правил полетов или подготовки к ним, повлекшее катастрофу или другие тяжкие последствия, а ст. 254 — за нарушение правил кораблевождения, повлекшее гибель либо серьезные повреждения корабля, человеческие жертвы или другие тяжкие последствия.

Лица, виновные в совершении этих тяжких воинских преступлений, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

4. НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ НЕСЕНИЯ КАРАУЛЬНОЙ, ВНУТРЕННЕЙ И ДРУГИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ

Закон об уголовной ответственности за воинские преступления предусматривает группу преступлений, представляющих собой нарушения не общих, а специальных обязанностей военной службы, регламентируемых особыми правилами и возлагаемых на военнослужащих не постоянно, а в течение того или иного отрезка времени. Сюда входят: нарушение уставных правил караульной (вахтенной) или конвойной службы, нарушение правил несения пограничной службы, нарушение правил несения боевого дежурства и нарушение уставных правил внутренней службы (ст. 255—258 УК РСФСР).

Общественная опасность рассматриваемых преступлений определяется значением караульной, пограничной и других специальных служб в жизни Советских Вооруженных Сил и возможными тяжкими последствиями нарушения правил несения этих служб. Четкое несение караульной и пограничной служб, боевого дежурства по охране неприкосновенности сухопутного, морского или воздушного пространства СССР либо по предотвращению внезапного нападения на Советский Союз имеет огромное значение для обеспечения безопасности Советского государства от военных провокаций империалистического лагеря, проникновения агентуры враждебных нам империалистических разведок, для охраны и обороны важных государственных и военных объектов.

Несение **караульной службы** регламентируют Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР и Корабельный устав Военно-Морского Флота. Преступление, предусмотренное ст. 255 УК РСФСР, состоит в нарушении лицом, входящим в состав караула (начальником караула, часовым, разводящим и др.), тех или иных уставных требований (например, сон на посту, допуск к охраняемому объекту посто-

ронних лиц, самовольный уход с поста, нарушение порядка смены часовых и т. п.). Применительно к условиям и особенностям того или иного караула в развитие уставных правил издаются соответствующими начальниками письменные приказы и распоряжения (например, инструкция начальнику караула, порядок допуска в хранилища и т. д.). Невыполнение этих приказов и распоряжений также признается нарушением правил несения караульной службы. По ст. 255 Уголовного кодекса РСФСР наступает ответственность и за нарушение правил несения вахтенной службы на кораблях, конвойной службы в исправительно-трудовых учреждениях.

Закон различает несколько видов нарушения уставных правил караульной (вахтенной) или конвойной службы. Пункт «а» ст. 255 предусматривает нарушение правил несения службы, совершенное в караулах и на постах по охране складов с боеприпасами, вооружением, боевой техникой или иных объектов, имеющих важное значение. Наказание — лишение свободы на срок от шести месяцев до трех лет, а при смягчающих обстоятельствах — дисциплинарная ответственность (п. «б» ст. 255 УК РСФСР). Если нарушение уставных правил караульной (вахтенной) или конвойной службы сопровождалось наступлением вредных последствий, для предупреждения которых установлен караул или конвой (например, побег арестованного, хищение военного имущества из охраняемого склада и т. д.), то в этом случае преступление наказывается лишением свободы на срок от одного года до десяти лет, а в военное время или в боевой обстановке — лишением свободы на срок от трех до десяти лет или смертной казнью (п. «д» и «е» ст. 255 УК).

В пункте «в» ст. 255 говорится о нарушении правил сторожевой и патрульной службы. Нарушение уставных правил сторожевой или патрульной службы, повлекшее вредные последствия, для предупреждения которых назначен сторожевой караул (пост) или патруль, наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет или направлением в дисциплинарный батальон на срок от трех месяцев до двух лет.

Близким по характеру к рассматриваемому преступлению является нарушение уставных правил несения внутренней службы (ст. 258 УК РСФСР). Оно состоит в невыполнении лицом, входящим в суточный наряд части (кроме караула и вахты), тех или иных требований Устава внутренней службы Вооруженных Сил Союза ССР. Наказывается это преступление лишением свободы на срок от трех до шести месяцев. Если нарушение уставных правил внутренней службы привело к вредным последствиям, предупреждение которых входило в обязанность нарушителя, оно влечет лишение свободы на срок от шести месяцев до двух лет, а в военное время или в боевой

обстановке — лишение свободы на срок от одного года до пяти лет.

За нарушение уставных правил внутренней службы, совершенное при смягчающих обстоятельствах, закон предусматривает дисциплинарную ответственность.

Военнослужащие, проходящие службу в пограничных войсках, за нарушение общих требований несения военной службы (неповиновение, самовольное оставление части, промотание военного имущества и т. д.) несут ответственность наравне с другими военнослужащими по соответствующим статьям закона. Статья 256 Уголовного кодекса РСФСР предусматривает ответственность за нарушение специальных правил несения пограничной службы лицом, входящим в состав наряда по охране государственной границы СССР.

Порядок несения пограничной службы в составе пограничного наряда определяется Положением об охране государственной границы Союза ССР (утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР 5 августа 1960 г.) и Инструкцией о службе пограничного наряда. Для правильного применения уголовного закона в каждом конкретном случае необходимо обращаться к этим нормативным актам и точно устанавливать, какие именно правила несения пограничной службы нарушены и виновен ли военнослужащий в их нарушении.

Нарушение правил несения пограничной службы может состоять в отклонении от установленного маршрута движения пограничного наряда, несоблюдении правил маскировки, неправильном применении оружия и других действиях. Наказывается это преступление лишением свободы на срок от одного года до трех лет, а если оно повлекло тяжкие последствия (например, вторжение на территорию СССР вооруженной банды, шпионов, диверсантов), то наказание повышается до десяти лет лишения свободы. Вместе с тем за нарушение правил несения пограничной службы при смягчающих обстоятельствах закон допускает применение не уголовного наказания, а мер дисциплинарного воздействия.

Советские Вооруженные Силы должны быть в постоянной готовности к надежному отражению внезапного нападения агрессора, располагающего ракетно-ядерным оружием. Одним из важнейших условий предотвращения внезапного нападения на Советский Союз является бдительное и четкое несение боевого дежурства на радиотехнических постах, в дежурных подразделениях и на иных объектах, предназначенных для охраны неприкосновенности сухопутного, морского и воздушного пространства СССР. Малейшее нарушение правил несения службы на этих объектах чревато весьма тяжкими и опасными последствиями.

Уголовная ответственность за нарушение правил несения боевого дежурства предусмотрена в ст. 257 УК РСФСР и соответствующих статьях уголовных кодексов других союзных республик.

Правила несения боевого дежурства на объектах, предназначенных для охраны неприкосновенности сухопутного, воздушного или морского пространства СССР либо для предотвращения внезапного нападения на Советский Союз, регламентируются наставлениями, инструкциями и приказами. Нарушение этих правил может выразиться в таких действиях, как самовольный уход с территории дежурного подразделения, употребление спиртных напитков во время несения боевого дежурства, самовольное выключение радиотехнической аппаратуры и др. Для привлечения военнослужащего к ответственности по ст. 257 УК РСФСР необходимо определить, какие правила несения боевого дежурства нарушены и какими нормативными актами они предусмотрены.

К ответственности за нарушение правил несения боевого дежурства по ст. 257 УК могут быть привлечены лишь военнослужащие, входящие в состав дежурной смены боевого расчета, экипажа, поста или иного дежурного подразделения.

Наказывается рассматриваемое преступление лишением свободы на срок от одного года до пяти лет. При смягчающих обстоятельствах начальник может ограничиться наложением на виновного дисциплинарного взыскания. Нарушение правил несения боевого дежурства, повлекшее тяжкие последствия, влечет за собой лишение свободы на срок от трех до десяти лет. В военное время за совершение этого преступления может применяться смертная казнь или лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет.

5. РАЗГЛАШЕНИЕ ВОЕННОЙ ТАЙНЫ. ВОИНСКИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Коммунистическая партия неустанно воспитывает советских людей в духе высокой революционной бдительности к проискам агрессивных кругов империалистического лагеря. Бдительность — неотъемлемое качество воинов Вооруженных Сил Советского Союза. Строгое хранение военной и государственной тайны представляет собой одно из основных требований советской воинской дисциплины.

Разглашенная тайна может стать достоянием империалистических разведок и быть использована в ущерб интересам безопасности Советского государства. Поэтому с проявлениями

ротозейства и болтливости со стороны отдельных военнослужащих необходимо вести борьбу не только мерами убеждения, но в необходимых случаях и мерами принуждения.

Закон об уголовной ответственности за воинские преступления предусматривает следующие преступления против порядка хранения военной тайны: разглашение военнослужащим сведений военного характера, составляющих государственную тайну; утрата документов со сведениями военного характера, составляющими государственную тайну; разглашение военных сведений, не составляющих государственной тайны, но не подлежащих оглашению. Все эти преступления объединены в ст. 259 УК РСФСР.

Разглашение государственной тайны состоит в предании огласке сведений, составляющих государственную тайну, в результате чего эти сведения становятся достоянием посторонних лиц.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, разглашение которых карается по закону, утвержден Постановлением Совета Министров СССР 28 апреля 1956 года. Важнейшую часть этого перечня составляют сведения военного характера.

Способы разглашения военной тайны могут быть различными. Это прежде всего устное оглашение сведений, составляющих государственную тайну, в присутствии других лиц. Таковы, например, случаи оглашения этих сведений в публичном выступлении, в беседах с родными, знакомыми или посторонними людьми или даже в беседах с сослуживцами, но в обстановке, когда оглашенные сведения становятся достоянием посторонних людей (например, в театре, метро, трамвае и т. д.).

Сведения, составляющие государственную тайну, могут быть разглашены в печати, в письмах, путем ознакомления посторонних людей с документами, схемами, чертежами и т. д. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, является, как правило, результатом хвастовства и болтливости, стремления показать свою осведомленность, легкомысленного отношения к соблюдению правил секретности.

Разглашение военнослужащими сведений военного характера, составляющих государственную тайну, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Это же преступление, если оно повлекло тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Под утратой документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, следует понимать такие случаи, когда в результате нарушения существующих правил обращения с документами документы, содержащие государственную

тайну, или предметы, сведения о которых составляют государственную тайну, выходят из владения военнослужащего и становятся или могут стать достоянием других лиц. При этом для наступления ответственности не обязательно, чтобы виновный навсегда лишился доверенных ему документов. В отдельных случаях кратковременный выход документа из владения военнослужащего может оказаться достаточным, чтобы его сфотографировали или просто ознакомились с его содержанием посторонние лица.

Утрата военнослужащими документов, содержащих сведения военного характера, составляющие государственную тайну, наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет. Если это преступление повлекло за собой тяжкие последствия, оно наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Государственной тайной признаются лишь наиболее важные сведения военного, экономического и иного характера. Военнослужащим по службе доверены и другие сведения, не подлежащие оглашению, разглашение которых может быть использовано во вред интересам Вооруженных Сил СССР. Лица, виновные в разглашении этих сведений, наказываются лишением свободы на срок от трех месяцев до одного года. Разглашение военных сведений, не подлежащих оглашению, совершенное при смягчающих обстоятельствах, влечет ответственность в дисциплинарном порядке.

На командиров и начальников в Вооруженных Силах СССР возложена почетная и ответственная задача воспитания и обучения личного состава в духе безграничной любви и преданности социалистической Родине, постоянной боевой готовности с оружием в руках защищать государственные интересы Советского Союза.

Воспитывая своих подчиненных, командиры и начальники должны постоянно проявлять отеческую заботу о них, уважать их человеческое достоинство, знать их нужды и вовремя оказывать им необходимую помощь.

Для успешного решения стоящих перед ними задач советские законы и воинские уставы наделяют начальников и должностных лиц Советской Армии и Военно-Морского Флота необходимыми полномочиями, в том числе дисциплинарными правами. Вместе с тем законы и уставы возлагают на них обязанность правильно и разумно, в точном соответствии с интересами службы пользоваться предоставленными им правами и устанавливают строгую ответственность за злоупотребление властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, а также за другие преступления и проступки по службе. Какой бы большой властью ни пользо-

вался начальник, он никогда не вправе отступать от требований закона.

Преступления по службе должностных лиц в армии могут нанести серьезный ущерб интересам дальнейшего повышения боеспособности войск, укрепления советской воинской дисциплины и порядка, единого в своих требованиях для всех военнослужащих: начальников и старших, подчиненных и младших. Поэтому в Законе об уголовной ответственности за воинские преступления предусмотрена ответственность начальников и других воинских должностных лиц за должностные преступления. К ним относятся: злоупотребление властью, превышение власти, бездействие власти и халатное отношение к службе (ст. 260 УК РСФСР).

Рассматриваемая группа воинских преступлений характеризуется тем, что исполнителями их могут быть лишь должностные лица армии и флота. Под должностными лицами понимаются прежде всего начальники по служебному положению. Должностными лицами признаются, кроме того, военнослужащие, хотя и не являющиеся начальниками в смысле наличия у них подчиненных, но осуществляющие административно-хозяйственную деятельность (например, заведующий делопроизводством, заведующий складом и т. д.). Функции должностного лица могут быть иногда возложены на рядовых. В этом случае они также могут нести ответственность за воинские должностные преступления.

Злоупотребление властью или служебным положением состоит в совершении таких действий, которые представляют собой умышленное использование начальником или должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы. При злоупотреблении властью должностное лицо использует предоставленную ему власть в ущерб интересам службы. Это может выразиться, например, в неправильном, не по назначению, использовании отпускаемых денежных и материальных средств, нарушении установленных норм вещевого, денежного и продовольственного снабжения военнослужащих и порядка их обеспечения, в применении не предусмотренных уставом мер дисциплинарного взыскания, унижающих человеческое достоинство подчиненных, и т. д.

Превышение власти — это совершение действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных соответствующему начальнику или должностному лицу. При превышении власти должностное лицо совершает такие действия, которые входят в компетенцию вышестоящего начальника. Превышение власти может иметь место и тогда, когда должностное лицо совершает действия, допустимые лишь в особой обстановке. Например, ст. 7 Дисциплинарного устава опреде-

ляет, что в случае открытого неповиновения или сопротивления подчиненных начальник обязан для восстановления порядка принять все меры принуждения. При этом оружие может быть применено только в боевой обстановке, а в условиях мирного времени — только в исключительных случаях, не терпящих никакого отлагательства, когда действия неповинующегося явно направлены к измене Родине, срыву боевой задачи либо создают реальную угрозу жизни начальника, других военнослужащих или гражданских лиц. Применение начальником оружия с нарушением этих требований устава есть превышение власти.

Наиболее опасными и нетерпимыми в Советской Армии и Военно-Морском Флоте должны быть признаны случаи злоупотребления властью или превышения власти, сопровождающиеся насилием и оскорблением по отношению к подчиненным или другим лицам. При этом, если злоупотребление властью или превышение власти сопровождалось убийством или нанесением телесного повреждения, то налицо совокупность преступлений — воинское должностное преступление и преступление против личности.

Бездействие власти выражается в невыполнении должностным лицом действий, которые оно по обязанности своей службы должно было выполнить (например, непринятие мер предосторожности во время стрельб, перевозки боеприпасов и т. д., приведшее к несчастным случаям с людьми).

Служебная халатность состоит в небрежном или недобросовестном отношении должностного лица к возложенным на него обязанностям (например, нерегулярный и поверхностный контроль за расходованием денежных и материальных средств, приведший к их хищению или разбазариванию).

Статья 260 УК РСФСР устанавливает, что злоупотребление властью или служебным положением, бездействие или превышение власти и халатное отношение к службе являются уголовно наказуемым деянием при наличии хотя бы одного из следующих условий: 1) систематичности совершения деяний; 2) корыстной либо иной личной заинтересованности должностного лица; 3) причинения существенного вреда.

Злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебным положением, бездействие или превышение власти, а также халатное отношение к службе наказываются лишением свободы на срок от шести месяцев до десяти лет, а при смягчающих обстоятельствах — в дисциплинарном порядке. Эти же преступления, совершенные в военное время или в боевой обстановке, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет или смертной казнью.

Тягчайшим преступлением против нормальной деятельности

и авторитета советского государственного аппарата является **взяточничество.**

Закон об уголовной ответственности за воинские преступления не содержит специальной нормы об ответственности военнослужащих за взяточничество. Воинские должностные лица, как и должностные лица невоеннослужащие, за получение взятки подлежат ответственности по ст. 173 УК РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 февраля 1962 г. это преступление наказывается лишением свободы на срок до пятнадцати лет, а при особо отягчающих обстоятельствах — смертной казнью с конфискацией имущества. Дача взятки и посредничество во взяточничестве влекут за собой лишение свободы на срок до пятнадцати лет (ст. 174 и 174[1] УК РСФСР).

6. ВОИНСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ В РАЙОНЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

В условиях военного времени значительно повышается общественная опасность нарушений воинской дисциплины и соответственно повышается ответственность за их совершение. Многие статьи Закона об уголовной ответственности за воинские преступления прямо предусматривают более тяжкие меры наказания за совершение тех или иных воинских преступлений (например, дезертирства, неповиновения, промотания военного имущества) в условиях военного времени или в боевой обстановке.

Кроме того, в военное время к военнослужащим предъявляются новые требования, обусловленные нахождением войск в районе военных действий и непосредственным выполнением боевых задач.

Советский уголовный закон предусматривает ряд норм, устанавливающих ответственность военнослужащих за преступления, совершаемые в районе военных действий. Различные по характеру и способу их совершения, все эти преступления представляют собой нарушения порядка несения военной службы на поле боя и в районе военных действий.

В эту группу воинских преступлений входят:

— сдача противнику начальником вверенных ему военных сил, а равно не вызывавшееся боевой обстановкой оставление противнику укреплений, боевой техники и других средств ведения войны, если указанные действия совершены не в целях способствования врагу (ст. 261 УК РСФСР);

— оставление погибающего военного корабля (ст. 262);

— самовольное оставление поля сражения во время боя или отказ во время боя действовать оружием (ст. 263);

— мародерство (ст. 266);

— преступное обращение с населением в районе военных действий (ст. 267);

— добровольная сдача в плен (ст. 264);

— преступные действия военнослужащего, находящегося в плену (ст. 265).

Сдача противнику начальником вверенных ему военных сил, а равно не вызывавшееся боевой обстановкой оставление противнику средств ведения войны представляют собой специфические виды воинских должностных преступлений, совершаемых в военное время и непосредственно в районе военных действий. Наказание — лишение свободы на срок от трех до десяти лет или смертная казнь. Совершение этих преступлений с целью способствования противнику является изменой Родине.

По ст. 262 Уголовного кодекса подлежат ответственности командир корабля, который оставляет погибающий военный корабль, не выполнив до конца своих служебных обязанностей, и лица команды, оставившие корабль без приказа командира. Преступление это может быть совершено не только в военное, но и в мирное время. Наказывается оно лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, а в военное время или в боевой обстановке суд может применять смертную казнь или лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

Самовольное оставление поля сражения и отказ во время боя действовать оружием есть уклонение военнослужащего от выполнения своей священной обязанности — не щадя крови и самой жизни защищать Родину от врагов. В соответствии со ст. 263 УК РСФСР к лицам, виновным в совершении этих преступлений, применяется смертная казнь или лишение свободы сроком на пятнадцать лет.

Мародерство, а также разбой, грабеж и иные формы насилия по отношению к населению в районе военных действий — постоянные спутники армий империалистических государств. В Советской Армии, армии дружбы и братства народов, не имеющей захватнических и грабительских целей, не может быть места даже отдельным проявлениям подобных преступлений. Поэтому советский уголовный закон рассматривает мародерство и различные формы насилия по отношению к населению в районе военных действий как тяжкие воинские преступления.

Согласно ст. 266 Уголовного кодекса под мародерством понимается похищение на поле сражения вещей, находящихся при убитых и раненых. Наказывается это преступление лише-

нием свободы на срок от трех до десяти лет или смертной казнью. Такие же меры наказания предусматривает ст. 267, устанавливающая ответственность военнослужащих за разбой, противозаконное уничтожение имущества, насилие, а равно противозаконное отобрание имущества под предлогом военной необходимости у населения в районе военных действий.

Тягчайшим нарушением воинского долга и конституционной обязанности является добровольная сдача советского воина в плен по трусости или малодушию. Ст. 264 УК РСФСР устанавливает, что добровольная сдача в плен по трусости или малодушию наказывается смертной казнью или лишением свободы сроком на пятнадцать лет.

Кроме добровольной сдачи в плен, в законе предусмотрена ответственность военнослужащих за преступное поведение в плену. Статьей 265 УК РСФСР устанавливается следующее:

— добровольное участие военнослужащего, находящегося в плену, в работах, имеющих военное значение, или в других мероприятиях, заведомо могущих причинить ущерб Советскому Союзу или союзным с ним государствам, при отсутствии признаков измены Родине наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет;

— насилие над другими военнопленными или жестокое обращение с ними со стороны военнопленного, находящегося на положении старшего, наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет;

— совершение военнослужащими, находящимися в плену, действий, направленных во вред другим военнопленным, из корыстных мотивов или в целях обеспечения снисходительного к себе отношения со стороны противника, наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет.

Советский Союз официально присоединился к ряду международных соглашений о законах и обычаях войны и строго выполняет принятые на себя обязательства, вытекающие из этих соглашений. Статьи 268 и 269 Уголовного кодекса предусматривают ответственность военнослужащих за преступления, представляющие собой нарушения международных конвенций. Это — дурное обращение с пленными и злоупотребление флагами или знаками Красного Креста и Красного Полумесяца. Дурное обращение с пленными может повлечь лишение свободы на срок от одного года до трех лет, а злоупотребление знаками Красного Креста и Красного Полумесяца — лишение свободы на срок от трех месяцев до одного года.

☆

РАЗДЕЛ ДЕВЯТЫЙ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В ОРГАНАХ ВОЕННОЙ ЮСТИЦИИ

Командирам и политическим работникам в их повседневной работе приходится участвовать в решении вопросов, связанных с расследованием, судебным разбирательством и разрешением уголовных дел.

Командиры частей и соединений, начальники военных учреждений и заведений являются органами дознания, руководят деятельностью дознавателей по расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных военнослужащими, а также рабочими и служащими Советской Армии и Военно-Морского Флота в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении части. Им приходится давать дознавателям указания по производству расследования, основанные на требованиях уголовно-процессуальных законов. Командиры принимают участие в решении вопроса о привлечения к уголовной ответственности и аресте военнослужащих, совершивших воинские преступления (кроме дезертирства), а также с учетом мнения армейской и флотской общественности возбуждают ходатайства перед военными прокурорами о прекращении уголовного дела с передачей виновного на перевоспитание коллективу.

Командиры частей заявляют гражданские иски о возмещении материального ущерба, причиненного части преступлением, и лично или через своих представителей поддерживают эти иски в военных трибуналах.

Многие офицеры участвуют в расследовании уголовных дел в качестве дознавателей.

Командиры и политические работники мобилизуют армейскую и флотскую общественность для помощи военному следователю в раскрытии преступлений, участвуют в организации судебных процессов в частях и на кораблях, проводят разъяснительную работу в связи с такими процессами.

В обязанности командиров и их заместителей по политической части входит подбор и подготовка общественных обвинителей и общественных защитников для выступления в судебных заседаниях военных трибуналов, организация выборов народных заседателей, возбуждение от имени общественности

ходатайств об условном осуждении виновных, если к тому есть основание.

Могут возникнуть и другие вопросы, связанные с деятельностью органов прокуратуры, расследования и суда.

Для принятия правильных решений по всем подобным вопросам необходимо знать права, предоставленные командирам и армейской общественности в связи с расследованием и рассмотрением в суде уголовных дел, а также иметь представление о задачах и организации военной юстиции в СССР и об основных правилах судопроизводства по уголовным делам.



☆

Глава 19

ОРГАНИЗАЦИЯ ВОЕННОЙ ЮСТИЦИИ В СССР

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Перед Советским государством в целом, как и перед отдельными его органами, стоит задача укрепления социалистической законности, обеспечения строгого и точного исполнения советских законов, борьбы со всякого рода их нарушениями.

Эта задача выполняется многими органами и в различных формах. Неоценимую помощь в этом оказывает советская общественность.

Одним из условий успешного выполнения задачи укрепления социалистической законности является осуществление прокурорского надзора за точным и неуклонным исполнением советских законов *.

Конституция СССР, обязывая каждого гражданина СССР исполнять законы, установила, что высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как и отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Генерального Прокурора СССР (ст. 113). Эту задачу Генеральный Прокурор выполняет как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров (прокуроров союзных и автономных республик, краевых, областных прокуроров, прокуроров автономных областей, национальных округов, городов и районов).

Генеральный Прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры обязаны следить за правильным и единообразным применением законов СССР, союзных и автономных республик,

* См. главу 2, раздел 5.

несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям.

Деятельность общей (территориальной) прокуратуры, не связанной с войсками, не может в полной мере обеспечить надзор за законностью в Вооруженных Силах СССР. Поэтому возникла необходимость в создании специального органа — военной прокуратуры.

Военная прокуратура является частью единой централизованной системы органов прокуратуры СССР. Полномочия военных прокуроров по осуществлению надзора за точным исполнением законов распространяются на Советскую Армию и Военно-Морской Флот, а равно на войска Комитета Государственной Безопасности при Совете Министров СССР и войска Министерств охраны общественного порядка союзных республик.

Деятельность органов военной прокуратуры осуществляется в точном соответствии с требованиями Положения о прокурорском надзоре в СССР, других общесоюзных, а также республиканских законов, относящихся к работе прокуратуры. Вместе с тем, выполняя общие задачи прокурорского надзора в СССР, военные прокуроры призваны с учетом специфики условий, в которых они действуют, всемерно способствовать укреплению в Вооруженных Силах социалистической законности и правопорядка, вести решительную борьбу с преступными посягательствами на безопасность СССР, боеспособность и боеготовность войск, воинскую дисциплину и единоначалие, охранять политические, трудовые, жилищные и другие личные и имущественные права и защищаемые законом интересы военнослужащих и других граждан, а также права и законные интересы воинских частей, учреждений, заведений, предприятий и организаций.

Военные прокуроры осуществляют свою деятельность в тесном контакте и взаимодействии с командованием, партийно-политическими органами, комитетами партийно-государственного контроля, военными трибуналами и другими органами, совместно добиваясь воспитания военнослужащих в духе неуклонного исполнения советских законов, требований военной присяги, воинских уставов и приказов начальников.

Большую помощь военным прокурорам в борьбе с правонарушениями и в коммунистическом воспитании военнослужащих оказывает армейская и флотская общественность.

На военных прокуроров полностью распространяется положение ст. 117 Конституции СССР о независимости органов прокуратуры от каких бы то ни было местных органов и подчинении их только Генеральному Прокурору СССР. Военный прокурор помогает командованию в укреплении дисциплины и за-

конности в войсках, однако при осуществлении надзора за точным исполнением законов он независим, полностью самостоятелен, и командование не вправе оказывать на него какое-либо влияние или давление. Лишь в строго ограниченных случаях, предусмотренных законом, военный прокурор должен согласовывать свое решение с соответствующим командиром (например, при решении вопроса о привлечении к уголовной ответственности и аресте военнослужащих, совершивших воинские преступления, кроме дезертирства).

Организация военной прокуратуры максимально приближена к организационной структуре Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Положением о прокурорском надзоре в СССР (ст. 41 и 44) установлено, что в систему органов советской военной прокуратуры входят:

— военные прокуратуры флотилий и гарнизонов;

— военные прокуратуры округов (групп войск), флотов;

— Главная военная прокуратура.

В условиях мирного времени в основе организации органов военной прокуратуры лежит гарнизонная система, поэтому основным звеном органов военной прокуратуры является военная прокуратура гарнизона. Военные прокуратуры гарнизонов, а также флотилий ближе всего стоят к частям и подразделениям и выполняют основную работу по надзору за исполнением законов в войсках. Кроме того, они расследуют уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими частей, входящих в соединение или расположенных на территории данного гарнизона.

Военные прокуратуры округов, групп войск, флотов руководят нижестоящими военными прокуратурами и контролируют их деятельность. Кроме того, они осуществляют прокурорский надзор за точным соблюдением законов окружными и им соответствующими органами военного управления. Указанными военными прокуратурами также принимаются к производству уголовные дела о наиболее опасных и сложных с точки зрения расследования преступлениях.

Деятельностью всех органов военной прокуратуры руководит Главная военная прокуратура, возглавляемая Главным военным прокурором. Главная военная прокуратура осуществляет также прокурорский надзор за исполнением законов в главных и центральных управлениях Министерства обороны СССР и расследует уголовные дела особой важности.

Все военные прокуратуры возглавляются соответствующими военными прокурорами, которые имеют заместителей, старших помощников и помощников. В Главной военной прокуратуре, кроме того, имеются прокуроры отделов.

В штате всех военных прокуратур состоят военные следователи и старшие военные следователи, а в Главной военной прокуратуре также военные следователи по особо важным делам. Военные следователи всех категорий производят предварительное следствие по делам, им подследственным.

Органам военной прокуратуры подследственны уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов, уголовные дела о преступлениях, совершенных рабочими и служащими воинских частей и заведений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении части; в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действует территориальная прокуратура, органам военной прокуратуры подследственны все уголовные дела.

На должности военных прокуроров и военных следователей назначаются офицеры, имеющие высшее юридическое образование и опыт военной службы. Лица, не имеющие юридического образования, в отдельных случаях могут быть назначены на должности военных прокуроров и военных следователей с разрешения Генерального Прокурора СССР.

Военные прокуроры и военные следователи поощряются и несут дисциплинарную ответственность по правилам Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Союза ССР. Правом поощрения военных прокуроров и военных следователей и наложения на них взыскания пользуются только вышестоящие военные прокуроры, Главный военный прокурор и Генеральный Прокурор СССР.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВОЕННЫХ ТРИБУНАЛОВ

Советский суд есть орган социалистического государства, призванный осуществлять правосудие — рассматривать и разрешать уголовные и гражданские дела.

Советский суд по своим задачам, назначению и классовой сущности является полной противоположностью судам любого эксплуататорского государства. Во всяком эксплуататорском государстве суды служат интересам эксплуататоров. «Суд был в капиталистическом обществе, — писал В. И. Ленин, — преимущественно аппаратом угнетения, аппаратом буржуазной эксплуатации» *. Буржуазный суд «...изображал собою защиту порядка, а на самом деле был слепым, тонким орудием беспощадного подавления эксплуатируемых, отстаивающим интересы денежного мешка» **.

* В. И. Ленин. Соч., т. 36, стр. 162.
** В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 270.

Советский суд, построенный на подлинно демократических началах, служит задачам укрепления власти трудящихся, борьбы с нарушениями советских законов, воспитания населения в духе соблюдения трудовой дисциплины, установленного порядка и правил социалистического общежития.

Деятельность советского суда имеет важное значение для охраны политических, трудовых, имущественных и других прав и интересов граждан, а также прав и охраняемых законом интересов государственных и общественных учреждений, предприятий и организаций, для укрепления социалистической законности.

В Советском государстве действуют суды союзных республик и суды Союза ССР. Военные трибуналы являются судами Союза ССР и входят в единую советскую судебную систему.

Как и все суды в СССР, военные трибуналы в своей деятельности руководствуются уголовным, гражданским и процессуальным законодательством, обязательным для всех судов и применяемым ими одинаково в отношении всех граждан. Военные трибуналы руководствуются законодательством Союза ССР и законодательством союзных республик, в том числе уголовным кодексом той союзной республики, на территории которой совершено преступление, и уголовно-процессуальным кодексом той союзной республики, на территории которой ведется производство по делу.

Для всех судов Советского государства, в том числе и для военных трибуналов, высшим судебным органом является Верховный Суд СССР. В соответствии со ст. 104 Конституции СССР на Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью судебных органов СССР, а также судебных органов союзных республик в пределах, установленных законом. В отношении военных трибуналов эти функции Верховного Суда СССР осуществляют Военная коллегия и Пленум Верховного Суда СССР.

Военные трибуналы существуют для того, чтобы вести борьбу с преступлениями в Вооруженных Силах, и прежде всего с воинскими преступлениями. Успешное выполнение этой задачи требует от судей знания жизни и быта армии и флота, воинских уставов, приказов и т. п. Кроме того, органы, осуществляющие правосудие в Вооруженных Силах, должны быть организационно связаны с частями и соединениями и при необходимости иметь возможность вместе с ними изменить место своего нахождения. Всем этим требованиям не могут удовлетворять общие суды, что и обусловило необходимость создания военных трибуналов.

В основу организации военных трибуналов СССР положены

подлинно демократические принципы, сформулированные в Конституции СССР и в Положении о военных трибуналах. Конституционными принципами организации военных трибуналов в СССР являются: участие в работе военных трибуналов народных заседателей и коллегиальность в рассмотрении дел, выборность судей и народных заседателей, независимость судей и подчинение их только закону.

Система военных трибуналов Советского государства, как и система органов советской военной прокуратуры, строится применительно к структуре Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Военные трибуналы организуются и действуют в округах, группах войск, флотах, флотилиях и гарнизонах.

Основное звено советской системы военных трибуналов составляют военные трибуналы гарнизонов, а также флотилий. Им подсудно подавляющее большинство уголовных дел, рассматриваемых военными трибуналами. Они максимально приближены к частям и соединениям, и именно на них в первую очередь ложится задача осуществления правосудия в армии и на флоте.

Военные трибуналы гарнизонов, флотилий состоят из председателя и членов в количестве, необходимом для обеспечения работы данного военного трибунала. В некоторых военных трибуналах есть заместитель председателя. Кроме того, для участия в рассмотрении конкретных уголовных дел избираются народные заседатели из числа военнослужащих частей и учреждений, входящих в состав данного гарнизона (флотилии).

Военные трибуналы округов, групп войск, флотов рассматривают отнесенные законом к подсудности военных трибуналов дела о всех преступлениях, за которые в условиях мирного времени законом предусмотрена смертная казнь, а также дела, отнесенные к их ведению в зависимости от должностного положения или воинского звания лица, совершившего преступление (дела о преступлениях лиц, имеющих воинские звания полковник и капитан 1 ранга, а также лиц, занимающих должности от командира полка, командира корабля 2 ранга и выше).

Кроме того, военные трибуналы округов, групп войск, флотов проверяют законность и обоснованность приговоров нижестоящих военных трибуналов, если эти приговоры обжалованы или опротестованы в законном порядке.

Военные трибуналы округов, групп войск, флотов комплектуются наиболее опытными судьями, хорошо подготовленными, имеющими, как правило, опыт работы в военных трибуналах гарнизонов.

Высшим судебным органом Советского государства, осуществляющим надзор за судебной деятельностью военных трибуналов, является Верховный Суд СССР. В его составе действует Военная коллегия, возглавляющая и объединяющая всю систему военных трибуналов. Военная коллегия Верховного Суда СССР рассматривает дела исключительной важности, а также дела, отнесенные законом к ее ведению по персональному признаку (дела о преступлениях военнослужащих, имеющих воинские звания генерала и адмирала, а также военнослужащих, занимающих должность не ниже командира соединения). Военная коллегия Верховного Суда СССР проверяет законность и обоснованность приговоров и определений по делам, рассмотренным военными трибуналами округов (флотов). На председателя Военной коллегии Верховного Суда СССР возложено организационное руководство всеми военными трибуналами СССР. Надзор за законностью и обоснованностью приговоров и определений Военной коллегии осуществляет Пленум Верховного Суда СССР.

Основы законодательства о судоустройстве Союза ССР, союзных и автономных республик устанавливают, что правосудие в СССР призвано охранять от всяких посягательств общественный и государственный строй Союза ССР, социалистическую систему хозяйства и социалистическую собственность, гарантированные законом права и интересы граждан СССР, государственных учреждений, предприятий, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций. Перед социалистическим правосудием поставлена задача обеспечить точное и неуклонное исполнение законов всеми учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами СССР.

Выполняя задачи социалистического правосудия, военные трибуналы призваны вести борьбу с посягательствами на безопасность СССР, боеспособность его Вооруженных Сил, воинскую дисциплину и установленный в Вооруженных Силах порядок несения военной службы.

В настоящее время к подсудности военных трибуналов отнесены следующие дела:

1) Дела о всех преступлениях, совершенных:

— военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;

— лицами офицерского, сержантского и рядового состава органов государственной безопасности;

— лицами, призванными в военно-строительные отряды Министерства обороны СССР с зачетом срока работы в этих отрядах в срок действительной военной службы.

2) Дела о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных:

— лицами начальствующего состава исправительно-трудовых учреждений;

— лицами сержантского и рядового состава конвойной охраны исправительно-трудовых учреждений МООП союзных республик, комплектуемого по призыву.

3) Все дела о шпионаже.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды (например, в местах расположения наших войск за пределами СССР), военные трибуналы рассматривают все без исключения уголовные и гражданские дела.

По общему правилу военные трибуналы рассматривают дела о преступлениях лиц, проходящих службу в обслуживаемых ими частях и соединениях, а также лиц, совершивших преступление на территории, входящей в район их деятельности.

Рассматривая дела о воинских и других, общеуголовных, преступлениях, военные трибуналы борются за укрепление воинской дисциплины и порядка.

Военные трибуналы выполняют также воспитательную задачу, возложенную законом на советские суды. Всей своей деятельностью они воспитывают военнослужащих в духе преданности Родине и делу коммунизма, в духе точного и неуклонного исполнения советских законов, бережного отношения к социалистической собственности, соблюдения дисциплины труда, честного отношения к государственному и общественному долгу, уважения к правам, чести и достоинству граждан, к правилам социалистического общежития.

Значение воспитательной работы в борьбе с правонарушениями и роль общественности в перевоспитании лиц, совершивших незначительные преступления, и в предупреждении преступлений были отмечены на XXI и XXII съездах КПСС, а также подчеркнуты в Программе нашей партии. Особая роль в этой работе возложена на суд, в том числе и военные трибуналы.

Обеспечить успешное выполнение своих задач военные трибуналы могут, лишь правильно разрешая уголовные дела, тщательно подготавливая каждое судебное заседание. Особое внимание военные трибуналы уделяют организации и проведению судебных процессов в расположении частей в присутствии личного состава. Судебные процессы воспитывают военнослужащих в духе строжайшего соблюдения требований советских законов, военной присяги, уставов и приказов. Судебные заседания наглядно убеждают военнослужащих в незыблемости социалистической законности, справедливости советских законов, в правильности применения мер наказания военным трибуналом.

Военные судьи поддерживают постоянный контакт с командованием и политическими органами. Они информируют командование и политические органы о состоянии судимости и судебной практике, ставят перед ними вопрос о мерах по предупреждению преступлений и устранению выявленных в судебных заседаниях причин, способствующих совершению правонарушений. Эта информация может быть письменной и устной (на заседаниях военных советов, на совещаниях и т. п.).

В современных условиях все более возрастает значение правового воспитания советских воинов. В решении этой задачи большую роль играют работники военных прокуратур и военных трибуналов.

Военные прокуроры, следователи и военные судьи систематически проводят политико-воспитательную работу в частях, разъясняют советские законы, выступают с лекциями и докладами на правовые темы, со статьями в армейской печати; вся эта работа ведется в соответствии с планами правовой пропаганды, разработанными совместно с командованием и политическими органами. Важными формами пропаганды советских законов являются вечера вопросов и ответов, беседы с личным составом по отдельным правовым вопросам, индивидуальные консультации. Большую роль в укреплении законности, дисциплины, в устранении причин, порождающих преступность, играют доклады для офицеров. Они помогают офицерам правильно понимать и применять советские законы и разъяснять их личному составу. Серьезное значение имеет правовая пропаганда среди сержантского и старшинского состава, ближе всего стоящего к солдатам и матросам.

Правовая пропаганда, занимающая большое место в работе военных прокуратур и военных трибуналов, способствует коммунистическому воспитанию военнослужащих, формированию у них высоких качеств активных и сознательных строителей коммунистического общества.

☆

☆

Глава 20

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

1. ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОСУДИЯ В СССР

В Советском народном государстве деятельность суда по осуществлению правосудия основывается на подлинно демократических началах. В настоящее время в результате принятых Коммунистической партией и Советским правительством мер навсегда положен конец беззаконию и произволу, связанным с культом личности Сталина. В целях укрепления социалистической законности и повышения авторитета советского правосудия упразднены административные органы, применявшие меры уголовного наказания во внесудебном порядке. Отменены чрезвычайные законы, устанавливавшие упрощенную процедуру судопроизводства по некоторым делам о наиболее тяжких государственных преступлениях. Разоблачены и преодолены порочные концепции; в правосудии восстановлена законность, ведется неустанная борьба за ее дальнейшее укрепление.

Коммунистическая партия Советского Союза придает большое значение укреплению законности в правосудии, развитию его демократических основ. Особое внимание этому уделено в Программе КПСС.

В Программе указано, что «правосудие в СССР осуществляется в полном соответствии с законом. Оно строится на подлинно демократических основах: выборности и отчетности судей и народных заседателей, праве их досрочного отзыва, гласности рассмотрения судебных дел, участии в судах общественных обвинителей и защитников при строжайшем соблюдении судом, органами следствия и дознания законности, всех процес-

суальных норм. Демократические основы правосудия будут развиваться и совершенствоваться» *.

В Советском государстве правосудие осуществляется только судом. Никакие другие органы не вправе признавать людей виновными в совершении преступлений и назначать им меры наказания. Согласно закону никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут наказанию иначе, как по приговору суда. Только судебная деятельность, протекающая в точном соответствии с требованиями процессуального закона и с соблюдением всех гарантий установления истины по делу, может обеспечить правильное решение вопроса о виновности лица в совершении преступления и мере наказания, а следовательно, успешное выполнение задач социалистического правосудия.

Конституция СССР устанавливает, что дела во всех судах рассматриваются с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом. Рассмотрение по существу каждого уголовного дела и его разрешение в военных трибуналах производятся коллегией из трех человек, из которых только один — постоянный судья (председатель или заместитель председателя или член военного трибунала), а двое других — народные заседатели, военнослужащие. Лишь проверка законности и обоснованности приговоров нижестоящих военных трибуналов осуществляется коллегией в составе трех постоянных военных судей.

Участие в работе судов народных заседателей — подлинно демократический, социалистический принцип, обеспечивающий привлечение всего населения к отправлению правосудия, к управлению государством.

В. И. Ленин указывал: «Нам надо судить самим. Граждане должны участвовать поголовно в суде и в управлении страны. И для нас важно привлечение к управлению государством поголовно всех трудящихся» **.

Народные заседатели призываются к исполнению своих обязанностей в военных трибуналах в порядке очередности не более чем на две недели в году. Однако в случае, когда для рассмотрения в суде сложного уголовного дела требуется более длительный срок, народный заседатель остается в составе суда до конца рассмотрения дела.

Участие советских граждан в работе судов в качестве народных заседателей является их почетной обязанностью, которую они должны свято исполнять, прилагая все усилия к тому,

* Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1964, стр. 106.

** В. И. Ленин. Соч., т. 36, стр. 53.

чтобы обеспечить успешное выполнение задач социалистического правосудия.

Никто не вправе препятствовать народному заседателю в исполнении его обязанностей.

Во время исполнения своих обязанностей в военном трибунале народные заседатели пользуются всеми правами судьи. Они принимают участие в обсуждении и решении всех вопросов по делу, разрешаемых большинством голосов.

В Программе КПСС закреплен установленный с первых дней существования Советского государства принцип выборности и отчетности судей и народных заседателей. В отличие от буржуазных государств, где широко применяется принцип назначения судей, что обеспечивает влияние на них правящей верхушки, в Советском государстве право осуществления правосудия в любом суде имеют только судьи, избранные в установленном законом порядке.

В соответствии с законом председатели, заместители председателей и члены военных трибуналов избираются Президиумом Верховного Совета СССР сроком на 5 лет; народные заседатели военных трибуналов избираются открытым голосованием на общих собраниях военнослужащих части (учреждения) сроком на 2 года.

В качестве судей и народных заседателей в военные трибуналы могут быть избраны только военнослужащие. Председателями, заместителями председателей и членами военных трибуналов могут быть избраны граждане СССР, состоящие на действительной военной службе и достигшие ко дню выборов 25 лет. Народным заседателем военного трибунала может быть избран каждый гражданин СССР, состоящий на действительной военной службе.

В настоящее время в рассмотрении дел военными трибуналами принимают участие не только офицеры и сверхсрочнослужащие, но также рядовые, сержанты и старшины срочной службы, представляющие широкую армейскую и флотскую общественность.

Деятельность избранных судей должна находиться под постоянным контролем избирателей. Поэтому Программа КПСС закрепляет такие важные демократические положения, как отчетность судей и народных заседателей перед избирателями и органами, их избравшими, а также право их досрочного отзыва.

В соответствии с законом судьи и народные заседатели могут быть досрочно лишены своих полномочий не иначе, как по отзыву избирателей или органа, их избравшего, или же в силу состоявшегося о них приговора суда. Председатели, заместители председателей и члены военных трибуналов могут быть

досрочно отозваны лишь Президиумом Верховного Совета СССР, а народные заседатели — решением общего собрания военнослужащих части (учреждения).

Тесно связан с программными положениями о выборности судей, их подотчетности и праве их досрочного отзыва установленный Конституцией СССР принцип независимости судей и подчинения их только закону.

Смысл этого важнейшего требования состоит в том, что при разрешении уголовных дел на судей никто не может оказывать какое-либо влияние или давление. Судьям обеспечивается возможность в каждом отдельном случае принимать решение по своему внутреннему убеждению, в строгом соответствии с обстоятельствами дела, руководствуясь законом и социалистическим правосознанием. Никто: ни прокуратура, ни командование, ни вышестоящий суд — не может предписать судьям, как решить тот или иной вопрос, как разрешить дело.

Советский закон, запрещая оказывать на судей давление, предусматривает ряд гарантий независимости судей и подчинения их только закону. Одной из таких гарантий является изложенный выше порядок досрочного лишения судей и народных заседателей их полномочий, исключающий возможность вмешательства в решение этого вопроса каких-либо административных органов или лиц. Установлен особый порядок и привлечения судей к дисциплинарной и уголовной ответственности. Председатели, заместители председателей и члены военных трибуналов не могут быть привлечены к уголовной ответственности, отстранены от должности или арестованы без согласия Президиума Верховного Совета СССР. Дисциплинарные взыскания на них за нарушение воинской дисциплины и за служебные проступки может наложить лишь коллегия по дисциплинарным делам вышестоящего суда. Никакие командиры и начальники правом наложения дисциплинарных взысканий на судей не наделены.

Принцип независимости судей и подчинения их только закону гарантирует советский суд, в том числе и военные трибуналы, от вынесения незаконных и необоснованных приговоров и обеспечивает их успешную деятельность.

Одной из важнейших демократических основ правосудия, закрепленных в Программе КПСС, является гласность рассмотрения судебных дел. Гласность судебных процессов обеспечивает выполнение воспитательных задач социалистического правосудия, ставит деятельность суда под контроль общественности, укрепляет связь суда с народом.

Согласно закону разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интере-

сам охраны государственной тайны. Кроме того, закрытое судебное разбирательство может иметь место по мотивированному определению суда по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, по делам о половых преступлениях, а также по другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц. Однако приговоры во всех без исключения случаях провозглашаются публично.

В условиях Советской Армии и Военно-Морского Флота большое значение имеет такая форма гласности, как открытое рассмотрение военными трибуналами уголовных дел в воинских частях (на кораблях) в присутствии личного состава.

После XX съезда КПСС партия взяла курс на широкое привлечение общественности к участию в борьбе с преступностью и в ходе судопроизводства. Программа КПСС относит к числу демократических основ правосудия участие в судах общественных обвинителей и защитников. Общественные обвинители и защитники, наделенные широкими полномочиями, выражают в суде мнение общественной организации или воинского коллектива об общественной опасности лица, совершившего преступление, и о необходимости применения к нему мер уголовного наказания. Их участие способствует воспитательному воздействию судебных процессов и правильному разрешению уголовных дел.

Исключительно важное значение имеет требование Программы КПСС о строжайшем соблюдении судом, органами следствия и дознания законности, всех процессуальных норм.

Уголовно-процессуальные законы предусматривают наиболее целесообразные правила расследования и разрешения уголовных дел, обеспечивающие установление истины по делу и охрану прав и законных интересов участвующих в деле лиц. В частности, должны строжайшим образом соблюдаться такие требования закона, как всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела, обеспечение обвиняемому права на защиту, запрещение домогаться его показаний путем насилия, угроз и иных незаконных мер, недопустимость ареста иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора и многие другие.

Только точное и неуклонное исполнение требований процессуального закона может обеспечить такое положение, при котором каждый совершивший преступление будет подвергнут справедливому наказанию и в то же время ни один невиновный не будет привлечен к уголовной ответственности и осужден.

2. УЧАСТНИКИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Уголовное судопроизводство (или уголовный процесс) — это деятельность следственных, прокурорских и судебных органов по расследованию, судебному рассмотрению и разрешению уголовных дел.

Задачами уголовного судопроизводства являются быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был справедливо наказан и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден. Это положение закона опирается на известное ленинское высказывание о том, что «предупредительное значение наказания обусловливается вовсе не его жестокостью, а его неотвратимостью» *.

Уголовное судопроизводство призвано способствовать укреплению социалистической законности, предупреждению и искоренению преступлений, воспитанию граждан в духе неуклонного исполнения советских законов и уважения правил социалистического общежития.

Уголовное судопроизводство осуществляют государственные органы. К ним относятся: суд, прокурор, органы расследования.

Суду в уголовном судопроизводстве принадлежит решающая роль. В соответствии с законом признать то или иное лицо виновным в совершении преступления и подвергнуть его уголовному наказанию может только суд. Никакие другие государственные органы, в том числе и призванные вести борьбу с преступлениями в стране, этим правом не наделены. В деятельности суда принимают участие многие лица и органы. Они заявляют ходатайства, высказывают мнение по тем или иным вопросам, однако окончательное решение во всех случаях принимает только суд. Решение по основному вопросу — о признании лица виновным или невиновным в совершении преступления и о применении к нему наказания, если виновность установлена, — суд формулирует в приговоре.

По большинству уголовных дел рассмотрению их судом предшествует предварительное расследование. Его проводят **следователи и органы дознания.** Раскрывая преступления, устанавливая и изобличая лиц, их совершивших, органы расследования способствуют правильному разрешению уголовных дел судом. В тех же случаях, когда в ходе предварительного расследования устанавливается невиновность лица в совершении преступления или иные обстоятельства, исключающие уго-

* В. И. Ленин. Соч., т. 4, стр. 412.

ловную ответственность, органы предварительного расследования самостоятельно прекращают уголовное дело.

Надзор за точным исполнением законов в уголовном судопроизводстве осуществляет **прокурор**. Он обязан своевременно принимать меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы они ни исходили. В ходе предварительного расследования прокурор дает указания следователю и лицу, производящему дознание, направленные на обеспечение наиболее успешного раскрытия преступления в рамках процессуального закона. Все незаконные и необоснованные постановления органа дознания и следователя отменяются прокурором. Особое внимание должно быть обращено на то, чтобы ни один гражданин не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности, аресту или иному незаконному ограничению в правах. В необходимых случаях прокурор может принимать непосредственное участие в расследовании уголовных дел. После передачи дела в суд прокурор поддерживает государственное обвинение, опротестовывает незаконные и необоснованные приговоры и определения судов и дает заключения при рассмотрении дел в вышестоящих судебных инстанциях.

В уголовном судопроизводстве принимают активное участие различные лица, чьи интересы непосредственно затронуты делом. Это прежде всего обвиняемый, его защитник, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители.

Обвиняемым признается лицо, в отношении которого собраны достаточные доказательства, указывающие на совершение им преступления, в силу чего оно привлечено органами расследования к уголовной ответственности.

Обвиняемый имеет право отстаивать свои законные интересы. Конституция СССР устанавливает право обвиняемого на защиту от неосновательного обвинения. Защита обвиняемого способствует более полному, всестороннему и объективному исследованию обстоятельств дела, гарантирует от обвинительного уклона при производстве по делу и в конечном счете обеспечивает вынесение только правосудных приговоров.

Свою защиту осуществляет сам обвиняемый — он оспаривает обвинение, представляет доказательства своей невиновности и т. д.; кроме того, защищать обвиняемого могут и особо уполномоченные лица — защитники. В свою очередь и сами органы, проводящие расследование и разрешение уголовных дел, обязаны принять все меры к тому, чтобы объективно разобраться во всех обстоятельствах дела, обеспечить право обвиняемого на защиту и вынести только правосудный приговор.

Защитник допускается к участию в деле после того, как следователь объявит обвиняемому об окончании следствия, а по делам о преступлениях несовершеннолетних и лиц, которые в силу физических или психических недостатков не могут сами использовать свое право на защиту,— с момента привлечения их в качестве обвиняемых.

Как правило, в качестве защитников по уголовным делам выступают адвокаты, однако в отдельных случаях могут быть допущены и иные лица (например, близкие родственники обвиняемого). В последние годы по многим делам стали выступать общественные защитники. Участие в уголовном деле общественных защитников является одной из форм привлечения общественности к осуществлению правосудия.

Защитник обязан использовать все указанные в законе средства и способы защиты, чтобы выяснить обстоятельства, оправдывающие обвиняемого или смягчающие его ответственность.

Потерпевшим признается лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред. Для отстаивания своих интересов потерпевшему предоставлено право представлять доказательства и участвовать в их исследовании судом, обжаловать приговор и т. д. По некоторым делам (дела об оскорблении личности, клевете и некоторые другие) потерпевший вправе лично или через своего представителя поддерживать обвинение в суде.

Гражданский истец — это лицо, понесшее материальный ущерб от преступления и предъявившее при производстве по уголовному делу требование (иск) о возмещении ущерба. Гражданским истцом может быть признан как отдельный гражданин, так и учреждение, предприятие или организация, которым преступлением причинен материальный ущерб. Гражданский истец может выступать в суде лично или через своего представителя (например, представителя части, которой причинен имущественный ущерб).

Гражданский ответчик — лицо, несущее по закону материальную ответственность за действия обвиняемого. Так, например, гражданским ответчиком будет часть в случаях, когда материальный ущерб причинен в результате преступного нарушения правил движения водителем автомашины, принадлежащей части.

Кроме указанных лиц, к участию в уголовном судопроизводстве привлекаются свидетели и эксперты, а в необходимых случаях переводчики и понятые.

Вся деятельность по расследованию и разрешению уголовных дел регламентируется законом. Строжайшее соблюдение законов является гарантией того, что при расследовании и раз-

решении уголовных дел не будут нарушены права и законные интересы советских граждан.

Уголовно-процессуальные законы обеспечивают правильность разрешения дела по существу и гарантируют достижение общественно-воспитательного результата деятельности советского суда.

В соответствии с Конституцией СССР в настоящее время действуют общесоюзные и республиканские уголовно-процессуальные законы. К общесоюзным уголовно-процессуальным законам относятся Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик. Кроме того, отдельные правила судопроизводства предусмотрены в Положении о прокурорском надзоре в СССР, Положении о Верховном суде СССР, Положении о военных трибуналах. Республиканские законы объединены в уголовно-процессуальные кодексы (УПК) союзных республик.

Общесоюзные процессуальные законы действуют на территории всего Советского Союза и имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик. Уголовно-процессуальные кодексы союзных республик действуют в пределах каждой союзной республики и определяют порядок судопроизводства на ее территории.

3. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Необходимым условием правильного разрешения уголовного дела является установление истины по делу, т. е. выяснение всех обстоятельств, относящихся к преступлению и лицу, его совершившему. При расследовании уголовного дела и рассмотрении его в суде должно быть установлено и доказано: событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления); виновность обвиняемого в совершении преступления (умысел или неосторожность) и мотивы совершения преступления; обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого (отягчающие или смягчающие ответственность обстоятельства), характер и размер ущерба, причиненного преступлением, причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

Доказательствами по уголовному делу могут быть любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке органы дознания, следователь и суд устанавливают наличие или отсутствие общественно опасного деяния, виновность совершившего его лица и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные органы предварительного расследования и суд могут получать только из указанных в законе источников.

Такими источниками являются: показания свидетелей, показания потерпевших, показания подозреваемых, показания обвиняемых, заключения экспертов, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и иные относящиеся к делу документы.

Показания свидетелей — один из самых распространенных источников доказательств. В качестве свидетелей для дачи показаний может быть вызвано любое лицо, которому известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для дела. Не могут допрашиваться в качестве свидетелей: защитник обвиняемого — об обстоятельствах дела, которые стали ему известны в связи с выполнением обязанностей защитника, а также лица, которые в силу своих физических или психических недостатков не способны правильно воспринимать различные явления и давать о них показания.

Дача свидетельских показаний — это одна из форм оказания содействия со стороны советских граждан в деле борьбы с преступностью. Помощь в раскрытии преступления органам предварительного расследования и суда — долг каждого советского гражданина, особенно военнослужащего. Устав внутренней службы Вооруженных Сил Союза ССР обязывает каждого военнослужащего не только самому свято и нерушимо соблюдать законы и военную присягу, но также способствовать защите чести и достоинства граждан и поддержанию общественного порядка.

Всякое лицо, вызванное для допроса в качестве свидетеля, обязано явиться, сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы. При неявке свидетеля без уважительных причин он может быть подвергнут приводу. Если свидетель уклоняется или отказался от дачи показаний, или дал заведомо ложные показания (оговорил невиновного или, наоборот, дал показания о непричастности к совершению преступления действительного преступника), он может быть привлечен к уголовной ответственности. Уголовная ответственность предусмотрена законом также для лиц, воспрепятствовавших явке свидетеля или даче им показаний.

Никто не вправе домогаться показаний свидетеля путем насилия, угроз или иных незаконных действий. Свидетель может обжаловать действия органа расследования, стесняющие или нарушающие его права.

Свидетель имеет право знакомиться с текстом протокола его допроса на предварительном расследовании и требовать точной записи его показаний, дополнения протокола и внесения в него поправок. Кроме того, свидетель имеет право на возмещение расходов по явке на допрос и на сохранение своего среднего заработка по месту работы или службы.

По многим делам весьма важные для раскрытия преступления сведения может сообщить потерпевший. **Показания потерпевшего** во многих случаях могут наиболее полно раскрыть картину преступления, хотя личная заинтересованность в исходе дела подчас и накладывает на них известный отпечаток. Потерпевший обязан явиться по вызову органов расследования или суда, сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы. При неявке потерпевшего без уважительных причин, при отказе или уклонении от дачи показаний, а также даче заведомо ложных показаний законом предусмотрена та же ответственность, что и в отношении свидетеля. Вместе с тем закон предусматривает, что дача показаний является правом потерпевшего, поэтому лицо, производящее расследование, не вправе отказать потерпевшему в его допросе, если он об этом ходатайствует.

Подозреваемым признается лицо, задержанное при обстоятельствах, указывающих на причастность его к совершению преступления (например, застигнутое при совершении преступления или непосредственно после его совершения), или лицо, в отношении которого избрана мера пресечения до привлечения его в качестве обвиняемого. Подозреваемый вправе дать показания по поводу обстоятельств, послуживших основанием для его задержания. Эти показания даются подозреваемым на допросе, который должен быть проведен немедленно после задержания подозреваемого или избрания в отношении него в качестве меры пресечения заключения под стражу.

Во время допроса необходимо выяснить обстоятельства, имеющие значение для правильного вывода о причастности или непричастности подозреваемого к совершению преступления. Так, например, человека, у которого обнаружены похищенные вещи, допрашивают о том, каким образом они к нему попали. Его показания проверяются, и в зависимости от результатов проверки следователь принимает решение. Поскольку подозреваемого допрашивают о его личном участии в совершении преступления, он не предупреждается об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний.

В случае установления вины подозреваемого в совершении преступления следователь выносит постановление о привлечении его в качестве обвиняемого.

Важное значение для правильного разрешения дела имеют **показания обвиняемых.**

Свои показания обвиняемый может использовать для защиты от обвинения. Вместе с тем показания обвиняемого являются одним из источников, из которого органы дознания,

следователь и суд получают сведения о фактах, имеющих значение для дела.

Обвиняемому, если он действительно совершил преступление, обычно больше, чем кому бы то ни было, известно о фактических обстоятельствах дела, о лицах, совершивших преступление, о своем участии в совершении преступления, о мотивах своих действий и т. п. Как правило, никто не может дать таких полных, развернутых показаний, как сам обвиняемый.

Однако поскольку обвиняемый — это лицо, непосредственно заинтересованное в исходе дела, его показания, прежде чем они будут положены в основу окончательных выводов, требуют тщательной проверки и критического подхода при оценке.

Даже показанию обвиняемого, полностью признающего свою вину, нельзя отдать предпочтение перед другими доказательствами. Практика знает немало случаев ложных признаний с целью скрыть другое, более тяжкое преступление, выгородить настоящего преступника и т. п. Поэтому закон предусматривает, что признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения лишь в том случае, если его показания подтверждены другими собранными по делу и исследованными доказательствами.

Особо тщательной проверке подлежат показания обвиняемого, в которых он изобличает в совершении преступления других лиц.

В тех случаях, когда при расследовании или разрешении дела возникают вопросы, ответы на которые требуют специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле (например, технических, медицинских и др.), следователь, прокурор, суд прибегают к помощи сведущих лиц — **экспертов.** Для ответа на поставленные вопросы эксперты производят необходимые исследования. Свои выводы они формулируют в заключении, которое также становится одним из источников доказательств по делу.

Вопрос о необходимости назначения экспертизы обычно решает следователь, прокурор или суд. Для установления причин смерти и характера телесных повреждений, для определения психического состояния обвиняемого, подозреваемого или свидетеля в случаях, когда по этому поводу возникают сомнения, а также для установления возраста обвиняемого, подозреваемого и потерпевшего в случаях, когда это имеет значение для дела, а документы о возрасте отсутствуют, проведение экспертизы обязательно.

Экспертом может быть назначено лишь не заинтересованное в исходе дела лицо, обладающее необходимыми знаниями

по специальным вопросам, возникающим при производстве по делу.

Если есть обстоятельства, ставящие под сомнение беспристрастность эксперта (родственные или неприязненные отношения с обвиняемым или потерпевшим, заинтересованность в исходе дела и т. п.), он подлежит отводу.

Лицо, вызываемое в качестве эксперта, обязано явиться к следователю или в суд и дать объективное заключение по поставленным вопросам, если эти вопросы не выходят за пределы специальных знаний эксперта, а представленные ему материалы достаточны для дачи заключения. В случае неявки эксперта без уважительных причин, отказа или уклонения от дачи заключения без законных оснований или же дачи заведомо ложного заключения он несет ответственность на тех же основаниях, что и свидетель.

Эксперт вправе: знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету экспертизы; заявлять ходатайства о представлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения; с разрешения лица, производящего расследование, присутствовать при производстве допросов и других следственных действий и задавать допрашиваемым вопросы; обжаловать действия лица, производящего расследование, если эти действия нарушают или стесняют его права.

Заключение экспертов подлежит оценке наряду со всеми другими доказательствами, однако несогласие с ним следователя или суда должно быть подробно мотивировано.

Для раскрытия некоторых преступлений большое значение имеют **вещественные доказательства**, т. е. предметы, которые служили орудиями совершения преступления (нож, пистолет, кастет и др.), или сохранили на себе следы преступления (одежда с пятнами крови, оружие со следами пальцев), или были объектами преступных действий обвиняемого (похищенные вещи), а также деньги и иные ценности, нажитые преступным путем, и все другие предметы и документы, которые могут служить средством к обнаружению преступления и установлению виновных (личные вещи, оставленные преступником на месте преступления, и т. п.).

Лицо, производящее расследование, должно точно зафиксировать обстоятельства обнаружения вещественного доказательства. Затем каждый предмет, имеющий значение для дела, осматривается, подробно описывается и специальным постановлением приобщается к делу.

По каждому уголовному делу в качестве источников доказательств фигурируют различного рода **документы**. К ним относятся документы, составленные органами расследования, прокуратуры и суда (протоколы осмотров, обысков и некото-

рые другие), а также документы, исходящие от иных органов и лиц (справки, характеристики, письма, заявления, сообщения и т. д.).

Документы являются доказательствами в том случае, если в них изложены или удостоверены обстоятельства, имеющие значение для дела.

Для того чтобы собранные органами расследования доказательства имели значение для суда, они должны быть процессуально правильно оформлены и закреплены. Так, например, показания свидетелей или обвиняемых обязательно фиксируются в протоколе допроса, о производстве осмотра (места происшествия или вещественных доказательств) составляется протокол осмотра и т. д. Лишь при этих условиях даже после исчезновения того или иного источника доказательства (например, в случае порчи или уничтожения вещественных доказательств) необходимые данные могут сохраниться в деле и послужить основой для вынесения приговора. Правила процессуального закрепления доказательств содержатся в уголовно-процессуальных кодексах и в Инструкции органам дознания Советской Армии и Военно-Морского Флота *.

В соответствии с законом суд, прокурор, следователь или дознаватель оценивают имеющиеся в деле доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности, руководствуясь законом и социалистическим правосознанием. Внутреннее убеждение в истинности, достоверности тех или иных фактов, на основе которых делаются определенные выводы о событии преступления и лице, его совершившем, должно основываться только на фактических данных — доказательствах, имеющихся в деле и исследованных в порядке, установленном законом.



* О правилах производства дознания см. главу 21.

Глава 21

РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР

1. ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

В целях успешного раскрытия преступлений, установления и изобличения лиц, их совершивших, по подавляющему большинству уголовных дел проводится предварительное расследование. Исключение из общего правила составляют лишь так называемые дела частного обвинения (дела об оскорблении личности, клевете, умышленных легких телесных повреждениях и побоях). По этим делам предварительное расследование не проводится, и они принимаются к производству непосредственно судом, минуя органы предварительного расследования.

В ходе предварительного расследования нужно собрать и исследовать доказательства совершенного преступления, которые затем будут рассмотрены в суде. От успеха предварительного расследования в значительной мере зависит правильность разрешения дела по существу. Пробелы, допущенные органами предварительного расследования, не всегда могут быть восполнены судом, методы работы которого не позволяют с такой же оперативностью собирать доказательства, принимать меры к розыску преступника и его задержанию.

Предварительное расследование уголовных дел имеет целью:

— своевременно и полно раскрыть преступление, собрать, процессуально закрепить и сохранить до рассмотрения в суде все необходимые доказательства по делу;

— установить, разыскать и изобличить виновного в совершении преступления и исключить возможность уклонения его от следствия и суда;

— принять меры, обеспечивающие возмещение ущерба, причиненного преступлением;

— выявить причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и принять меры по предупреждению подобных преступлений в будущем.

В достижении этих задач в условиях Советской Армии и Флота органам предварительного расследования оказывает существенную помощь армейская и флотская общественность. Правильно мобилизуя ее на борьбу с правонарушениями, военный прокурор и военный следователь могут получить ценные сведения, помогающие им раскрыть преступление, выявить причины, способствовавшие его совершению.

Органы предварительного расследования обязаны принять меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявить как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также отягчающие и смягчающие его вину обстоятельства. Они не вправе отказать обвиняемому и другим участникам процесса в допросе свидетелей, производстве экспертизы и других следственных действий по собиранию доказательств, если обстоятельства, об установлении которых они ходатайствуют, могут иметь значение для дела. Отказ в удовлетворении ходатайств должен быть мотивирован.

Расследование по любому делу должно проводиться быстро, в кратчайшие сроки, обеспечивающие, однако, полное и всестороннее исследование дела. В целях обеспечения быстроты расследования уголовно-процессуальные кодексы союзных республик предусматривают, что предварительное расследование должно проводиться в пределах определенных сроков (например, для органов предварительного следствия — 2 месяца), продлить которые вправе лишь прокурор в установленном законом порядке.

Расследование уголовных дел может проводиться органами предварительного следствия и органами дознания. Деятельность этих органов называется соответственно предварительным следствием и дознанием.

Предварительное следствие осуществляют государственные органы, специально созданные для расследования уголовных дел (следователи прокуратуры, следователи органов охраны общественного порядка, следователи органов государственной безопасности).

Дознание — это деятельность по расследованию преступлений, осуществляемая уполномоченными на то административными органами (милиция, командиры воинских частей и др.).

Дознание в Вооруженных Силах СССР. Дознанием в Вооруженных Силах СССР называется расследование преступлений,

производимое по постановлению командира части офицером-дознавателем с соблюдением уголовно-процессуального закона.

Дознания возбуждаются и производятся также по поводу чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью людей или другими тяжелыми последствиями. Это обусловлено тем, что только путем производства дознания можно тщательно разобраться в причинах некоторых чрезвычайных происшествий и, в частности, установить, не явились ли они следствием преступного действия или бездействия тех или иных лиц.

В тех же случаях, когда командир находит нужным расследовать проступок, заведомо относящийся к тем, за которые налагается дисциплинарное взыскание, он назначает административное расследование (а не дознание), которое ведется устно или письменно в произвольной форме. Если в результате административного расследования будут выявлены обстоятельства, свидетельствующие о совершении преступления, командир возбуждает дознание.

Предоставление командованию права расследовать уголовные дела обусловлено тем, что именно командование несет полную ответственность за все стороны деятельности войск. Оно использует это право как одно из средств укрепления воинской дисциплины, воспитания военнослужащих в духе точного выполнения законов, военной присяги, уставов и приказов начальников.

В процессе производства дознания командир получает возможность тщательно исследовать все обстоятельства, относящиеся к тому или иному событию, выявить лиц, по вине которых это событие произошло, выяснить и оценить степень общественной опасности этих лиц и их действий. Это в свою очередь даст командиру возможность принять правильное решение по делу.

Кроме того, командир должен вскрыть причины, породившие тот или иной проступок, и принять меры к их устранению.

Органами дознания в Советской Армии и Военно-Морском Флоте являются: командиры воинских частей, соединений, командиры кораблей 1, 2 и 3 рангов, командиры дивизионов кораблей 4 ранга, начальники военных учреждений и заведений, а также начальники и военные коменданты гарнизонов.

Соответствующие командиры и начальники имеют право возбуждать дознания о всех преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими и военнообязанными во время прохождения учебных сборов, а также рабочими и служащими Советской Армии и Военно-Морского Флота в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения.

Начальники и военные коменданты гарнизонов вправе также возбудить дознание в отношении военнослужащих, совершивших преступление во время нахождения в командировке или отпуске.

На органы дознания возлагается обязанность принятия всех необходимых мер, предусмотренных законом, направленных на раскрытие преступления и установление лица, его совершившего. Дознание должно быть проведено полно и объективно. При производстве дознания органы дознания обязаны выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и своевременно принимать меры по их устранению и предупреждению преступлений.

Для производства дознания приказом командира части ежегодно назначаются дознаватели из числа наиболее подготовленных для этого офицеров. Копия приказа о назначении дознавателей направляется в военную прокуратуру. Однако в необходимых случаях командир части вправе поручить производство дознания любому другому офицеру части *.

На время производства дознания дознаватель освобождается от выполнения своих служебных обязанностей.

Дознаватель не может производить дознание, если он лично или его родственники в силу тех или иных причин прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела, а также если будут установлены обстоятельства, указывающие на необъективное ведение им дознания. Кроме того, Инструкция устанавливает, что дознаватель не может производить дознание, если он является начальником по службе или подчиненным лица, в отношении которого назначено дознание.

При наличии указанных обстоятельств дознаватель обязан устраниться от участия в дознании и доложить об этом командиру части. По тем же основаниям дознавателю может быть заявлен отвод подозреваемым, обвиняемым, а также потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или их представителями. Вопрос об отводе дознавателя решается военным прокурором.

При производстве дознания дознаватель обязан строго выполнять требования уголовно-процессуального закона союзной республики, на территории которой производится дознание, руководствоваться уголовным кодексом союзной республики, на территории которой совершено преступление, и принимать все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела.

В целях обеспечения успешного раскрытия преступления дознаватель не вправе разглашать материалы дознания.

* Инструкция органам дознания Советской Армии и Военно-Морского Флота.

О всех выявленных в процессе дознания нарушениях законов, требований уставов, приказов и наставлений, а также других нарушениях в организации службы, способствовавших совершению преступления или чрезвычайному происшествию, дознаватель обязан докладывать командиру части для принятия мер к их устранению.

Дознаватель при производстве дознания имеет право выполнять необходимые, предусмотренные законом, следственные действия (допросы, осмотры, выемки и др.), а также докладывать непосредственно командиру части по всем вопросам, связанным с производством дознания.

Объем полномочий и характер деятельности органов дознания различаются в зависимости от того, является ли согласно закону обязательным производство по данному делу предварительного следствия военным следователем.

В случае совершения преступления, по которому обязательно производство предварительного следствия, органы дознания ограничиваются выполнением первоначальных, неотложных следственных действий. По делам этой категории командир части обязан:

— возбудить дознание, немедленно уведомив об этом соответствующего военного прокурора;

— до прибытия военного следователя принять меры к охране места преступления и произвести неотложные следственные действия для установления преступника, выявления и закрепления следов преступления, обнаружения вещественных доказательств, установления очевидцев преступления и потерпевших;

— в условиях, исключающих возможность немедленного прибытия военного следователя, когда обстановка может быстро измениться, произвести тщательный осмотр места происшествия, обыск, выемку, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей.

После вступления в дело военного следователя или же по выполнении неотложных следственных действий материалы дознания сразу передаются ему. Это — единственная форма окончания дознания по делам данной категории.

После передачи материалов дознания военному следователю орган дознания может производить следственное действие только по поручению следователя.

Несмотря на то что по делам, по которым предварительное следствие обязательно, органы дознания ограничиваются выполнением первоначальных следственных действий, их деятельность имеет большое значение. Если она будет правильно организована и проведена, это в значительной мере обеспечит успех расследования по делу. Нужно иметь в виду, что неко-

торые части расположены на значительном удалении от военной прокуратуры. Если орган дознания не выполнит неотложных следственных действий, то до прибытия следователя могут безвозвратно исчезнуть важные доказательства.

Производством неотложных следственных действий до прибытия военного следователя роль органов дознания по делам этой категории не исчерпывается. Если в результате неотложных следственных действий не представилось возможным обнаружить лицо, совершившее преступление, орган дознания и после передачи дела военному следователю продолжает принимать необходимые меры для установления преступника, уведомляя о результатах военного следователя.

По делам, по которым предварительное следствие не является обязательным, материалы дознания могут быть основанием для рассмотрения дела в суде. Командир части, получив сведения о совершенном преступлении, возбуждает дознание и производит расследование в полном объеме по правилам, установленным Уголовно-процессуальным кодексом. Дознание по таким делам в зависимости от результатов заканчивается составлением обвинительного заключения с последующим направлением дела военному прокурору или же составлением постановления о прекращении дознания.

В отдельных случаях, если раскрытие преступления представляет для органа дознания значительную сложность, дела этой категории также могут быть переданы военному следователю, о чем составляется постановление.

По действующему законодательству круг преступлений, по которым не обязательно производство предварительного следствия, весьма ограничен. В условиях Вооруженных Сил СССР к ним практически относятся: мелкое хищение государственного или общественного имущества (ст. 96 УК РСФСР), хулиганство без отягчающих признаков (ч. 1 ст. 206 УК РСФСР), мелкое хулиганство (ч. 3 ст. 206 УК РСФСР), незаконная охота (ст. 166 УК РСФСР), самоуправство (ст. 200 УК РСФСР) и некоторые другие.

Необходимым условием успешности борьбы с преступлениями является максимальная оперативность в деятельности органов предварительного расследования. Поэтому дознание должно быть возбуждено и начато производством в день обнаружения преступления.

По делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, дознание должно быть закончено в срок не более одного месяца. Этот срок исчисляется со дня возбуждения дознания до составления обвинительного заключения либо постановления о прекращении дознания. Продлить срок дознания свыше одного месяца может лишь военный прокурор.

Дознание по делам, по которым обязательно предварительное следствие, должно во всех случаях заканчиваться в срок, не превышающий 10 суток. Дальнейшему продлению этот срок не подлежит.

Работой дознавателя по производству дознаний руководит командир части, который обязан давать дознавателю указания о том, что именно подлежит выяснению и в каком объеме, какие следственные действия необходимо выполнить и когда должно быть закончено дознание.

Надзор за точным исполнением законов при производстве дознаний осуществляет военный прокурор, все указания которого по вопросам, связанным с производством дознания, для органов дознания обязательны. При несогласии с указаниями военного прокурора командир части вправе обжаловать их вышестоящему прокурору, не приостанавливая, однако, выполнения этих указаний.

Военный прокурор также рассматривает и разрешает жалобы на действия органов дознания и дознавателей.

В целях улучшения качества производства дознаний командир части и военный прокурор проводят систематическую работу по повышению юридической подготовки дознавателей и передаче им практических навыков по расследованию преступлений.

В военных прокуратурах периодически проводятся сборы дознавателей, на которых они проходят теоретическую учебу, а также под непосредственным руководством военных следователей выполняют отдельные следственные действия и составляют процессуальные документы.

Для дознавателей организуются консультации по интересующим их вопросам. Эти консультации могут проводиться как при военной прокуратуре, так и в частях.

В некоторых военных прокуратурах созданы специальные учебно-методические кабинеты, где сконцентрированы законодательные материалы, литература и наглядные пособия по вопросам расследования уголовных дел. Работники военной прокуратуры выступают перед дознавателями с лекциями и докладами, в которых излагаются вопросы теории и практики расследования уголовных дел.

Предварительное следствие. Органами предварительного следствия в условиях Советской Армии и Военно-Морского Флота являются:

— военные следователи, состоящие при военных прокуратурах;

— следователи органов государственной безопасности, расследующие дела об измене Родине, шпионаже, террористиче-

ских актах, диверсиях и некоторых других особо опасных государственных преступлениях.

Выполнение отдельных следственных действий или расследование дела в целом могут принять на себя и военные прокуроры.

Органы предварительного следствия имеют право производить расследование по любому относящемуся к их компетенции уголовному делу в полном объеме.

В настоящее время законом предусмотрена обязательность предварительного следствия по делам о воинских преступлениях, а также о других преступлениях, перечень которых установлен законодательством Союза ССР и союзных республик в зависимости от общественной опасности того или иного вида преступления и сложности его раскрытия.

Деятельность по расследованию преступлений осуществляется органами предварительного следствия в тесном контакте с военным командованием, политическими органами и армейской общественностью. Их совместные усилия и согласованные действия, направленные на укрепление дисциплины и законности в армии и флоте, наиболее эффективны.

Такие действия, как арест и привлечение к уголовной ответственности военнослужащих, совершивших воинские преступления (кроме дезертирства), военный прокурор и военный следователь могут выполнять лишь после согласования с соответствующим командованием. Решая вопрос об аресте и привлечении к уголовной ответственности военнослужащих, командование руководствуется законом, учитывая конкретные обстоятельства дела: степень общественной опасности правонарушения, тяжесть последствий, поведение военнослужащего, совершившего правонарушение, до и после его совершения, возможность исправления военнослужащего в коллективе части и т. п.

Одной из задач органов предварительного следствия является помощь командованию и политорганам в искоренении преступлений в Вооруженных Силах. Согласованность действий военного прокурора и военного следователя с мероприятиями командования и политических органов по укреплению единоначалия, дисциплины и законности содействует выполнению этой задачи.

В свою очередь в задачу командования и политических органов входит всемерное содействие органам предварительного следствия в их деятельности по расследованию преступлений. Иногда в ходе расследования бывает необходимо организовать охрану места происшествия, сохранить в неприкосновенном виде предметы и следы преступления, обеспечить быстрое направление к следователю свидетелей, обвиняемых и других лиц, выслать необходимые документы и материалы и т. д.

Помощь командования и политорганов в решении этих вопросов будет способствовать успешному проведению следствия.

Большую помощь органам предварительного следствия в раскрытии преступлений оказывает армейская и флотская общественность. С помощью общественности выявляются свидетели и потерпевшие, собираются данные о преступлении и разыскиваются вещественные доказательства, преодолевается круговая порука, выясняются обстоятельства, способствующие совершению преступлений.

Все предварительное следствие складывается из различных следственных действий, направленных на то, чтобы отыскать, закрепить и проверить доказательства, установить виновность или невиновность обвиняемого, воспрепятствовать обвиняемому уклониться от следствия и суда.

Чтобы раскрыть преступление, установить и изобличить лиц, его совершивших, военному следователю приходится выполнять ряд сложных процессуальных действий, дающих возможность обнаружить, закрепить и исследовать доказательства.

Военный следователь наделен широкими полномочиями по применению мер, ограничивающих личные права участвующих в деле лиц, особенно обвиняемых.

Все эти действия должны выполняться в точном соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона.

Строгое выполнение предписаний закона о порядке выполнения и процессуального оформления всех следственных действий обеспечивает успешное раскрытие преступлений и изобличение виновных и гарантирует права и законные интересы участвующих в деле лиц. Поэтому никакие отступления от требований закона при проведении предварительного следствия недопустимы.

Надзор за точным исполнением законов в деятельности военного следователя осуществляет военный прокурор.

Согласно закону по делам, предварительное следствие по которым обязательно, военный следователь вправе в любой момент изъять дело от органов дознания, не дожидаясь выполнения ими всех первоначальных следственных действий.

Военный следователь по расследуемым им делам вправе давать органам дознания поручения и указания о производстве розыскных и следственных действий и требовать от них содействия при производстве отдельных следственных действий. Такие поручения и указания военного следователя даются в письменном виде и являются для органов дознания обязательными.

Постановления военного следователя, вынесенные в соответствии с законом по находящимся в его производстве уголовным делам, обязательны для исполнения всеми должностными

лицами Советской Армии и Военно-Морского Флота, всеми военнослужащими и другими гражданами.

В равной мере соответствующие командиры и начальники обязаны рассмотреть представление военного следователя о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступления, принять необходимые меры и не позднее чем в месячный срок сообщить об этом военному следователю.

Деятельность по расследованию преступлений, независимо от того, осуществляется ли она военным следователем или дознавателем, регламентируется единым уголовно-процессуальным законом, которым установлены общие правила производства отдельных следственных действий.

2. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПРОИЗВОДСТВА РАССЛЕДОВАНИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

Характер следственных действий и последовательность их выполнения по отдельным делам могут быть различными в зависимости от того, какое преступление совершено, какими данными располагает дознаватель или военный следователь в начальный момент расследования, какими процессуальными средствами можно в наиболее сжатые сроки установить истину по делу.

Вместе с тем, несмотря на эти отличия, расследование каждого уголовного дела складывается из определенных этапов, предусмотренных законом.

Основными этапами предварительного расследования являются: возбуждение уголовного дела (дознания) и принятие его к производству дознавателем или военным следователем; собирание, исследование и проверка доказательств; привлечение виновного лица в качестве обвиняемого и его допрос; решение вопроса о мере пресечения; проверка объяснений обвиняемого и окончательное выяснение всех обстоятельств дела; окончание предварительного расследования.

Возбуждение уголовного дела (дознания). Производство по каждому делу начинается с возбуждения уголовного дела. Возбудить уголовное дело — это значит принять решение приступить к выполнению тех действий, из которых складывается расследование и разрешение дела.

Возбуждать уголовные дела по закону имеют право органы дознания, следователь, прокурор и суд (судья).

Закон предусматривает, что уголовное дело может быть возбуждено только при наличии двух условий: 1) имеется законный повод, т. е. указанный в законе источник сведений о со-

вершенном преступлении, и 2) имеются достаточные основания для возбуждения уголовного дела.

Поводом к возбуждению уголовного дела могут быть: заявления и письма граждан; сообщения общественных организаций, учреждений, предприятий и должностных лиц (в условиях Советской Армии и Военно-Морского Флота уголовные дела часто возбуждаются в связи с рапортом соответствующего командира); статьи, заметки и письма, опубликованные в печати; явка с повинной лица, совершившего преступление; непосредственное обнаружение органом дознания, следователем, прокурором и судом признаков преступления.

Не могут служить поводом к возбуждению уголовного дела непроверенные слухи, анонимные письма и т. п.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

Проверке наличия оснований для возбуждения уголовного дела должно быть уделено особое внимание. Никакая поспешность в решении этого вопроса недопустима. В частности, нельзя подменять возбуждением уголовного дела назначение административного расследования в случаях, когда проступок заведомо подлежит разрешению в дисциплинарном порядке.

Если представленных материалов недостаточно для вывода о том, что преступление действительно имело место, или если в сообщении говорится не о преступлении, а об ином неправомерном действии, уголовное дело возбуждать нельзя, так как для этого отсутствуют основания.

О возбуждении уголовного дела военный следователь или военный прокурор выносит постановление. Органы дознания Советской Армии и Военно-Морского Флота выносят постановление о возбуждении дознания, которое подписывается командиром части. Встречающиеся до сих пор на практике приказы и приказания о назначении дознания не имеют юридической силы акта возбуждения уголовного дела. Военный трибунал возбуждает уголовное дело, вынося определение.

В ряде случаев, когда имеются обстоятельства, исключающие производство по уголовному делу, уголовное дело не может быть возбуждено. Такими обстоятельствами будут, например, отсутствие события преступления или отсутствие в деянии состава преступления; истечение сроков давности привлечения к уголовной ответственности; наличие акта амнистии, если он устраняет применение наказания за совершенное деяние; отсутствие жалобы потерпевшего, если дело может быть возбуждено не иначе как по его жалобе (например, дела об изнасиловании без отягчающих обстоятельств); смерть лица, совершившего деяние, и т. д.

Если будет установлено одно из этих обстоятельств, выносится постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (дознания), о чем уведомляется лицо, учреждение, предприятие или общественная организация, от которых поступило заявление или сообщение, и им разъясняется право на обжалование этого постановления военному прокурору.

Кроме того, уголовное дело может не возбуждаться в случае совершения малозначительного или не представляющего большой общественной опасности преступления, когда факт преступления очевиден, а лицо, его совершившее, может быть исправлено мерами общественного воздействия. При наличии этих условий военный трибунал, военный прокурор, а также военный следователь и орган дознания, с согласия прокурора, передают материалы на рассмотрение товарищеского суда или же передают виновного на перевоспитание коллективу подразделения, части.

Военный следователь или дознаватель, получив возбужденное уголовное дело, выносит постановление о принятии его к своему производству.

Собирание, исследование и проверка доказательств. Приняв дело к своему производству, лицо, производящее расследование, немедленно приступает к выполнению следственных действий, направленных на раскрытие преступления, установление и изобличение лиц, его совершивших.

Раскрытие преступления — это сложный процесс собирания, исследования, проверки и оценки доказательств.

В ходе этой деятельности должно быть установлено:

— действительно ли совершено преступление и какое именно;

— где, т. е. в каком месте, совершено преступление;

— когда совершено преступление;

— при каких обстоятельствах, каким способом, с применением каких орудий и средств совершено преступление;

— кто совершил преступление; подробные сведения, характеризующие личность совершившего преступление;

— по каким мотивам и с какой целью совершено преступление;

— какие причины и условия способствовали совершению преступления;

— последствия преступления, характер и размер причиненного ущерба;

— другие обстоятельства, имеющие существенное значение для дела.

Работа военного следователя или дознавателя по расследованию преступления должна быть спланирована. Составлением плана расследования достигается наибольшая целеустремлен-

ность в расследовании, а значит, и успех. Если у дознавателя возникают затруднения с составлением плана, он может проконсультироваться у командира части, военного следователя или военного прокурора.

В плане расследования обычно указывается: что подлежит установлению, какие обстоятельства необходимо выяснить; какие следственные действия надлежит выполнить для выяснения этих обстоятельств и в какой срок.

Наиболее характерными следственными действиями, направленными на собирание, исследование и проверку доказательств, являются: осмотр места происшествия, документов или предметов, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей. Все эти действия могут иметь неотложный, первоначальный характер и поэтому, если возбуждено дознание, могут выполняться дознавателем по любому делу, в том числе и по делу, по которому обязательно производство предварительного следствия. Каждое следственное действие проводится и процессуально оформляется в соответствии с предписаниями закона.

Осмотр места происшествия, документов или предметов, имеющих значение для дела, производится в целях обнаружения следов преступления и других вещественных доказательств, выяснения обстановки происшествия, а равно иных обстоятельств, имеющих значение для дела.

Осмотр места происшествия имеет большое значение при расследовании многих дел. Так, по делам о хищениях, автомобильных катастрофах, самоубийствах, членовредительстве и другим без осмотра нередко бывает невозможно четко представить обстановку события, выявить важные для дела доказательства.

Осмотр места происшествия должен проводиться, как правило, незамедлительно, так как обстановка может быстро измениться, а следы — исчезнуть. Поэтому закон предусматривает, что осмотр может в исключительных случаях проводиться даже до возбуждения уголовного дела, сразу же, как поступило сообщение о преступлении.

Военный следователь или дознаватель производит осмотр в присутствии не менее двух понятых, которыми могут быть только лица, не заинтересованные в исходе дела. В необходимых случаях для участия в осмотре места происшествия могут быть приглашены соответствующие специалисты (врачи, техники и т. п.). Кроме того, военный следователь или дознаватель вправе привлечь к участию в осмотре обвиняемого, подозреваемого, потерпевшего или свидетеля.

Осмотр должен быть тщательным. Особое внимание обращается на обнаружение следов преступления и вещественных

доказательств. В необходимых случаях составляются планы, схемы, а также производится фотографирование.

Действия лица, ведущего расследование, и других лиц, а также результаты осмотра подробно отражаются в протоколе, в котором должно быть описано все обнаруженное в той последовательности, в какой происходил осмотр. Обнаруженные при осмотре вещи и документы, которые могут служить доказательством по делу, а также все предметы, запрещенные в обороте (оружие, яды), изымаются и после их осмотра и описания в протоколе упаковываются и опечатываются.

Протокол подписывается лицом, производящим расследование, понятыми и другими лицами, участвовавшими в осмотре.

Обыск имеет целью отыскание и изъятие вещественных доказательств и документов, а также обнаружение разыскиваемых лиц (например, скрывающегося преступника) и трупов.

Обыск производится на основании мотивированного постановления военного следователя или дознавателя и только с санкции военного прокурора. Лишь в случаях, не терпящих отлагательства, обыск может быть произведен и без санкции военного прокурора, но с последующим сообщением ему об этом в суточный срок. В этих случаях дознаватель может произвести обыск только с разрешения командира части.

Производство массовых обысков запрещается.

Обыск производится, как правило, в дневное время, обязательно в присутствии понятых, а также самого обыскиваемого или совершеннолетних членов его семьи. В случае невозможности их присутствия приглашаются представители домоуправления или местного совета. При обыске в помещениях, занятых учреждениями, должны присутствовать представители данного учреждения, а при обыске на территории воинских частей — представители командования. Если дознаватель производит обыск в гражданских учреждениях или у отдельных граждан, то при этом необходимо присутствие представителей местных органов власти (например, милиции, сельского совета).

Перед тем как приступить к обыску, обыскиваемому предъявляется постановление о производстве обыска. Во время обыска военный следователь или дознаватель вправе вскрывать запертые помещения и хранилища, если владелец отказывается добровольно их открыть. При этом следует избегать излишнего повреждения запоров дверей и хранилищ и принимать меры к тому, чтобы при обыске не были оглашены обстоятельства интимной жизни обыскиваемого или других лиц, а также не была разглашена военная или государственная тайна.

В протоколе обыска описываются все действия, а также указывается, какие вещи и документы обнаружены и изъяты.

В необходимых случаях допускается личный обыск с соблюдением тех же правил. При задержании или заключении под стражу, а также при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в месте производства обыска, скрывает при себе оружие или предметы, имеющие значение для дела, личный обыск производится без вынесения постановления и без санкции военного прокурора.

От обыска следует отличать **выемку**. Выемка — это изъятие заранее известных предметов или документов, нахождение которых у определенных лиц или в данном помещении точно установлено. Военный следователь или дознаватель, составив мотивированное постановление о выемке, предъявляет требование о выдаче вещей лицу, у которого они находятся. Если лицо добровольно вещи не выдает, они изымаются принудительным порядком. Выемка производится в присутствии понятых. Все действия дознавателя фиксируются в протоколе. Выемка документов, содержащих сведения, являющиеся государственной тайной, может иметь место только с санкции военного прокурора и в порядке, согласованном с руководителем соответствующего учреждения. Только с санкции военного прокурора разрешается также выемка корреспонденции в почтово-телеграфных учреждениях.

Каждый предмет, обнаруженный и изъятый во время осмотра места происшествия, обыска, выемки и т. д. и имеющий значение для дела, должен быть внимательно осмотрен и описан. Осмотр проводится в присутствии понятых и оформляется протоколом.

Если ведущий расследование установит, что предмет имеет значение для дела (является орудием совершения преступления, сохранил на себе следы преступления и т. д.), он приобщает этот предмет к делу в качестве вещественного доказательства, о чем составляет постановление.

Для того чтобы установить на теле обвиняемого, подозреваемого, свидетеля или потерпевшего следы преступления или наличие особых примет, если при этом не требуется судебно-медицинской экспертизы, производится **освидетельствование**, о чем составляется постановление.

Освидетельствование производится в присутствии понятых и с участием врача. Военный следователь или дознаватель не присутствует при освидетельствовании лица другого пола, если освидетельствование сопровождается обнажением. В этом случае освидетельствование производится врачом в присутствии понятых того же пола, что и освидетельствуемое лицо.

О производстве и результатах освидетельствования составляется протокол.

Орган дознания, а также военный следователь вправе **задержать** лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы. Однако такое задержание может иметь место лишь при наличии одного из следующих оснований:

— когда это лицо застигнуто при совершении преступления или очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на него как на совершителя преступления;

— когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (орудие преступления, похищенные вещи, пятна крови и т. д.).

Кроме того, лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано в тех случаях, если оно покушалось на побег, или не имеет постоянного места жительства, или когда не установлена его личность.

О всяком случае задержания составляется протокол с указанием оснований и мотивов задержания и в течение 24 часов направляется сообщение военному прокурору. В течение 48 часов с момента получения сообщения о задержании военный прокурор обязан либо дать санкцию на заключение подозреваемого под стражу, либо освободить задержанного.

Задержанный вправе обжаловать действия дознавателя или военного следователя, заявлять ходатайства, а также давать объяснения, которые отбираются дознавателем или военным следователем на допросе.

Перед **допросом** подозреваемому должны быть разъяснены его права и объявлено, в совершении какого преступления он подозревается, о чем делается отметка в протоколе допроса.

После дачи подозреваемым объяснений по поводу обстоятельств, послуживших основанием для его задержания, ему могут быть заданы вопросы с целью уточнения или дополнения показаний. Показания подозреваемого заносятся в протокол, который подписывается лицом, производящим допрос, и подозреваемым.

Для допроса **потерпевших и свидетелей** законом установлены единые правила.

Свидетели допрашиваются порознь и в отсутствие других свидетелей. При этом принимаются меры к тому, чтобы свидетели по одному и тому же делу не могли общаться между собой.

Перед допросом необходимо удостовериться в личности свидетеля, сообщить ему, по какому делу он вызван для допроса, разъяснить его обязанности и предупредить об ответственности

за отказ или уклонение от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний.

В начале допроса устанавливается отношение свидетеля к обвиняемому и потерпевшему и выясняются другие необходимые сведения о личности допрашиваемого (дата и место рождения, национальность, партийность, образование и др.).

Допрос начинается предложением свидетелю рассказать все ему известное об обстоятельствах дела. После рассказа свидетеля ему могут быть заданы вопросы. Запрещается задавать наводящие вопросы, т. е. вопросы, в формулировке которых содержится желаемый для допрашивающего ответ.

Показания свидетеля заносятся в протокол. Если после ознакомления с протоколом свидетель требует внесения дополнений и поправок, то они подлежат обязательному занесению в протокол. Протокол подписывается лицом, производившим допрос, и свидетелем. Свидетель, кроме того, подписывает каждую страницу протокола.

По желанию свидетеля протокол может быть написан им собственноручно.

В необходимых случаях между двумя ранее допрошенными лицами, в показаниях которых имеются существенные противоречия, может быть проведена очная ставка.

Все перечисленные следственные действия вправе производить не только военные следователи, но и дознаватели по любому делу, в том числе и по тем делам, по которым обязательно производство предварительного следствия. Иные следственные действия производит, как правило, только военный следователь и лишь по отдельным делам, по которым не обязательно предварительное следствие,— дознаватель.

К действиям, также направленным на собирание, исследование и проверку доказательств, могут относиться: назначение экспертизы, предъявление для опознания, проведение следственного эксперимента и некоторые другие.

Экспертиза назначается постановлением лица, производящего расследование. В постановлении указываются основания для назначения экспертизы, фамилия эксперта или наименование экспертного учреждения, вопросы, поставленные перед экспертом, и материалы, предоставленные в его распоряжение.

Вопросы, которые ставятся эксперту, должны быть конкретными и ясными и не могут выходить за пределы специальных знаний эксперта. Нельзя ставить эксперту вопросы правового характера. В распоряжение эксперта предоставляются материалы дела, имеющие отношение к предмету экспертизы, вещественные доказательства или документы, а в случаях проведения судебномедицинской или судебно-психиатрической

экспертизы к нему направляются лица, подлежащие исследованию.

Постановление о назначении экспертизы вручается эксперту или направляется в экспертное учреждение.

После дачи заключения эксперт может быть допрошен с целью разъяснения или дополнения данного им заключения. Допрос производится с соблюдением правил, установленных для допроса свидетеля.

В случае необходимости военный следователь или дознаватель может **предъявить для опознания** лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому или обвиняемому. Предъявление для опознания производится в присутствии понятых.

Лицо, опознание которого производится, предъявляется вместе с другими лицами, по возможности сходными по внешности с опознаваемым.

Предмет предъявляется в группе однородных предметов.

Общее число лиц или предметов, предъявляемых для опознания, должно быть не менее трех.

Недопустимо предъявлять для опознания одно лицо или один предмет, так как по существу это будет наводящим вопросом. В равной мере нельзя предъявлять для опознания очень большое количество людей (например, целое подразделение), поскольку это может затруднить опознание и поставить в ложное положение опознающего.

До предъявления для опознания опознающий допрашивается об обстоятельствах, при которых он наблюдал лицо или предмет, и о его приметах и особенностях.

Если во время опознания опознающий указал на определенное лицо или предмет, ему предлагают объяснить, по каким приметам или особенностям он их узнал.

О предъявлении для опознания составляется протокол.

В целях проверки и уточнения данных, имеющих значение для дела, лицо, производящее расследование, вправе произвести **следственный эксперимент**. При следственном эксперименте проверяется возможность выполнения того или иного действия или наступления определенного результата путем совершения необходимых опытных действий (проверка на видимость и слышимость, проверка возможности проникновения в помещение через небольшой пролом, форточку и т. п.).

При выполнении следственного эксперимента присутствуют понятые, а если есть необходимость,— участвуют специалисты.

О производстве следственного эксперимента составляется протокол.

Привлечение виновного лица в качестве обвиняемого и его допрос. В ходе расследования дела наступает момент, когда

собранные по делу доказательства достаточно изобличают определенное лицо в совершении преступления.

В соответствии с требованиями закона при наличии достаточных доказательств, дающих основание для предъявления обвинения в совершении преступления, составляется мотивированное постановление о привлечении данного лица в качестве обвиняемого. Закон не дает ответа на вопрос о том, какие доказательства следует считать достаточными для привлечения лица в качестве обвиняемого, поскольку решить этот вопрос в каждом конкретном случае может лишь лицо, производящее расследование. Доказательствами, достаточными для привлечения лица в качестве обвиняемого, считается такая их совокупность, оценивая которую, орган расследования придет к убеждению в том, что преступление действительно имело место, совершено оно определенным лицом, это лицо действовало виновно и отсутствуют обстоятельства, влекущие прекращение уголовного дела. Вопрос о привлечении в качестве обвиняемого военнослужащего, совершившего воинское преступление (кроме дезертирства), должен быть обязательно согласован с командованием. Военнослужащие, совершившие общеуголовные преступления, а также дезертирство, арестовываются и привлекаются к уголовной ответственности на общих основаниях по решению военного прокурора с последующим уведомлением об этом соответствующего командира, если в момент ареста они находятся вне расположения части; при нахождении в части их арест и привлечение к уголовной ответственности производятся с предварительным уведомлением соответствующего командира.

Установленный законом порядок ареста и привлечения к уголовной ответственности военнослужащих представляет собой дополнительную гарантию правильности и обоснованности принимаемых решений по столь важным вопросам, обеспечивает по всем делам прокурорский надзор за законностью этих решений и способствует более правильной оценке степени общественной опасности того или иного нарушения воинского правопорядка и личности виновного.

В срок, не превышающий двух суток с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого, это постановление должно быть объявлено под расписку обвиняемому.

С момента привлечения лица в качестве обвиняемого орган расследования получает право применять к нему предусмотренные законом принудительные меры, в частности избирать меру пресечения. С другой стороны, обвиняемый узнает сущность предъявленного ему обвинения и получает возможность

от него защищаться. После предъявления обвинения обвиняемому разъясняются его права. К ним относятся: право давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться по окончании следствия со всеми материалами дела; заявлять отвод лицу, производящему расследование, и приносить жалобы на его действия и решения. Если по делу проводилось предварительное следствие, то обвиняемому разъясняется также право иметь защитника с момента объявления об окончании предварительного следствия, а для несовершеннолетних и лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту,— с момента привлечения их в качестве обвиняемых. Немедленно после предъявления обвинения военный следователь или дознаватель должен допросить обвиняемого.

Показания обвиняемого заносятся в протокол. В случае просьбы обвиняемого ему должна быть предоставлена возможность написать свои показания собственноручно.

Решение вопроса о мере пресечения. При наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый, находясь на свободе, скроется от дознания, следствия или суда, или воспрепятствует установлению истины по делу, или будет заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора лицо, производящее расследование, вправе применить в отношении обвиняемого одну из предусмотренных законом мер пресечения: в отношении офицеров и сверхсрочнослужащих — подписку о невыезде или заключение под стражу; в отношении рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы — наблюдение командования воинской части или заключение под стражу. Кроме того, может быть применена такая мера пресечения, как поручительство общественных организаций.

Подписка о невыезде состоит в отобрании от обвиняемого обязательства не отлучаться с места жительства или временного нахождения без разрешения лица, производящего расследование, или суда. Нарушение подписки о невыезде может повлечь применение более строгой меры пресечения, например, заключения под стражу.

Наблюдение за обвиняемым командования воинской части состоит в принятии мер, обеспечивающих надлежащее поведение обвиняемого и его явку по вызовам лица, производящего расследование, прокурора или суда. Командованию части сообщается о сущности дела, по которому избрана данная мера пресечения.

Военнослужащие, в отношении которых избрана эта мера пресечения, лишаются права ношения оружия, постоянно пре-

бывают под наблюдением своих начальников или суточного наряда, не направляются на работу вне части в одиночном порядке, не назначаются в караул и другие ответственные наряды. Если эта мера пресечения избрана военным следователем или военным прокурором, то командование воинской части письменно уведомляет их об установлении наблюдения.

Заключение под стражу — это исключительная мера пресечения, которая может применяться военным следователем или органом дознания **только с санкции военного прокурора.** Эта мера пресечения допускается лишь по делам о преступлениях, за которые возможно назначение наказания в виде лишения свободы.

Местом содержания под стражей избирается тюрьма или гауптвахта. Срок содержания под стражей на гауптвахте не должен превышать 20 суток, после чего арестованный переводится в тюрьму.

Проверка объяснений обвиняемого и окончательное выяснение всех обстоятельств дела. После привлечения к уголовной ответственности и допроса обвиняемого может возникнуть необходимость в проверке объяснений обвиняемого, а также в выяснении и уточнении иных обстоятельств, имеющих значение для дела. Эту задачу орган расследования выполняет путем производства следственных действий, рассмотренных выше (допросы, очные ставки и др.).

Действия, связанные с окончанием предварительного расследования. Расследование заканчивается либо составлением постановления о прекращении дела, либо составлением обвинительного заключения.

В случаях, когда общественно опасное деяние совершено в состоянии невменяемости или когда лицо после совершения преступления заболело тяжкой душевной болезнью, предварительное расследование может заканчиваться составлением постановления о направлении дела в суд для решения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера, если в этом есть необходимость.

Постановление о прекращении уголовного дела выносится в тех случаях, когда установлены рассмотренные выше обстоятельства, при которых уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению. Кроме того, дело прекращается при недоказанности участия лица в совершении преступления, если исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств. Подлежит прекращению уголовное дело и в тех случаях, когда имеются основания для передачи дела в товарищеский суд или передачи виновного на перевоспитание коллективу для применения мер общественного воздействия.

Значительную роль при решении вопроса о прекращении уголовного дела играют командиры и армейская общественность. Отдельные проступки военнослужащих обсуждаются на общих собраниях партийных и комсомольских организаций, на собраниях личного состава. Обсуждение воздействует на военнослужащих, нарушивших советские законы, а также помогает военному следователю и органу дознания всесторонне и правильно выяснить обстоятельства, характеризующие личность правонарушителя и степень его общественной опасности, а следовательно, принять верное решение по делу.

В случае когда виновным совершено малозначительное преступление и он может быть исправлен без изоляции от воинского коллектива, командиры с учетом мнения армейской общественности могут возбудить перед военной прокуратурой ходатайство о прекращении уголовного дела с передачей военнослужащего, совершившего преступление, на перевоспитание в коллективе подразделения, части. Такие ходатайства следует возбуждать лишь тогда, когда есть уверенность, что виновный может быть исправлен методами воспитания в армейском коллективе и в будущем не нарушит советские законы. Надо также учитывать характер совершенного деяния и свойства личности виновного. Тот, кто злостно, систематически нарушает дисциплину, совершает тяжкое преступление, должен нести суровую ответственность. Вопрос о передаче виновного на перевоспитание решается военным прокурором либо военным следователем или органом дознания с согласия военного прокурора.

Прекращение уголовного дела оформляется постановлением, которое объявляется заинтересованным лицам.

Составлением обвинительного заключения расследование оканчивается в тех случаях, когда добыты достаточные данные, свидетельствующие о том, что преступление действительно совершено обвиняемым и есть основания для применения к нему меры наказания судом.

Если по делу проводилось предварительное следствие, то военный следователь до составления обвинительного заключения уведомляет потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей о том, что предварительное следствие по делу закончено и что они вправе ознакомиться с материалами дела.

В случае ходатайства их об этом они ознакамливаются с материалами дела, причем гражданский ответчик или его представитель знакомится с ними только в части, касающейся гражданского иска.

Если указанными лицами будут заявлены ходатайства о дополнении следствия, военный следователь либо удовлетворяет

ходатайства, либо отказывает в их удовлетворении мотивированным постановлением.

Кроме того, до составления обвинительного заключения военный следователь или дознаватель обязан объявить обвиняемому о том, что следствие по его делу закончено и дело подлежит направлению через военного прокурора в военный трибунал для рассмотрения по существу. Обвиняемому разъясняется его право лично ознакомиться со всеми материалами дела, заявить ходатайство о дополнении расследования.

Если по делу проводилось предварительное следствие, то с этого момента по ходатайству обвиняемого он может пользоваться помощью защитника. Затем обвиняемому предоставляется возможность ознакомиться с делом и заявить ходатайство о дополнении расследования. Все эти действия и ходатайства обвиняемого заносятся в протокол, подписываемый обвиняемым, защитником (если он участвовал) и лицом, производящим расследование.

Если ходатайства обвиняемого касаются обстоятельств, имеющих значение для дела и ранее не расследованных, военный следователь или дознаватель удовлетворяет эти ходатайства и выполняет необходимые следственные действия. Отклонить ходатайства можно только мотивированным постановлением.

Затем военный следователь или дознаватель приступает к составлению обвинительного заключения. Обвинительное заключение — это завершающий акт предварительного следствия, в котором излагаются его результаты, приводятся данные, на основании которых обвиняемый подлежит преданию суду, и формулируется обвинение. В описательной части обвинительного заключения излагаются фактические обстоятельства дела так, как они установлены предварительным следствием, с приведением доказательств, которыми эти обстоятельства подтверждаются. Затем на основе материалов дела дается характеристика обвиняемому, приводятся его объяснения по предъявленному обвинению и указывается, почему они отвергнуты следствием. В резолютивной части приводятся анкетные данные об обвиняемом, кратко формулируется сущность обвинения и указываются соответствующие статьи уголовного закона, предусматривающие преступление, совершенное обвиняемым.

Обвинительное заключение приобретает юридическую силу после утверждения его военным прокурором. Утверждая обвинительное заключение, военный прокурор может внести в него некоторые изменения, однако эти изменения не должны выходить за пределы обвинения, предъявленного обвиняемому и сформулированного затем в обвинительном заключении. Утвердив обвинительное заключение, военный прокурор направляет дело в военный трибунал для предания обвиняемого суду.

3. РОЛЬ АРМЕЙСКОЙ И ФЛОТСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Органы расследования наиболее успешно выполняют свои задачи по быстрому и полному раскрытию преступлений тогда, когда опираются на помощь общественности, действуют в тесном контакте с нею.

Одно время в прошлом органы расследования изолировались от общественности, их деятельность окружалась тайной. Это создавало условия для многочисленных нарушений закона в процессе расследования и в то же время ослабляло органы расследования, лишая их необходимой поддержки. В настоящее время закон прямо обязывает следователя широко использовать помощь общественности для раскрытия преступлений и для розыска лиц, их совершивших, а также для выявления и устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Значение помощи общественности органам расследования трудно переоценить уже сейчас, а в будущем ее роль станет еще более значительной.

Армейская и флотская общественность активно помогает командованию и органам военной прокуратуры в обнаружении преступлений, что имеет весьма важное значение. Чем скорее станет известно органам следствия или дознания о совершенном или готовящемся преступлении, тем успешнее будут меры по пресечению дальнейшей преступной деятельности и полному раскрытию преступлений. В настоящее время все более частыми стали случаи обнаружения преступлений в результате инициативы и настойчивости различного рода общественных организаций, коллективов, групп трудящихся, а также отдельных граждан, военнослужащих.

Помощь органам расследования в раскрытии преступлений и в изобличении преступников является не только общественным долгом, но и служебной обязанностью каждого военнослужащего. Эта обязанность вытекает из закона и требований военной присяги и воинских уставов. Так, Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Союза ССР (ст. 103) возлагает на военнослужащих обязанность докладывать по команде о злоупотреблениях в снабжении войск, а также о других фактах, наносящих ущерб боеспособности Вооруженных Сил. Военнослужащий, который знает о готовящемся или совершенном преступлении, обязан не только по требованиям социалистической морали, но и в силу своего служебного долга содействовать пресечению преступления и разоблачению преступника. Он должен своевременно сообщать о преступлении командованию, политическим органам. Не сделав этого, он нарушит требования воинской дисциплины.

Советским законодательством установлено, что лица, не сообщившие органам власти о наиболее тяжких государственных преступлениях (например, измена Родине, шпионаж, террористический акт, диверсия, вредительство, бандитизм) и других опасных преступлениях, подлежат уголовной ответственности. Всякий военнослужащий, которому стало известно о том, что готовится или совершено одно из этих преступлений, обязан сообщить о нем командиру или другим органам власти. Не донесший об этом наказывается по закону.

Военная присяга обязывает каждого военнослужащего быть честным и правдивым. Воинские уставы Вооруженных Сил СССР закрепляют эту обязанность как одно из важных требований воинской дисциплины. Честность и правдивость — неотъемлемые качества советских воинов, которые должны проявляться и в тех случаях, когда возникает необходимость помочь органам государства раскрыть преступление.

Каждый военнослужащий, как и любой гражданин, вызванный на допрос в качестве свидетеля, обязан дать правдивые показания. Он не вправе извращать известные ему факты или умалчивать о них. За уклонение от явки по вызову, отказ от дачи показаний и за заведомо ложные показания свидетель может нести уголовную ответственность.

Особенно нетерпимы в условиях Вооруженных Сил СССР случаи так называемой круговой поруки, когда военнослужащие, знающие о совершении преступления и о преступнике, не только не сообщают об этом органам власти, но, сговорившись, стремятся утаить, скрыть известные им факты. Круговая порука свидетельствует прежде всего о серьезных недостатках в воспитании воинов. Конечно, круговая порука не может спасти преступника от ответственности. Ее опасность в том, что группа военнослужащих сознательно нарушает свой долг граждан СССР и воинов Вооруженных Сил.

Со всеми случаями круговой поруки, как бы редко они ни встречались, необходимо вести решительную борьбу. Командиры, партийный и комсомольский актив обязаны разъяснить участникам круговой поруки ошибочность и опасность подобных действий. Инициаторы круговой поруки подлежат дисциплинарной или уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний. Недостатки в воспитательной работе, в результате которых стала возможной круговая порука, надо обязательно выявить и устранить.

Коллективы военнослужащих и отдельные военнослужащие могут оказать неоценимую помощь следствию в поисках доказательств совершенного преступления, необходимых для правильного выяснения всех его обстоятельств, изобличения виновных и реабилитации невиновных. Любое преступление не

может не оставить следов на материальных предметах или в памяти окружающих. И как бы преступник ни старался уничтожить следы преступления, как бы тайно он ни действовал, следы, доказательства все равно остаются. В условиях армейского коллектива, где военнослужащие большую часть времени проводят вместе, еще труднее тайно совершить преступление и скрыть его следы. Но поиски доказательств преступления нередко представляют большую сложность, особенно тогда, когда не было очевидцев.

Иногда самые маловажные на первый взгляд факты приобретают значение ценных доказательств в разоблачении преступников, причем поиски доказательств только следователем могут быть безуспешны. Так, по делу о хищении продовольственных товаров из магазина Военторга очень важно было установить, где спрятано похищенное. Учитывая, что среди похищенного были папиросы, сравнительно редко продававшиеся магазином, следователь обратился через командование к военнослужащим, попросив выяснить, нет ли у кого-либо в части папирос этой марки. Вскоре удалось найти такого человека, и папиросная коробка явилась первым звеном в цепи улик, позволивших разоблачить преступников. Один следователь, конечно, не смог бы быстро выяснить, кто в части какие папиросы курит.

Общественность части может помочь следователю найти свидетелей. Если свидетели были очевидцами преступления, но никому об этом не сообщили, очень важно обнаружить их для успешного раскрытия преступления. Очень трудно найти таких свидетелей без помощи коллектива, в котором они живут или служат. Еще труднее обнаружить свидетелей, которые не были очевидцами преступления, но знают факты, относящиеся к нему, и могут помочь изобличить преступника. Такие свидетели обычно и не предполагают, что их показания имеют важное значение для дела. Только общественность, широкие круги военнослужащих могут помочь быстро найти таких свидетелей, а в итоге и раскрыть преступление.

Коллективы воинских частей и кораблей могут помочь установить местонахождение и задержать скрывающихся правонарушителей. Военнослужащие успешно помогают в поисках похищенного, в установлении лиц, у которых оно спрятано, в выяснении других существенных для уголовных дел обстоятельств.

Органы военной юстиции привлекают общественность, военнослужащих к раскрытию преступлений при содействии и активном участии командиров, политических работников и партийных организаций. Неорганизованность, несогласованность в этом деле может привести к недопустимому стеснению прав

военнослужащих, необоснованным подозрениям и т. п. Кроме того, иногда в интересах изобличения и задержания преступника до определенного момента не следует разглашать факт преступления и собранные в ходе расследования данные.

Момент, в который следует прибегнуть к помощи армейской общественности, объем сведений, которые можно сообщить, и характер проводимых мероприятий следователь всякий раз определяет в зависимости от характера дела и хода расследования. Если же дело расследует командир части как орган дознания, то эти вопросы решает он сам, обычно консультируясь с военным прокурором.

Круг военнослужащих, привлекаемых к раскрытию преступлений, в зависимости от особенностей каждого конкретного дела может быть шире или уже. Если по некоторым делам желательно ставить в известность о преступлении и интересующих следствие фактах всех военнослужащих (например, когда нужно найти свидетеля), то в других случаях правильнее привлечь внимание к раскрытию преступления только партийного или комсомольского актива, сержантов, офицеров. Этот вопрос следует всегда тщательно продумывать и в его решении не допускать шаблона.

Существуют различные формы привлечения военнослужащих к участию в раскрытии преступлений. Например, по решению командира можно обсудить правонарушение на собрании личного состава. Такое собрание не только привлечет внимание военнослужащих к необходимости изобличить преступника, но и послужит укреплению воинской дисциплины. Сообщение на собрании делает военный следователь или другое лицо, ведущее расследование. В необходимых пределах присутствующих ставят в известность об установленных фактах, о том, что интересует следствие и какая конкретно помощь нужна следователю со стороны общественности.

На собрании разъясняется тяжесть преступления и необходимость его скорейшего раскрытия. После собрания командир, военный прокурор или следователь беседуют с отдельными военнослужащими, выявляя лиц, которые могут дать сведения о правонарушении.

Вместо собраний личного состава могут проводиться собрания партийных и комсомольских организаций, служебные совещания офицеров или сержантов.

Военные следователи, расследуя преступления, широко используют такие формы мобилизации внимания общественности на раскрытие преступлений, как беседы с группами военнослужащих, активом в подразделениях, индивидуальные беседы.

Для широкого привлечения общественности к участию в раскрытии преступлений в ряде случаев успешно применяется

военная печать, а также сообщения по радио. При этом, однако, необходимо самым тщательным образом следить за тем, чтобы не разглашались сведения, содержащие военную тайну, и иные данные, не подлежащие оглашению. Кроме того, подобные сообщения не должны носить сенсационного характера, а должны быть выдержаны в спокойном, деловом тоне.

В заключение следует сказать, что общественность и ее представители, оказывая огромную помощь органам расследования в раскрытии преступлений, не подменяют этих органов и не выполняют их функций. Они не совершают следственных действий (допросы, обыски и пр.), не применяют мер процессуального принуждения, сами не ведут расследования. Сила общественности — в массовой, активной, целеустремленной помощи следственным органам методами, присущими общественности.

Привлечение широкого круга военнослужащих к раскрытию преступлений дает наилучшие результаты там, где хорошо поставлено политическое и воинское воспитание, достигнута крепкая воинская дисциплина и высокая сознательность военнослужащих.

☆

☆

Глава 22

РАССМОТРЕНИЕ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В ВОЕННЫХ ТРИБУНАЛАХ

1. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ПО СОВЕТСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Предание суду. Уголовные дела, поступившие в военный трибунал, не сразу рассматриваются в судебном заседании, а сначала проверяются с точки зрения достаточности оснований для судебного разбирательства.

Такую проверку материалов уголовного дела производит один из судей военного трибунала. Изучив уголовное дело и убедившись, что нет препятствий к его рассмотрению в судебном разбирательстве, судья выносит постановление о предании обвиняемого суду.

Если же судья не согласен с выводами обвинительного заключения или считает, что нужно изменить меру пресечения, избранную в отношении обвиняемого, то он передает дело на рассмотрение распорядительного заседания военного трибунала. Распорядительное заседание проводится в составе судьи военного трибунала и двух народных заседателей, с участием военного прокурора.

Если военный трибунал, проверив в распорядительном заседании материалы дела, не найдет оснований для его прекращения или направления на дополнительное расследование, то он выносит определение о предании обвиняемого суду.

Предание обвиняемого суду не означает, что судья военного трибунала или военный трибунал считает его виновным в совершении преступления. Это решение свидетельствует лишь о том, что по делу собрано достаточно доказательств для его судебного разбирательства и нет препятствий к тому, чтобы рассмотреть дело и вынести по нему приговор.

При предании суду решается вопрос о месте проведения судебного заседания (например, в помещении военного трибунала, в расположении части в присутствии личного состава, в клубе завода), а также другие вопросы, связанные с подготовкой к судебному разбирательству (о вызове потерпевших, свидетелей и т. п.).

С момента вынесения постановления судьи или определения военного трибунала о предании суду обвиняемый становится подсудимым. Ему сообщается о том, что он предан суду, вручается копия обвинительного заключения и разъясняются права, которые он имеет до открытия судебного заседания. Через несколько дней после предания обвиняемого суду должно состояться судебное разбирательство. Оно может начаться не ранее трех суток с момента вручения подсудимому копии обвинительного заключения.

Судебное разбирательство является центральной, решающей стадией судопроизводства по уголовному делу. В советском государстве никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе, как по приговору суда, вынесенному в результате судебного разбирательства. Для того чтобы правильно разрешить уголовное дело, военный трибунал должен выяснить все его фактические обстоятельства: определить, совершено ли преступление, а если совершено, то кем, подлежит ли виновный уголовной ответственности и др.

Правильно установив все эти факты, военный трибунал дает им оценку и на основании закона решает вопрос об осуждении или оправдании подсудимого.

Судебные процессы призваны воспитывать военнослужащих в духе сознательного соблюдения советских законов, высокой коммунистической морали. Они должны способствовать предупреждению преступлений и других правонарушений, а также исправлению и перевоспитанию преступников. Порядок судебного разбирательства уголовных дел, установленный законом, создает условия для выполнения этих задач.

Разбирательство уголовных дел в военных трибуналах производится на языке, которым владеет большинство военнослужащих. Участвующим в деле лицам, не владеющим этим языком, обеспечивается полное ознакомление с материалами дела через переводчика, а также право выступать на суде на родном языке.

Судебное разбирательство производится открыто, за исключением случаев, указанных в законе. Открытое проведение судебного разбирательства в присутствии граждан, военнослужащих, следящих за ходом судебного заседания, превращает судебное заседание в важное политическое мероприятие, спо-

собствующее коммунистическому воспитанию трудящихся, пропаганде советских законов, укреплению законности.

В ходе судебного разбирательства подсудимому обеспечивается право на защиту. По любому уголовному делу подсудимый имеет право пользоваться помощью защитника. Его просьба допустить или назначить защитника должна быть обязательно удовлетворена. В некоторых случаях участие защитника обязательно независимо от просьбы подсудимого (например, если в разбирательстве дела участвует обвинитель).

Самому подсудимому предоставлена широкая возможность отстаивать свои интересы в судебном заседании. Подсудимый имеет право заявлять отвод составу военного трибунала, секретарю, военному прокурору, переводчикам, экспертам, заявлять ходатайства перед судом, участвовать в допросах свидетелей, потерпевших, экспертов, других подсудимых и в исследовании прочих доказательств, давать свои объяснения по обстоятельствам дела в любой момент судебного следствия, произнести последнее слово и ряд других прав. Военный трибунал обязан разъяснить подсудимому его права и обеспечить возможность реального их использования. Нарушение права подсудимого на защиту влечет отмену приговора.

Судебное разбирательство производится с соблюдением принципа независимости судей военного трибунала и подчинения их только закону. Военный трибунал обязан, конечно, учитывать мнения участвующих в судебном разбирательстве лиц, обсуждать эти мнения, но должен принимать решения самостоятельно, руководствуясь только законом.

Кроме судей, в судебном разбирательстве участвует секретарь, который ведет протокол. Подсудимый обязательно участвует в судебном разбирательстве. Лишь в случаях, особо предусмотренных законом, возможно разбирательство дела в отсутствие подсудимого.

В судебном разбирательстве по многим уголовным делам участвует военный прокурор, который поддерживает государственное обвинение. В случаях, указанных в законе, в судебном разбирательстве участвует защитник подсудимого. По определению военного трибунала к участию в судебном разбирательстве может быть допущен общественный обвинитель или общественный защитник.

Потерпевший, т. е. лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред, также может участвовать в судебном разбирательстве. Он имеет право заявлять ходатайства, заявлять отводы, участвовать в допросе подсудимого, свидетелей и в исследовании других доказательств, давать показания, представлять доказательства и т. п.

По делам о преступлениях, причинивших материальный ущерб, в судебном разбирательстве могут участвовать гражданские истцы или их представители, а также гражданские ответчики и их представители. Гражданские ответчики — это граждане, учреждения, предприятия, организации, части, которые в соответствии с законом несут материальную ответственность за ущерб, причиненный преступными действиями обвиняемого.

Судебное разбирательство разделяется на подготовительную часть, судебное следствие, судебные прения, последнее слово подсудимого, постановление и провозглашение приговора.

В подготовительной части судебного разбирательства проверяется наличие данных, необходимых для проведения судебного следствия по делу и постановления приговора. Военный трибунал проверяет явку участников процесса.

Подсудимому и другим участникам судебного разбирательства разъясняются их права.

В подготовительной части судебного разбирательства участники процесса имеют право заявить отвод судьям и секретарю судебного заседания. Отвод может быть заявлен также прокурору, экспертам и переводчикам. Судья, народный заседатель, прокурор, секретарь судебного заседания, эксперт и переводчик не могут принимать участия в судебном разбирательстве уголовного дела, если они лично, прямо или косвенно, заинтересованы в его исходе.

Проверяется явка вызванных в судебное заседание свидетелей и экспертов.

Участникам процесса в подготовительной части судебного разбирательства предоставляется право заявить ходатайства перед началом судебного следствия. Отказать в удовлетворении ходатайства суд может лишь при наличии законных оснований.

Во время судебного следствия военный трибунал исследует доказательства, выясняет фактические обстоятельства уголовного дела.

Судебное следствие начинается чтением обвинительного заключения. Затем председательствующий разъясняет подсудимому сущность обвинения и спрашивает его, признает ли он себя виновным. После этого военный трибунал, выслушав мнение участников судебного разбирательства, выносит определение о порядке исследования доказательств и приступает к их исследованию. Военный трибунал в судебном следствии допрашивает подсудимых, свидетелей и потерпевших, ставит вопросы экспертам и допрашивает экспертов, осматривает вещественные доказательства, а в необходимых случаях и место

преступления, оглашает и проверяет письменные документы.

Допрос подсудимого производят председательствующий и народные заседатели, а также обвинитель, потерпевший, защитник, гражданский истец, гражданский ответчик. Если по делу имеются два или более подсудимых, то каждый из них имеет право участвовать в допросе другого подсудимого. Председательствующий имеет право отклонять вопросы, не имеющие отношения к существу дела, и наводящие вопросы, т. е. вопросы, в формулировке которых содержится желаемый для спрашивающего ответ.

Свидетели допрашиваются порознь, в отсутствие еще не допрошенных свидетелей. После допроса свидетели остаются в зале судебного заседания и не могут отлучаться без разрешения суда.

В тех случаях, когда для выяснения существенных для дела обстоятельств необходимы специальные познания в науке или технике, в судебное заседание вызываются соответствующие специалисты-эксперты. Эксперты дают заключение по поставленным им судом и участниками судебного разбирательства вопросам. Выслушав заключение эксперта, военный трибунал, прокурор и участники судебного разбирательства могут задать ему вопросы.

При допросах подсудимых и свидетелей и при исследовании других доказательств военный трибунал выясняет, было ли совершено преступление, совершил ли его подсудимый, имеется ли в действиях подсудимого вина (умысел или неосторожность), все обстоятельства, отягчающие или смягчающие вину подсудимого, характер и размер ущерба, причиненного преступлением. Выясняются также причины, способствовавшие совершению преступления.

Судебное следствие заканчивается после того, как все обстоятельства дела достаточно выяснены. Затем военный трибунал выслушивает речи участников судебного разбирательства (судебные прения).

Правом произнесения судебных речей пользуются обвинители (государственный и общественный), гражданский истец (или его представитель), гражданский ответчик, защитник подсудимого или сам подсудимый, при отсутствии у него защитника, а также общественный защитник. В судебных речах участники судебного разбирательства оценивают доказательства, высказывают и представляют на рассмотрение суда свои соображения о доказанности или недоказанности обвинения и о всех обстоятельствах дела, которые, по их мнению, должны повлиять на содержание приговора, а также свои предложения о разрешении дела. Судебные речи помогают военному трибуналу правильно подвести итоги судебного следствия, при-

нять наиболее верное решение по делу. Они имеют большое воспитательное значение. Речи обвинителя и защитника должны быть направлены на воспитание в гражданах чувства уважения к законам и сознания необходимости строгого и точного их исполнения. Судебные речи способствуют осознанию всеми присутствующими в зале суда опасности преступлений в советском обществе, мобилизуют на борьбу за искоренение конкретных причин, создающих условия для совершения преступлений, помогают присутствующим на суде лучше разобраться в обстоятельствах дела.

В обвинительной речи военный прокурор доказывает виновность подсудимого, дает политическую характеристику рассматриваемому делу, высказывает свои соображения о применении закона, наказывающего за совершенное преступление, и о мере наказания. Если обвинение в ходе судебного заседания не подтвердилось, прокурор обязан отказаться от обвинения.

Гражданский истец (или его представитель), участвуя в судебных прениях, в своей речи обосновывает гражданский иск, добиваясь его удовлетворения и возмещения причиненного преступлением ущерба.

В своей защитительной речи защитник дает анализ обстоятельствам дела с позиций защиты, доказывает, если к тому есть основания, невиновность подсудимого, а также вскрывает все обстоятельства, смягчающие его ответственность.

По окончании судебных прений подсудимому предоставляется последнее слово. Выслушав последнее слово подсудимого, военный трибунал удаляется на совещание для постановления приговора.

Во время совещания и постановления приговора в совещательной комнате могут находиться лишь судьи, входящие в состав суда. Нарушение тайны совещания судей влечет отмену приговора.

Постановляя приговор, судьи совещаются под руководством председательствующего по делу. Во время этого совещания председатель ставит на обсуждение суда вопросы, которые следует разрешить, постановляя приговор: имело ли место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый, содержит ли оно в себе состав преступления, совершил ли его подсудимый, виновен ли подсудимый в его совершении, должен ли подсудимый быть наказан за свои действия, какое должно быть назначено наказание и др.

При принятии решения по каждому из этих вопросов никто из судей не вправе воздержаться от голосования. Председатель всегда голосует последним. Таким образом, народные заседатели имеют возможность первыми высказать свое су-

ждение по делу, они не связаны мнением председателя. Все вопросы разрешаются простым большинством голосов, при равенстве голосов всех судей. Судья, не согласный с мнением двух других судей, обязан вместе с ними подписать приговор, а свое несогласие может изложить письменно. Это особое мнение судьи приобщается к приговору, но оглашению не подлежит. Оно должно быть написано в совещательной комнате.

После подписания приговора военный трибунал возвращается в зал судебного заседания, где председательствующий или один из народных заседателей зачитывает приговор. Все находящиеся в зале суда, в том числе и судьи, выслушивают приговор стоя. Председательствующий разъясняет подсудимому сроки и порядок обжалования приговора, после чего судебное заседание объявляется закрытым.

В зависимости от результатов судебного разбирательства военный трибунал может вынести по делу обвинительный или оправдательный приговор, а в некоторых случаях прекратить уголовное дело, приостановить производство по делу или возвратить дело на дополнительное расследование военному прокурору.

Обвинительный приговор выносится в тех случаях, когда в ходе судебного разбирательства будет бесспорно установлено, что подсудимый совершил преступное действие или бездействие.

Военный трибунал, признав подсудимого виновным, может применить условное осуждение. Условное осуждение может применяться как по инициативе военного трибунала, так и по ходатайству общественности.

Ходатайство об условном осуждении с передачей виновного на перевоспитание коллективу части (корабля) возбуждает командир части с учетом мнения партийной, комсомольской организаций или собрания военнослужащих. Оно должно быть адресовано в военный трибунал и содержать просьбу об условном осуждении виновного с передачей его на перевоспитание коллективу части (корабля). Ходатайство подается в военный трибунал, как правило, до открытия судебного заседания, для того чтобы военный трибунал мог учесть его после обсуждения в ходе процесса.

Оправдательный приговор выносится в тех случаях, когда во время судебного заседания будет установлено, что преступление, в совершении которого обвинялся подсудимый, вообще не было совершено, или когда действия, совершенные подсудимым, не были преступными, или же когда участие подсудимого в совершении преступления не доказано. Независимо от оснований оправдания подсудимый немедленно объявляется свободным и любая мера пресечения отменяется.

Военный трибунал в судебном заседании может в предусмотренных законом случаях прекратить уголовное дело, не постановляя по нему приговора. В частности, военный трибунал вправе передать виновного на перевоспитание коллективу части или общественной организации, если об этом имеется соответствующее ходатайство и налицо все другие условия, позволяющие по закону прекратить дело с передачей правонарушителя на поруки. Тогда дело прекращается определением военного трибунала и подсудимый передается на перевоспитание на тех же условиях, что и во время предварительного расследования.

Во всех других случаях прекращения дела военный трибунал также выносит определение, а не приговор.

Уголовное дело может быть прекращено военным трибуналом при наличии оснований для передачи его в товарищеский суд, в случае амнистии, смерти подсудимого, вследствие примирения потерпевшего с подсудимым по делам о некоторых преступлениях, указанных в законе, и по ряду других оснований.

Если по делу был заявлен гражданский иск, то военный трибунал может принять по нему одно из следующих решений: удовлетворить гражданский иск (полностью или частично), отказать в гражданском иске, оставить гражданский иск без рассмотрения. При вынесении обвинительного приговора гражданский иск может быть удовлетворен, если доказано, что преступлением потерпевшему причинен ущерб и установлен его размер. Если подсудимый оправдан ввиду того, что не установлено событие преступления или не доказано его участие в совершении преступления, военный трибунал отказывает в иске. Если подсудимый оправдан, так как его действия признаны непреступными, не содержащими состава преступления, гражданский иск оставляется без рассмотрения и потерпевший имеет право обратиться с иском в соответствующий суд в порядке гражданского судопроизводства. Если же военный трибунал в иске отказал, то потерпевший не вправе вторично предъявлять гражданский иск, хотя имеет право обжаловать приговор военного трибунала.

Вступивший в законную силу приговор подлежит немедленному исполнению. Для этого военный трибунал направляет копию приговора с уведомлением о вступлении его в законную силу в учреждения, обязанные исполнять приговор.

Приговор оправдательный, а также обвинительный приговор, освобождающий от наказания, приводятся в исполнение немедленно после провозглашения.

Осужденный военным трибуналом по любому делу вправе не только обжаловать приговор, но и обратиться в Президиум

Верховного Совета СССР с ходатайством о помиловании. Приговор к высшей мере наказания в случае подачи ходатайства о помиловании до разрешения этого ходатайства в исполнение не приводится.

Кассационное обжалование и опротестование приговоров. Приговоры военных трибуналов могут быть обжалованы в вышестоящий военный трибунал. Например, приговор военного трибунала гарнизона может быть обжалован в военный трибунал округа, приговор военного трибунала округа — в Военную коллегию Верховного Суда СССР. Если дело рассматривала и вынесла по нему приговор Военная коллегия Верховного Суда СССР, то такой приговор вступает в законную силу немедленно и обжалованию не подлежит.

Право подать жалобу имеют осужденные и оправданные по суду, их защитники, потерпевшие, гражданские истцы и гражданские ответчики. При несогласии с приговором прокурор приносит кассационный протест.

Прокурор обязан опротестовать каждый незаконный или необоснованный приговор независимо от того, чьи интересы этим приговором нарушены. Защитник может обжаловать приговор только в интересах своего подзащитного; гражданский истец, гражданский ответчик или представители их интересов вправе обжаловать приговор только в части, относящейся к гражданскому иску.

Жалоба на приговор военного трибунала может быть подана не позже чем через семь суток со дня провозглашения приговора. Для осужденного, находящегося под стражей, этот срок начинается со дня вручения ему копии приговора. Если в установленный срок приговор не был обжалован или опротестован прокурором, то он вступает в силу и исполняется. Срок кассационного обжалования, пропущенный по уважительной причине, может быть по ходатайству заинтересованного лица восстановлен тем же военным трибуналом, который вынес приговор, или вышестоящим.

Закон не устанавливает обязательной формы кассационной жалобы, что облегчает возможность обжалования. Однако в интересах подавшего жалобу всегда необходимо указывать, в чем он не согласен с приговором, каковы причины его несогласия, какого конкретно решения по делу просит он от кассационной инстанции. Подающий жалобу может приложить к ней письменные документы, относящиеся к существу дела, а также представить свои возражения на жалобы, поданные другими лицами, или на протест прокурора.

При кассационном рассмотрении уголовного дела проверяется законность и обоснованность обжалованного или опро-

тестованного приговора, исправляются ошибки, если они были допущены судом, постановившим приговор.

При рассмотрении уголовных дел в кассационном порядке осужденному обеспечивается право на защиту. В результате рассмотрения кассационной жалобы, поданной осужденным, суд не вправе вносить в приговор изменения, ухудшающие положение осужденного. Если приговор не был опротестован прокуратурой или обжалован потерпевшим, а был только обжалован осужденным или его защитником, то суд второй инстанции не может отменить его по той причине, что приговором назначена слишком мягкая мера наказания или же применен закон о менее тяжком преступлении, чем следовало. Если приговор был отменен по жалобе осужденного без протеста прокурора или жалобы потерпевшего и дело было направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции, то при вторичном рассмотрении дела этот суд не вправе ухудшить положение осужденного. Он не может применить закон о более тяжком преступлении или усилить меру наказания по сравнению с тем приговором, который отменен.

Определение кассационной инстанции является окончательным и дальнейшему обжалованию не подлежит.

Вступивший в законную силу приговор военного трибунала в исключительных случаях может быть пересмотрен в порядке судебного надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам. Приговоры в порядке надзора пересматриваются только по протестам должностных лиц прокуратуры и суда, которые по собственной инициативе или в связи с поступившими к ним жалобами решают, имеются ли основания опротестовывать вступивший в законную силу приговор.

Пересмотр вступивших в законную силу приговоров и определений военных трибуналов в порядке судебного надзора производят военные трибуналы военных округов, Военная коллегия Верховного Суда СССР, а приговоры и определения Военной коллегии в порядке надзора проверяет Пленум Верховного Суда СССР.

Оправдательный приговор может быть пересмотрен в порядке надзора лишь в течение года после вступления его в законную силу. Такой же срок установлен для пересмотра в порядке надзора обвинительных приговоров, определений и постановлений судов, когда протест приносится в целях ухудшения положения осужденного (для повышения наказания или применения более строгого закона).

Если после вступления в законную силу приговора будут обнаружены новые обстоятельства, свидетельствующие о неправильности приговора, то такой приговор проверяется в порядке возобновления дела по вновь открывшимся обстоятель-

ствам. Вновь открывшимися обстоятельствами считаются такие, которые свидетельствуют о неправильности приговора, были неизвестны суду к моменту его вынесения и обнаружены впоследствии. Оправдательный приговор может быть отменен по вновь открывшимся обстоятельствам лишь в течение установленных законом сроков давности привлечения к уголовной ответственности и не позже чем через год со дня открытия новых обстоятельств. Пересмотр обвинительного приговора в пользу осужденного сроком не ограничен.

2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБВИНИТЕЛИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЗАЩИТНИКИ В ВОЕННЫХ ТРИБУНАЛАХ

При рассмотрении уголовных дел военными трибуналами все более широкое участие принимают представители армейской и флотской общественности — общественные обвинители и общественные защитники.

В настоящее время уже около половины всех дел рассматривается военными трибуналами с участием общественных обвинителей или общественных защитников.

В Программе КПСС отмечается, что участие в судах общественных обвинителей и общественных защитников является одной из подлинно демократических основ правосудия в СССР, и тем самым подчеркивается его важное политическое значение. Нет сомнения, что относительное количество судебных процессов, проводимых военными трибуналами с участием представителей общественности, будет возрастать, а общественные обвинители и защитники будут оказывать все большую помощь при осуществлении правосудия.

Общественные обвинители и общественные защитники могут участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела, если об этом ходатайствует коллектив или общественная организация части и военный трибунал удовлетворил это ходатайство и допустил определенное лицо к участию в деле в качестве общественного обвинителя или общественного защитника.

Коллектив, общественная организация части не может выделить по одному и тому же делу в отношении одного подсудимого одновременно общественного обвинителя и общественного защитника, поскольку он должен иметь определенное мнение о том, следует ли обвинять военнослужащего и настаивать на его строгом наказании или же необходимо выступить в интересах смягчения его участи.

Общественный обвинитель (защитник), представляющий коллектив части, должен быть примерным в выполнении воинского долга и в поведении.

Общественные обвинители и защитники от частей выделяются из числа наиболее грамотных военнослужащих, способных к активному участию в процессе и к публичному выступлению. Общественный обвинитель (защитник) должен будет активно участвовать в суде, выполнять данное ему серьезное поручение в непривычной обстановке публичного процесса. Роль его далеко не сводится к произнесению или прочтению речи, как это иногда неверно представляют. К сожалению, иногда формальное отношение к выбору и подготовке общественных обвинителей приводит к тому, что такой обвинитель с трудом справляется даже с прочтением подготовленного до процесса текста речи.

Хотя в законе и нет прямого указания на то, что для участия в деле в качестве общественного обвинителя (защитника) требуется согласие этого лица, такое правило следует проводить в жизнь. Поручать поддерживать обвинение или защиту подсудимого от лица общественности можно лишь тому, кто сам убежден в необходимости этого и готов активно выполнить волю коллектива.

В качестве общественных обвинителей или защитников нельзя выделять военнослужащих, являющихся свидетелями по делу, которое будет рассматриваться, так как военный трибунал не сможет допустить их к поддержанию обвинения или защиты, а будет обязан допросить в качестве свидетелей. Не может быть допущен к выступлению от имени коллектива части тот, кто находился с подсудимым в неприязненных отношениях или по иным причинам может быть заинтересован лично в осуждении или оправдании подсудимого. Личная заинтересованность в исходе дела может отрицательно сказаться на объективности общественного обвинителя или общественного защитника и, во всяком случае, вызовет сомнения в том, чьи интересы — свои или коллектива — он представляет в процессе.

Не следует выделять офицера в качестве общественного обвинителя по делу рядового, сержанта или же допускать, чтобы офицера в суде от имени коллектива обвинял рядовой. Желательно, чтобы общественные обвинители и общественные защитники были из той среды, в которой жил и нес службу подсудимый.

По закону участвовать в судебном разбирательстве в качестве общественных обвинителей и общественных защитников могут представители общественных организаций трудящихся. Кроме того, общественных обвинителей и защитников могут выделять и коллективы трудящихся.

В условиях Вооруженных Сил правом выделять общественных обвинителей и защитников пользуются партийные и ком-

сомольские организации, а также коллективы частей, кораблей. Однако было бы неправильным, если бы эти организации и коллективы сами обращались к военным трибуналам с просьбой допустить к участию в суде общественных обвинителей или защитников, минуя командира. Представительство части перед органами военной юстиции осуществляет командир. Поэтому выделять общественных обвинителей и защитников и ходатайствовать об их участии в судебном разбирательстве перед военным трибуналом от имени коллективов может командир части. Принимая решение о выделении общественного обвинителя или защитника, командир части должен учитывать мнение общественности. Он не вправе принять единолично решение о необходимости выделить общественного обвинителя или защитника без обсуждения вопроса на собрании личного состава или общественной организации. Точно так же он не может ходатайствовать перед военным трибуналом о допущении к участию в деле общественного защитника, если собрание решило выделить общественного обвинителя, и наоборот. Право выделения общественного обвинителя или защитника по закону принадлежит общественности. Командир поддерживает соответствующее ходатайство или же в отдельных случаях может его не поддержать.

Общественный обвинитель, общественный защитник могут выделяться для участия только в конкретном деле после обсуждения правонарушения виновного в коллективе. Выбирать общественного обвинителя (защитника) на какой-либо промежуток времени нельзя. Такого «постоянного» представителя части военный трибунал не допустит к участию в деле.

Тщательный подбор общественных обвинителей или общественных защитников, их подготовка к выступлению на процессе входят в обязанности командиров частей и их заместителей по политической части.

Общественный обвинитель представляет общественность части, выражает ее отношение к преступлению и к личности преступника. Коллектив части выделяет общественного обвинителя тогда, когда преступление, ставшее предметом судебного разбирательства, имеет большую общественную опасность, а виновный заслуживает осуждения.

Общественный обвинитель может участвовать в процессе наряду с государственным обвинителем — военным прокурором.

Общественный обвинитель участвует в деле самостоятельно, не будучи подчинен прокурору. Но дело правосудия, разумеется, только выиграет, если государственный и общественный обвинители будут действовать согласованно, настаивая

на справедливом, в соответствии с законом, разрешении дела.

Общественный обвинитель имеет право представлять доказательства, т. е. те или иные документы, имеющие отношение к делу, или же просить о вызове и допросе дополнительных свидетелей или об истребовании других доказательств. Ему предоставлено право допрашивать подсудимого, свидетелей, потерпевших, экспертов и участвовать в исследовании всех других доказательств. Если, например, подсудимый до совершения преступления злостно нарушал воинскую дисциплину и не делал должных выводов из применявшихся к нему воспитательных мер, то допрос подсудимого и свидетелей по поводу этих фактов, произведенный общественным обвинителем, будет иметь воспитательное значение.

Общественный обвинитель имеет право заявлять перед судом различного рода ходатайства. Он может заявлять отводы составу суда, секретарю судебного заседания, прокурору, эксперту, переводчику.

Общественный обвинитель имеет право на произнесение речи во время судебных прений. В своей речи он оценивает действия подсудимого, а также вскрывает конкретные причины, способствовавшие совершению преступления. Значительное внимание общественный обвинитель обычно уделяет характеристике личности подсудимого, показу тех его недостатков, которые привели к преступлению. Общественный обвинитель может коснуться и поведения других военнослужащих, не принявших мер к предотвращению преступления или допустивших проступки, которые хотя и не являются уголовно наказуемыми, но противоречат требованиям воинской дисциплины. Общественный обвинитель вправе высказать мнение коллектива о возможной мере наказания подсудимому.

Речь общественного обвинителя должна способствовать воспитанию всех военнослужащих в духе строгого соблюдения советских законов, военной присяги и воинских уставов, в духе непримиримости к проявлениям недисциплинированности. Она должна быть яркой, убедительной и объективной.

Если во время судебного разбирательства выяснится, что подсудимый не виновен, общественный обвинитель может отказаться от обвинения. Хотя коллектив уполномочил его поддерживать обвинение, общественный обвинитель не должен обвинять «во что бы то ни стало». Ему не следует поддерживать обвинение, оказавшееся несправедливым.

Общественные организации и коллективы частей могут выделять для участия в судебном разбирательстве также общественных защитников. Участие в судебном процессе общест-

венного защитника желательно тогда, когда виновный, по мнению коллектива, заслуживает снисхождения и может быть исправлен при применении к нему менее строгих мер наказания или даже без отбывания уголовного наказания. В частности, целесообразно выделить общественного защитника в том случае, когда командир от имени коллектива части ходатайствует об условном осуждении. Недопустимо выделение общественного защитника по делам о тяжких преступлениях, а также для защиты лиц, злостно нарушающих воинскую дисциплину и советские законы и не поддающихся перевоспитанию. Общественный защитник в ходе судебного разбирательства имеет в основном те же права, что и общественный обвинитель. Он вправе представлять доказательства, принимать участие в исследовании доказательств, заявлять перед судом ходатайства и отводы. Общественный защитник участвует в судебных прениях, излагая суду мнение о смягчающих вину или оправдывающих подсудимого обстоятельствах, а равно о возможности смягчения наказания подсудимому, условного его осуждения или освобождения от наказания и отдачи на перевоспитание коллективу части. Общественный защитник может участвовать в процессе наряду с защитником-адвокатом.

По направлению, содержанию участие в суде общественного защитника, естественно, отличается от участия общественного обвинителя.

Одной из задач общественного защитника является обоснование необходимости смягчить участь виновного, показать те моменты, которые говорят в пользу подсудимого. Если обвинение на суде не подтвердилось, не доказано, общественный защитник настаивает на оправдании подсудимого.

Но общественный защитник не может оправдывать преступления. Он должен быть нетерпимым к нарушениям советских законов, требований военной присяги и уставов Советских Вооруженных Сил. Общественный защитник выступает в защиту конкретного военнослужащего, совершившего правонарушение, но по своим личным качествам и прошлому поведению достойного снисхождения.

Общественный защитник, произнося свою речь, осуждает преступление, совершенное подсудимым, показывает недопустимость подобных действий. В то же время он представляет на рассмотрение военного трибунала все соображения о смягчении ответственности виновного, рассказывая о его положительных качествах, позволяющих рассчитывать на исправление без применения строгих мер наказания. Если коллективом части заявлено конкретное ходатайство о желательном разрешении дела, то общественный защитник обосновывает и поддерживает это ходатайство.

3. СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС ВОЕННОГО ТРИБУНАЛА В ПРИСУТСТВИИ ЛИЧНОГО СОСТАВА ВОИНСКОЙ ЧАСТИ

В соответствии с законом военные трибуналы рассматривают уголовные дела в открытых судебных заседаниях.

В настоящее время закрытое разбирательство уголовных дел является редким исключением. Все граждане не моложе шестнадцати лет могут присутствовать в зале судебного заседания военного трибунала и следить за ходом процесса.

Открытые, гласные судебные процессы являются важным средством мобилизации общественности на борьбу с преступлениями и иными правонарушениями, с причинами, их порождающими. Их проведение способствует предупреждению преступлений.

Предупредительное, воспитательное воздействие судебного процесса резко возрастает и становится наиболее целенаправленным и конкретным, если он проводится в присутствии личного состава воинской части, корабля, где произошло преступление или где служит подсудимый. Судебный процесс в этом случае вызывает особый интерес присутствующих и позволяет вскрыть причины и условия, способствовавшие совершению преступления именно в этом коллективе, обратить внимание на неправильные действия отдельных военнослужащих, связанные с правонарушением, предостеречь неустойчивых, недисциплинированных на примере подсудимого.

Результаты процесса могут быть более оперативно, конкретно и убедительно использованы в воспитательной работе в части.

Учитывая важное значение судебных процессов, проводимых в воинских частях, Министр обороны СССР и Начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота обращают внимание на необходимость расширения практики их проведения, всесторонней и тщательной подготовки и организации.

Однако одного перенесения процесса в расположение воинской части еще недостаточно для того, чтобы он дал все те положительные результаты, на которые рассчитан. Необходима большая работа командиров, политработников, общественности, военных юристов в связи с таким процессом.

Процесс в присутствии личного состава воинской части проводит военный трибунал, но командование, политические работники, общественность части принимают самое активное участие в его организации и использовании результатов в воспитательной работе. На командиров частей, кораблей и их заместителей по политической части возлагается персональная ответственность за организацию таких процессов.

Принимая решение о рассмотрении уголовного дела в присутствии личного состава части, корабля, военный трибунал учитывает мнение командира и его заместителя по политической части. Подавляющее большинство уголовных дел в принципе может быть рассмотрено в открытом судебном заседании в расположении части. Открытое разбирательство дел запрещено лишь тогда, когда оно может повлечь разглашение государственной тайны. В большинстве случаев в закрытых заседаниях рассматриваются также дела о половых преступлениях и дела, при рассмотрении которых возможно разглашение сведений об интимных сторонах жизни участвующих в них лиц. Закон разрешает суду рассматривать эти категории дел при закрытых дверях, хотя и не исключает возможности их открытого рассмотрения.

Для рассмотрения в части, на корабле берутся такие уголовные дела, процесс по которым может дать наибольшие воспитательные результаты, причем в плане тех основных задач воспитательной работы, которые в это время в части решаются. Таковы дела о злостных нарушениях воинской дисциплины и общественного порядка, о преступлениях, связанных с выполнением основных задач, решаемых частью, кораблем. Например, нарушения правил несения службы на радиотехнических постах, в дежурных подразделениях и на иных объектах должны строжайше пресекаться и дела о них рассматриваться в частях и на кораблях, личный состав которых несет такую службу. Если личный состав части в значительной мере занят несением караульной службы или вождением боевых или транспортных машин, то в этой части следует рассматривать дела о преступлениях, совершенных при выполнении этих обязанностей.

Нецелесообразно рассматривать в частях и на кораблях сложные уголовные дела, большие по объему, дела о преступлениях, вызванных неправильными действиями потерпевших, или дела, подрывающие авторитет командиров (начальников).

Инициатива в принятии решения о проведении процесса в части (на корабле) может исходить от военного прокурора, военного трибунала и от командира. Военный трибунал, решая рассмотреть уголовное дело в присутствии личного состава части, предварительно согласовывает свое решение с соответствующим командиром и политработниками.

Подготовительную работу к процессу в части военный трибунал и командиры планируют совместно. Необходимо предусмотреть все организационные меры, обеспечивающие своевременное открытие и беспрепятственное ведение процесса. К таким мерам относятся: транспортировка состава суда и подсу-

димого, обеспечение явки свидетелей, подготовка помещения, в том числе при необходимости его радиофикация, выделение и инструктирование коменданта суда и конвоя.

Необходимо определить, кто будет присутствовать на процессе, и принять меры к своевременной явке личного состава. По ряду причин на суде иногда не может присутствовать весь личный состав части. Во всяком случае должно быть обеспечено присутствие партийного и комсомольского актива, офицеров, которые после суда будут вести разъяснительную работу. Не следует отбирать для присутствия на процессе только недисциплинированных военнослужащих, нарушающих воинскую дисциплину. Если личный состав части нельзя собрать в одном помещении, целесообразно выделить представителей от каждого подразделения.

Подготовка к процессу включает также разъяснительную работу. Военнослужащих заранее извещают о времени и месте проведения процесса, сообщают им сущность обвинения, по которому состоялось предание суду. Разъяснительную работу проводят командиры, политические работники, партийные и комсомольские организации по соответствующему плану. Цель разъяснительной работы состоит в том, чтобы все военнослужащие знали о процессе и осознали недопустимость действий, в которых обвиняется преданный суду.

Вся разъяснительная работа должна способствовать укреплению воинского порядка и дисциплины. При ее проведении не следует заранее предугадывать результаты суда, меру наказания, ожидающую виновного. Можно и нужно рассказать о мере наказания, предусмотренной законом за преступление, по которому состоялось предание суду, но нельзя предсказывать, какое конкретное наказание назначит военный трибунал подсудимому. Надо учитывать, что не исключена возможность и оправдательного приговора, если в ходе процесса выяснятся соответствующие обстоятельства, ранее не известные.

Работники военной прокуратуры и военного трибунала проводят в частях беседы по правовым вопросам, связанным с уголовной ответственностью за преступление, которое суд будет рассматривать.

В ходе подготовки к процессу командир может решить провести собрания личного состава, сержантов или офицеров, обсудить на них допущенное правонарушение, а в необходимых случаях выделить от части общественного обвинителя. Если предстоит процесс по делу о военнослужащем, заслуживающем снисхождения и способном исправиться в коллективе, возможно участие в нем общественного защитника. Проведение такого процесса в части также имеет большое воспитательное значение, несмотря на то что провинившийся не подвергается суро-

вому наказанию. Процесс привлечет внимание общественности к правонарушению, к причинам и условиям, его породившим, покажет, что только тот, кто способен встать на путь исправления, может рассчитывать на снисхождение.

В ходе судебного разбирательства руководят судебным процессом только председательствующий по делу и судьи военного трибунала. Основная задача, стоящая перед военным трибуналом при рассмотрении дела как в расположении части, так и в любом другом месте, — правильно разобрать и разрешить дело по существу, вынести законный и обоснованный приговор. Но при рассмотрении уголовного дела в части обеспечивается большая полнота и убедительность судебного разбирательства, показывается недопустимость малейших отступлений от требований военной присяги, законов и воинских уставов.

Судьи военного трибунала, проводя процесс в расположении части, как и в любом другом месте, независимы и подчиняются только закону. Это определено Конституцией СССР. Никакие попытки вмешаться в деятельность суда или оказать на судей какое-либо давление, воздействие недопустимы. Нельзя, в частности, организовывать на суде выступления лиц, не допущенных к активному участию в деле на законных основаниях. Если командир и общественность части хотят, чтобы их мнение суд учел при разрешении дела, они должны заблаговременно ходатайствовать перед военным трибуналом о допуске общественного обвинителя или защитника либо об условном осуждении подсудимого.

Во время процесса необходимо поддерживать образцовый порядок в зале судебного заседания, дать возможность всем присутствующим беспрепятственно следить за разбирательством дела. Военнослужащих, присутствующих на процессе, не следует отвлекать от внимательного наблюдения за судебным разбирательством. Поэтому проводить какие-либо другие мероприятия во время перерывов, объявляемых в ходе процесса, не следует.

Воспитательное воздействие судебного процесса в части, на корабле надо закрепить и углубить последующей разъяснительной работой. Она проводится после вступления приговора военного трибунала в законную силу, так как не исключена возможность, что приговор будет изменен или даже отменен вышестоящим военным трибуналом.

После того как приговор военного трибунала вступит в законную силу, по результатам процесса можно провести партийные и комсомольские собрания, собрания личного состава, сержантов, офицеров. На этих собраниях полезно обсудить выявленные в связи с процессом недостатки в организации службы и воспитательной работы и меры по их устранению. При-

говор военного трибунала следует довести до сведения всех военнослужащих части, корабля, а в необходимых случаях и объявить в приказе. Приказ в зависимости от обстоятельств дела и личности осужденного может быть объявлен всему личному составу или только офицерам.

В подведении итогов процесса и разъяснении содержания приговора принимает участие военная печать. Командиры, политические органы, партийные и комсомольские организации используют все подходящие формы разъяснительной работы для того, чтобы проведенный в части судебный процесс оказал наибольшее воспитательное воздействие.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Раздел третий

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОМПЛЕКТОВАНИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ

Раздел четвертый

ОРГАНИЗАЦИЯ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СССР И ОСНОВЫ ВОЙСКОВОГО ХОЗЯЙСТВА. ДОВОЛЬСТВИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Раздел пятый

ЛЬГОТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ И ИХ СЕМЬЯМ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Стр.

Раздел шестой

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ

Раздел седьмой

ВОПРОСЫ ТРУДОВОГО И ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Раздел восьмой

УГОЛОВНОЕ И ВОЕННО-УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

☆